

ÍNDICE

PANORAMA GENERAL	1
PARTE I REPLANTEAMIENTO DEL ESTADO EN TODO EL MUNDO	
1 Evolución del papel del Estado	21
2 Atención renovada a la eficacia del Estado	33
PARTE II ACOMODAR LA FUNCIÓN A LA CAPACIDAD	
3 Asentar los cimientos económicos y sociales	47
4 Impulsar los mercados: liberalización, reglamentación y política industrial	70
PARTE III REVITALIZAR LA CAPACIDAD INSTITUCIONAL	
5 Edificar las instituciones necesarias para un sector público capaz	91
6 Poner coto a la arbitrariedad y a la corrupción	113
7 Acercar el Estado a la sociedad	125
8 Promover la acción colectiva internacional	149
PARTE IV ELIMINAR LOS OBSTÁCULOS AL CAMBIO	
9 El desafío de emprender y consolidar las reformas	164
10 El camino hacia el cambio	179
Nota técnica	192
Nota bibliográfica	201
Apéndice: Indicadores seleccionados sobre finanzas públicas	219
INDICADORES SELECCIONADOS DEL DESARROLLO MUNDIAL	227
RECUADROS	
1 El camino hacia un Estado más eficaz	4
2 Credibilidad, inversión y crecimiento	5
3 El programa regional	16
1.1 Estado y gobierno: definiciones	22

1.2	Medidas del gobierno estadounidense en apoyo del desarrollo de los mercados: algunos ejemplos	24
1.3	Evolución del papel del Estado en la India durante los últimos cincuenta años	27
1.4	Justificación económica de la intervención estatal y algunas definiciones	28
2.1	La creación de Internet, ejemplo reciente de interacción fructífera entre el sector público y el privado	35
2.2	La medición del Estado: su tamaño, sus políticas y su capacidad institucional	37
3.1	La falta de requisitos básicos, un obstáculo para las empresas en todo el mundo	48
3.2	Lucha contra la delincuencia en Cali (Colombia)	50
3.3	La contratación y el sistema judicial en el Brasil	53
3.4	Historial internacional de los déficit fiscales y la inflación	54
3.5	Compromiso frente a flexibilidad en la zona del franco CFA	59
3.6	El suministro privado de servicios sociales: perspectiva histórica	62
3.7	El nuevo plan de seguro de desempleo de Chile	67
3.8	Reducción de la pobreza en Indonesia: la asistencia social, complemento de un crecimiento de base amplia	68
4.1	El "zar de la desregulación" en México	73
4.2	Seis objeciones a la privatización —y seis posibles soluciones	74
4.3	La supervisión gubernamental evita un desastre financiero en Malasia	78
4.4	Reglamentación de las telecomunicaciones en Jamaica	81
4.5	Activismo ambiental en Yokohama (Japón)	82
4.6	Fuerte ofensiva del Japón en apoyo del sector metalúrgico durante la posguerra	84
5.1	Establecimiento de los cimientos burocráticos: las reformas Northcote-Trevelyan en el Reino Unido	92
5.2	Australia: mecanismos para una elaboración de políticas transparente, competitiva y orientada a la obtención de resultados	95
5.3	Enorme expansión estatal en Bangladesh	99
5.4	Vales y elección de escuela	102
5.5	Contratos con ONG para mejorar la enseñanza en Bolivia	103
5.6	Atraer a los mejores y más capaces: sistemas mandarines frente a sistemas abiertos	108
5.7	Cómo conseguir una mayor dedicación de los empleados: buen gobierno en el estado brasileño de Ceará	111
6.1	La participación popular permite mejorar el régimen de los derechos de propiedad y la solución de controversias en el Perú	115
6.2	Mecanismos de control de la política urbana en los Estados Unidos, y su reforma	120
6.3	La lucha contra la corrupción en Uganda	121
6.4	La Comisión independiente contra la corrupción en Hong Kong	122
7.1	La opinión pública y el Estado	126
7.2	Resolución de problemas en las sociedades multiétnicas de Malasia y Mauricio	128
7.3	¿Sirve para algo el patrimonio social?	131
7.4	Encuestas entre clientes para impulsar mejoras de los servicios en la India, Uganda y Nicaragua	133
7.5	¿Contribuye la participación a mejorar los resultados de los proyectos?	135
7.6	Las difíciles relaciones entre los distintos niveles de gobierno: los casos del Brasil y China	142
7.7	Cómo calcular las transferencias destinadas a la equiparación fiscal	144
8.1	La Organización Mundial del Comercio, mecanismo internacional para dar credibilidad a las políticas nacionales	153
8.2	La investigación agrícola internacional beneficia también a los donantes	156
8.3	Desafíos del cambio climático mundial para la cooperación internacional	157
8.4	Participación en los gastos derivados de la protección del medio ambiente	157
8.5	¿A cuánto ascienden los dividendos de la paz?	158

9.1	Sopesar los costos y los beneficios políticos de la reforma	167
9.2	El Estado depredador en el Haití de los Duvalier	170
9.3	Reformas impulsadas por una amenaza externa: la restauración Meiji en el Japón	171
9.4	Los Pactos de la Moncloa en España	177
9.5	El programa venezolano de reforma de 1989, y su anulación	178
10.1	Desplome del Estado en Somalia, y sus repercusiones	182
10.2	Los fundamentos económicos del conflicto: el caso de Liberia	183

