

## ÍNDICE

<b>Presentación</b> .....	VII
<b>Abreviaturas</b> .....	XI
<b>Palabras del autor</b> .....	XIII

### Capítulo I

#### La Administración Pública

1. Diversas acepciones .....	1
<b>Conceptos sobre la Administración</b>	
<b>I) Doctrina Germánica</b>	
2. La noción de administración, según Otto Mayer .....	2
3. La noción de administración según la Escuela Vienesa (Kelsen-Merkl) .....	4
<b>II) Doctrina Francesa</b>	
4. La Escuela de Burdeos .....	8
5. La Escuela de Tolosa .....	10
<b>III) Doctrina Italiana</b>	
6. La finalidad y el interés público .....	12
7. Criterio del autor .....	14

### Capítulo II

#### El Derecho Administrativo

8. Derecho público y derecho privado .....	17
9. Ramas del derecho público .....	20
10. Definiciones del derecho administrativo .....	20
11. Relaciones con el derecho constitucional .....	22

12. Relaciones del derecho administrativo con el derecho penal .....	24
13. Relaciones del derecho administrativo con el derecho financiero .....	26
14. Relaciones del derecho administrativo con el derecho minero .....	26
15. Relaciones del derecho administrativo con el derecho procesal .....	27
16. Relaciones del derecho administrativo con el derecho civil .....	27
17. Relaciones del derecho administrativo con la ciencia de la administración .....	28

### Capítulo III

#### Fuentes del Derecho Administrativo: La Constitución

18. Noción general .....	29
19. La Constitución .....	30
20. Constituciones consuetudinarias y constitucionales escritas .	31
21. Origen popular de la Constitución .....	32
22. Valor normativo de la Constitución .....	32
23. Parte orgánica y parte dogmática .....	33
24. Declaraciones y garantías de derechos .....	33
25. Disposiciones sobre la organización del Estado .....	34
26. Supremacía de la Constitución .....	36
27. Sistemas de control de la constitucionalidad de las leyes .....	37
28. Control establecido en Francia .....	39
29. Revisión de la Constitución .....	40

### Capítulo IV

#### La Ley

30. Concepto de ley .....	43
31. Controversia doctrinaria sobre el concepto de ley .....	44
32. Generalidad de la ley .....	48
33. Concepto de “ley” en el derecho venezolano .....	50
34. Las leyes orgánicas .....	53
35. La trayectoria legislativa .....	56

## ÍNDICE

36. Hegemonía de la ley .....	58
37. Reserva de la ley .....	59
38. Las leyes de los Estados 61	

### Capítulo V

#### El Tratado

39. Definición .....	63
40. Clasificación de los tratados .....	64
41. Condiciones del tratado para ser fuente jurídico-administrativa .....	64
42. Rango de los tratados entre las fuentes de derecho .....	67

### Capítulo VI

#### Los Reglamentos

43. Concepto del reglamento .....	69
44. Naturaleza jurídica del reglamento .....	70
45. Materia del reglamento .....	72
46. Fundamentos de la potestad reglamentaria .....	74
47. Clasificación de los reglamentos .....	76
47A. Órganos investidos de la potestad reglamentaria .....	82
48. Limitaciones de la potestad reglamentaria .....	82
49. Forma de los reglamentos .....	83
50. Publicación de los reglamentos .....	84
51. Extinción de los reglamentos .....	85
52. Instrucciones de servicio y circulares .....	86
53. Los instructivos presidenciales .....	87

### Capítulo VII

#### Los Decretos - Leyes

54. Concepto .....	89
55. Situaciones en que aparecen los decretos-leyes .....	90
56. La delegación legislativa .....	92
57. Las delegaciones sin previsión constitucional y los decretos leyes de necesidad .....	95

58. Los decretos-leyes basados en la suspensión y restricción de garantías .....	95
59. Los decretos-leyes dictados por los gobiernos de facto .....	97

