

ÍNDICE

Presentación	VII
Abreviaturas	XI
Palabras del autor	XIII

Capítulo I

La Administración Pública

1. Diversas acepciones	1
Conceptos sobre la Administración	
I) Doctrina Germánica	
2. La noción de administración, según Otto Mayer	2
3. La noción de administración según la Escuela Vienesa (Kelsen-Merkl)	4
II) Doctrina Francesa	
4. La Escuela de Burdeos	8
5. La Escuela de Tolosa	10
III) Doctrina Italiana	
6. La finalidad y el interés público	12
7. Criterio del autor	14

Capítulo II

El Derecho Administrativo

8. Derecho público y derecho privado	17
9. Ramas del derecho público	20
10. Definiciones del derecho administrativo	20
11. Relaciones con el derecho constitucional	22

12. Relaciones del derecho administrativo con el derecho penal	24
13. Relaciones del derecho administrativo con el derecho financiero	26
14. Relaciones del derecho administrativo con el derecho minero	26
15. Relaciones del derecho administrativo con el derecho procesal	27
16. Relaciones del derecho administrativo con el derecho civil	27
17. Relaciones del derecho administrativo con la ciencia de la administración	28

Capítulo III

Fuentes del Derecho Administrativo: La Constitución

18. Noción general	29
19. La Constitución	30
20. Constituciones consuetudinarias y constitucionales escritas .	31
21. Origen popular de la Constitución	32
22. Valor normativo de la Constitución	32
23. Parte orgánica y parte dogmática	33
24. Declaraciones y garantías de derechos	33
25. Disposiciones sobre la organización del Estado	34
26. Supremacía de la Constitución	36
27. Sistemas de control de la constitucionalidad de las leyes	37
28. Control establecido en Francia	39
29. Revisión de la Constitución	40

Capítulo IV

La Ley

30. Concepto de ley	43
31. Controversia doctrinaria sobre el concepto de ley	44
32. Generalidad de la ley	48
33. Concepto de “ley” en el derecho venezolano	50
34. Las leyes orgánicas	53
35. La trayectoria legislativa	56

ÍNDICE

36. Hegemonía de la ley	58
37. Reserva de la ley	59
38. Las leyes de los Estados 61	

Capítulo V

El Tratado

39. Definición	63
40. Clasificación de los tratados	64
41. Condiciones del tratado para ser fuente jurídico-administrativa	64
42. Rango de los tratados entre las fuentes de derecho	67

Capítulo VI

Los Reglamentos

43. Concepto del reglamento	69
44. Naturaleza jurídica del reglamento	70
45. Materia del reglamento	72
46. Fundamentos de la potestad reglamentaria	74
47. Clasificación de los reglamentos	76
47A. Órganos investidos de la potestad reglamentaria	82
48. Limitaciones de la potestad reglamentaria	82
49. Forma de los reglamentos	83
50. Publicación de los reglamentos	84
51. Extinción de los reglamentos	85
52. Instrucciones de servicio y circulares	86
53. Los instructivos presidenciales	87

Capítulo VII

Los Decretos - Leyes

54. Concepto	89
55. Situaciones en que aparecen los decretos-leyes	90
56. La delegación legislativa	92
57. Las delegaciones sin previsión constitucional y los decretos leyes de necesidad	95

58. Los decretos-leyes basados en la suspensión y restricción de garantías	95
59. Los decretos-leyes dictados por los gobiernos de facto	97

Capítulo VIII

Los Principios Generales del Derecho: La Costumbre, La Jurisprudencia y la Doctrina

60. Los principios generales del derecho	101
61. La costumbre	103
62. Elementos constitutivos	103
63. Recepción de la costumbre en el ordenamiento jurídico	104
64. Diferentes clases de costumbre	104
65. La práctica administrativa como fuente de derecho administrativo	105
66. La jurisprudencia	106
67. La doctrina	108

Capítulo IX

La Codificación del Derecho Administrativo

68. Noción general	109
69. Proceso histórico de la codificación del derecho	111
70. El problema de la codificación en el derecho administrativo	112
71. Opinión favorable a la codificación del derecho administrativo	113
72. Opinión contraria a la codificación del derecho administrativo	114
73. Opinión ecléctica	114
74. Nuestra opinión	115
75. La codificación administrativa en Venezuela	115

Capítulo X

Actos Jurídicos

76. Situaciones jurídicas	117
77. Caracteres de las situaciones jurídicas generales	120
78. Características de las situaciones jurídicas individuales	121

