CONCLUSIONES

Una vez obtenidos y analizados los resultados de la investigación "La Reingeniería en la Recaudación de Tributos no Petroleros de la Región Zuliana", puede concluirse que a través de la investigación se han alcanzado los objetivos planteados en la misma.

La adopción de teorías tanto de Reingeniería como de Reingeniería Tributaria de autores como Hammer y Champy, Lowenthal, García Rodríguez y Salvato, Moreno de Rivas, Delgado Marín, entre otros, facilitaron la comprensión del problema objeto de estudio.

Por lo cual se pudo llegar a las siguientes conclusiones:

- Que las herramientas de la Reingeniería aplicadas en el SENIAT son entre otras, la construcción de nuevos valores cooperativos como son:
 La Honestidad, la Excelencia, Responsabilidad, Vocación de Servicio y Trabajo en equipo; y la construcción de nuevos principios gerenciales como:
 La meritocracia, la justicia tributaria, el respeto y el compromiso.
- Otra de las herramientas de cambio de la Reingeniería fue el rediseño de los procesos, específicamente rediseño de los procesos de recaudación del Impuesto Sobre la Renta, y del Impuesto al Consumo Suntuario y Ventas al Mayor.

- Igualmente, se constató la existencia del control de calidad del servicio de atención integrado al cliente
- Según los expertos, existen comités de Reingeniería a nivel
 Nacional y regional.
- Con relación a la articulación del Recurso Humano, se pudo observar que el SENIAT desde 1994, momento de su creación hasta 1995, escogió el recurso humano de acuerdo a los nuevos sistemas de selección de personal, y posteriormente, el mismo dejó de depender del SENIAT.
- El recurso humano del SENIAT se encuentra identificado con la visión, misión y principios del mismo.
- Se puso de manifiesto que no se encuentran definidos los perfiles de todos los cargos a todos los niveles, y que requiere un mayor estímulo a su capacitación, teniendo como normativa el Decreto Nº364 de fecha 28-09-94 "Estatuto del Sistema Profesional".
- Igualmente, se pudo constatar que se dieron cambios significativos en el proceso de recaudación del Impuesto sobre la Renta, y que dicha recaudación del Impuesto sobre la Renta, y que dicha recaudación aumentó en los años 1995, 1996 y 1997, (como lo demuestra el cuadro 21.4.), pasando de 21.316 millones de bolívares en 1995 a 70.984 en el año 1997.
- Se dieron cambios significativos en la recaudación del Impuesto al Consumo Suntuario y Ventas al Mayor y que dicha recaudación aumentó durante los años 1995, 1996 y 1997, (Como se evidencia en el cuadro 23.4.),

pasando de 54.777 millones de bolívares en 1995 a 142.554 en el año de 1997.

La alícuota del ICSVM pasó de un 10% en 1994, a un 12.5% desde enero de 1995 a julio de 1996, y desde esa fecha hasta el presente, pasó a 16.5%. Por lo cual, el aumento de la alícuota incidió también en el incremento de la recaudación de este tributo en los ejercicios fiscales mencionados. La aplicación de la providencia administrativa Nº 78 "Régimen de Cumplimiento Voluntario del IVA y del ICSVM.

No es incluido dentro de la recaudación de este tributo lo proveniente del ICSVM a los importadores, considerado dentro del monto recaudado por la aduana.

- El Sistema Nacional Integrado de Administración Tributaria, de la Región Zulia, planeó cambios significativos en la recaudación tributaria, específicamente en la eliminación de pasos y retrabajo, y ello incidió en el costo de los procesos de recaudación y fiscalización, de cada uno de los tributos objeto de esta investigación.
- La aplicación de la Reingeniería sobre la calidad de la recaudación, se evidenció por el aumento del cumplimiento voluntario de las obligaciones tributarias por el aumento del número de contribuyentes de la Región Zuliana; por el programa integral de atención a los contribuyentes especiales, el cual ha estado apoyado en la tecnología de la informática, y

donde existen controles en calidad de servicio de atención al cliente, para que éste sea actualizado y mejorado continuamente.

- Todas las etapas del proceso de Reingeniería, no se han implementado en su totalidad; este proceso arrancó, pero luego se estancó.
- Los recursos financieros son insuficientes para el desarrollo del Proyecto.
- Se incrementaron los índices de recaudación de la siguiente forma:

IMPUESTO SOBRE LA RENTA

VARIACIONES

AÑOS	ABSOLUTAS	PORCENTUALES
1996 / 1995	18.872	88
1997/ 1996	30.796	76
1997 / 1995	49.668	233

IMPUESTO AL CONSUMO SUNTUARIO Y VENTAS AL MAYOR

VARIACIONES

AÑOS	ABSOLUTAS	PORCENTUALES
1996 / 1995	23.773	43
1997/1996	64.004	81
1997 / 1995	87.777	160

• Por último, de la aplicación del cuestionario a los expertos del SENIAT de la Región Zuliana, se puede concluir de una manera general que a pesar de las dificultades especialmente insuficiencia presupuestaria y la dependencia de los recursos humanos del Ministerio.

