

ÍNDICE

Presentación	XII
Abreviaturas	XV
Palabras del autor	XVIII

Capítulo I

La Administración Pública

1. Diversas acepciones	1
Conceptos sobre la Administración	
I) Doctrinas Germánicas	
2. La noción de administración, según Otto Mayer	2
3. La noción de administración según la Escuela Vienesa (Kelsen-Merkl)	4
II) Doctrinas Francesas	
4. La Escuela de Burdeos	8
5. La Escuela de Tolosa	10
III) Doctrina Italiana	
6. La finalidad y el interés público	13
7. Criterio del autor	15

Capítulo II

El Derecho Administrativo

8. Derecho público y derecho privado	17
9. Ramas del derecho público	20
10. Definiciones del derecho administrativo	20
11. Relaciones con el derecho constitucional	22

12. Relaciones del derecho administrativo con el derecho penal	24
13. Relaciones del derecho administrativo con el derecho financiero	26
14. Relaciones del derecho administrativo con el derecho minero	26
15. Relaciones del derecho administrativo con el derecho procesal	27
16. Relaciones del derecho administrativo con el derecho civil	28
17. Relaciones del derecho administrativo con la ciencia de la administración	28

Capítulo III

Fuentes del Derecho Administrativo: La Constitución

18. Noción general	31
19. La Constitución	32
20. Constituciones consuetudinarias y constitucionales escritas	33
21. Origen popular de la Constitución	34
22. Valor normativo de la Constitución	35
23. Parte orgánica y parte dogmática	35
24. Declaraciones y garantías de derechos	36
25. Disposiciones sobre la organización del Estado	37
26. Supremacía de la Constitución	38
27. Sistemas de control de la constitucionalidad de las leyes	40
28. Control establecido en Francia	41
29. Revisión de la Constitución	42

Capítulo IV

La Ley

30. Concepto de ley	45
31. Controversia doctrinaria sobre el concepto de ley	46
32. Generalidad de la ley	51
33. Concepto de "ley" en el derecho venezolano	53
34. Las leyes orgánicas	57
35. La trayectoria legislativa	59

ÍNDICE

36. Hegemonía de la ley	62
37. Reserva de la ley	62
38. Las leyes de los Estados.....	65

Capítulo V El Tratado

39. Definición	67
40. Clasificación de los tratados	68
41. Condiciones del tratado para ser fuente jurídico-administrativa	68
42. Rango de los tratados entre las fuentes de derecho	71

Capítulo VI Los Reglamentos

43. Concepto del reglamento	73
44. Naturaleza jurídica del reglamento	74
45. Materia del reglamento	76
46. Fundamentos de la potestad reglamentaria	78
47. Clasificación de los reglamentos	81
47A. Órganos investidos de la potestad reglamentaria	86
48. Limitaciones de la potestad reglamentaria	87
49. Forma de los reglamentos	88
50. Publicación de los reglamentos	89
51. Extinción de los reglamentos	89
52. Instrucciones de servicio y circulares	90
53. Los instructivos presidenciales	92

Capítulo VII Los Decretos - Leyes

54. Concepto	93
55. Situaciones en que aparecen los decretos-leyes	94
56. La delegación legislativa	96
57. Las delegaciones sin previsión constitucional y los decretos leyes de necesidad	99

58. Los decretos-leyes basados en la suspensión y restricción de garantías	100
59. Los decretos-leyes dictados por los gobiernos de facto	101

Capítulo VIII

Los Principios Generales del Derecho: La Costumbre, La Jurisprudencia y la Doctrina

60. Los principios generales del derecho	105
61. La costumbre	107
62. Elementos constitutivos	107
63. Recepción de la costumbre en el ordenamiento jurídico	108
64. Diferentes clases de costumbre	109
65. La práctica administrativa como fuente de derecho administrativo	110
66. La jurisprudencia	110
67. La doctrina	112

