

INDICE

Presentación: La importancia de la reforma en el ámbito social	
1. ¿Por qué la reforma del estado en el sector social?	7
2. Estado y gasto social: razones de la ineficiencia	
2.1. Ausencia de estrategia	8
2.2. Descoordinación institucional	9
2.3. Centralismo	
2.4. Ausencia de racionalidad técnica y organizativa	10
2.5. Gremialismo	
3. La reforma social y el sujeto de la reforma	11
4. El marco de una nueva estrategia en el campo social	
4.1. El nuevo panorama económico: descenso de la renta petrolera y deuda externa	12
4.2. La solidaridad social	
4.3. El gasto social: inversión para el desarrollo	13
Capítulo I Aspectos relevantes de la situación social en Venezuela Introducción	15
1. La expansión de la pobreza	17
2. Expansión nutricional	19
3. Situación sanitaria	20
4. Situación habitacional	22
5. Seguridad social	24
Bibliografía	25
Capítulo II Lineamientos de estrategia social	27
1. Bases conceptuales para la definición de una política social	
1.1. La política social como componente fundamental de la estrategia de desarrollo	
1.2. La consagración del estado social de derecho	29
1.3. Especificidad de la política social	30
1.4. Características de la política social	
1.5. La organización de la sociedad civil	32
1.5.1. Principales rasgos de la familia	33
1.5.2. Problemas de formación profesional y Ciurana que dificultan la participación de los individuos y la organización de la sociedad	34
1.5.3. Problemas que afectan la organización de las comunidades	35
2. La reforma institucional del sector social	
2.1. Nivel nacional: la creación del ministerio de desarrollo social	37
2.2. Nivel estatal: organización de la red institucional estatal para la planificación y ejecución de la política social	38
2.3. Nivel local: organización de la red de unidades básicas para la administración de la comunidad	39
3. Lineamiento para la acción social del estado	41
3.1. Políticas nacionales dirigidas al fortalecimiento de la familia y a garantizar el pleno desarrollo de los individuos	43
3.1.1. Política alimentaria	
3.1.2. Política sanitaria	44

3.1.3. Política educativa	
3.1.4. Política habitacional	45
3.1.5. Política de protección familiar	46
3.2. Formulación de acciones coyunturales: el enfrentamiento a la pobreza	48
3.2.1. El programa de atención básica integral	
3.2.1.1. Estructura del programa de atención básica integral	50
3.2.1.2. Características del programa de atención básica integral	51
3.2.1.3. Operatividad del programa de atención básica integral	
3.2.1.4. Acciones prioritarias del programa de atención básica integral	52
3.3. Formulación de acciones de mediano y largo plazo destinadas a coordinar el sistema de seguridad social	54
3.3.1. Objetivos del sistema de seguridad social	55
3.3.2. Acciones para dar inicio al proceso de organización y consolidación del sistema de seguridad social	56
4. Condiciones necesarias para asegurar la viabilidad de la política social	57
4.1. El reconocimiento público de las características reales de la situación social	
4.2. La incorporación activa de los sectores privados a la realización de la estrategia	58
4.3. Creación de los espacios de consulta con los movimientos sociales	
Capítulo III El estado y la política alimentaria para Venezuela bases de un plan alimentario al 1993 Presentación Introducción	59
1. La situación alimentaria y nutricional en Venezuela	
1.1. Antecedentes	60
1.2. La situación actual	61
1.3. La región nor-oriental y el estado Sucre, un caso reciente	63
1.4. Causas de la crisis alimentaria y nutricional	66
1.5. Los efectos económicos y sociales de la tendencia creciente del gasto en alimentos	
1.6. Los alimentos y la población en situación de pobreza	69
1.6.1. Determinación de la pobreza a partir del criterio nutricional	70
1.6.2. Estimación de la población en situación de pobreza a nivel nacional	71
1.7. Evolución histórica del consumo de alimentos	72
1.7.1. Cambios en el patrón de consumo	73
1.7.2. Cambios recientes en el patrón de consumo	74
1.8. Situación alimentaria y nutricional en la coyuntura 1987-1988	
1.8.1. Actualización de la pobreza	75
1.8.2. La disponibilidad alimentaria 1987-1988	
1.8.3. Evaluación global de la política de subsidios agroalimentarios	77
1.8.4. Los programas de protección nutricional y la obsolescencia del instituto nacional de nutrición	78
2. Objetivos de la política alimentaria	81