### Capítulo VIII

#### Los Principios Generales del Derecho: La Costumbre, La Jurisprudencia y la Doctrina

60. Los principios generales del derecho .....	101
61. La costumbre .....	103
62. Elementos constitutivos .....	103
63. Recepción de la costumbre en el ordenamiento jurídico .....	104
64. Diferentes clases de costumbre .....	104
65. La práctica administrativa como fuente de derecho administrativo .....	105
66. La jurisprudencia .....	106
67. La doctrina .....	108

### Capítulo IX

#### La Codificación del Derecho Administrativo

68. Noción general .....	109
69. Proceso histórico de la codificación del derecho .....	111
70. El problema de la codificación en el derecho administrativo .....	112
71. Opinión favorable a la codificación del derecho administrativo .....	113
72. Opinión contraria a la codificación del derecho administrativo .....	114
73. Opinión ecléctica .....	114
74. Nuestra opinión .....	115
75. La codificación administrativa en Venezuela .....	115

### Capítulo X

#### Actos Jurídicos

76. Situaciones jurídicas .....	117
77. Caracteres de las situaciones jurídicas generales .....	120
78. Características de las situaciones jurídicas individuales .....	121

## ÍNDICE

79. Hechos jurídicos .....	122
80. Clasificación de los actos jurídicos .....	124
81. Clasificación material .....	125
82. Clasificación formal .....	129
83. Clasificación orgánica .....	130
84. Actos materiales .....	130

### **Capítulo XI** **Actos Administrativos**

85. Noción histórica .....	133
86. Panorama doctrinal acerca de la noción de acto administrativo .....	134
87. Apreciación general .....	140
88. Concepto legal de acto administrativo .....	141
89. Definición .....	142
90. Clasificación de los actos administrativos .....	146

### **Capítulo XII** **Elementos Esenciales del Acto Administrativo**

91. Noción general .....	159
92. Competencia del órganos .....	159
93. Voluntad .....	160
94. Contenido .....	162
95. Motivos .....	163
96. Finalidad .....	165
97. Formalidades .....	166
98. Recursos administrativos .....	170
99. Recursos contenciosos .....	170
100. Efectos del acto administrativo .....	171
101. Ejecutividad y ejecutoriedad .....	172

### **Capítulo XIII** **El Principio de la Legalidad Administrativa**

102. Noción general .....	177
103. Formas de ilegalidad .....	181
104. Limitaciones al principio de legalidad .....	184

105. Teoría de los poderes discrecionales .....	184
106. Teoría de las circunstancias excepcionales .....	187
107. Teoría de los actos del gobiernos .....	189
108. Continuación .....	194

### Capítulo XIV

#### Invalidez de los Actos Administrativos

109. Noción general .....	197
110. Teoría de la invalidez .....	198
111. Los actos inexistentes .....	199
112. Los actos absolutamente nulos .....	200
113. Los actos anulables .....	202
114. Convalidación .....	206

### Capítulo XV

#### Extinción de los Actos Administrativos

115. Planteamiento del problema .....	209
116. La vía administrativa y la vía judicial .....	210
117. El principio de la autotutela de la administración pública ...	211
118. Disposiciones administrativas sobre la eficacia de actos anteriores .....	211
119. Los conceptos de revocación y anulación .....	213
120. Fundamentos del poder revocación .....	216
121. Limitaciones del poder de revocar los actos administrativos .....	216
122. Alcance de los efectos de la revocación .....	218
123. La declaración de caducidad .....	219
124. La declaración de decaimiento .....	220

### Capítulo XVI

#### Los Servicios Públicos

125. Noción general .....	223
126. Brillo de la noción del servicio público .....	224
127. Decadencia de la noción de servicio público .....	225
128. Definición .....	226
129. Régimen jurídico .....	230

130. Evolución de la jurisprudencia y de la doctrina en Francia .....	231
131. ¿Cuáles actividades son servicios públicos? .....	234
132. Clasificación de los servicios públicos .....	236
133. Principios fundamentales de los servicios públicos .....	239