RECOMENDACIONES

Para evitar que tanto los cambios externos como internos producidos en el Servicio Nacional Integrado de Administración Tributaria afecten negativamente el progreso y desarrollo del mismo, se hacen las siguientes recomendaciones:

- En primer lugar, es necesario consolidar los esfuerzos que el SENIAT ha desarrollado hasta el presente, sobre todo en la obtención de la recaudación de recursos fiscales, para lo cual, se hace necesario una lucha frontal contra la evasión y simultáneamente estimular al contribuyente cumplidor.
- Obtener una mayor autonomía política financiera y funcional
- Es necesario consolidar y optimizar el cumplimiento voluntario de los contribuyentes, para lo cual sean posibles dos tipos de acciones de control: controles masivos apoyados en sistemas informáticos y una mayor presencia fiscal, mediante acciones de investigación a través de la fiscalización.
- Consolidar y perfeccionar la calificación de los Recursos Humanos de las administraciones tributarias.

- La mayor eficiencia y efectividad de las administraciones tributarias, implicará dotarlas de un marco jurídico apropiado, y de los recursos requeridos para cumplir con sus responsabilidades. Así mismo, es necesario proveer a la Administración Tributaria de una mayor autonomía funcional y financiera, dotándola de los recursos económicos para cumplir con sus responsabilidades, de conformidad con el artículo 225 del Código Orgánico Tributario (COT).
- Consolidar la simplificación de los procedimientos internos y los trámites que debe cumplir el contribuyente, incluyendo los documentos que éste debe presentar. Se deben rediseñar las declaraciones y formularios de pago que faciliten su procesamiento computarizado.
- Se debe contar con un sistema informático totalmente integrado en la Institución, para facilitar el manejo de la información interna y consolidar la información relativa a cada contribuyente.
- Consolidar y desarrollar sistemas de información de grandes contribuyentes, que son los contribuyentes especiales.
- Mayor utilización de sistemas de retención y pago anticipado, para asegurar la recaudación correcta y oportuna de los impuestos.

- Potenciar los sistemas de información de los incumplimientos voluntarios y efectivizar la cobranza de los impuestos omitidos.
- Para el perfeccionamiento de la función de fiscalización, disponer de manuales o guías de fiscalización, desarrollar procedimientos para simplificar y ser más efectiva la actividad de inspección, y para ello debe existir un seguimiento o coordinación entre los diferentes departamentos Administración Tributaria.
- Facilitar el cumplimiento voluntario de los contribuyentes, para lo cual es necesario prestar un servicio eficiente y eficaz a los ciudadanos.
 - Planificar y controlar la Gestión Tributaria.
 - Tecnificar el trabajo de oficina.
- Disminuir el número de exenciones y exoneraciones a los tributos.
 - Perfeccionar el marco jurídico tributario
- Celebrar convenios sobre intercambio de información tributaria.

REFERENCIAS BIBLIOGRAFÍCAS

- BAUTISTA GONZÁLEZ, Alejandro; 1996. "Estructura Organizacional del Servicio Nacional Integrado de Administración Tributaria SENIAT". Revista Venezolana de Ciencias Tributarias. Editorial Universidad Católica del Táchira, San Cristóbal -Táchira (Venezuela): p. 247
- •CASTRO NIETO, Gilmer Yiovanni. 1996. "La Gerencia Tributaria en Venezuela". Revista Venezolana de Ciencias Tributarias. Caracas (Venezuela): pp. 261/2.
- DELGADO MARÍN, Carlos José. 1996. "Reingeniería y la Administración Tributaria". Revista Venezolana de Ciencias Tributarias. N° 1. p.101
- •FARIÑAS, Guillermo, 1979. "El Impuesto Sobre la Renta y su aplicación en Venezuela a todas las Actividades Económicas y Petroleras. Revista de Control Fiscal. N° 95. (octubre/diciembre 1979.) Caracas (Venezuela): Editorial de la Contraloría General de la República de Venezuela. p. 55.
- •FISCHER, Stanley; 1994. *Macroeconomía*. Madrid Buenos Aires: Ediciones Mc. Graw Hill.
- •GARCÍA OSÍO, Gustavo, RODRÍGUEZ BALZA, Rafael y SALVATO DE FIGUEROA, Silvia. (junio 1996). "Ingresos Fiscales y Tributación no petrolera en Venezuela". San Cristóbal, Táchira (Venezuela): Editorial Universidad Católica del Táchira. p. 175.

- •HACIENDA, (febrero 1996). SENIAT N° 14. Caracas (Venezuela): p.2
- •HAMMER, Michael y CHAMPY, James (1994). Reingeniería.Caracas (Venezuela): Grupo Editorial Norma. pp. 1/2,5.
- •HOMES JIMÉNEZ, Luis Enrique; 1996. "Política Fiscal, Administración Tributaria y Desarrollo Económico". Revista de Política y Administración Tributaria. N° 1. Caracas (Venezuela). p. 87.
- LEY DEL IMPUESTO AL CONSUMO SUNTUARIO Y VENTAS AL MAYOR. 1996. Caracas (Venezuela): Ediciones Librería Destino.
- •JARACH, Dino; 1993. Finanzas Públicas y Derecho Tributario. Buenos Aires (Argentina): Editorial Cangallo.
- •LAYA BAQUERO, Juan Bautista; 1989. Lecciones de Finanzas Públicas y Derecho Fiscal. Caracas (Venezuela): Paredes Editores, pp. 678/83.
- LAYA BAQUERO, Juan Bautista; 1980. Impuesto Sobre la Renta en Venezuela. Maracaibo (Venezuela): Editorial de La Universidad del Zulia (EdiLUZ).
- •LEY DEL IMPUESTO SOBRE LA RENTA 1995. Caracas (Venezuela): 1997.
- •LOWENTHAL, Jeffrey N.; 1995. Reingeniería de la Organización". México. p. 13.
- MORENO DE RIVAS, Aurora; 1996. "Sistema Tributario en Venezuela". Revista Tributum N°1. San Cristóbal -Táchira (Venezuela): Editorial Universidad Católica del Táchira. p. 21.