3.La estrategia básica para la política alimentaria	
3.1 El enfoque de sistema agroalimentario de la política	84
3.2. Cambios requeridos en el patrón de consumo de alimentos	
3.3. Desarrollo agrícola del país	85
3.4. Disponibilidad efectiva de los alimentos básicos a toda la población	86
3.5. Las dos dimensiones de la instrumentación de la política alimentaria	87
3.6. El comercio exterior de alimentos al servicio de la política alimentaria	
4. La reforma institucional del estado para la política alimentaria	88
4.1. Implantar el consejo nacional de seguridad alimentaria	
4.2. Centrar la conducción de la política en el MAC	
4.3. ubicar en el MAC las funciones necesarias para la conducción de la política agrícola y alimentaria	89
4.4. Reestructuras el instituto nacional de nutrición	90
Anexo: la política de complementación alimentaria	91
Capitulo IV	
La reforma sanitaria integral en Venezuela	99
Introducción	
1. Situación del sector salud	
1.1. Estado de salud de la población	100
1.1.1. Morbilidad	
1.1.2. Mortalidad	104
1.1.3. Conclusiones	106
1.2. Políticas de salud del estado	107
1.3. Situación de los servicios de salud	109
2. Objetivos de la política de salud	111
2.1. Objetivo 1: la reorientación del modelo asistencialista y curativo hacia formas integrales de atención	112
2.2. Objetivo 2: la organización de las instituciones publicas de salud bajo la forma de un sistema integrado único de salud	
3. Lineamientos de la política de salud	
3.1. Lineamientos pragmáticos	114
3.1.1. Establecimiento de la atención primaria en salud (APS)	
3.1.2. Desarrollo de la participación de la población en el sector	117
3.1.3. La investigación en salud como área prioritaria	
3.1.4. La información en salud: insumo fundamental del sector	118
3.1.5. El estado y el campo de la tecnología en salud	119
3.2. Lineamientos institucionales	
3.2.1. Viabilidad técnica del sistema nacional de salud (SNS)	120
3.2.2. Viabilidad política del sistema nacional de salud	121
3.2.3. Financiamiento del sector salud	122
3.2.4. Implantación de una política única de personal en salud	123
3.2.5. Relaciones estado-sector privado de atención medica	124
4. Reformas institucionales del estado en el sector salud	
4.1. Condiciones para la economía institucional	125
4.2. Propuestas de reformas institucional	126
Bibliografía	127
Anexo: atención primaria en salud. Bases para una propuesta de acción del estado venezolano	131
Capitulo V	141

Acciones básicas de la política del estado en el área de la vivienda de interés social	
Introducción	
1. El problema habitacional y la actuación del estado	142
2. Estimación de la dimensión crítica del problema de la vivienda	144
2.1. Consideraciones sobre el mercado secundario	148
2.2. El sector informal de la vivienda	150
2.3. La evolución reciente del problema habitacional	152
2.4. Áreas problemáticas en el tratamiento del problema de la vivienda	
2.4.1. El problema de la tierra: un factor limitante en la producción de la vivienda de interés social	153
2.4.2. El problema del financiamiento	155
2.4.3. La acción del estado en el proceso productivo de la vivienda	157
2.4.3.1. El estado como productor directo: un proceso fluctuante y ascendente	158
2.4.3.2. El estado como incentivador de la actividad constructora privada en el área de la vivienda	160
2.4.3.3. La acción del estado y la potenciación del sector informal en la producción de vivienda	161
2.4.3.4. El sector formal: relativo atraso técnico y poca productividad	163
2.4.3.5. Las limitaciones y posibilidades del sector informal	164
2.4.4. Balance de la planificación urbano-regional y los planes de la nación	165
2.4.4.1. El proceso socioeconómico y el agotamiento del modelo de planificación	168
2.4.4.2. Los problemas relevantes y las respuestas	171
3. La estrategia frente al problema de la vivienda	172
3.1. Objetivos generales de la energía	
3.1.1. Objetivo al nivel económico y social general	173
3.1.2. Objetivos generales a nivel del proceso productivo de la vivienda	
3.1.3. Objetivos generales a nivel del proceso de consumo de la vivienda	174
3.2. Objetivos y lineamientos específicos	
3.2.1. Lineamientos referidos a la educación del recurso tierra	175
3.2.2. Lineamientos en el área del financiamiento habitacional	178
3.2.3. Lineamientos en el área de la producción	181
4. Acciones referidas al marco normativo e institucional	
4.1. Las necesidades de cambio en la formación de programas habitacionales a nivel macro	183
4.2. La reorientación en la formulación de programas habitacionales a nivel regional y local	185
4.3. La necesidad de reorganización en la ejecución de los programas habitacionales	186
4.4. La reorganización institucional y la descentralización administrativa	187
Apéndice general	193