ÍNDICE

79. Hechos jurídicos	122
80. Clasificación de los actos jurídicos	124
81. Clasificación material	125
82. Clasificación formal	129
83. Clasificación orgánica	130
84. Actos materiales	130

Capítulo XI **Actos Administrativos**

85. Noción histórica	133
86. Panorama doctrinal acerca de la noción de acto administrativo	134
87. Apreciación general	140
88. Concepto legal de acto administrativo	141
89. Definición	142
90. Clasificación de los actos administrativos	146

Capítulo XII **Elementos Esenciales del Acto Administrativo**

91. Noción general	159
92. Competencia del órganos	159
93. Voluntad	160
94. Contenido	162
95. Motivos	163
96. Finalidad	165
97. Formalidades	166
98. Recursos administrativos	170
99. Recursos contenciosos	170
100. Efectos del acto administrativo	171
101. Ejecutividad y ejecutoriedad	172

Capítulo XIII **El Principio de la Legalidad Administrativa**

102. Noción general	177
103. Formas de ilegalidad	181
104. Limitaciones al principio de legalidad	184

105. Teoría de los poderes discrecionales	184
106. Teoría de las circunstancias excepcionales	187
107. Teoría de los actos del gobiernos	189
108. Continuación	194

Capítulo XIV

Invalidez de los Actos Administrativos

109. Noción general	197
110. Teoría de la invalidez	198
111. Los actos inexistentes	199
112. Los actos absolutamente nulos	200
113. Los actos anulables	202
114. Convalidación	206

Capítulo XV

Extinción de los Actos Administrativos

115. Planteamiento del problema	209
116. La vía administrativa y la vía judicial	210
117. El principio de la autotutela de la administración pública ...	211
118. Disposiciones administrativas sobre la eficacia de actos anteriores	211
119. Los conceptos de revocación y anulación	213
120. Fundamentos del poder revocación	216
121. Limitaciones del poder de revocar los actos administrativos	216
122. Alcance de los efectos de la revocación	218
123. La declaración de caducidad	219
124. La declaración de decaimiento	220

Capítulo XVI

Los Servicios Públicos

125. Noción general	223
126. Brillo de la noción del servicio público	224
127. Decadencia de la noción de servicio público	225
128. Definición	226
129. Régimen jurídico	230

130. Evolución de la jurisprudencia y de la doctrina en Francia	231
131. ¿Cuáles actividades son servicios públicos?	234
132. Clasificación de los servicios públicos	236
133. Principios fundamentales de los servicios públicos	239

Capítulo XVII

Creación, Organización y Supresión de Servicios Públicos: Modos de Prestación

134. Diferentes sentidos de la expresión “servicio público”	241
135. Creación de servicios públicos	241
136. Derecho positivo venezolano. Creación de servicios públicos	244
137. Creación de servicios públicos en sentido orgánico	247
138. Organización de los servicios públicos	248
139. Supresión de los servicios públicos	249
140. Modos de gestión de los servicios públicos	249
141. Prestación directa	250
142. La concesión	251
143. Los institutos oficiales autónomos	252
144. Los servicios autónomos sin personalidad jurídica	253
145. Las empresas del estado	253

Capítulo XVIII

La Policía Administrativa

146. Noción general	255
147. Policía administrativa y policía judicial	257
148. Policía y servicio público	259
149. Fundamento de la policía administrativa	261
150. Límites de la policía administrativa	263
151. Las autoridades de la policía	263
152. Las medidas de policía	265

Capítulo XIX
La Actividad Administrativa de Fomento

153. Noción general	267
154. Clasificación de los medios de fomento	268
155. Los medios honoríficos	269
156. Medios de fomento económico	269
157. Medios de fomento jurídicos	270
158. Medios técnicos de fomento	270
159. La actividad administrativa de fomento en Venezuela	270
160. Políticas de fomento económico	271
161. Política de fomento educativo y cultural	273
162. Política de fomento en el campo asistencial	274
163. Actividad administrativa de fomento de los gobiernos estadales y municipales	274

Capítulo XX
Los Contratos de la Administración

164. Noción general sobre los contratos	275
165. Aptitud de la administración para contratar	276
166. Las diferentes especies de contratos de la administración	278
167. La clasificación dual	279
168. Origen de la división dual	284
169. Criterio para determinar la figura del contrato administrativo	285
170. Jurisprudencia venezolana	289
171. Apreciación nuestra	292