Capítulo IX

La Codificación del Derecho Administrativo

68. Noción general	115
69. Proceso histórico de la codificación del derecho	117
70. El problema de la codificación en el derecho administrativo	118
71. Opinión favorable a la codificación del derecho administrativo	119
72. Opinión contraria a la codificación del derecho administrativo	120
73. Opinión ecléctica	121
74. Nuestra opinión	121
75. La codificación administrativa en Venezuela	121

Capítulo X

Actos Jurídicos

76. Situaciones jurídicas	123
77. Caracteres de las situaciones jurídicas generales	127
78. Características de las situaciones jurídicas individuales	128

ÍNDICE

79.	Hechos jurídicos	128
80.	Clasificación de los actos jurídicos	131
81.	Clasificación material	131
82.	Clasificación formal	136
83.	Clasificación orgánica	137
84.	Actos materiales	137

Capítulo XI Actos Administrativos

85.	Noción histórica	139
86.	Panorama doctrinal acerca de la noción de acto administrativo	140
87.	Apreciación general	147
88.	Concepto legal de acto administrativo	148
89.	Definición	148
90.	Clasificación de los actos administrativos	152

Capítulo XII Elementos Esenciales del Acto Administrativo

91.	Noción general	165
92.	Competencia del órganos	165
93.	Voluntad	166
94.	Contenido	168
95.	Motivos	169
96.	Finalidad	171
97.	Formalidades	172
98.	Recursos administrativos	176
99.	Recursos contenciosos	176
100.	Efectos del acto administrativo	177
101.	Ejecutividad y ejecutoriedad	178

Capítulo XIII El Principio de la Legalidad Administrativa

102.	Noción general	183
103.	Formas de ilegalidad	187
104.	Limitaciones al principio de legalidad	190

105. Teoría de los poderes discrecionales	191
106. Teoría de las circunstancias excepcionales	193
107. Teoría de los actos de gobierno	195
108. Continuación.....	200

Capítulo XIV

Invalidez de los Actos Administrativos

109. Noción general	203
110. Teoría de la invalidez	204
111. Los actos inexistentes	205
112. Los actos absolutamente nulos	206
113. Los actos anulables	208
114. Convalidación	212

Capítulo XV

Extinción de los Actos Administrativos

115. Planteamiento del problema	215
116. La vía administrativa y la vía judicial	216
117. El principio de la autotutela de la administración pública ..	217
118. Disposiciones administrativas sobre la eficacia de actos anteriores	217
119. Los conceptos de revocación y anulación	217
120. Fundamentos del poder revocación	222
121. Limitaciones del poder de revocar los actos administrativos	222
122. Alcance de los efectos de la revocación	224
123. La declaración de caducidad	225
124. La declaración de decaimiento	227

Capítulo XVI

Los Servicios Públicos

125. Noción general	229
126. Brillo de la noción del servicio público	230
127. Decadencia de la noción de servicio público	231
128. Definición	232
129. Régimen jurídico	236

ÍNDICE

130. Evolución de la jurisprudencia y de la doctrina en Francia	237
131. ¿Cuáles actividades son servicios públicos?	240
132. Clasificación de los servicios públicos	242
133. Principios fundamentales de los servicios públicos	245

Capítulo XVII

Creación, Organización y Supresión de Servicios Públicos: Modos de Prestación

134. Diferentes sentidos de la expresión "servicio público"	247
135. Creación de servicios públicos	247
136. Derecho positivo venezolano. Creación de servicios públicos	250
137. Creación de servicios públicos en sentido orgánico	253
138. Organización de los servicios públicos	254
139. Supresión de los servicios públicos	255
140. Modos de gestión de los servicios públicos	255
141. Prestación directa	256
142. La concesión	257
143. Los institutos oficiales autónomos	258
144. Los servicios autónomos sin personalidad jurídica	259
145. Las empresas del estado	260

