

## INDICE

<b>Nota explicativa</b>	5
<b>Contenido</b>	7
<b>I. Introducción general</b>	9
<b>1. El municipio de la organización del estado</b>	
A. Venezuela como estado federal	11
B. El sistema de distribución vertical del poder	
a. El poder publico nacional	12
b. El poder publico de los estados (Estatal)	
c. El poder publico municipal	13
<b>2. El municipio de la constitución</b>	14
A. La autonomía municipal	
a. Autonomía política	15
b. Autonomía normativa	
c. Autonomía tributaria	16
d. Autonomía administrativa	
B. Las competencias municipales propias de la vida local	17
C. La organización municipal	
a. La ausencia de autonomía organizativa	19
b. Los principios constituciones y su inejecución	20
c. El uniformismo municipal	21
D. El gobierno local	
<b>3. Las diversas entidades territoriales locales</b>	25
A. Los municipios	
a. Creación y fusión	
a' Requisitos	26
b' Iniciativa	
b. Extinción	
B. Los distintos metropolitano	27
a. Creación y fusión	
b. Competencias	28
C. Las mancomunidades	29
4. Plan	30
<b>II. Las materias de la competencia</b>	31
<b>1. Las materias de la competencia municipal y su carácter concurrente</b>	33
A. Las competencias urbanísticas	34
B. Las competencias en materia de abastos	38
C. Las competencias en materia de circulación y transporte urbano	40
D. Las competencias en materia de cultura	44
E. Las competencias en materia de salubridad	45
F. Las competencias en materia de asistencia social	46
G. Las competencias en materia de instituto populares de crédito	
H. Las competencias en materia de turismo	47
I. Las competencias en materia de policía municipal	
<b>2. El régimen de las competencias municipales en la ley orgánica y su sujeción a la legislación nacional</b>	49
A. Competencias en materia de acueductos, cloacas y drenajes	50

B. Las competencias en materia de distribución y venta de electricidad y gas	51
C. Las competencias en materia de transporte colectivo de pasajeros de circulación urbana	52
D. Las competencias en materia de servicios de mercadeo y abastecimiento	53
E. Las competencias en materia de aseo urbano y domiciliario	
<b>3. La ordenación sistemática de las materias de la competencia municipal en la ley orgánica</b>	<b>54</b>
A. Los servicios públicos municipales	
a. Las limitaciones impuestas por leyes nacionales	55
b. En relación con el personal al servicio del concejo	82
c. Las obligaciones mínimas en la presentación de servicios	59
d. La forma de prestación	60
B. La ordenación urbanística	61
C. La policía municipal	
D. El fomento municipal	
E. El catastro municipal	62
<b>4. Las materias de la competencia municipal y las diversas entidades locales</b>	<b>63</b>
<b>III. El régimen de gobierno y administración municipal</b>	<b>65</b>
<b>1. El carácter colegiado del gobierno local</b>	
A. Los órganos colegiados	67
a. Los concejos en los municipios	
b. El cabildo metropolitano	
B. Los concejales	
a. Requisitos	68
b. Elección de los concejales	
c. Situación jurídica de los concejales	
a' Características del cargo: carga publica	69
b' La remuneración del cargo	
c' Prerrogativas de los concejales	71
d' Prohibiciones a los concejales	
e' Perdida de investidura	72
C. La responsabilidad de los concejales	73
a. La inconstitucionalidad del artículo 51 de la ley de régimen municipal	
a' El principio de la responsabilidad de los funcionarios públicos	74
b' Las excepciones al principio	75
c' La irresponsabilidad de los concejales y la violación de la constitución	76
b. La colisión entre el artículo 51 y los artículos 93, 95 y 96 de la ley orgánica de régimen municipal	77
c. La decisión de la corte municipales	78
<b>2. El funcionamiento de los concejales municipales</b>	
A. Instalación	79
B. Elección del presidente y directiva	
C. Funcionamiento	80
a. Sesiones	
b. Actas de las sesiones	
c. Quórum	81

D. Facultades de los concejos municipales	
a. En relación con su régimen interno	82
b. En relación con el personal al servicio del concejo	
c. En relación con la gestión de los asuntos municipales	83
d. En relación con los contratos municipales y demás relaciones con los particulares	
e. En relación a la defensa de los interés municipales	84
f. En relación a la demás entidades locales y a la creación de entes descentralizados	
g. En relación a sus actos formales	
E. En relación de los concejos municipales	85
<b>3. La organización administrativa de los municipios</b>	<b>86</b>
A. La administración central del municipio	
a. La junta directiva del concejo	87
a' Presidente	
b' Vicepresidente	
c' El secretario	
a'' Requisitos	88
b'' Designación y remoción	
c'' Competencia	
b. El administrador municipal	
a` Carácter y requisitos	89
b' Designación y remoción	
c' Competencia	90
d' Prerrogativas	
C. Sindico procurador municipal	91
a'' Requisitos	
b' Designación y remoción	
c' Competencia	92
e' Otras funciones	
B. La administración territorial del municipio	93
a. El municipio foráneo	
b. Las juntas municipales	
a' Integración	94
b' Designación y remoción	
c' Competencia	
C. La administración descentralizada del municipio	95
<b>IV. El régimen hacendístico de los municipios</b>	<b>97</b>
<b>1. El régimen de la hacienda publica municipal</b>	
A. Principios constitucionales que rigen la hacienda publica, aplicables a la hacienda publica municipal	99
a. Los principios tributarios	
a' Principio de la legalidad del tributo	100
b' Principio de la generalidad del tributo	
c' Principio de la igualdad tributaria	101
d' Principio de la confiscación	
e' Prohibición de establecer impuestos pagaderos en servicio personal	102
f' Exigencia de un termino para que se pueda aplicarse una ley tributaria	
b. Los principios presupuestarios	103