### Capítulo XVII

#### Creación, Organización y Supresión de Servicios Públicos: Modos de Prestación

134. Diferentes sentidos de la expresión “servicio público” .....	241
135. Creación de servicios públicos .....	241
136. Derecho positivo venezolano. Creación de servicios públicos .....	244
137. Creación de servicios públicos en sentido orgánico .....	247
138. Organización de los servicios públicos .....	248
139. Supresión de los servicios públicos .....	249
140. Modos de gestión de los servicios públicos .....	249
141. Prestación directa .....	250
142. La concesión .....	251
143. Los institutos oficiales autónomos .....	252
144. Los servicios autónomos sin personalidad jurídica .....	253
145. Las empresas del estado .....	253

### Capítulo XVIII

#### La Policía Administrativa

146. Noción general .....	255
147. Policía administrativa y policía judicial .....	257
148. Policía y servicio público .....	259
149. Fundamento de la policía administrativa .....	261
150. Límites de la policía administrativa .....	263
151. Las autoridades de la policía .....	263
152. Las medidas de policía .....	265

**Capítulo XIX**  
**La Actividad Administrativa de Fomento**

153. Noción general .....	267
154. Clasificación de los medios de fomento .....	268
155. Los medios honoríficos .....	269
156. Medios de fomento económico .....	269
157. Medios de fomento jurídicos .....	270
158. Medios técnicos de fomento .....	270
159. La actividad administrativa de fomento en Venezuela .....	270
160. Políticas de fomento económico .....	271
161. Política de fomento educativo y cultural .....	273
162. Política de fomento en el campo asistencial .....	274
163. Actividad administrativa de fomento de los gobiernos estadales y municipales .....	274

**Capítulo XX**  
**Los Contratos de la Administración**

164. Noción general sobre los contratos .....	275
165. Aptitud de la administración para contratar .....	276
166. Las diferentes especies de contratos de la administración .....	278
167. La clasificación dual .....	279
168. Origen de la división dual .....	284
169. Criterio para determinar la figura del contrato administrativo .....	285
170. Jurisprudencia venezolana .....	289
171. Apreciación nuestra .....	292

**Capítulo XXI**  
**La Formación de los Contratos de la Administración**

172. Consideraciones generales .....	295
173. Incapacidad de personas al servicio de la administración para contratar con ella .....	296
174. Competencia .....	298
175. Formalidades previas .....	300



176. Autorización presupuestaria .....	300
177. Autorización para contratar .....	301
178. La decisión de contratar .....	303
179. Los votos consultivos .....	305
180. Formalidad posterior al otorgamiento del contrato:	
La aprobación .....	307
181. Significación jurídica de la aprobación de un contrato .....	307
182. La aprobación legislativa .....	308
183. Aprobación no legislativa .....	309
184. La elección de contratistas .....	309
185. Derecho positivo venezolano en materia de licitaciones .....	310

### Capítulo XXII

#### Normas Constitucionales sobre la Formación de los Contratos de Interés Público

186. Aprobación legislativa exigida en el artículo 126 de la Constitución .....	313
187. Sentido de la expresión “contratos de interés nacional” .....	315
188. Continuación .....	319
189. Contratos de interés nacional exceptuados de la aprobación legislativa .....	322
190. Aprobación de contratos celebrados con estados o entidades oficiales extranjeras .....	322
191. Normas legislativas sobre contratos de entes públicos .....	323
192. Requisito de la aprobación legislativa establecida en las leyes .....	323
193. Autoridad competente para celebrar contratos de entes nacionales .....	324
194. Autorización y aprobación de contratos de entes nacionales .....	324
195. Forma requerida para la aprobación legislativa .....	326
196. La cláusula Calvo .....	327
197. Reformas constitucionales propuestas .....	328