Capítulo XVIII

La Policía Administrativa

146. Noción general	263
147. Policía administrativa y policía judicial	265
148. Policía y servicio público	267
149. Fundamento de la policía administrativa	269
150. Límites de la policía administrativa	271
151. Las autoridades de la policía	271
152. Las medidas de policía	273

Capítulo XIX

La Actividad Administrativa de Fomento

153. Noción general	275
154. Clasificación de los medios de fomento	276
155. Los medios honoríficos	277
156. Medios de fomento económico	277
157. Medios de fomento jurídicos	278
158. Medios técnicos de fomento	278
159. La actividad administrativa de fomento en Venezuela	278
160. Políticas de fomento económico	279
161. Política de fomento educativo y cultural	281
162. Política de fomento en el campo asistencial	281
163. Actividad administrativa de fomento de los gobiernos estadales y municipales	282

Capítulo XX

Los Contratos de la Administración

164. Noción general sobre los contratos	283
165. Aptitud de la administración para contratar	284
166. Las diferentes especies de contratos de la administración	286
167. La clasificación dual	287
168. Origen de la división dual	292
169. Criterio para determinar la figura del contrato administrativo	293
170. Jurisprudencia venezolana	297
171. Apreciación nuestra	300

Capítulo XXI

La Formación de los Contratos de la Administración

172. Consideraciones generales	303
173. Incapacidad de personas al servicio de la administración para contratar con ella	304
174. Competencia	306
175. Formalidades previas	308

176. Autorización presupuestaria	308
177. Autorización para contratar	309
178. La decisión de contratar	311
179. Los votos consultivos	313
180. Formalidad posterior al otorgamiento del contrato:	
La aprobación	315
181. Significación jurídica de la aprobación de un contrato	315
182. La aprobación legislativa	316
183. Aprobación no legislativa	317
184. La elección de contratistas	317
185. Derecho positivo venezolano en materia de licitaciones	318

Capítulo XXII

Normas Constitucionales sobre la Formación de los Contratos de Interés Público

186. Aprobación legislativa exigida en el artículo 126 de la Constitución	321
187. Sentido de la expresión “contratos de interés nacional”	323
188. Continuación	327
189. Contratos de interés nacional exceptuados de la aprobación legislativa	330
190. Aprobación de contratos celebrados con estados o entidades oficiales extranjeras	330
191. Normas legislativas sobre contratos de interés público	331
192. Requisito de la aprobación legislativa establecida en las leyes	331
193. Autoridad competente para celebrar contratos de interés nacional	332
194. Autorización y aprobación de contratos de interés nacional	332
195. Forma requerida para la aprobación legislativa	334
196. La cláusula Calvo	335
197. Reformas constitucionales propuestas	336

Capítulo XXIII
Ejecución de los Contratos Administrativos

198. Noción general	339
199. Obligaciones del contratista	340
200. Derechos de control y de dirección	341
201. Derecho de sancionar	341
202. El derecho de modificación unilateral	343
203. El derecho de poner fin al contrato	344
204. Los derechos del contratista	345
205. Incidentes surgidos en la ejecución de los contratos de la administración	347
206. La teoría de la fuerza mayor	347
207. La teoría del “hecho del príncipe”	349
208. Teoría de la imprevisión	353

Capítulo XXIV
La Concesión de Servicio Público

209. Noción general	357
210. Naturaleza jurídica de la concesión de servicio público	358
211. Permanencia de la noción de servicio público	360
212. Formación del acto de la concesión	360
213. Deberes del concesionario	361
214. Los poderes de la autoridad	361
215. Derecho del concesionario	364
216. Extinción de la concesión	367

Capítulo XXV
**El Contrato de Obra Pública, la Concesión de Obra Pública
y el Contrato de Suministros**

Sección I

El Contrato de Obra Pública

217. Noción general	371
218. Naturaleza jurídica del contrato de obra pública	373
219. Formación del contrato de obra pública	373
220. Plazos contractuales	375