Capítulo XXI
La Formación de los Contratos de la Administración

172. Consideraciones generales	295
173. Incapacidad de personas al servicio de la administración para contratar con ella	296
174. Competencia	298
175. Formalidades previas	300

176. Autorización presupuestaria	300
177. Autorización para contratar	301
178. La decisión de contratar	303
179. Los votos consultivos	305
180. Formalidad posterior al otorgamiento del contrato:	
La aprobación	307
181. Significación jurídica de la aprobación de un contrato	307
182. La aprobación legislativa	308
183. Aprobación no legislativa	309
184. La elección de contratistas	309
185. Derecho positivo venezolano en materia de licitaciones	310

Capítulo XXII

Normas Constitucionales sobre la Formación de los Contratos de Interés Público

186. Aprobación legislativa exigida en el artículo 126 de la Constitución	313
187. Sentido de la expresión “contratos de interés nacional”	315
188. Continuación	319
189. Contratos de interés nacional exceptuados de la aprobación legislativa	322
190. Aprobación de contratos celebrados con estados o entidades oficiales extranjeras	322
191. Normas legislativas sobre contratos de entes públicos	323
192. Requisito de la aprobación legislativa establecida en las leyes	323
193. Autoridad competente para celebrar contratos de entes nacionales	324
194. Autorización y aprobación de contratos de entes nacionales	324
195. Forma requerida para la aprobación legislativa	326
196. La cláusula Calvo	327
197. Reformas constitucionales propuestas	328

Capítulo XXIII
Ejecución de los Contratos Administrativos

198. Noción general	331
199. Obligaciones del contratista	332
200. Derechos de control y de dirección	333
201. Derecho de sancionar	333
202. El derecho de modificación unilateral	335
203. El derecho de poner fin al contrato	336
204. Los derechos del contratista	337
205. Incidentes surgidos en la ejecución de los contratos de la administración	339
206. La teoría de la fuerza mayor	340
207. La teoría del “hecho del príncipe”	341
208. Teoría de la imprevisión	345

Capítulo XXIV
La Concesión de Servicio Público

209. Noción general	349
210. Naturaleza jurídica de la concesión de servicio público	350
211. Permanencia de la noción de servicio público	352
212. Formación del acto de la concesión	352
213. Deberes del concesionario	353
214. Los poderes de la autoridad	353
215. Derecho del concesionario	356
216. Extinción de la concesión	359

Capítulo XXV
**El Contrato de Obra Pública, la Concesión de Obra Pública
y el Contrato de Suministros**

Sección I
El Contrato de Obra Pública

217. Noción general	363
218. Naturaleza jurídica del contrato de obra pública	365
219. Formación del contrato de obra pública	365
220. Plazos contractuales	367

ÍNDICE

221. Ejecución de la obra	367
222. Poderes de la administración	367
223. Derecho del contratista	368
224. Garantías	370
225. Responsabilidad del contratista	370
226. Extinción del contrato de obra pública	371
227. Condiciones generales de contratación para la ejecución de obras	372

Sección II

La Concesión de Obra Pública

228. Definición 374	
229. Concesión de obra pública y concesión del servicio público	375
229.A Las concesiones de obra pública y servicios públicos en la legislación venezolana	376

El Contrato de Suministros

230. Noción general	377
---------------------------	-----

Capítulo XXVI

La Personalidad de la Administración

231. Noción general acerca de la personalidad	379
232. Naturaleza de las personas jurídicas	380
233. Personas públicas y personas privadas	382
234. Personalidad jurídica del Estado	385
235. La personalidad del Estado en el derecho venezolano	387
236. Sentido estricto y sentido amplio del vocablo "estado"	388
237. Otras personas públicas	388
238. Las iglesias	391
239. Las figuras subjetivas	391

Capítulo XXVII

Los Órganos del Estado

240. Planteamiento del problema	393
241. Teoría del mandato	393

242. Teoría de la representación legal	395
243. Teoría del órgano	395
244. Doble acepción del vocablo “órgano”	398
245. Clasificación de los órganos	399
246. La competencia de los órganos	401
247. Factores determinantes de la competencia	401
248. Jerarquía	402