- •MORENO LEÓN, José Ignacio; 1996. "El SENIAT como Proyecto de Reingeniería del Sector Público". Revista de Política y Administración Tributaria. N°1. Caracas (Venezuela). 1996.
- PAREDES PISANI, Edgar; agosto 1996. "Palabras del Superintendente Nacional Tributario". Misión y Visión del SENIAT. Caracas (Venezuela):
- PREST, A. R. Hacienda Pública. Madrid (España): Editorial Gredos S.A.
- •SENIAT (julio 1996). REVISTA DE POLÍTICA Y ADMINIS TRACIÓN TRIBUTARIA Nº 1. Caracas, Venezuela.
- •SACHS, Jeffrey D.; LARRAIN, B. (1993). *Macroeconomía en la Economía Global*. México: Editorial Prentice Hall Hispanoamericana, S.A. pp. 186/7.
- TROCONIS, Marco Tulio; MARQUES, Ronald Evans (1996). "La Elusión y la Evasión Fiscal". Revista de Política y Administración Tributaria. Carcas (Venezuela): pp. 109/10.
- VILLEGAS, Héctor; 1992. Curso de Finanzas, Derecho Financiero y Tributario. Buenos Aires (Argentina): Ediciones Depalma.

REPÚBLICA DE VENEZUELA UNIVERSIDAD DR. RAFAEL BELLOSO CHACIN DECANATO DE INVESTIGACIÓN Y POSTGRADO PROGRAMA EN GERENCIA TRIBUTARIA, NIVEL MAESTRÍA



INSTRUMENTO DE VALIDACIÓN DEL CONTENIDO DEL CUESTIONARIO DIRIGIDO A JEFES DE DEPARTAMENTO Y EXPERTOS DEL SENIAT, PARA OBTENER INFORMACIÓN SOBRE LA REINGENIERÍA EN LA RECAUDACIÓN DE TRIBUTOS NO PETROLEROS DE LA REGIÓN ZULIANA

LIC. FRANCISCO GUERRERO VARGAS

C.I.: 2.880.347

MARACIBO, ENERO 1998

Estimado amigo Mgs._____

Me dirijo a usted con la finalidad de pedir su colaboración para

realización del proyecto de investigación titulado: La Reingeniería en la

Recaudación de Tributos No Petroleros de la Región Zuliana.

Su valiosa función consiste en evaluar la calidad técnica de las

preguntas de los instrumentos de recolección de datos diseñados para los

fines de estudio.

En la Tabla de Validación de los Instrumentos. Marque con una X la

respuesta que Usted considere más adecuada.

Dando de antemano las gracias, me despido de Usted

Atentamente,

Lic. Francisco Guerrero Vargas C.I.: 2.880.347

I: DATOS DE IDENTIFICACIÓN DEL EXPERTO

Nombre:	
Título:	
Cargo que ocupa:	
Lugar de Trabajo:	

II: DATOS DE LA INVESTIGACIÓN

TÍTULO: La Reingeniería en la Recaudación de Tributos No Petroleros de ,a Región Zuliana.

OBJETIVO GENERAL

Determinar si a través de la aplicación de la Reingeniería en el Sector Tributario, se ha mejorado el rendimiento, costo y calidad de la recaudación por concepto del Impuesto sobre la Renta y del Impuesto al Consumo Suntuario y Ventas al Mayor aplicadas en el SENIAT.

OBJETIVO ESPECÍFICOS

- Identificar las herramientas de la Reingeniería aplicadas en el SENIAT.
- 2. Determinar la incidencia de la reingeniería en la articulación y en la optimización del recurso humano.

- 3. Describir la incidencia de las modificaciones administrativas de Reingeniería, en los índices de recaudación.
- 4. Valorar la incidencia de la eliminación de pasos, en el costo de los procesos de recaudación tributaria.
- 5. Analizar la incidencia de la Reingeniería sobre la calidad de la recaudación.

III. VARIABLES DEL ESTUDIO

VARIABLE N° 1

La aplicación de nuevas técnicas de reingeniería en los procesos de recaudación de los tributos no petroleros en La Región Zuliana.

INDICADORES

- Reestructuración Administrativa.
- Reconstrucción de los procesos de Recaudación Tributaria
- Adecuación de los Recursos Humanos mediante las técnicas de la Reingeniería
 - Calidad de la Información.
 - Procesos de Recaudación Tributaria.

VARIABLE N° 2

Rendimiento de la Recaudación Tributaria.

INDICADORES

- □ Impuesto sobre la Renta.
- Impuesto al Consumo Suntuario y Ventas al Mayor.

VARIABLE N° 3

Costo del Proceso de Recaudación Tributaria

INDICADORES

- □ Eliminación del Retrabajo.
- Racionalización de los Costos de la Recaudación.