ÍNDICE

221. Ejecución de la obra 375
222. Poderes de la administración 375
223. Derecho del contratista 376
224. Garantías 378
225. Responsabilidad del contratista 378
226. Extinción del contrato de obra pública 379
227. Condiciones generales de contratación
para la ejecución de obras 380

Sección II

La Concesión de Obra Pública

228. Definición..... 382
229. Concesión de obra pública y concesión
del servicio público 383
229.A Las concesiones de obra pública y servicios
públicos en la legislación venezolana 384

El Contrato de Suministros

230. Noción general 385

Capítulo XXVI

La Personalidad de la Administración

231. Noción general acerca de la personalidad 387
232. Naturaleza de las personas jurídicas 388
233. Personas públicas y personas privadas 390
234. Personalidad jurídica del Estado 393
235. La personalidad del Estado en el derecho venezolano 395
236. Sentido estricto y sentido amplio del vocablo "estado" 396
237. Otras personas públicas 396
238. Las iglesias 399
239. Las figuras subjetivas 399

Capítulo XXVII

Los Órganos del Estado

240. Planteamiento del problema 401
241. Teoría del mandato 401

242. Teoría de la representación legal	403
243. Teoría del órgano	403
244. Doble acepción del vocablo "órgano"	406
245. Clasificación de los órganos	407
246. La competencia de los órganos	409
247. Factores determinantes de la competencia	409
248. Jerarquía	410

Capítulo XXVIII

Los Servidores del Estado

249. Planteamiento general	413
250. Doctrina francesa	413
251. Doctrina italiana	416
252. Funcionarios y empleados en la legislación venezolana	417
253. Ensayo de una definición de funcionario público	420
254. Los agentes públicos y la Ley Orgánica del Trabajo	423
255. Régimen laboral aplicado a los obreros de los entes públicos	429

Capítulo XXIX

Naturaleza Jurídica de la Función Pública

256. Planteamiento de la cuestión	431
257. Teorías contractualistas de derecho privado	432
258. Teorías políticas	433
259. Teoría basada en la distinción entre funcionarios de autoridad y funcionarios de gestión	434
260. Teoría del contrato de derecho público	435
261. Teoría de la situación estatutaria	435
262. Nuestra posición	437

Capítulo XXX

La Situación de los Servidores del Estado

263. La administración de personal	439
264. El servicio civil	440
265. Los sistemas de designación	441
266. El nombramiento	441

ÍNDICE

267. La elección.....	444
268. El sorteo	444
269. Condiciones personales para el ejercicio de cargos públicos	445
270. Requisitos previos a la toma de posesión del cargo	447
271. La toma de posesión	449
272. La Ley de Carrera Administrativa	450
273. Deberes de los funcionarios públicos	452
274. Derechos de los funcionarios y empleados públicos	460
274.A El derecho de organización sindical	464
275. Cesación en el cargo público	466

Capítulo XXXI

Los Funcionarios de Hecho

276. Funcionarios de derecho y funcionarios de hecho	469
277. Funcionarios de hecho en épocas de normalidad institucional	470
278. Funcionarios de hecho en épocas de anormalidad institucional	471
279. Carácter de los funcionarios designados por los gobiernos <i>de facto</i>	474
280. Requisitos esenciales para la existencia de funcionarios de hecho	475
281. Doctrina de la validez de los actos de los funcionarios de hecho	476
282. Derecho de los funcionarios <i>de facto</i> frente a la administración	479
283. Responsabilidad penal de los funcionarios de hecho	480

Capítulo XXXII

Responsabilidad de los Funcionarios Públicos

284. Principio fundamental	483
285. Diversas formas de responsabilidad	484
286. Responsabilidad civil de los funcionarios ante particulares. La determinación de la responsabilidad	487

287. Distinción entre la falta personal y la falta de servicio	488
288. Interés de la distinción	491
289. La acumulación de responsabilidades del funcionario y de la administración	492

