

INDICE

Prologo	XIX
Parte I	
Política económica: conceptos básicos, elaboración, relaciones entre fines y medios. El papel del economista	3
1. Economía y política económica	
1.1. las ciencias sociales y su vocación a la acción	4
las ciencias sociales como ciencias empíricas	5
Ciencias sociales y acción	6
1.2. la economía como ciencia orientada a la praxis	8
1.3. la demarcación de la economía como ciencia y el debate entre lo positivo y lo normativo	12
1.4. De la economía política al sistema de ciencias económicas. La especialización certifica como necesidad	17
1.5. la política económica como campo de análisis y como disciplina autónoma	21
Antecedentes principales orientaciones	
Concepto, ámbito y relaciones de la política económica con otras disciplinas	23
Conceptos claves	25
Sugerencias bibliográficas R (*) 1.1: Una propuesta de clasificación de la ciencias sociales, 9/ R.1.2. : ¿Por qué y hasta cuando podemos aceptar una “teoría”?, 13/ R.1.3: La distinción entre lo positivo y lo normativo, 16/ R.1.4: La economía, ¿ciencia positiva o retórica?: la posición radical de McClosey y Kramer, 19/ R.1.5: La política económica definida como “praxis”, 24	26
2. El marco de la política económica: de la economía de mercado a las economías mixtas	27
2.1. ¿Qué es un sistema económico?	28
Sistema económico	29
2.2. Diversidad de sistemas económicos. Posibles criterios de clasificación	30
Las propuestas de W. Sombart y de W. Eucken	
Clasificación según las formas de propiedad y el modo de asignación	31
2.3. El sistema económico: ¿un fin o un medio?	34
2.4. los principios y elementos básicos de una economía de mercado	38
2.5. ventajas y problemas del sistema del mercado	42
Las ventajas atribuidas al mercado	43
Los fallos de mercado	45
2.6.de la economía de libre mercado a las economías mixtas	51
Conceptos claves	56
Sugerencias bibliográficas R.2.1: Algunas referencias de interés sobre los sistemas económicos, 39/ R.2.2: ¿es libre el individuo en un sistema de mercado?, 49/ R.2.3: los métodos de intervención gubernamental, 53/ R.2.4: Los fallos del sector publico, 55	57
3. La interdependencia entre política y economía: un análisis	59

desde la perspectiva de la política económica	
3.1. los antecedentes críticos relevantes al intervencionismo publico “desinteresado”	62
3.2. la posición de la elección publica: aspectos básicos y principales derivaciones	65
3.3. los ,modelos y las formulaciones teóricas en el campo de la interdependencia político-económica: una visión general	69
El ámbito de la demanda político-económica: las funciones de voto y popularidad	70
El ámbito de la oferta político-económica: la función de reacción	71
La interacción entre demanda y oferta: los modelos político-económicos parciales y globales	73
3.4. Modelos político-económicos parciales	
El enfoque oportunista y la teoría del ciclo político-económico o electoral	74
El enfoque ideológico y la teoría partidista	82
3.5. Modelos político-económicos globales. La teoría ecléctica	87
3.6. Los internos de FROMDADLón empírica de las formulaciones teóricas	90
3.7. Implicaciones básicas desde la perspectiva de la política económica	94
Conceptos claves Sugerencias bibliográficas R.3.1: Los supuestos de Harvey Road, 61/ R.3.2: Kalecky, Schumpeter y Downs: ¿quién es quien?, 63/ R.3.3: los antecedentes clásicos del public Choice, 66/ R.3.4: El principio de Maximin como mecanismo de toma de decisiones, 68/ R.3.5: el funcionamiento Práctico de la teoría partidista racional, 86/ R.3.6: pruebas la teoría partidista, 92/ R.3.7: pruebas de la teoría del ciclo político-económico, 93 C.R. (**) 3.1: economía y política en España: una función de popularidad, 72/ C.R.3.2: ¿Depende la política de la economía?, 91	97
4. La elaboración de la política económica	99
4.1. Algunas de las cuestiones de interés en el proceso de elaboración de la política económica	100
4.2. etapas básicas en e proceso de elaboración de la pontica económica	101
Interconexión de etapas	107
Retardos	109
4.3. Sujetos activos básicos. Políticos y burócratas	
El papel de los políticos	112
El papel de los burócratas	118
4.4. las influencias externas: los grupos de presión y las tendencias corporativistas	122
Los grupos de presión	123
Las tendencias corporativistas	126
4.5. el asesoramiento económico y su papel en e proceso de toma de decisiones	128
Conceptos clave Sugerencias bibliográficas	132

