

INDICE

Prólogo / Dr. Rafael Caldera	IX
Presentación	9
Primera Parte	
Aspectos Administrativos y de Interés Fiscal General	
Introducción General: Hacia la Profundización del Proceso de Nacionalización	21
Capítulo I	
La Administración y el Control Fiscal de la Industria Petrolera	
1. Introducción	37
2. El sistema de Control Externo: El Congreso Nacional y la Contraloría General de la República	38
3. El Control Interno desde la administración Central: El Ministerio de Energía y Minas – Organismo de control y de definición políticas	41
3.1. La dirección General Sectorial de Hidrocarburos	44
3.2. Oficio de Control de Empresas e Inversiones Extranjeras	48
4. El Control Interno desde la Administración Central: El Ministerio de Hacienda – Organismo de control fiscal y recaudación tributaria	49
5. La Comisión Interministerial permanente de los Ministerios y Haciendo y de Energía y Minas	50
6. Administración Descentralizada: PDVSA	52
7. Administración Descentralizada: Las Empresas Operadoras	54
Capítulo II	
El “Holding” Petróleo, el Proyecto de la Ley Organiza de la Administración Descentralizada y la Necesidad de Establecer un Sistema de Control Interno Integrado de Gestión para la Administración Pública	
1. Introducción	63
2. Proyecto de la Ley Orgánica de la administración Descentralizada	64
3. Los entes públicos descentralizados y el proyecto de Sistema de Control Interno Integrado de Gestión	73
4. Las reformas necesarios a nivel central	77
Capítulo II	
(Separata)	
El Sistema de Control Integrado de Gestión: Fundamentos Teóricos y Descripción Esquemática	
I. Control y Administración por Sistemas	83
II. Control operacional y control integrado de gestión	85
III. Sistema de control interno	86
IV. El sistema de control interno integrado de gestión (Consideraciones teóricas) Anexos esquemáticos	89
Capítulo III	
Recursos Humanos y Desarrollo Tecnológico Propio	
1. Introducción	101

2. El desarrollo de Recursos Humanos en el Sector Petrolero. Un desafío presente	102
3. Política para promover el desarrollo tecnológico propio	108
Capítulo IV	
Crisis Energética y Cooperación Internacional: El Papel de Venezuela	
1. Introducción	125
2. Estudios y proyecciones que definen la crisis energética	127
3. La crisis y sus efectos en países industrializados y en países en vías de desarrollo	129
4. La necesidad de la cooperación y solidaridad internacional	138
5. La OPEOP y la cooperación internacional	141
6. El papel de Venezuela en la Cooperación internacional	148
7. Necesidad de reactivar el Diálogo – Norte – Sur-	154
Anexos	159
Segunda Parte	
La Tributación Petrolera y el Marco Económico y Fiscal Venezolano	
Introducción General: el Petróleo y su importancia en la Evolución de las Finanzas Públicas Venezolanas	185
1. Introducción	197
2. Orígenes y evolución de la tributación petrolera	199
3. Introducción del impuesto sobre la renta en la tributación petrolera. Antecedentes	210
4. La Ley de Hidrocarburos de 1943 y su evolución	215
5. Marco fiscal y tributario previo a la nacionalización	219
Capítulo VI	
La Industria Petrolera Nacionalizada	
1. El esquema fiscal tributario vigente para la industria petrolera nacionalizada	233
2. A manera de evaluación	254
3. Necesidad de actualizar nuestro sistema fiscal petrolero	262
Capítulo 1 al 4	273
Separata: los fundamentos tributarios de la Renta Petrolera: Evolución. Resumen cronológico – esquemático	277
Capítulo VII	
Consideraciones Generales sobre las Finanzas Públicas venezolanas	
1. Los ingresos petroleros y el desarrollo económico	291
2. El déficit estructural de las finanzas públicas	296
Capítulo VIII	
Características y Evolución de los Ingresos Fiscales (Antes del “BOOM” de Precios Petróleos)	
1. Introducción	307
2. La evolución de los niveles de tributación en Venezuela	308
2.1. Análisis de los indicadores fiscales	309
2.2. Análisis de la elasticidad – ingreso y de la presión tributaria	313
3. La estructura de los ingresos fiscales	320
3.1. Cambios en la composición del ingreso fiscal total	321

3.2. La proporción del PNB recaudado a través de los distintos tipos de impuestos (1966 - 1968)	324
3.3. Regresividad	326
4. La sensibilidad del sistema fiscal	331
5. Evaluación del rendimiento fiscal	333
Capítulo IX	
Análisis General del Ingreso Fiscal Petróleo en el Lapso 1973 - 1979	
1. Introducción: El "BOOM" de los precios y el fortalecimiento de la OPEP	341
2. Escaladas de precios y el marco económico y fiscal del período	355
2.1. Los nuevos niveles de ingresos petroleros y sus influencia en el ámbito financiero	355
2.2. El fenómeno inflacionario	364
3. Evolución de la estructura de ingresos fiscales	368
3.1. El comportamiento de los niveles de tributación	368
3.2. Evolución de la regresividad del sistema tributario	374
3.3. Análisis de la sensibilidad fiscal	378
Capítulo X	
El Petróleo y el VI Plan de la Nación	
1. Introducción	385
2. Logros y realidades de los primeros años de la nacionalización petrolera	388
3. Pronóstico y metas para el VI Plan	396
3.1. Metas y programas específicos del sector petrolero	397
3.2. Hacia la recuperación de nuestra industria petroquímica	404
3.3. la faja petrolífera del Orinoco	406
3.4. Ingreso petrolero y financiamiento del VI plan	418
Capítulo XI	
Hacia una Nueva Venezuela Petrolera: El Desafío del Futuro	
1. Introducción	427
2. El petróleo y el Nuevo Modelo de Desarrollo	428
2.1. La reorientación del desarrollo agrícola	431
2.2. El desarrollo industrial	435
2.3. Servicios públicos y vivienda	438
3. Soluciones estratégicas y medidas complementarias y de apoyo	441
3.1. Educación: Primera Prioridad	442
3.2. Disciplina fiscal y modernización de nuestra finanzas públicas	446
3.3. Una reforma integral de la administración pública: Necesidad perentoria	450
Capítulo XI	
Anexos	
	461