**Responsabilidad de los Funcionarios Frente
a la Administración**

290. Recurso de la administración contra el funcionario culpable.....	493
291. Daños causados al patrimonio público por falta del funcionario	493
292. El enriquecimiento ilícito	494

Capítulo XXXIII

Responsabilidad de la Administración

293. Evolución en materia de responsabilidad del Estado	497
294. Responsabilidad por falta y responsabilidad por riesgo	500
295. Responsabilidad por falta	501
296. Responsabilidad por riesgo	502
297. Las funciones del Estado y la responsabilidad	503
298. Responsabilidad emanada de la función administrativa	504
299. Responsabilidad emanada de la función legislativa	505
300. Responsabilidad emanada de la función jurisdiccional	509

Capítulo XXXIV

**Formas de Organización Administrativa:
La Centralización y la Descentralización**

301. Tipos de organización	511
302. Caracteres de uno y otro tipo de organización	512
303. El régimen de absoluta centralización	512
304. La centralización, sistemas de organización de la administración del Estado	513
305. Elementos constitutivos de la centralización administrativa	514
306. La desconcentración	514
307. La descentralización administrativa	515

ÍNDICE

308. Descentralización territorial y descentralización por servicios	516
309. Diferencias entre el control jerárquico y el control de tutela	517

Capítulo XXXV Administración Pública Nacional

310. El Presidente de la República	519
311. Atribuciones del Presidente	520
312. Atribuciones administrativas que se ejercen en Consejo de Ministros	521
313. Atribuciones administrativas que se ejercen con el Ministro del Ramo	524
314. Atribuciones que el presidente ejerce por sí solo	526
315. Los ministros: Noción general	526
316. Los actuales Ministerios del Despacho	527
317. Organización de los ministerios	527
318. Proceso histórico de la creación de ministerios	528
319. El Consejo de Ministros	530
320. Atribuciones comunes de los Ministros del Despacho	532
321. Firma de decretos y resoluciones	533
322. Intervención de los Ministros del Despacho en la elaboración y ejecución del presupuesto	535
323. La memoria y la cuenta	537
324. Los Ministros de Estado	538
325. Las oficinas centrales de la presidencia	539

Capítulo XXXVI Los Órganos Consultivos de la Administración

326. Noción general	543
327. Clasificación de los dictámenes de los órganos consultivos	546
328. Los órganos consultivos en Venezuela	546
329. La Procuraduría General de la República	547
330. La Oficina Central de Coordinación y Planificación (Cordiplan)	548

331. La Oficina Central de Presupuesto	549
332. El Consejo de Economía Nacional	549
333. El Consejo Bancario Nacional	550
334. El Consejo Nacional de Energía	551
335. El Consejo Supremo de la Defensa Nacional	552
336. El Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas Nacionales	553
337. La Junta Superior de las Fuerzas Armadas Nacionales	553
338. El Consejo Nacional del Ambiente	554
339. La Comisión Asesora de Relaciones Exteriores	554

Capítulo XXXVII

Administración de los Estados

340. Soberanía y autonomía	557
341. Reparto de competencias	559
342. Vaivenes del federalismo venezolano	560
343. Materias de la competencia de los estados	561
344. Transferencia progresiva de servicios concurrentes	562
345. Transferencia a los estados de competencias reservadas al poder nacional	562
346. Organización de los poderes públicos	564
347. Organización de los municipios	564
348. División político-territorial	565
349. Organización de la policía urbana y rural	565
350. Administración de los bienes de los estados	566
351. El situado constitucional	567
352. Los planes coordinados de inversiones	568
353. Los demás ingresos ordinarios de los estados	569
353-A. El Fondo Intergubernamental para la Descentralización	570
354. Operaciones de crédito público	571
355. Los poderes públicos de los estados	572
356. El Poder Legislativo	572
357. El Poder Ejecutivo	574