VARIABLE N° 4

Calidad de la Recaudación Tributaria

INDICADORES

- Cumplimiento Voluntario
- Ampliación de la base de contribuyentes
- Atención al contribuyente.

POBLACIÓN.

La población objeto de estudio estuvo constituida por un total de 10 expertos pertenecientes a diferentes departamentos del SENIAT en el Estado Zulia, la población fue de carácter finito, pues siguiendo a **Sierra Bravo** (1991, p. 365), la misma estuvo formada por un número determinado

de elementos que formaban la realidad que se pretendió estudiar, en la investigación científica; la muestra pudo clasificarse como **Muestra de Experto**, debido a que fue necesario el conocimiento y la opinión de sujetos expertos en el tema, la cual es frecuente en estudios cualitativos y exploratorios para generar hipótesis más precisas o para generar materia prima para el diseño de Cuestionarios, **Sampieri**, (1996), partiendo de esto, puede decirse, que la población en estudio presentó dominio en la labor.

VARIABLE	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	INDICADOR	ÍTEMS
APLICACIÓN DE NUEVAS TÉCNICAS DE REINGENIERÍA EN LOS PROCESOS DE RECAUDACIÓN DE TRIBUTOS NO PETROLEROS	IDENTIFICAR LAS HERRAMIENTAS DE LA REINGENIERÍA APLICADAS EN EL SENIAT	REESTRUCTURACIÒN ADMINISTRATIVA	Existen reformas administrativas importantes en el Sistema Nacional Integrado de Administración Tributaria? Sí

VARIABLE	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	INDICADOR	ÍTEMS
APLICACIÓN DE NUEVAS TÉCNICAS DE		REESTRUCTURACIÒN ADMINISTRATIVA	Existen un Comité de Reingeniería a nivel Nacional? Sí No Hay un Comité de Reingeniería a nivel Regional? Sí No Hay un plan de acción para llevar a efecto la Reingeniería en el SENIAT? Sí No
REINGENIERÍA EN LOS PROCESOS DE RECAUDACIÓN DE TRIBUTOS NO PETROLEROS	IDENTIFICAR LAS HERRAMIENTAS DE LA REINGENIERÍA APLICADAS EN EL SENIAT	RECONSTRUCCIÓN DE LOS PROCESOS DE RECAUDACIÓN TRIBUTARIA	Explique su respuesta Existe rediseño de procesos en la Institución? Sí No Explique su respuesta

VARIABLE	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	INDICADOR	ÍTEMS
	IDENTIFICAR LAS HERRAMIENTAS DE LA REINGENIERÍA APLICADAS EN EL SENIAT	RECONSTRUCCIÓN DE LOS PROCESOS DE RECAUDACIÓN TRIBUTARIA	Existe rediseño de los procesos de recaudación tributaria? Sí No Explique su respuesta
APLICACIÓN DE NUEVAS TÉCNICAS DE REINGENIERÍA EN LOS PROCESOS DE RECAUDACIÓN DE TRIBUTOS NO PETROLEROS	DESCRIBIR LA INCIDENCIA DE LA REINGENIERÍA EN LA ARTICULACIÓN Y EN LA OPTIMIZACIÓN DEL RECURSO HUMANO	ADECUACIÓN DEL RECURSO HUMANO MEDIANTE LAS TÉCNICAS DE LA REINGENIERÍA	Los recursos humanos del SENIAT ha sido escogido de acuerdo al nuevo sistema de selección de personal? Sí

VARIABLE	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	INDICADOR	ÍTEMS
		CALIDAD DE LA INFORMACIÓN	Existen programas de educación, divulgación y promoción del SENIAT, para informar al Contribuyente? Sí No Explique su respuesta
APLICACIÓN DE NUEVAS TÉCNICAS DE REINGENIERÍA EN LOS PROCESOS DE RECAUDACIÓN DE TRIBUTOS NO	ANALIZAR LA INCIDENCIA DE LA REINGENIERÍA EN LA ARTICULACIÓN Y EN LA OPTIMIZACIÓN DEL RECURSO		Se utiliza la informática a todos los niveles como herramienta en la obtención de información para la toma de decisiones? Sí No Explique su respuesta
PETROLEROS	HUMANO	PROCESOS DE RECAUDACIÓN TRIBUTARIA	Los pasos de los procesos de recaudación tributaria, han sido reducidos? Durante el año 1995 SíNo Durante el año 1996 SíNo Durante el año 1997 SíNo En caso en que su respuesta sea negativa, explique por qué

VARIABLE	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	INDICADOR	ÍTEMS
APLICACIÓN DE NUEVAS TÉCNICAS DE REINGENIERÍA EN LOS PROCESOS DE RECAUDACIÓN DE TRIBUTOS NO PETROLEROS	ANALIZAR LA INCIDENCIA DE LA REINGENIERÍA EN LA ARTICULACIÓN Y EN LA OPTIMIZACIÓN DEL RECURSO HUMANO	ADECUACIÓN DEL RECURSOS HUMANO MEDIANTE LAS TÉCNICAS DE LA REINGENIERÍA	El recurso humano del SENIAT está identificado con los principios del mismo? Sí

VARIABLE	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	INDICADOR	ÍTEMS
RENDIMIENTO DE RECAUDACIÓN TRIBUTARIA	ANALIZAR LA INCIDENCIA DE LAS MODIFICACIONES ADMINISTRATIVAS DE REINGENIERÍA EN LOS INDICES DE RECAUDACIÓN	IMPUESTO SOBRE LA RENTA	Se dieron cambios significativos en el proceso de recaudación del Impuesto Sobre la Renta? Durante el año 1995 SíNo Durante el año 1996 SíNo Durante el año 1997 SíNo En caso en que su respuesta sea positiva, explique cuales cambios La recaudación del Impuesto Sobre la Renta aumentó? Durante el año 1995 SíNo Durante el año 1996 SíNo Durante el año 1997 SíNo En caso en que su respuesta sea negativa , explique por qué?