a' El principio de la previsión presupuestaria de los gastos	
b' El equilibrio presupuestario y los gastos burocráticos	
c. Los principios relativos al crédito publico municipal	
e. La competencia en materia de obligaciones municipales	104
<b>B. Los principios constitucionales que rigen al hacienda publica municipal</b>	
a. Los riesgos municipales	
b. Los ejidos	105
c. Las imitaciones tributarias	
c. Los principios que rigen la hacienda publica municipal aplicables a la hacienda publica municipal, con especial referencia a las prerrogativas y privilegio del fisco	106
a. Prerrogativas procesales	
a' La excepción a la forma de las citaciones	
b' La excepción a la confesión ficta	107
c' La excepción a la exigencia de caución	
d' La excepción al principio de que las partes están a derecho	
e' d' La excepción a las medidas preventivas o ejecutivas	108
f' La regulación de la condena en costas	
g' La excepciones a las normas de ejecución de condenas	109
h' La brevedad de los procedimientos	
b. Privilegios	110
a' Privilegio general de los créditos tributarios	
b' Privilegio de juicio ejecutivo	111
c' Privilegio de conocimiento	
d' Privilegio de gratuidad	
e' La prescripción decenal	112
<b>2. El régimen de los bienes municipales</b>	
A. Clases de bienes	113
B. Adquisición de los bienes	114
C. El uso de los bienes municipales del dominio publico	116
D. El uso y disposición de los bienes municipales del dominio publico	117
E. El régimen de los ejidos	118
a. Enumeración de los ejidos	
b. La adquisición de inmuebles a los efectos ejidales	119
c. La enajenación de ejidos	120
d. Las restricciones a la enajenación de ejidos y a su uso	122
F. La recuperación de los bienes municipales	
<b>3. El régimen de los ingresos municipales</b>	123
A. La enumeración de los ingresos	
B. Los impuestos municipales	124
C. Las tasas municipales	
D. Las contribuciones especiales	126
E. El situado municipal	127
F. Las mutas	
G. Las operaciones de crédito publico	129
<b>4. El pasivo de la hacienda publica municipal</b>	130
<b>V. El sistema administrativo de los municipios</b>	131
<b>1. El sistema de presupuesto</b>	
A. Contenido del presupuesto municipal	133

a. Disposiciones generales	
b. El presupuesto de ingresos	
c. El presupuesto de gastos	134
d. Las rectificaciones al presupuesto	135
e. La especificación de las inversiones	
B. La elaboración y aprobación del presupuesto	136
C. Las modificaciones al presupuesto. Los créditos adicionales	
D. La ejecución del presupuesto	137
a. Carácter de los créditos presupuestarios	
b. El principio de la legalidad del gasto y los requisitos formales de la ejecución presupuestaria	
c. El principio de la sinceridad del gasto	138
d. La programación de la ejecución presupuestaria	
<b>2. El sistema de contabilidad</b>	
A. Competencia de la contraloría general de la republica	139
B. Las cuentas de al ejecución	
C. La competencias de las contralorías municipales	
<b>3. El sistema de personal</b>	
<b>4. El sistema de control</b>	140
A. Facultades de la contraloría general de la republica	
B. Las contralorías municipales	141
C. Funciones de las contralorías municipales	142
D. El contralor Municipal	144
<b>VI. La partición política en el régimen municipal</b>	145
<b>1. La partición política en la ley orgánica de régimen local</b>	
A. Los mecanismos de partición política	147
B. Los mecanismos de partición en asuntos vecinales	149
C. Los mecanismos de partición en asuntos de urbanismos	150
D. Los mecanismos de partición en defensa de los bienes municipales	152
<b>2. Las avocaciones de vecinos</b>	
A. Características generales	153
B. El ámbito personal y territorial de las asociaciones de vecinos	154
C. Las funciones de las asociaciones de vecinos	156
<b>VI. Peculiaridades del contencioso administrativo municipal</b>	159
<b>1. El control de la constitucionalidad y legalidad de los actos municipales</b>	161
A. El control de la constitucionalidad de los actos de los municipios	
b. El control de la constitucionalidad o legalidad de las ordenanzas	
C. El control de la legalidad de los actos administrativos municipales	162
D. Supuestos especiales de control de legalidad	
E. El control de la abstención o negativa de actuar de los funcionarios municipales	163
<b>2. La solución de las controversias y conflictos entre entes territoriales y los municipios en entre autoridades de un municipio</b>	164
<b>3. Las otras demandas en las que sea parte un municipio</b>	
<b>VIII. Algunos aspectos de la crisis del municipalismo</b>	167
<b>1. La crisis del régimen local</b>	
A. La crisis de a representatividad política de los municipios	170
a. La excesiva amplitud de l sambitos territoriales	171