Capítulo XXXVIII
Administración de los Municipios

358. El municipio: Sociedad natural	577
359. Principios constitucionales	577
360. Organización de los municipios	578
361. Variedad de regímenes municipales	579
362. Autonomía Municipal	579
363. Entidad que goza de la autonomía municipal	583
364. Competencia del municipio	586
365. Prestación de servicios públicos municipales	586
366. El gobierno municipal	587
367. El gobierno de los distritos metropolitanos	588
368. Atribuciones del alcalde	588
369. Órganos del gobierno municipal	589
370. La Hacienda Pública Municipal	590
371. Ingresos municipales	591
372. El situado municipal	593
373. Los ejidos	593
374. La participación de la comunidad	595

Capítulo XXXIX
Administración del Distrito Federal, de los Territorios
Federales y de las Dependencias Federales

375. Creación del Distrito Federal	597
376. La Constitución de 1961	598
377. La Ley Orgánica del Distrito Federal	599
378. Régimen gubernativo del Distrito Federal	599
379. Competencia del Régimen Distrital	601
380. Organización distrital	603
381. El Gobernador del Distrito Federal	604
382. Continuación	605
383. La Hacienda Pública Distrital	606
384. El Régimen Municipal	607
385. Competencia Municipal	608
386. Los Concejos Municipales	608

387. Las Juntas Parroquiales y Comunales	609
388. Los Territorios Federales	609
389. Las Dependencias Federales	611

Capítulo XL

Las Entidades no Territoriales

390. Noción general	613
---------------------------	-----

Sección I

Los Institutos Autónomos

391. Definición	614
392. Creación	616
393. Planteamiento acerca de institutos autónomos estadales o municipales	618
394. Ventajas de la creación	618
395. Inconvenientes	619
396. Autonomía y autarquía	620
397. La personalidad jurídica y el patrimonio propio	620
398. Los institutos autónomos y el principio de la unidad del tesoro	621
399. Control fiscal de los institutos autónomos	623
400. Fiscalización ejercida por el ejecutivo nacional	624
401. Formación del patrimonio de los institutos autónomos	625
402. Administración de los institutos autónomos	626
403. Supresión del institutos autónomos	627
404. Prerrogativas del Fisco	628
405. Enumeración de los institutos autónomos	629
406. Consideración especial sobre las universidades nacionales	631

Sección II

Empresas del Estado

407. Definición	633
-----------------------	-----

ÍNDICE

Sección III

Fundaciones, Asociaciones y Sociedades Civiles del Estado

408. Fundaciones, asociaciones y sociedades civiles del estado	636
--	-----

Sección IV

Las Federaciones y Colegios Profesionales

409. Noción general	637
---------------------------	-----

Sección V

Las Academias Nacionales

410. Idea general	639
-------------------------	-----

Capítulo XLI

La Procuraduría General de la República

411. Noción general	641
412. Evolución histórica de la institución	642
413. Organización y funcionamiento de la Procuraduría General	644
414. Antejudio administrativo	645
415. Actuación en juicio de la Procuraduría General	646

Capítulo XLII

El Ministerio Público

416. Noción general	649
417. El Fiscal General	649
418. Atribuciones del Ministerio Público	650
419. Organización de la Fiscalía General	651
420. Los Fiscales del Ministerio Público	651
421. Atribuciones del Fiscal General	652

Capítulo XLIII

El Consejo de la Judicatura

422. Nociones fundamentales	653
423. Organización del Consejo de la Judicatura	654
424. Competencia del Consejo de la Judicatura	654

425. El Presidente del Consejo de la Judicatura	655
426. Los inspectores de tribunales	655
427. Régimen disciplinario	656
428. Carácter administrativo del Consejo de la Judicatura	657