VARIABLE	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	INDICADOR	ÍTEMS
RENDIMIENTO DE RECAUDACIÓN TRIBUTARIA	ANALIZAR LA INCIDENCIA DE LAS MODIFICACIONES ADMINISTRATIVAS DE REINGENIERÍA EN LOS INDICES DE RECAUDACIÓN	IMPUESTO AL CONSUMO SUNTUARIO Y VENTAS AL AMYOR	Se dieron cambios significativos en el proceso de Recaudación del Impuesto al Consumo Suntuario y Ventas al Mayor? Durante el año 1995 SíNo Durante el año 1996 SíNo Durante el año 1997 SíNo En caso en que su respuesta sea afirmativa, especifique cuáles cambios? La Recaudación del Impuesto al Consumo Suntuario y Ventas al Mayor, aumento? Durante el año 1995 SíNo Durante el año 1996 SíNo Durante el año 1997 SíNo En caso en que la respuesta sea negativa, explique por qué?

VARIABLE	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	INDICADOR	ÍTEMS
COSTO DEL PROCESO DE RECAUDACIÓN TRIBUTARIA	VALORAR LA INCIDENCIA DE LA ELIMINACIÓN DE PASOS DE LOS PROCESOS DE RECAUDACIÓN TRIBUTARIA	ELIMINACIÓN DE RETRABAJO	En el proceso de recaudación tributaria, se ha eliminado el retrabajo? Sí No Explique su respuesta La eliminación de pasos y de retrabajo, ha influido en los costos del proceso? Aumentó los costos Disminuyó los costos Otros
		RACIONALIZACIÓN DE LOS COSTOS DE RECAUDACIÓN	La racionalización del proceso disminuye el costo de la recaudación? Aumentó los costos Disminuyó los costos Otros

VARIABLE	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	INDICADOR	ÍTEMS
CALIDAD DE LA RECAUDACIÓN TRIBUTARIA	ANALIZAR LA INCIDENCIA DEL A REINGENIERÍA SOBRE LA CALIDAD	CUMPLIMIENTO VOLUNTARIO AMPLIACIÓN DE LA BASE DE CONTRIBUYENTES	El cumplimiento voluntario de las obligaciones tributarias se modificó? Durante el año 1995 Aumentó Disminuyó Durante el año 1996 Aumentó Disminuyó Durante el año 1997 Aumentó Disminuyó Se modificó el número de contribuyentes en a Región Zuliana? Durante el año 1995 Aumentó Disminuyó Durante el año 1996 Aumentó Disminuyó Durante el año 1997
	DE LA RECAUDACIÓN	ATENCIÓN AL CONTRIBUYENTE	Aumentó Disminuyó El SENIAT de la Región Zuliana posee un programa moderno integral de atención al contribuyente? Sí No Explique su respuesta

VARIABLE	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	INDICADOR	ÍTEMS
CALIDAD DE LA RECAUDACIÓN TRIBUTARIA	ANALIZAR LA INCIDENCIA DEL A REINGENIERÍA SOBRE LA CALIDAD DE LA RECAUDACIÓN	ATENCIÓN AL CONTRIBUYENTE	Si la respuesta anterior es afirmativa, se encuentra apoyada en la tecnología de la informática? Sí No Explique su respuesta Hay controles de calidad del servicio? Sí No Explique su respuesta Considera Usted que la aplicación de las técnicas y herramientas del a reingeniería a la administración tributaria han contribuido a modernizar las finanzas públicas? Sí No Explique su respuesta Explique su respuesta

TABLA DE VALORACIÓN DE ÍTEMS

ITEMS	OBJI	ETIVO	PERTINENCIA CON LA VARIABLE		INDICADOR			
1	ADECUADO	INADECUADO	ADECUADO	INADECUADO	ADECUADO	INADECUADO	ADECUADO	INADECUADO
2								
3								
4								
5								
6								
7								
8								
9								
10								
11								
12								
13								
14								
15								
16								
17								
18								
19								
20								
21								
22								
23								
24								
25								
26								
27								
28								
29								
30								
31								
32								

1. ¿Considera que	las pregunta	s son pertinentes con los objetivos?
	Sí	No
Observaciones:		
2. ¿ Considera que	las pregunta	as son pertinentes con las variables?
	Sí	No
Observaciones:		
3. ¿ Considera que	las pregunta	as son pertinentes con los indicadores?
	Sí	No
Observaciones:		
4. ¿ Considera válid	do el instrum	ento?
	Sí	No
Observaciones:		

REPÚBLICA DE VENEZUELA UNIVERSIDAD DR. RAFAEL BELLOSO CHACIN DECANATO DE INVESTIGACIÓN Y POSTGRADO PROGRAMA EN GERENCIA TRIBUTARIA, NIVEL MAESTRÍA