GRÁFICOS

1	Las dimensiones del Estado han aumentado en todas partes	2
2	Una gama de mecanismos puede mejorar la capacidad el Estado	8
3	Factores relacionados con la corrupción	9
4	Cuanto más numerosos son los funcionarios públicos más bajos suelen ser sus salarios	11
5	Los países con políticas económicas acertadas y mayor capacidad institucional tienen un crecimiento más rápido	15
1.1	Un solo mundo para un número cada vez mayor de Estados	23
1.2	Desde 1960, la presencia del Estado ha crecido en todo el mundo	25
1.3	Aumento de las transferencias y los pagos de intereses	25
2.1	Estado, instituciones y resultados económicos	34
2.2	El buen gobierno explica la diferencia de ingresos entre Asia oriental y África	36
2.3	Unas instituciones dignas de confianza dan credibilidad al Estado	40
2.4	La impresión de credibilidad y los resultados económicos van unidos	42
3.1	El síndrome de ilegalidad	49
3.2	Las negociaciones con los funcionarios de gobierno pueden ser arduas	49
3.3	Los países están descubriendo las ventajas del impuesto sobre el valor agregado	56
3.4	A diferencia de Nigeria, Indonesia administró prudentemente las ganancias imprevistas derivadas del petróleo	57
3.5	El diseño adecuado de las instituciones presupuestarias contribuye a evitar déficit elevados	58
3.6	En Viet Nam, los beneficios de la atención hospitalaria tienden a favorecer a los más acomodados	61
3.7	La relación entre enseñanza pública y privada varía enormemente en todo el mundo	63
3.8	Las pensiones y otras transferencias en efectivo han ido en aumento en los países industriales	65
3.9	En general, las subvenciones para vivienda de los países en desarrollo no benefician a los necesitados	68
4.1	Las crisis bancarias son demasiado comunes y entrañan un costo fiscal enorme	79
5.1	Discrepancia entre los objetivos de política y las asignaciones de gastos en Guinea	97
5.2	La superposición de responsabilidades obstaculiza la toma de decisiones en Ucrania	98
5.3	La mayoría de las empresas estima que los servicios públicos son deficientes, pero algunos reciben mejor calificación que otros	99
5.4	Tres estrategias para mejorar la prestación de los servicios públicos	100
5.5	Las contrataciones y ascensos en base a los méritos aumentan la capacidad burocrática	106
5.6	La ausencia de meritocracia y los bajos salarios han mermado la capacidad de la administración pública en Filipinas	107
5.7	En África, el empleo en el sector público ha aumentado, pero los salarios han disminuido	109
6.1	Los niveles de corrupción elevados e imprevisibles son un obstáculo a la inversión	117
6.2	Algunos factores asociados a la corrupción	119
7.1	El mundo es mucho más democrático desde 1980	127
7.2	Organizaciones en la intersección del Estado, los mercados y la sociedad civil	132

7.3	Reglas verticales e incentivos horizontales, determinantes de la capacidad del gobierno local	139
8.1	Muchos países están atenuando las restricciones al capital internacional	153
8.2	Llegada masiva de refugiados a África, Asia y Europa	159
8.3	Las políticas desacertadas anulan el efecto de la ayuda	160
9.1	Los trabajadores de edad más avanzada perderán con la reforma de las pensiones, pero los jóvenes saldrán ganando	167
9.2	La existencia de numerosas instancias de control ayuda a los países a resistir las presiones para ampliar las prestaciones sociales	169

CUADROS

1.1	Funciones del Estado	30
3.1	Seguro social, asistencia social y programas dirigidos específicamente a la mitigación de la pobreza en los países en desarrollo: características y conclusiones	64
3.2	Deuda implícita en concepto de pensiones en algunos países	66
4.1	Estimaciones de los beneficios económicos derivados de la desreglamentación en los Estados Unidos	71
4.2	Distintas formas de reglamentación	77
5.1	Mecanismos para mejorar la prestación de servicios	101
7.1	Variaciones del financiamiento subnacional en algunos países	137
7.2	Características de la demanda y la oferta de bienes públicos locales y nacionales	138
7.3	Posibles asignaciones de impuestos y gastos, por nivel de gobierno	145
7.4	Principios para el establecimiento de las transferencias y prácticas óptimas	146
7.5	Acomodar la estrategia de descentralización a la capacidad del gobierno	147
9.1	Simpatías de los grupos de interés, costos políticos y concatenación táctica de la reforma, por tipo de reforma	166
9.2	Aumento estimado de la eficiencia tras la privatización de las empresas de servicios públicos en la Argentina	168
9.3	Reformas de la primera y la segunda generación	174

Definiciones y notas sobre los datos

Los países incluidos en las agrupaciones regionales y de ingreso que se utilizan en este Informe (excepto los que aparecen en la encuesta del sector privado) figuran en el cuadro sobre clasificación de los países situado al final de los Indicadores seleccionados del desarrollo mundial. Las clasificaciones por niveles de ingreso se basan en el PNB per cápita; los umbrales de las clasificaciones por niveles de ingreso utilizadas en el presente Informe pueden verse en la Introducción a los Indicadores seleccionados del desarrollo mundial. Salvo indicación en contrario, los promedios de los grupos que figuran en los gráficos y cuadros son los promedios sin ponderar de los países incluidos en el grupo.

El uso del término "países" al hacer referencia a las economías no supone juicio alguno por parte del Banco Mundial en cuanto a la situación jurídica o de otra índole de un territorio. En las estadísticas refe-

rentes a los "países en desarrollo" se incluyen a las economías en transición, salvo indicación en contrario.

Los dólares (\$) son dólares corrientes de los Estados Unidos, salvo indicación en contrario.

Billón significa 1 millón de millones.

Siglas

CEI	Comunidad de Estados Independientes
ECO	Europa central y oriental
FMI	Fondo Monetario Internacional
OCDE	Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos
ONG	Organización no gubernamental
PIB	Producto interno bruto
PNB	Producto nacional bruto
PPA	Paridad del poder adquisitivo