Capítulo XXVIII

Los Servidores del Estado

249. Planteamiento general	405
250. Doctrina francesa	405
251. Doctrina italiana	408
252. Funcionarios y empleados en la legislación venezolana	409
253. Ensayo de una definición de funcionario público	412
254. Los agentes públicos y la Ley Orgánica del Trabajo	415
255. Régimen laboral aplicado a los obreros de los entes-públicos	421

Capítulo XXIX

Naturaleza Jurídica de la Función Pública

256. Planteamiento de la cuestión	423
257. Teorías contractualistas de derecho privado	424
258. Teorías políticas	425
259. Teoría basada en la distinción entre funcionarios de autoridad y funcionarios de gestión	426
260. Teoría del contrato de derecho público	427
261. Teoría de la situación estatutaria	427
262. Nuestra posición	429

Capítulo XXX

La Situación de los Servidores del Estado

263. La administración de personal	431
264. El servicio civil	432
265. Los sistemas de designación	433
266. El nombramiento	433

ÍNDICE

267. La elección	436
268. El sorteo	436
269. Condiciones personales para el ejercicio de cargos públicos	437
270. Requisitos previos a la toma de posesión del cargo	439
271. La toma de posesión	441
272. La Ley de Carrera Administrativa	442
273. Deberes de los funcionarios públicos	444
274. Derechos de los funcionarios y empleados públicos	452
274.A El derecho de organización sindical	456
275. Cesación en el cargo público	458

Capítulo XXXI

Los Funcionarios de Hecho

276. Funcionarios de derecho y funcionarios de hecho	461
277. Funcionarios de hecho en épocas de normalidad institucional	462
278. Funcionarios de hecho en épocas de anormalidad institucional	463
279. Carácter de los funcionarios designados por los gobiernos <i>de facto</i>	465
280. Requisitos esenciales para la existencia de funcionarios de hecho	466
281. Doctrina de la validez de los actos de los funcionarios de hecho	468
282. Derecho de los funcionarios <i>de facto</i> frente a la administración	471
283. Responsabilidad penal de los funcionarios de hecho	472

Capítulo XXXII

Responsabilidad de los Funcionarios Públicos

284. Principio fundamental	475
285. Diversas formas de responsabilidad	476
286. Responsabilidad civil de los funcionarios ante particulares. La determinación de la responsabilidad	479

287. Distinción entre la falta personal y la falta de servicio	480
288. Interés de la distinción	483
289. La acumulación de responsabilidades del funcionario y de la administración	484

**Responsabilidad de los Funcionarios Frente
a la Administración**

290. Recurso de la administración contra el funcionario culpable	485
291. Daños causados al patrimonio público por falta del funcionario	485
292. El enriquecimiento ilícito	486

Capítulo XXXIII

Responsabilidad de la Administración

293. Evolución en materia de responsabilidad del Estado	489
294. Responsabilidad por falta y responsabilidad por riesgo	492
295. Responsabilidad por falta	493
296. Responsabilidad por riesgo	494
297. Las funciones del Estado y la responsabilidad	495
298. Responsabilidad emanada de la función administrativa	496
299. Responsabilidad emanada de la función legislativa	497
300. Responsabilidad emanada de la función jurisdiccional	501

Capítulo XXXIV

**Formas de Organización Administrativa:
La Centralización y la Descentralización**

301. Tipos de organización	503
302. Caracteres de uno y otro tipo de organización	504
303. El régimen de absoluta centralización	504
304. La centralización, sistemas de organización de la administración del Estado	505
305. Elementos constitutivos de la centralización administrativa	506
306. La desconcentración	506
307. La descentralización administrativa	507

308. Descentralización territorial y descentralización por servicios	508
309. Diferencias entre el control jerárquico y el control de tutela	509

Capítulo XXXV
Administración Pública Nacional

310. El Presidente de la República	511
311. Atribuciones del Presidente	512
312. Atribuciones administrativas que se ejercen en Consejo de Ministros	513
313. Atribuciones administrativas que se ejercen con el Ministro del Ramo	516
← 314. Atribuciones que el presidente ejerce por sí solo	518
315. Los ministros: Noción general	518
316. Los actuales Ministerios del Despacho	519
317. Organización de los ministerios	519
318. Proceso histórico de la creación de ministerios	520
319. El Consejo de Ministros	522
320. Atribuciones comunes de los Ministros del Despacho	524
321. Firma de decretos y resoluciones	525
322. Intervención de los Ministros del Despacho en la elaboración y ejecución del presupuesto	527
323. La memoria y la cuenta	529
324. Los Ministros de Estado	530
325. Las oficinas centrales de la presidencia	531