INSTRUMENTO PARA SER APLICADO A LOS EXPERTOS DEL SENIAT. REGIÓN ZULIANA

LIC. FRANCISCO GUERRERO VARGAS

C.I.: 2.880.347

MARACIBO, ENERO 1998

CUESTIONARIO A LOS 10 EXPERTOS DEL SENIAT REGIÓN ZULIANA

El presente cuestionario tiene por finalidad la consulta a expertos encargados de la aplicación de la reingeniería en el Servicio Nacional Integrado de Administración Tributaria de la Región Zuliana. El mismo pretende cumplir con el objetivo de recolectar información para determinar si a través de la reingeniería en el sector tributario, se ha mejorado el rendimiento, costo y calidad de la recaudación de tributos no petroleros. Esta información servirá como insumo del Trabajo de Grado: La Reingeniería en la Recaudación de Tributos No Petroleros del a Región Zuliana, para optar al título de magíster Scientiarium en gerencia tributaria, el entrevistador Lic. Francisco guerrero Vargas.

La información que Usted suministre a partir de este instrumento como experto en el área, será de gran importancia para el desarrollo de este estudio.

Se le agradece la colaboración y objetividad para poder realizar esta investigación científica.

TIPOS DE INSTRUMENTO

Cuestionario dirigido a 10 expertos del SENIAT, compuesto por 30 preguntas cerradas, algunas con amplitud de respuesta.

CUESTIONARIO

1. Existen reformas administr	ativas	importantes	en el	Sistema	Nacional
Integrado de Administración Tr	ibutaria ^r	?			
	Sí				
	No				
Explique su respuesta					
2. Existe flexibilidad organizacion	onal en	el SENIAT?			
	Sí				
	No				
Explique su respuesta					
3. Se ha detectado objetivamen	nte la ex	xistencia de n	uevos v	valores y	creencias
corporativas en el SENIAT?					
	Sí				
	No				
Explique su respuesta					

VALORES	CREENCIAS
VALORES	CKELNOIAS
4. Eviete nediecão de s	
4. Existe rediseno de p	procesos en la Institución?
	Sí
	No
Explique su respuesta	
5. Existen un Comité d	e Reingeniería a nivel Nacional?
	Qí
	Sí No
6. Hay un Comité de R	eingeniería a nivel Regional?
	Sí
	No
7. Hay un plan de accid	ón para llevar a efecto la Reingeniería en el SENIAT?
	Sí
No	
110	
Explique su respuesta	

8. Existe	rediseño de los procesos de recaudación tributaria?
	Sí
	No
Explique	su respuesta
	·
	ecursos humanos del SENIAT ha sido escogido de acuerdo al nuevo
sistema	de selección de personal?
	Sí
	No
Explique	su respuesta
10 100	requires humanes del CENIIAT este identificade con la vición del
	recursos humanos del SENIAT esta identificado con la visión del
mismo?	Sí
44 1	No
	recursos humanos del SENIAT esta identificado con la misión del
mismo?	
	Sí
	No
12. Los	recursos humanos del SENIAT esta identificado con los principios
del mism	0?
	Sí
	No

13. Se encuentra definido	os los perfiles de cargos, a todos los niveles?
	Sí
	No
Explique su respuesta	
	os del SENIAT se encuentran estimulados hacia su
capacitación y desarrollo	
	Sí
	No
Explique su respuesta	
15. Los recursos humano	os del SENIAT de la Región Zuliana ha recibido la
información necesaria so	bre las metas y objetivos, a corto y a mediano plazo
de la Institución?	
	Sí
	No
Explique su respuesta	

16. Existen programas de educación, divulgación y promoción del SENIAT, para informar al Contribuyente?
Sí
No
NO
Explique su respuesta
17. Se utiliza la informática a todos los niveles como herramienta en la
obtención de información para la toma de decisiones
Sí
No
Explique su respuesta
18. Los pasos de los procesos de recaudación tributaria, han sido reducidos?
Durante el año 1995
Sí
No
Durante el año 1996
Sí
No
Durante el año 1997
Sí
No

En caso en que su respue				
19. La aplicación del recaudación tributaria?		de proceso	s ha simpl	ificado l
	No			
Renta? Durante el año 1995 Sí No Durante el año 1996 Sí No				
Durante el año 1997				
Sí				
No				
En caso en que su respue	esta sea positiva,	explique cua	ales cambios	
21. La recaudación del Im	npuesto Sobre la	Renta aumei	ntó?	
Durante el año 1995		No		

Durante el año 1996	
Sí	No
Durante el año 1997	
Sí	No
En caso en que su respuesta sea negativa,	explique por qué?
22. Se dieron cambios significativos en o	el proceso de Recaudación del
Impuesto al Consumo Suntuario y Ventas al	
impuesto ai Consumo Suntuano y Ventas ai	iviayoi !
Durante el año 1995	
Sí	
No	
Durante el año 1996	
Sí	
No	
Durante el año 1997	
Sí	
No	
	va conceitiava evideo combine?
En caso en que su respuesta sea afirmati	va, especifique cuales cambios?
	

aumento?
Durante el año 1995
Sí
No
Durante el año 1996
Sí
No
Durante el año 1997
Sí
No
En caso en que la respuesta sea negativa, explique por qué?
24. En el proceso de recaudación tributaria, se ha eliminado el retrabaio?
24. En el proceso de recaudación tributaria, se ha eliminado el retrabajo?
Sí
Sí No
Sí
Sí No
Sí No
Sí No
Sí No Explique su respuesta
Sí No Explique su respuesta 25. La eliminación de pasos y de retrabajo, ha influido en los costos del
Sí No Explique su respuesta 25. La eliminación de pasos y de retrabajo, ha influido en los costos del proceso?