R.4.1: La prueba del pudín, 104/ R.4.2: la regla de la mayoría simple: prácticas inconvenientes, 107/ R.4.3: algunas frases relevantes sobre las relaciones entre la ética y la política económica, 114/R.4: pautas del comportamiento burocrático, 120/ R.4.5: papel de las coaliciones distributivas en diversas democracias desarrolladas desde la II Guerra Mundial, 126/ R.4.6: dos modelos de equipos asesores, 130 C.R.4.1: Los retardos temporales de la política económica de la praxis: algunas estimaciones, 109/ C.R.4.2: Un ejemplo extremo del papel de los grupos de presión: la petición de los fabricantes de velas francés, 124/ C.R.4.3: El papel de los lobbies y su control: el caso de Estados Unidos, 127	
5. Fines, objetivos, instrumentos: un marco conceptual básico	133
5.1. Taxonomía de las políticas económicas Políticas cuantitativas, cualitativas y de reformas	135
Políticas macroeconómicas y microeconómicas	138
Políticas a corto y a largo plazo	139
5.2. Fines generales, objetivos económicos y objetivos de carácter social	141
5.3. instrumentos: conceptos y tipología	147
Tipos de instrumentos	148
5.4. una propuesta de integración de los objetivos , instrumentos y políticas	152
5.5. Fijación de los objetivos. Su cuantificación	155
5.6. los conflictos entre objetivos	157
Posibilidades teóricas de interrelación entre objetivos	161
Conflictos entre objetivos a corto y a medio/largo plazo	165
Conflictos entre objetivos económicos y objetivos sociales	166
5.7. Teoría de la política económica: aspectos formales de las relaciones entre objetivos e instrumentos	167
Conceptos clave	172
Sugerencias bibliográficas	173
Apéndice: La elección de una política económica óptima, la regla de Tinbergen y la eficiencia. Efectividad de los instrumentos R.5.1: ¿Cabe hablar de preferencias políticas por los distintos objetivos?, 159/ R.5.2: la elección del trade-off, 166 C.R.5.1: objetivos de política económica. La dificultad de tener éxito en todos los frentes, 162	174
6. El economista, los fines, los medios y el problema de la objetividad	179
6.1. Un punto de partida del problema. ¿Pueden los economistas opinar sobre los fines? ¿Es posible la neutralidad en el terreno de los medios?	180
Las opiniones de los economicistas en el terreno de los fines	181
La posición ortodoxa. La dicotomía fines-medios	183
¿Tiene sentido la defensa de la “neutralidad” en el terreno de los medios?	188
6.2. la búsqueda de un posible criterio claro y medible para enjuiciar el grado de acierto de las políticas	192
El bienestar material como fin último de la política económica. Las	194