Capítulo XXXVI
Los Órganos Consultivos de la Administración

326. Noción general	535
327. Clasificación de los dictámenes de los órganos consultivos	538
328. Los órganos consultivos en Venezuela	538
329. La Procuraduría General de la República	539
330. La Oficina Central de Coordinación y Planificación (Cordiplan)	540

331. La Oficina Central de Presupuesto	541
332. El Consejo de Economía Nacional	541
333. El Consejo Bancario Nacional	542
334. El Consejo Nacional de Energía.....	543
335. El Consejo Supremo de la Defensa Nacional.....	544
336. El Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas Nacionales	545
337. La Junta Superior de las Fuerzas Armadas Nacionales.....	545
338. El Consejo Nacional del Ambiente	546
339. La Comisión Asesora de Relaciones Exteriores	546

Capítulo XXXVII

Administración de los Estados

340. Soberanía y autonomía	549
341. Reparto de competencias	551
342. Vaivenes del federalismo venezolano	552
343. Materias de la competencia de los estados	553
344. Transferencia progresiva de servicios concurrentes.....	554
345. Transferencia a los estados de competencias reservadas al poder nacional	554
346. Organización de los poderes públicos	556
347. Organización de los municipios	556
348. División político-territorial	557
349. Organización de la policía urbana y rural	557
350. Administración de los bienes de los estados	558
351. El situado constitucional	559
352. Los planes coordinados de inversiones	560
353. Los demás ingresos ordinarios de los estados	561
354. Operaciones de crédito público	562
355. Los poderes públicos de los estados.....	563
356. El Poder Legislativo	563
357. El Poder Ejecutivo	565

Capítulo XXXVIII
Administración de los Municipios

358. El municipio: Sociedad natural	569
359. Principios constitucionales	569
360. Organización de los municipios	570
361. Variedad de regímenes municipales	571
362. Autonomía Municipal	572
363. Entidad que goza de la autonomía municipal	575
364. Competencia del municipio	578
365. Prestación de servicios públicos municipales	578
366. El gobierno municipal	579
367. El gobierno de los distritos metropolitanos	580
368. Atribuciones del alcalde	581
369. Órganos del gobierno municipal	582
370. La Hacienda Pública Municipal	583
371. Ingresos municipales	584
372. El situado municipal	585
373. Los ejidos	586
374. La participación de la comunidad	587

Capítulo XXXIX
Administración del Distrito Federal, de los Territorios
Federales y de las Dependencias Federales

375. Creación del Distrito Federal	589
376. La Constitución de 1961	590
377. La Ley Orgánica del Distrito Federal	591
378. Régimen gubernativo del Distrito Federal	591
379. Competencia del Régimen Distrital	593
380. Organización distrital	594
381. El Gobernador del Distrito Federal	596
382. Continuación	597
383. La Hacienda Pública Distrital	598
384. El Régimen Municipal	599
385. Competencia Municipal	600
386. Los Concejos Municipales	600

387. Las Juntas Parroquiales y Comunes	601
388. Los Territorios Federales	601
389. Las Dependencias Federales	603

Capítulo XL

Las Entidades no Territoriales

390. Noción general	605
---------------------	-----

Sección I

Los Institutos Autónomos

391. Definición	606
392. Creación	608
393. Planteamiento acerca de institutos autónomos estadales o municipales	610
394. Ventajas de la creación	610
395. Inconvenientes	611
396. Autonomía y autarquía	612
397. La personalidad jurídica y el patrimonio propio	612
398. Los institutos autónomos y el principio de la unidad del tesoro	613
399. Control fiscal de los institutos autónomos	615
400. Fiscalización ejercida por el ejecutivo nacional	616
401. Formación del patrimonio de los institutos autónomos	617
402. Administración de los institutos autónomos	618
403. Supresión del institutos autónomos	619
404. Prerrogativas del Fisco	620
405. Enumeración de los institutos autónomos	621
406. Consideración especial sobre las universidades nacionales	623

Sección II

Empresas del Estado

407. Definición	625
-----------------	-----

ÍNDICE

Sección III

Fundaciones, Asociaciones y Sociedades Civiles del Estado

408. Fundaciones, asociaciones y sociedades civiles del estado.....	628
---	-----

Sección IV

Las Federaciones y Colegios Profesionales

409. Noción general	629
---------------------------	-----

Sección V

Las Academias Nacionales

410. Idea general	631
-------------------------	-----

Capítulo XLI

La Procuraduría General de la República

411. Noción general	633
412. Evolución histórica de la institución	634
413. Organización y funcionamiento de la Procuraduría General	636
414. Antejjuicio administrativo	637
415. Actuación en juicio de la Procuraduría General	638