Aumentó los costos
Disminuyó los costos
Otros
27. El cumplimiento voluntario de las obligaciones tributarias se modificó?
Durante el año 1995
Aumentó Disminuyó
Durante el año 1996
Aumentó Disminuyó
Durante el año 1997
Aumentó Disminuyó
28. Se modificó el número de contribuyentes en a Región Zuliana?
Durante el año 1995
Aumentó Disminuyó
Durante el año 1996
Aumentó Disminuyó
Durante el año 1997
Aumentó Disminuyó
29. El SENIAT de la Región Zuliana posee un programa moderno integral de
atención al contribuyente?
Sí
No

26. La racionalización del proceso disminuye el costo de la recaudación?

Explique su respuesta
30. Si la respuesta anterior es afirmativa, se encuentra apoyada en la tecnología de la informática?
Sí No
Explique su respuesta
31. Hay controles de calidad del servicio?
Sí No
Explique su respuesta
32. Considera Usted que la aplicación de las técnicas y herramientas del a reingeniería a la administración tributaria han contribuido a modernizar las finanzas públicas?
Sí
No

Explique su r	espuesta			

REPÚBLICA DE VENEZUELA UNIVERSIDAD DR. RAFAEL BELLOSO CHACIN DECANATO DE INVESTIGACIÓN Y POSTGRADO PROGRAMA EN GERENCIA TRIBUTARIA, NIVEL MAESTRÍA



TABLA DE CONSTRUCCIÓN DE PREGUNTAS DEL INSTRUMENTO

LIC. FRANCISCO GUERRERO VARGAS

C.I.: 2.880.347

MARACIBO, ENERO 1998

VARIABLE	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	INDICADOR	ÍTEMS
APLICACIÓN DE NUEVAS TÉCNICAS DE REINGENIERÍA EN LOS PROCESOS DE RECAUDACIÓN DE TRIBUTOS NO PETROLEROS	IDENTIFICAR LAS HERRAMIENTAS DE LA REINGENIERÍA APLICADAS EN EL SENIAT	REESTRUCTURACIÒN ADMINISTRATIVA	Existen reformas administrativas importantes en el Sistema Nacional Integrado de Administración Tributaria? Sí

VARIABLE	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	INDICADOR	ÍTEMS
APLICACIÓN DE NUEVAS TÉCNICAS DE REINGENIERÍA EN LOS PROCESOS DE RECAUDACIÓN DE TRIBUTOS NO PETROLEROS	IDENTIFICAR LAS HERRAMIENTAS DE LA REINGENIERÍA APLICADAS EN EL SENIAT	REESTRUCTURACIÒN ADMINISTRATIVA	Existe un Comité de Reingeniería a nivel nacional? Sí No Hay un Comité de Reingeniería a nivel regional? Sí No Hay un Plan de acción para llevar a efecto la Reingeniería en el SENIAT? Sí No Explique su respuesta
		RECONSTRUCCIÓN DE LOS PROCESOS DE RECAUDACIÓN TRIBUTARIA	Existe Re-diseño de procesos en la Institución? Sí No Explique su respuesta

VARIABLE	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	INDICADOR	ÍTEMS
	IDENTIFICAR LAS HERRAMIENTAS DE LA REINGENIERÍA APLICADAS EN EL SENIAT	RECONSTRUCCIÓN DE LOS PROCESOS DE RECAUDACIÓN TRIBUTARIA	Existe Re-diseño de los procesos de Recaudación Tributaria? Sí No Explique su respuesta
APLICACIÓN DE NUEVAS TÉCNICAS DE REINGENIERÍA EN LOS PROCESOS DE RECAUDACIÓN DE TRIBUTOS NO PETROLEROS	DESCRIBIR LA INCIDENCIA DE LA REINGENIERÍA EN LA ARTICULACIÓN Y EN LA OPTIMIZACIÓN DEL RECURSO HUMANO	ADECUACIÓN DEL RECURSO HUMANO MEDIANTE LAS TÉCNICAS DE LA REINGENIERÍA	El recurso humano del SENIAT ha sido escogido de acuerdo al nuevo sistema de selección de personal? Sí

VARIABLE	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	INDICADOR	ÍTEMS
APLICACIÓN DE NUEVAS TÉCNICAS DE REINGENIERÍA EN LOS PROCESOS DE RECAUDACIÓN DE TRIBUTOS NO PETROLEROS	ANALIZAR LA INCIDENCIA DE LA REINGENIERÍA EN LA ARTICULACIÓN Y EN LA OPTIMIZACIÓN DEL RECURSO HUMANO	ADECUACIÓN DEL RECURSO HUMANO MEDIANTE LAS TÉCNICAS DE LA REINGENIERÍA	El recurso humano del SENIAT está identificado con los principios del mismo? Sí