Capítulo XLIV

La Contraloría General de la República

429. La Contraloría como órgano de cooperación en el Congreso	659
430. Autonomía funcional de la Contraloría	660
431. La Contraloría, órgano de vigilancia	661
432. Creación de la Contraloría	663
433. El Contralor General	664
434. Ámbito de actuación de la Contraloría General	664
435. Control de la Administración Central	665
436. Partidas secretas	667
437. Control de los ingresos nacionales	667
438. Control de los bienes nacionales	667
439. Control de los estados, del Distrito Federal y de los municipios	668
440. Las averiguaciones administrativas	668

Capítulo XLV

El Banco Central de Venezuela

441. Noción fundamental	671
442. Antecedentes	671
443. Objetivo del Banco	672
444. Patrimonio	673
445. Asambleas generales	673
446. El directorio	674
447. Autonomía del Banco Central	675
448. Operaciones del Banco Central con los bancos	676
449. Operaciones con el gobierno	676
450. Sistema monetario nacional	677
451. Funcionarios y empleados del Banco Central	678

Capítulo XLVI

Dominio Público y Dominio Privado del Estado

452. Noción general	679
Sección I	
El Dominio Público en Francia	
453. Ausencia de distinción en el Código Civil Francés	680
454. Teoría clásica del dominio público	680
455. Teoría moderna del dominio público	681
456. Dominio público y derecho de propiedad	681
457. Noción del dominio público en el proyecto del Código Civil Francés	682
Sección II	
El Dominio Público en Italia	
458. Disposiciones legales	684
459. Doctrina italiana	684
Sección III	
El Dominio Público en España	
460. Disposiciones legales	686
461. Doctrina española	686
Sección IV	
El Dominio Público en Venezuela	
462. Necesidad del dominio público	688
463. Extensión del dominio público	689
464. Naturaleza del derecho del estado sobre los bienes del dominio público	690
465. Afectación y desafectación	691
466. División del dominio público según su naturaleza	693
467. División del dominio público según su afectación	700
468. Caracteres del régimen de la dominialidad pública	701

Sección V

El Dominio Privado del Estado

469. Disposición fundamental	702
470. Enajenación de bienes del dominio privado	702
471. Las tierras baldías, salinas, minas e hidrocarburos	703
472. No es posible la ejecución forzosa sobre bienes del dominio privado del Estado	704

Capítulo XLVII

Los Procedimientos Administrativos

473. Noción general	707
474. Legalidad de los procedimientos administrativos	708
475. Procedimiento administrativo y función administrativa	709
476. Los procedimientos administrativos en Venezuela	710
477. Trámites del procedimiento ordinario	711
478. El procedimiento sumario	713
479. Procedimiento de revisión de oficio	713
480. Recursos administrativos	715
481. Continuación	717
482. Los recursos administrativos consagrados en la ley	719

Capítulo XLVIII

Los Procedimientos de Expropiación

483. Concepto de expropiación	723
484. Diferencias entre la expropiación y la confiscación	725
485. La Ley de Expropiación por causa de utilidad pública o social	725
486. La calificación de la utilidad pública o social	726
487. El decreto de expropiación	728
488. El justiprecio	729
489. El pago de la indemnización	729
490. La vía administrativa y la vía judicial	729
491. La vía administrativa	730
492. La vía judicial	732
493. La competencia	734

ÍNDICE

494. Los datos de la solicitud	734
495. Emplazamiento	735
496. Oposición	735
497. El avenimiento y el justiprecio	735
497-A. La Corrección Monetaria	738
498. El pago de la indemnización	739
499. La ocupación temporal	740
500. La ocupación previa	741
501. Las expropiaciones con fines de reforma agraria	742

Capítulo XLIX

La Jurisdicción Contencioso-Administrativa Sistemas de Organización

Sección I

502. Noción general	747
503. Sistemas de organización	748

Sección II

Sistemas de los Órganos Jurisdiccionales Situados en el Seno de la Administración