Capítulo XLII

El Ministerio Público

416. Noción general	641
417. El Fiscal General	641
418. Atribuciones del Ministerio Público	642
419. Organización de la Fiscalía General	643
420. Los Fiscales del Ministerio Público	643
421. Atribuciones del Fiscal General	644

Capítulo XLIII

El Consejo de la Judicatura

422. Nociones fundamentales	645
423. Organización del Consejo de la Judicatura	645
424. Competencia del Consejo de la Judicatura	646

425. El Presidente del Consejo de la Judicatura	646
426. Los inspectores de tribunales	647
427. Régimen disciplinario	648
428. Carácter administrativo del Consejo de la Judicatura	649

Capítulo XLIV

La Contraloría General de la República

429. La Contraloría como órgano de cooperación en el Congreso	651
430. Autonomía funcional de la Contraloría	652
431. La Contraloría, órgano de vigilancia	653
432. Creación de la Contraloría	655
433. El Contralor General	656
434. Ámbito de actuación de la Contraloría General	656
435. Control de la Administración Central	657
436. Partidas secretas	659
437. Control de los ingresos nacionales	659
438. Control de los bienes nacionales	659
439. Control de los estados, del Distrito Federal y de los municipios	660
440. Las averiguaciones administrativas	660

Capítulo XLV

El Banco Central de Venezuela

441. Noción fundamental	663
442. Antecedentes	663
443. Objetivo del Banco	664
444. Patrimonio	665
445. Asambleas generales	665
446. El directorio	666
447. Autonomía del Banco Central	667
448. Operaciones del Banco Central con los bancos	668
449. Operaciones con el gobierno	668
450. Sistema monetario nacional	669
451. Funcionarios y empleados del Banco Central	670

Capítulo XLVI

Dominio Público y Dominio Privado del Estado

452. Noción general	671
Sección I	
El Dominio Público en Francia	
453. Ausencia de distinción en el Código Civil Francés	672
454. Teoría clásica del dominio público	672
455. Teoría moderna del dominio público	673
456. Dominio público y derecho de propiedad	673
457. Noción del dominio público en el proyecto del Código Civil Francés	674
Sección II	
El Dominio Público en Italia	
458. Disposiciones legales	676
459. Doctrina italiana	676
Sección III	
El Dominio Público en España	
460. Disposiciones legales	678
461. Doctrina española	678
Sección IV	
El Dominio Público en Venezuela	
462. Necesidad del dominio público	680
463. Extensión del dominio público	681
464. Naturaleza del derecho del estado sobre los bienes del dominio público	682
465. Afectación y desafectación	683
466. División del dominio público según su naturaleza	685
467. División del dominio público según su afectación	692
468. Caracteres del régimen de la dominialidad pública	693

Sección V

El Dominio Privado del Estado

469. Disposición fundamental	694
470. Enajenación de bienes del dominio privado	694
471. Las tierras baldías, salinas, minas e hidrocarburos	695
472. No es posible la ejecución forzosa sobre bienes del dominio privado del Estado	696

Capítulo XLVII

Los Procedimientos Administrativos

473. Noción general	699
474. Legalidad de los procedimientos administrativos	700
475. Procedimiento administrativo y función administrativa	701
476. Los procedimientos administrativos en Venezuela	702
477. Trámites del procedimiento ordinario	703
478. El procedimiento sumario	705
479. Procedimiento de revisión de oficio	705
480. Recursos administrativos	707
481. Continuación	709
482. Los recursos administrativos consagrados en la ley	711

Capítulo XLVIII

Los Procedimientos de Expropiación

483. Concepto de expropiación	715
484. Diferencias entre la expropiación y la confiscación	717
485. La Ley de Expropiación por causa de utilidad pública o social	717
486. La calificación de la utilidad pública o social	718
487. El decreto de expropiación	720
488. El justiprecio	721
489. El pago de la indemnización	721
490. La vía administrativa y la vía judicial	721
491. La vía administrativa	722
492. La vía judicial	724
493. La competencia	726