**Capítulo XXIII**  
**Ejecución de los Contratos Administrativos**

198. Noción general .....	331
199. Obligaciones del contratista .....	332
200. Derechos de control y de dirección .....	333
201. Derecho de sancionar .....	333
202. El derecho de modificación unilateral .....	335
203. El derecho de poner fin al contrato .....	336
204. Los derechos del contratista .....	337
205. Incidentes surgidos en la ejecución de los contratos de la administración .....	339
206. La teoría de la fuerza mayor .....	340
207. La teoría del “hecho del príncipe” .....	341
208. Teoría de la imprevisión .....	345

**Capítulo XXIV**  
**La Concesión de Servicio Público**

209. Noción general .....	349
210. Naturaleza jurídica de la concesión de servicio público .....	350
211. Permanencia de la noción de servicio público .....	352
212. Formación del acto de la concesión .....	352
213. Deberes del concesionario .....	353
214. Los poderes de la autoridad .....	353
215. Derecho del concesionario .....	356
216. Extinción de la concesión .....	359

**Capítulo XXV**  
**El Contrato de Obra Pública, la Concesión de Obra Pública  
y el Contrato de Suministros**

**Sección I**  
**El Contrato de Obra Pública**

217. Noción general .....	363
218. Naturaleza jurídica del contrato de obra pública .....	365
219. Formación del contrato de obra pública .....	365
220. Plazos contractuales .....	367

## ÍNDICE

221. Ejecución de la obra .....	367
222. Poderes de la administración .....	367
223. Derecho del contratista .....	368
224. Garantías .....	370
225. Responsabilidad del contratista .....	370
226. Extinción del contrato de obra pública .....	371
227. Condiciones generales de contratación para la ejecución de obras .....	372

### Sección II

#### La Concesión de Obra Pública

228. Definición 374	
229. Concesión de obra pública y concesión del servicio público .....	375
229.A Las concesiones de obra pública y servicios públicos en la legislación venezolana .....	376

#### El Contrato de Suministros

230. Noción general .....	377
---------------------------	-----

### Capítulo XXVI

#### La Personalidad de la Administración

231. Noción general acerca de la personalidad .....	379
232. Naturaleza de las personas jurídicas .....	380
233. Personas públicas y personas privadas .....	382
234. Personalidad jurídica del Estado .....	385
235. La personalidad del Estado en el derecho venezolano .....	387
236. Sentido estricto y sentido amplio del vocablo "estado" .....	388
237. Otras personas públicas .....	388
238. Las iglesias .....	391
239. Las figuras subjetivas .....	391

### Capítulo XXVII

#### Los Órganos del Estado

240. Planteamiento del problema .....	393
241. Teoría del mandato .....	393

242. Teoría de la representación legal .....	395
243. Teoría del órgano .....	395
244. Doble acepción del vocablo “órgano” .....	398
245. Clasificación de los órganos .....	399
246. La competencia de los órganos .....	401
247. Factores determinantes de la competencia .....	401
248. Jerarquía .....	402

### **Capítulo XXVIII**

#### **Los Servidores del Estado**

249. Planteamiento general .....	405
250. Doctrina francesa .....	405
251. Doctrina italiana .....	408
252. Funcionarios y empleados en la legislación venezolana .....	409
253. Ensayo de una definición de funcionario público .....	412
254. Los agentes públicos y la Ley Orgánica del Trabajo .....	415
255. Régimen laboral aplicado a los obreros de los entes-públicos .....	421

### **Capítulo XXIX**

#### **Naturaleza Jurídica de la Función Pública**

256. Planteamiento de la cuestión .....	423
257. Teorías contractualistas de derecho privado .....	424
258. Teorías políticas .....	425
259. Teoría basada en la distinción entre funcionarios de autoridad y funcionarios de gestión .....	426
260. Teoría del contrato de derecho público .....	427
261. Teoría de la situación estatutaria .....	427
262. Nuestra posición .....	429

### **Capítulo XXX**

#### **La Situación de los Servidores del Estado**

263. La administración de personal .....	431
264. El servicio civil .....	432
265. Los sistemas de designación .....	433
266. El nombramiento .....	433