respuestas de A. Marshall y A.C. Pigou	
El problema de las comparaciones interpersonales de utilidad y el óptimo paretiano	198
Las respuestas de Harrod y Kaldor. El principio de compensación	200
6.3. la función del bienestar social como posible recurso para evaluar las políticas económicas	204
6.4. ¿Pueden los economistas hacer recomendaciones de política económica?	209
Conceptos clave Sugerencias bibliográficas R.6.1: La posición "ortodoxa": el economista como técnico que debe intentar ser neutral, 187/ R.6.2: Preferencias a priori de algunos artífices políticos respecto al uso de instrumentos, 193/ R.6.3: Ilustración del equilibrio general, 201/ R.6.4: Teorema de la imposibilidad de Arrow, 207/ R.6.5: La tesis del "second best", 210	212
Parte II Los objetivos de la política económica en las economías de mercado 7. La estabilidad de los precios como objetivo	215
7.1. La estabilidad de los precios: conceptos relevantes, cuantificación y previsión	216
¿Qué entendemos por estabilidad de precios?	217
¿Qué entendemos por inflación?	218
La medición de la inflación	219
La evolución de las tasas de inflación en las últimas décadas	223
La previsión de la inflación. La inflación subyacente	224
La clasificación de la inflación	227
7.2. ¿Por qué es necesaria la estabilidad de precios? Los efectos de la inflación	228
Los efectos de la inflación inesperada	
Los efectos de la inflación perfectamente anticipada	231
Los efectos de la inflación imperfectamente anticipada	232
7.3. Principales interpretaciones teóricas sobre las causas de la inflación	236
La inflación de demanda	237
La explicación monetarista	240
La inflación de costes	241
La inflación estructural	245
7.4. La inflación como fenómeno dinámico. Una visión de las medidas antiinflacionistas	248
Las medidas antiinflacionistas en el seno de los países de la Unión Europea	251
Conceptos clave Sugerencias bibliográficas R.7.1: El índice de precios de consumo español (base 1922), 222/R.7.2: Indicador de Moore, 226/ R.7.3: Ecuación de FISHER, 238/ r.7.4: la inflación de costes y las espirales inflacionistas, 242. C.R.7.1: ¿Es útil fijar objetivos explícitos en materia de inflación?, 220/ C.R.7.2: una breve historia de la inflación en Gran Bretaña Estados Unidos y	253

Alemania, 229	
8. El pleno empleo	
8.1. conceptos básicos y tipología del desempleo Evolución histórica	255
8.2. indicadores y medición de desempleo	263
8.3. los planteamientos teóricos sobre el pleno empleo El pensamiento clásico y algunas de sus derivaciones actuales	267
La posición keynesiana	270
Las posiciones de síntesis: modelos en desequilibrio	271
8.4. los problemas del desempleo y la política de empleo Las reflexiones del programa FAST	275
Las actuales propuestas sobre el empleo en el seno de la Unión Europea	278
Políticas a favor del empleo	280
Conceptos clave Sugerencias bibliográficas R.8.1: el pleno empleo, 257/ R.8.2: teorías modernas que explican la rigidez salarial, 269/ R.8.3: el papel del consumo y la inversión en Keynes, 270/ R.8.4: la histéresis en el mercado de trabajo, 276/ R.8.5: nuevas fuentes de empleo, 280 C.R.8.1: el paro de larga duración en los países de la OCDE, 265	282
9. El crecimiento económico	
9.1. antecedentes y concepto	285
Concepto	286
La tendencia histórica hacia el crecimiento económico El crecimiento económico como objetivo prioritario de la política económica	287
9.2. factores determinantes del crecimiento económico e indicadores Factores determinantes	290
Variables básicas e indicadores	295
9.3. el crecimiento desde la perspectiva del corto y largo plazo El logro de un crecimiento estable	297
La estimación del PIB potencial	299
9.4. planteamientos teóricos recientes El modelo neoclásico convencional	304
La economía desde el lado de la oferta	309
Las nuevas teorías del crecimiento	311
9.5. los costes del crecimiento económico	316
9.6. medidas a favor del crecimiento económico El círculo vicioso de la pobreza	322
Medidas a favor del crecimiento económico en el seno de la Unión Europea	324
Conceptos clave Sugerencias bibliográficas	327
Apéndice: algunos conceptos básicos sobre producción y renta nacional R.9.1: ampliaciones sobre las estimaciones del PIB potencial por vía econométrica, 302/ R.9.2: rendimientos decrecientes del capital y evolución de la productividad del factor, 305/ R.9.3: Un concepto teórico: el estado estacionario, 308/ R.9.4: la hipótesis de la	328