504. Origen del sistema francés	749
505. Régimen de la justicia retenida	751
506. Régimen de la justicia delegada	752
507. El tribunal de los conflictos	752
508. Composición del Consejo de Estado	753
509. Competencia del Consejo de Estado	754
510. Tribunales administrativos inferiores	755
511. Significado del sistema francés	755

Sección III

Sistema de los Órganos Jurisdiccionales Encuadrados en la Organización Judicial

512. Inglaterra	756
513. Estados Unidos	757
514. España	758
515. Venezuela	758

Sección IV
Sistema Intermedio

516. Bélgica	758
517. Italia	759
518. Uruguay	759

Capítulo L
Los Recursos Contenciosos

519. Diferencia entre los recursos administrativos y los contenciosos	761
520. La clasificación tradicional de Laferrière	762
521. El recurso por exceso de poder	764
522. Los recursos contencioso en Venezuela	765
523. Continuación	767
524. Continuación	768
525. Recursos contra los actos administrativos	769
526. El contencioso administrativo emanado de los contratos administrativos	772
527. Recursos emanados de la responsabilidad administrativa del Estado	772
528. El recurso de interpretación	773
529. Las apelaciones ante la Corte Suprema de Justicia	774

Capítulo LI
**Organización de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa
en Venezuela**

530. Noción general	779
531. Los órganos de la jurisdicción contencioso- administrativa	780
532. La Corte Suprema de Justicia	781
533. Continuación	782
534. Continuación	783
535. La Corte Primera de lo Contencioso-Administrativo	787
536. Los Tribunales superiores en lo civil, mercantil y contencioso-administrativo	788
537. Los Tribunales superiores de lo contencioso-tributario	790

Índice

538. El Tribunal de la carrera administrativa	790
539. El Juzgado superior agrario con sede en Caracas	791
540. Las partes	792
541. Continuación	794
542. Los representantes de la administración	795
543. Los procedimientos ante la Corte Suprema de Justicia	796
544. Procedimiento administrativo previo a las demandas contra la República	799

Capítulo LII

Los Procedimientos de Anulación de los Actos de Efectos Generales

545. Noción general	801
546. Legitimación activa	802
547. Competencia	805
548. Requisitos de libelo	806
549. Admisión de la acción o recurso	806
550. Notificaciones y citaciones	807
551. Término probatorio	808
552. Relación e informes	808
553. La sentencia	809

Capítulo LIII

Los Procedimientos de Anulación de los Actos Administrativos de Efectos Particulares

554. Noción general	811
555. Legitimación activa	812
556. Competencia	813
557. Requisitos del libelo	814
558. Antecedentes administrativos	815
559. Auto sobre admisibilidad o inadmisibilidad del recurso	815
560. Continuación	817
561. Apertura a pruebas	817
562. Relación e informes	818
563. La sentencia	818

564. Acumulación del recurso de nulidad y el recurso de plena jurisdicción.....	819
565. Acumulación de recursos de nulidad.....	819
566. Denuncia de infracción del principio de ilegalidad.....	820
567. Lapsos de caducidad.....	820
568. Suspensión de los efectos de actos administrativos de efectos particulares.....	821

Capítulo LIV

Los Procedimientos Contra las Entidades Estatales

569. Acciones en responsabilidad contra las Entidades estatales.....	823
570. Entidades estatales.....	824
571. Entidades estatales demandables ante la Jurisdicción Contencioso-Administrativa.....	824
572. Procedimiento administrativo previo.....	826
573. Demandas contra la República.....	827
574. Demandas contra los institutos autónomos y empresas del Estado.....	828
575. La sentencia.....	829
576. Efectos de las sentencias.....	829

Capítulo LV

La Acción de Amparo

577. Noción fundamental.....	831
578. Distintas formas procesales del amparo.....	832
579. Amplitud del amparo.....	835
580. Admisibilidad.....	835
581. Competencia.....	835
582. Amparo de la libertad y seguridad personales.....	836
Bibliografía.....	837
Índice Alfabético.....	849