## ÍNDICE

267. La elección .....	436
268. El sorteo .....	436
269. Condiciones personales para el ejercicio de cargos públicos .....	437
270. Requisitos previos a la toma de posesión del cargo .....	439
271. La toma de posesión .....	441
272. La Ley de Carrera Administrativa .....	442
273. Deberes de los funcionarios públicos .....	444
274. Derechos de los funcionarios y empleados públicos .....	452
274.A El derecho de organización sindical .....	456
275. Cesación en el cargo público .....	458

### Capítulo XXXI

#### Los Funcionarios de Hecho

276. Funcionarios de derecho y funcionarios de hecho .....	461
277. Funcionarios de hecho en épocas de normalidad institucional .....	462
278. Funcionarios de hecho en épocas de anormalidad institucional .....	463
279. Carácter de los funcionarios designados por los gobiernos <i>de facto</i> .....	465
280. Requisitos esenciales para la existencia de funcionarios de hecho .....	466
281. Doctrina de la validez de los actos de los funcionarios de hecho .....	468
282. Derecho de los funcionarios <i>de facto</i> frente a la administración .....	471
283. Responsabilidad penal de los funcionarios de hecho .....	472

### Capítulo XXXII

#### Responsabilidad de los Funcionarios Públicos

284. Principio fundamental .....	475
285. Diversas formas de responsabilidad .....	476
286. Responsabilidad civil de los funcionarios ante particulares. La determinación de la responsabilidad .....	479

287. Distinción entre la falta personal y la falta de servicio .....	480
288. Interés de la distinción .....	483
289. La acumulación de responsabilidades del funcionario y de la administración .....	484

**Responsabilidad de los Funcionarios Frente  
a la Administración**

290. Recurso de la administración contra el funcionario culpable .....	485
291. Daños causados al patrimonio público por falta del funcionario .....	485
292. El enriquecimiento ilícito .....	486

**Capítulo XXXIII**

**Responsabilidad de la Administración**

293. Evolución en materia de responsabilidad del Estado .....	489
294. Responsabilidad por falta y responsabilidad por riesgo .....	492
295. Responsabilidad por falta .....	493
296. Responsabilidad por riesgo .....	494
297. Las funciones del Estado y la responsabilidad .....	495
298. Responsabilidad emanada de la función administrativa .....	496
299. Responsabilidad emanada de la función legislativa .....	497
300. Responsabilidad emanada de la función jurisdiccional .....	501

**Capítulo XXXIV**

**Formas de Organización Administrativa:  
La Centralización y la Descentralización**

301. Tipos de organización .....	503
302. Caracteres de uno y otro tipo de organización .....	504
303. El régimen de absoluta centralización .....	504
304. La centralización, sistemas de organización de la administración del Estado .....	505
305. Elementos constitutivos de la centralización administrativa .....	506
306. La desconcentración .....	506
307. La descentralización administrativa .....	507

308. Descentralización territorial y descentralización por servicios .....	508
309. Diferencias entre el control jerárquico y el control de tutela .....	509

**Capítulo XXXV**  
**Administración Pública Nacional**

310. El Presidente de la República .....	511
311. Atribuciones del Presidente .....	512
312. Atribuciones administrativas que se ejercen en Consejo de Ministros .....	513
313. Atribuciones administrativas que se ejercen con el Ministro del Ramo .....	516
← 314. Atribuciones que el presidente ejerce por sí solo .....	518
315. Los ministros: Noción general .....	518
316. Los actuales Ministerios del Despacho .....	519
317. Organización de los ministerios .....	519
318. Proceso histórico de la creación de ministerios .....	520
319. El Consejo de Ministros .....	522
320. Atribuciones comunes de los Ministros del Despacho .....	524
321. Firma de decretos y resoluciones .....	525
322. Intervención de los Ministros del Despacho en la elaboración y ejecución del presupuesto .....	527
323. La memoria y la cuenta .....	529
324. Los Ministros de Estado .....	530
325. Las oficinas centrales de la presidencia .....	531