ÍNDICE

494. Los datos de la solicitud	726
495. Emplazamiento	727
496. Oposición	727
497. El avenimiento y el justiprecio	727
498. El pago de la indemnización	730
499. La ocupación temporal	731
500. La ocupación previa	732
501. Las expropiaciones con fines de reforma agraria	733

Capítulo XLIX

La Jurisdicción Contencioso-Administrativa Sistemas de Organización

Sección I

502. Noción general	737
503. Sistemas de organización	738

Sección II

Sistemas de los Órganos Jurisdiccionales Situados en el Seno de la Administración

504. Origen del sistema francés	739
505. Régimen de la justicia retenida	741
506. Régimen de la justicia delegada	742
507. El tribunal de los conflictos	742
508. Composición del Consejo de Estado	743
509. Competencia del Consejo de Estado	744
510. Tribunales administrativos inferiores	745
511. Significado del sistema francés	745

Sección III

Sistema de los Órganos Jurisdiccionales Encuadrados en la Organización Judicial

512. Inglaterra	746
513. Estados Unidos	747
514. España	748
515. Venezuela	748

Sección IV
Sistema Intermedio

516. Bélgica	748
517. Italia	749
518. Uruguay	749

Capítulo L
Los Recursos Contenciosos

519. Diferencia entre los recursos administrativos y los contenciosos	751
520. La clasificación tradicional de Laferrière	752
521. El recurso por exceso de poder	754
522. Los recursos contencioso en Venezuela	755
523. Continuación	757
524. Continuación	758
525. Recursos contra los actos administrativos	759
526. El contencioso administrativo emanado de los contratos administrativos	762
527. Recursos emanados de la responsabilidad administrativa del Estado	762
528. El recurso de interpretación	763
529. Las apelaciones ante la Corte Suprema de Justicia	764

Capítulo LI
**Organización de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa
en Venezuela**

530. Noción general	769
531. Los órganos de la jurisdicción contencioso- administrativa	770
532. La Corte Suprema de Justicia	771
533. Continuación	772
534. Continuación	773
535. La Corte Primera de lo Contencioso-Administrativo	777
536. Los Tribunales superiores en lo civil, mercantil y contencioso-administrativo	778
537. Los Tribunales superiores de lo contencioso-tributario	780

ÍNDICE

538. El Tribunal de la carrera administrativa	780
539. El Juzgado superior agrario con sede en Caracas	781
540. Las partes	782
541. Continuación	783
542. Los representantes de la administración	784
543. Los procedimientos ante la Corte Suprema de Justicia	786
544. Procedimiento administrativo previo a las demandas contra la República	789

Capítulo LII

Los Procedimientos de Anulación de los Actos de Efectos Generales

545. Noción general	791
546. Legitimación activa	792
547. Competencia	795
548. Requisitos de libelo	796
549. Admisión de la acción o recurso	796
550. Notificaciones y citaciones	797
551. Término probatorio	798
552. Relación e informes	798
553. La sentencia	799

Capítulo LIII

Los Procedimientos de Anulación de los Actos Administrativos de Efectos Particulares

554. Noción general	802
555. Legitimación activa	802
556. Competencia	803
557. Requisitos del libelo	804
558. Antecedentes administrativos	804
559. Auto sobre admisibilidad o inadmisibilidad del recurso	805
560. Continuación	807
561. Apertura a pruebas	807
562. Relación e informes	808
563. La sentencia	808

564. Acumulación del recurso de nulidad y el recurso de plena jurisdicción	808
565. Acumulación de recursos de nulidad	809
566. Denuncia de infracción del principio de ilegalidad	809
567. Lapsos de caducidad	810
568. Suspensión de los efectos de actos administrativos de efectos particulares	811

Capítulo LIV

Los Procedimientos Contra las Entidades Estatales

569. Acciones en responsabilidad contra las Entidades estatales	813
570. Entidades estatales	814
571. Entidades estatales demandables ante la Jurisdicción Contencioso-Administrativa	814
572. Procedimiento administrativo previo	816
573. Demandas contra la República	817
574. Demandas contra los institutos autónomos y empresas del Estado	818
575. La sentencia	819
576. Efectos de las sentencias	819

Capítulo LV

La Acción de Amparo

577. Noción fundamental	821
578. Distintas formas procesales del amparo	822
579. Amplitud del amparo	825
580. Admisibilidad	825
581. Competencia	825
582. Amparo de la libertad y seguridad personales	826

Bibliografía	827
Índice Alfabético	839