convergencia a largo plazo, 314/ R.9.5: el estado estacionario en Stuart Mill, 318 C.R.9.1: crecimiento económico: un misterio en busca de explicaciones, 293	
10. El conflicto entre pleno empleo, crecimiento y precios	331
10.1. el conflicto precios-empleo: la curva de Phillips	332
10.2. la inflación con estancamiento	336
Los intentos por mantener la explicación dada por la curva de Phillips	337
10.3. la confirmación de una nueva ortodoxia La visión monetarista. La vertical de Friedman	342
La tasa de desempleo no aceleración de la inflación)NA+RU)	346
Las expectativas racionales y los nuevos macroeconomistas clásicos: la negación de la curva de Phillips a corto plazo	349
¿Por que la tasa de desempleo es tan elevada, aun cuando la tasa de inflación no es baja?	351
10.4. el déficit papel de la política económica ante situaciones de estanflación	353
10.5. la necesidad de un nuevo enfoque en la política económica	357
Conceptos clave Sugerencias bibliográficas R.10.1: El papel de las expectativas, 343 C.R.10.1: La relación inflación-desempleo en el periodo 1967-1992, 352	360
11. El equilibrio externo	361
11.1. la internacionalización de la actividad económica: restricciones de una económica: restricciones de una economía abierta	362
11.2. Cuantificación del equilibrio externo. La balanza de pagos y el tipo de cambio Contenido y estructura de la balanza de pagos	365
¿Como detectamos el equilibrio o el desequilibrio económico de una balanza de pagos?	367
El tipo de cambio	368
11.3. Significado macroeconómico y factores causantes de un desequilibrio externo	372
11.4. el ajuste exterior: concepto y mecanismos	375
El sistema patrón oro y el enfoque clásico Enfoque elasticidades	377
Enfoque absorción	379
Enfoque multiplicador del comercio exterior	382
Enfoque monetario	383
f11.5. Notas finales Conceptos clave Sugerencias bibliográficas	390
Apéndice: desequilibrio exterior y endeudamiento en America Latina: el plan Brady R.11.1: Déficit exterior: ¿financiación o ajuste?, 376/ R.11.2: derivación analítica de la condición Marshall-Lerner, 380/ R.11.3: la visión keynesiana de la balanza de pagos; el multiplicador del comercio exterior, 384/ R.11.4: un enfoque integrador. La síntesis de Meade,	391

388. C.R.11.1: el sector exterior de la economía española: las razones de un equilibrio permanente, 386	
12. La redistribución de la renta	395
12.1. Principios básicos delimitadores. La justicia, la libertad y los criterios de distribución	396
12.2. La distribución de la renta. Conceptos básicos y causas de la desigualdad	405
Distribución funcional de la renta	
Distribución personal de la renta y causas de la desigualdad	406
12.3. la medición de la distribución de la renta	409
12.4. política de redistribución de la renta	414
La política impositiva	415
Política de gastos y transferencias públicas	421
El impuesto negativo sobre la renta como alternativa	425
Políticas de rentas y precios	427
Políticas de distribución de activos	430
Nota final	
Conceptos clave	
Sugerencias bibliográficas	432
Apéndice. La justificación de las políticas de redistribución y el conflicto eficiencia-equidad	
R.12.1: tipología de bienes de Rawls, 403/R.12.2: el velo de la ignorancia, 404/ r.12.3: el mercado y la distribución de la renta, 408/ R.12.4: impuesto sobre la renta y eficiencia, 422/ R12.5: transferencias de rentas con un cubo agujerado (Arthur Okun), 431	433
C.R.12.1: crecimiento, desigualdad y pobreza en Latinoamérica, 411/ C.R.12.2: distribución comparada de la renta y su evolución en los noventa (Reino Unido, Alemania, Holanda, EE.UU., Suecia, Francia., Italia, Luxemburgo, Irlanda y España), 416	
13. Calidad de vida y conservación del medio ambiente	441
13.1. contenido del objetivo calidad de vida	442
13.2. la medición de la calidad de vida (bienestar social)	444
Las funciones de utilidad	445
La perspectiva contable	447
Los sistemas de indicadores socioeconómicos	451
13.3. instrumentos de la política de la calidad de vida	453
13.4. el medio ambiente como objetivo de la política económica: justificación de su importancia, métodos de valoración e instrumentos específicos	459
Los elementos prioritarios de medio ambiente en el contexto actual	462
Métodos de valoración económica del medio ambiente	464
Los instrumentos específicos de incentivo para la mejora medioambiental	467
13.5. Nota final	472
Conceptos clave	
Sugerencias bibliográficas	
R13.1: un ejemplo de la preocupación por el medio ambiente: el informe 2000, 461/ R.13.2: controles y reglamentaciones en relación con la contaminación del aire por vehículos, 468/ R.13.3: instrumentos	473