**Capítulo XXXVI**  
**Los Órganos Consultivos de la Administración**

326. Noción general .....	535
327. Clasificación de los dictámenes de los órganos consultivos .....	538
328. Los órganos consultivos en Venezuela .....	538
329. La Procuraduría General de la República .....	539
330. La Oficina Central de Coordinación y Planificación (Cordiplan) .....	540

331. La Oficina Central de Presupuesto .....	541
332. El Consejo de Economía Nacional .....	541
333. El Consejo Bancario Nacional .....	542
334. El Consejo Nacional de Energía.....	543
335. El Consejo Supremo de la Defensa Nacional.....	544
336. El Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas Nacionales .....	545
337. La Junta Superior de las Fuerzas Armadas Nacionales.....	545
338. El Consejo Nacional del Ambiente .....	546
339. La Comisión Asesora de Relaciones Exteriores .....	546

**Capítulo XXXVII**  
**Administración de los Estados**

340. Soberanía y autonomía .....	549
341. Reparto de competencias .....	551
342. Vaivenes del federalismo venezolano .....	552
343. Materias de la competencia de los estados .....	553
344. Transferencia progresiva de servicios concurrentes.....	554
345. Transferencia a los estados de competencias reservadas al poder nacional .....	554
346. Organización de los poderes públicos .....	556
347. Organización de los municipios .....	556
348. División político-territorial .....	557
349. Organización de la policía urbana y rural .....	557
350. Administración de los bienes de los estados .....	558
351. El situado constitucional .....	559
352. Los planes coordinados de inversiones .....	560
353. Los demás ingresos ordinarios de los estados .....	561
354. Operaciones de crédito público .....	562
355. Los poderes públicos de los estados.....	563
356. El Poder Legislativo .....	563
357. El Poder Ejecutivo .....	565



**Capítulo XXXVIII**  
**Administración de los Municipios**

358. El municipio: Sociedad natural .....	569
359. Principios constitucionales .....	569
360. Organización de los municipios .....	570
361. Variedad de regímenes municipales .....	571
362. Autonomía Municipal .....	572
363. Entidad que goza de la autonomía municipal .....	575
364. Competencia del municipio .....	578
365. Prestación de servicios públicos municipales .....	578
366. El gobierno municipal .....	579
367. El gobierno de los distritos metropolitanos .....	580
368. Atribuciones del alcalde .....	581
369. Órganos del gobierno municipal .....	582
370. La Hacienda Pública Municipal .....	583
371. Ingresos municipales .....	584
372. El situado municipal .....	585
373. Los ejidos .....	586
374. La participación de la comunidad .....	587

**Capítulo XXXIX**  
**Administración del Distrito Federal, de los Territorios**  
**Federales y de las Dependencias Federales**

375. Creación del Distrito Federal .....	589
376. La Constitución de 1961 .....	590
377. La Ley Orgánica del Distrito Federal .....	591
378. Régimen gubernativo del Distrito Federal .....	591
379. Competencia del Régimen Distrital .....	593
380. Organización distrital .....	594
381. El Gobernador del Distrito Federal .....	596
382. Continuación .....	597
383. La Hacienda Pública Distrital .....	598
384. El Régimen Municipal .....	599
385. Competencia Municipal .....	600
386. Los Concejos Municipales .....	600

387. Las Juntas Parroquiales y Comunes .....	601
388. Los Territorios Federales .....	601
389. Las Dependencias Federales .....	603

**Capítulo XL**

**Las Entidades no Territoriales**

390. Noción general .....	605
---------------------------	-----

**Sección I**

**Los Institutos Autónomos**

391. Definición .....	606
392. Creación .....	608
393. Planteamiento acerca de institutos autónomos estadales o municipales .....	610
394. Ventajas de la creación .....	610
395. Inconvenientes .....	611
396. Autonomía y autarquía .....	612
397. La personalidad jurídica y el patrimonio propio .....	612
398. Los institutos autónomos y el principio de la unidad del tesoro .....	613
399. Control fiscal de los institutos autónomos .....	615
400. Fiscalización ejercida por el ejecutivo nacional .....	616
401. Formación del patrimonio de los institutos autónomos .....	617
402. Administración de los institutos autónomos .....	618
403. Supresión del institutos autónomos .....	619
404. Prerrogativas del Fisco .....	620
405. Enumeración de los institutos autónomos .....	621
406. Consideración especial sobre las universidades nacionales .....	623