b. La elección de los concejales por listas bloqueadas, en amplia circunscripción electoral	173
B. La crisis de la participación política en los municipios	
a. La ausencia de la participación de las sociedades intermedias en los órganos representativos municipales	175
b. El fenómeno de las asociaciones de vecinos en el ámbito municipal	176
C. La crisis de la autonomía derivada de la ausencia de descentralización	179
<b>2. El sentido de las instituciones locales</b>	
A. El sentido político de las instituciones locales	180
B. El sentido administrativo de las instituciones locales	183
<b>3. Evaluación crítica de la ley orgánica de régimen municipal</b>	
A. Algunos elementos de evaluación política	185
b. Algunos elementos de evaluación administrativa	187
C. Algunas frustraciones provocadas por la ley	
a. La ley orgánica de régimen municipal no soluciono la crisis municipal	189
b. La ley orgánica no soluciono los problemas administrativos locales	190
c. La ley orgánica no transformo el sistema de elección de concejales	
d. La ley orgánica no garantizo una efectiva democracia local y una adecuada participación política	191
<b>4. Las exigencias de una reforma de las instituciones locales</b>	194
<b>IX. Bases para la reforma del régimen municipal</b>	199
<b>1. La supercanon de la artificial base de población</b>	204
<b>2. La supercanon del uniformismo en el régimen organizativo municipal</b>	207
3. La superación del régimen colegiado de gobierno y administración local	209
4. La superación del uniformismo en la configuración de las entidades locales	213
5. La superación del uniformismo del sistema electoral de representación proporcional	215
6. Conclusión	217
<b>X. El régimen municipal en el distrito federal</b>	219
<b>1. Caracas, el distrito federal y la municipalidad capitalina</b>	
A. La capital histórica	222
B. El distrito federal sin municipalidad (1864-1872)	213
C. El distrito federal y el régimen municipal no autonómico (1872-1893)	
D. El distrito federal y al autonomía municipal (1893-1936)	225
E. El distrito federal y la constitucionalidad de la autonomía municipal (1936)	230
F. Apreciación general	232
<b>2. El régimen de gobierno municipal en el distrito federal</b>	233
A. El gobernador y la función ejecutiva en el distrito federal	
a. Las competencias políticas	234
a' Competencias en relación al poder nacional	235
b' Competencias como primera autoridad de policía en el distrito federal	236
c' Competencias en relación a la administración municipal	237
d' Competencias en relación al concejo municipal	
b. Las competencias administrativas	238

a' Competencias administrativas generales	
b' Competencias administrativas en relación al concejo municipal	
c' Competencias en relación a los oficinas y dependencias administrativas del distrito	239
d' Competencias reglamentarias	
e' Competencias en relación a los funcionarios y empleados públicos municipales	240
f' Competencias administrativas en relación a los contratos municipales	
g' Competencias administrativas en relación a las obras públicas municipales	241
B. El concejo municipal y la función deliberativa en el distrito federal	
a. Competencias normativas	
b. Competencias deliberativas generales	242
c. Competencias deliberativas en relación en con el propio concejo	
d. Competencias deliberativas en relación en con la administración municipal	243
C. Consecuencias de la distribución de competencias	244
<b>3. La administración territorial del distrito federal</b>	
A. El régimen de los departamentos	245
B. El régimen de las parroquias	248
<b>4. Los problemas del régimen municipal de la capital</b>	
A. La deficiente estructura del régimen municipal del distrito federal	249
B. La ausencia de un gobierno integral par el área metropolitana de Caracas	250
a. Los actuales gobiernos disímiles	
b. Los gobiernos mal estructurados	252
c. El sistema no uniforme de gobierno	
C. El centralismo municipal en la capital	253
D. La inconstitucionalidad del régimen municipal del distrito federal como motivo de la publicación de la enmienda No 2 de la constitución en 1983	254
<b>5. Algunos criterios de solución respecto a los problemas del régimen local en la capital</b>	
A. La estructuración del régimen del distrito federal diferenciado de su propio régimen municipal	260
b. La metropolitanización del régimen de Caracas: un único gobierno municipal par el área metropolitana	262
C. La descentralización política del régimen de Caracas	
<b>XI. Apéndice informativo sobre el régimen municipal</b>	265
1. Algunos datos sobre las finanzas municipales	267
2. Algunos datos sobre la población municipal (censo 1981)	269
3. Algunos datos sobre los empleados municipales	273
XII. División político-territorial de Venezuela	275
XIII. Bibliografía	301
XIV. Anexos legislativos	319
No 1. Constitución de la republica de Venezuela 1961	321
No 2. Ley orgánica de régimen municipal 1978	343
No 3. Reglamento parcial No 1 de la ley orgánica de régimen municipal 18979	397
No 4. Reglamento parcial No 2 de la ley orgánica de régimen municipal	405

1982	
------	--