financieros comunitarios de la aplicación al medio ambiente, 470 C.R.13.1: el índice de desarrollo humano de la ONU y su evolución, 454	
Parte III	
Evolución coyuntural y principales instrumentos de política económica	477
14. Política económica a corto plazo y análisis coyuntural	
14.1. el ciclo económico coyuntural	478
14.2. la política de coyuntura	482
14.3. El análisis de coyuntura. Cometidos básicos y elementos empleados en su elaboración	485
Disponer de una información adecuada y suficiente	487
Utilización de un marco teórico adecuado	490
Aplicación de unas técnicas adecuadas de tratamiento de la información	491
14.4. técnicas de tratamiento de la información	
Construcción de modelos	491
Técnicas de extracción de señales	493
Extracción de una señal de crecimiento: selección de una tasa de crecimiento adecuada	495
14.5. Los indicadores coyunturales; aclaración de la terminología utilizada	499
Índices cuantitativos y cualitativos	
Indicadores compuestos	502
Índices de disponibilidades	
Utilización indirecta de los indicadores	503
Indicadores adelantados, coincidentes y retardados	
Clasificación e indicadores en función del sector o aspecto de al economía que permiten aproximar	504
14.6. Presentación de la información de un análisis coyuntural referido a la economía general: los cuadros macroeconómicos y los informes de coyuntura	506
Conceptos clave	510
Sugerencias bibliográficas	511
Apéndice: Estadísticas e indicadores para el análisis coyuntural R.14.1: Aproximaciones teóricas a los ciclos económicos, 483/ R.14.2: componentes de una serie temporal de corte coyuntural, 489/ R.14.3: la inercia y la presión a corto plazo, 500/ R.14.4: índice de producción industrial 8IPI), 505/ R.14.5: la contabilidad nacional trimestral, 508	512
15. Política monetaria	527
15.1. concepto, artífices y objetivos de a política monetaria	528
15.2. un esquema convencional de control monetario	533
Elección de la variable objetivo monetario	535
La elección de la variable operativa	543
15.3. los instrumentos primarios de la política monetaria	546
Operaciones de mercado abierto	548
El redescuento (tipo de interés básico, tasa de descuento)	549
Variaciones en los porcentajes de reservas obligatorias	
Otros instrumentos monetarios	550

15.4. la efectividad de la política monetaria a través del modelo IS-LM	551
15.5. limitaciones de la política monetaria	555
15.6. la política monetaria de la Unión Europea y el banco central Europeo	559
Conceptos clave Sugerencias bibliográficas R.15.1: la independencia del banco central y el control de la inflación, 532/ R.15.2: las ecuaciones monetarias, 536/ R.15.3: efectos sobre el tipo de interés según la posición teórica adoptada, 538/ R.15.4: definiciones corrientes de agregados monetarios, 539/ R.15.5: el multiplicador monetario, 544 C.R. 15.1: una estrategia monetaria menos convencional: el caso de Nueva Zelanda, Canadá, Reino Unido y Suecia, 542	562
16. La política fiscal	563
16.4. Fundamentos y contenido básico de la política fiscal	564
16.2. los instrumentos de la política fiscal compensatoria Las acciones discrecionales en la política fiscal	566
Los estabilizadores automáticos	567
El funcionamiento de la política fiscal	570
16.3. la efectividad de la política fiscal	577
16.4. los problemas de la política fiscal en el contexto económico actual	582
Conceptos clave Sugerencias bibliográficas R.16.1: la medición del efecto de los estabilizadores automáticos, 570/ R.16.2: el teorema de Haavelmo o la falsa del equilibrio presupuestario, 571/ R. 16.3: el saldo presupuestario estructura: una medida alternativa al concepto de saldo presupuestario de pleno empleo en la demanda de los ochenta, 575 C.R. 16.1: el crecimiento del sector público y la orientación de la política fiscal en el ámbito de la OCDE en la década de los ochenta, 584	590
17. Política mixta	591
17.1. la restricción presupuestaria al sector público: la necesidad de coordinación de la política monetaria y fiscal	592
17.2. la financiación del déficit con expansión monetaria total o parcial: los efectos monetarios	595
La financiación a través del impuesto inflacionario	597
17.3. la financiación del déficit público a través de la emisión de deuda pública	600
17.4. los efectos riqueza y sus implicaciones para la política mixta	608
¿Por qué provoca la consideración de la variable riqueza un efecto expansivo adicional de una política de déficit público?	610
¿Qué sucede si los precios no se mantienen constantes? Los efectos riqueza vía precios	613
17.5. las dificultades de coordinación de las políticas fiscal y monetaria: un análisis recapitulativo	619
Conceptos clave Sugerencias bibliográficas	623
Apéndice: la aritmética de la restricción presupuestaria del sector	624