VARIABLE	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	INDICADOR	ÍTEMS
APLICACIÓN DE NUEVAS TÉCNICAS DE REINGENIERÍA EN LOS PROCESOS DE RECAUDACIÓN DE	ANALIZAR LA INCIDENCIA E DE LA	CALIDAD DE LA INFORMACIÓN	Existen programas de educación, divulgación y promoción del SENIAT, para informar al contribuyente? Sí No Explique su respuesta Se utiliza la informática a todos los niveles como herramienta en la obtención de información para la toma de decisiones? Sí No No No No
TRIBUTOS NO PETROLEROS		PROCESOS DE RECAUDACIÓN TRIBUTARIA	Los pasos de los procesos de Recaudación Tributaria, han sido reducidos? Durante el año 1995? Sí No Durante el año 1996? Sí No Durante el año 1997? Sí No En los casos en que su respuesta sea negativa, explique por qué?

VARIABLE	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	INDICADOR	ÍTEMS
APLICACIÓN DE NUEVAS TÉCNICAS DE REINGENIERÍA EN LOS PROCESOS DE RECAUDACIÓN DE TRIBUTOS NO PETROLEROS	ANALIZAR LA INCIDENCIA DE LA REINGENIERÍA EN LA ARTICULACIÓN Y LA OPTIMIZACIÓN DEL RECURSO HUMANO	PROCESOS DE RECAUDACIÓN TRIBUTARIA	La aplicación de la Reingeniería de Procesos han simplificado la Recaudación Tributaria? Sí No
RENDIMIENTO DE LA RECAUDACIÓN TRIBUTARIA	ANALIZAR LA INCIDENCIA DE LAS MODIFICACIONES ADMINISTRATIVAS DE REINGENIERÍA EN LOS ÍNDICES DE RECAUDACIÓN	IMPUESTO SOBRE LA RENTA	Se dieron cambios significativos en el Proceso de Recaudación del Impuesto Sobre la Renta? Durante el año 1995? Sí No Durante el año 1996? Sí No En los casos en que su respuesta sea afirmativa, especifique cuáles cambios? La recaudación del Impuesto Sobre la Renta aumentó? Durante el año 1995? Sí No Durante el año 1996? Sí No Durante el año 1997? Sí No En los casos en que su respuesta sea negativa, explique por qué?

VARIABLE	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	INDICADOR	ÍTEMS
RENDIMIENTO DE LA RECAUDACIÓN TRIBUTARIA	ANALIZAR LA INCIDENCIA DE LAS MODIFICACIONES ADMINISTRATIVAS DE REINGENIERÍA EN LOS ÍNDICES DE RECAUDACIÓN	VENTAS	Se dieron cambios significativos en el Proceso de Recaudación del Impuesto al Consumo Suntuario y Ventas al Mayor? Durante el año 1995? Sí No Durante el año 1996? Sí No Durante el año 1997? Sí No En los casos en que su respuesta sea afirmativa, especifique cuáles cambios? La recaudación del Impuesto al Consumo Suntuario y Ventas al Mayor, aumentó? Durante el año 1995? Sí No Durante el año 1996? Sí No Durante el año 1997? Sí No En los casos en que su respuesta sea negativa, explique por qué?

VARIABLE	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	INDICADOR	ÍTEMS
COSTO DEL PROCESO DE RECAUDACIÓN TRIBUTARIA	DE RECAUDACIÓN DE LA	ELIMINACIÓN DEL RETRABAJO	En el proceso de Recaudación Tributaria, se ha eliminado el retrabajo? Sí No Explique su respuesta La eliminación de pasos y de retrabajo, ha influido en los costos del proceso? Aumentó los costos Disminuyó los costos Otros
		RACIONALIZACIÓN DE LOS COSTOS DE RECAUDACIÓN	La racionalización del proceso disminuye el costo de la recaudación? aumentó los costos disminuyó los costos otros

VARIABLE	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	INDICADOR	ÍTEMS
CALIDAD DE LA RECAUDACIÓN TRIBUTARIA	ANALIZAR LA INCIDENCIA DE LA REINGENIERÍA SOBRE LA CALIDAD DE LA RECAUDACIÓN	CUMPLIMIENTO VOLUNTARIO AMPLIACIÓN DE LA BASE DE CONTRIBUYENTES	El cumplimiento voluntario de las obligaciones tributarias se modificó? Durante el año 1995 Aumentó disminuyó Durante el año 1996 Aumentó disminuyó Durante el año 1997 Aumentó disminuyó Se modificó el número de contribuyentes en la Región Zuliana? Durante el año 1995 Aumentó disminuyó Durante el año 1996 Aumentó disminuyó Durante el año 1997 Aumentó disminuyó
		ATENCIÓN AL CONTRIBUYENTE	El SENIAT de la Región Zuliana posee un programa moderno integral de atención al contribuyente? Sí No Explique su respuesta

VARIABLE	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	INDICADOR	ÍTEMS
CALIDAD DE LA RECAUDACIÓN TRIBUTARIA	ANALIZAR LA INCIDENCIA DE LA REINGENIERÍA SOBRE LA CALIDAD DE LA RECAUDACIÓN	ATENCIÓN AL CONTRIBUYENTE	Si la respuesta anterior es afirmativa, se encuentra apoyada en la tecnología de la informática? Sí