publico	
R.17.1. R.J. barro y el teorema de equivalencia Ricardiano, 606/ R.17.2: la desagradable aritmética monetarista, 607/ R.17.3: los efectos crowding-out, 618/ R.17.4: el fenómeno del déficit público: ¿Qué piensan los macroeconomistas?, 622 C.R. 17.1: Los criterios de convergencia fiscal de Masstricht: un ejemplo de la molesta aritmética de la deuda frente a la del déficit con referencia a España	
18. La política económica en una economía abierta	629
18.1. la política económica en una economía abierta: tipos de cambio fijos vs. tipos de cambio flexibles	630
18.2. El marco interpretativo de una economía abierta. El modelo de Mundell-Fleming	633
Sector real o mercado de bienes	
Sector monetario	634
Sector exterior	635
18.3. las políticas monetaria y fiscal con tipos de cambios fijos	636
18.4. las políticas monetaria y fiscal con tipos de cambio flexibles	642
18.5. notas finales	648
Conceptos clave Sugerencias bibliográficas R. 18.1: equilibrio interno vs. Equilibrio externo: en ausencia de movimientos internacionales de capital, 639/ R.18.2: equilibrio interno vs. equilibrio: con perfecta movilidad internacional del capital, 641	650
19. Políticas de rentas y de control de precios	651
19.1. políticas de rentas conceptos y objetivos	652
19.2. inflación de costes y política de rentas	655
19.3. aumentos salariales y política de rentas: algunas aportaciones teóricas Formación de los salarios y políticas de rentas	658
¿Pueden crecer todos los salarios a la par?	660
Concurrencia exterior y diferencias retributivas: otro ejemplo justificativo de una política de rentas	663
19.4. la puesta en práctica de políticas de rentas: un panorama complejo Tipología de políticas de rentas	664
La elección de una norma compatible con la estabilidad y los problemas de implementación	670
19.5. ¿Han sido efectivas las políticas de rentas?	674
Discrepancias en las evaluaciones	675
Factores que favorecen el éxito	676
19.6. tres observaciones finales sobre la política de rentas	677
19.7. políticas de control de precios	679
¿Se justifican los controles? Las vías de intervención en los precios?	680
Ventajas inconvenientes	681
Conceptos clave Sugerencias bibliográficas R. 19.1: Precios, salarios y productividad, 656/ R.19.2: la espiral salarios-precios-salarios, 660/ R.19.3: rasgos básicos de la política	683

fiscal de rentas, 666/ R. 19.4: un cuadro sinóptico sobre algunas experiencias de política de rentas, 667 R. 19.5: algunos mecanismos institucionales de la política de rentas en realcen con los salarios, 669	
C.R. 19.1: algunas experiencias de acuerdos amplios en España, 671	
20. Políticas económicas de oferta	685
20.1. consideraciones básicas sobre la oferta	686
20.2. aspectos doctrinales de las políticas de oferta	687
Planteamiento neoliberal	689
20.3. políticas de ajuste estructural	699
20.4. notas finales	702
Conceptos clave Sugerencias bibliográficas R. 20.1: la economía de la oferta y los aspectos microeconómicos, 688/ R.20.2. algunas conclusiones sobre la aproximación método-lógica a la política de oferta, 700/ R.20.3: por unas políticas microeconómicas, 701/ R.2'0.4: aumentar la competitividad para crear empleo, 704 C.R. 2º.1: la política económica de Reagan en su primera etapa, 691	705
Índice analítico	707