**Sección II**

**Empresas del Estado**

407. Definición .....	625
-----------------------	-----

## ÍNDICE

### Sección III

#### Fundaciones, Asociaciones y Sociedades Civiles del Estado

408. Fundaciones, asociaciones y sociedades civiles del estado.....	628
---	-----

### Sección IV

#### Las Federaciones y Colegios Profesionales

409. Noción general .....	629
---------------------------	-----

### Sección V

#### Las Academias Nacionales

410. Idea general .....	631
-------------------------	-----

### Capítulo XLI

#### La Procuraduría General de la República

411. Noción general .....	633
412. Evolución histórica de la institución .....	634
413. Organización y funcionamiento de la Procuraduría General .....	636
414. Antejudio administrativo .....	637
415. Actuación en juicio de la Procuraduría General .....	638

### Capítulo XLII

#### El Ministerio Público

416. Noción general .....	641
417. El Fiscal General .....	641
418. Atribuciones del Ministerio Público .....	642
419. Organización de la Fiscalía General .....	643
420. Los Fiscales del Ministerio Público .....	643
421. Atribuciones del Fiscal General .....	644

### Capítulo XLIII

#### El Consejo de la Judicatura

422. Nociones fundamentales .....	645
423. Organización del Consejo de la Judicatura .....	645
424. Competencia del Consejo de la Judicatura .....	646

425. El Presidente del Consejo de la Judicatura .....	646
426. Los inspectores de tribunales .....	647
427. Régimen disciplinario .....	648
428. Carácter administrativo del Consejo de la Judicatura .....	649

### Capítulo XLIV

#### La Contraloría General de la República

429. La Contraloría como órgano de cooperación en el Congreso .....	651
430. Autonomía funcional de la Contraloría .....	652
431. La Contraloría, órgano de vigilancia .....	653
432. Creación de la Contraloría .....	655
433. El Contralor General .....	656
434. Ámbito de actuación de la Contraloría General .....	656
435. Control de la Administración Central .....	657
436. Partidas secretas .....	659
437. Control de los ingresos nacionales .....	659
438. Control de los bienes nacionales .....	659
439. Control de los estados, del Distrito Federal y de los municipios .....	660
440. Las averiguaciones administrativas .....	660

### Capítulo XLV

#### El Banco Central de Venezuela

441. Noción fundamental .....	663
442. Antecedentes .....	663
443. Objetivo del Banco .....	664
444. Patrimonio .....	665
445. Asambleas generales .....	665
446. El directorio .....	666
447. Autonomía del Banco Central .....	667
448. Operaciones del Banco Central con los bancos .....	668
449. Operaciones con el gobierno .....	668
450. Sistema monetario nacional .....	669
451. Funcionarios y empleados del Banco Central .....	670

## ÍNDICE

### Capítulo XLVI

#### Dominio Público y Dominio Privado del Estado

452. Noción general .....	671
<b>Sección I</b>	
<b>El Dominio Público en Francia</b>	
453. Ausencia de distinción en el Código Civil Francés .....	672
454. Teoría clásica del dominio público .....	672
455. Teoría moderna del dominio público .....	673
456. Dominio público y derecho de propiedad .....	673
457. Noción del dominio público en el proyecto del Código Civil Francés .....	674
<b>Sección II</b>	
<b>El Dominio Público en Italia</b>	
458. Disposiciones legales .....	676
459. Doctrina italiana .....	676
<b>Sección III</b>	
<b>El Dominio Público en España</b>	
460. Disposiciones legales .....	678
461. Doctrina española .....	678
<b>Sección IV</b>	
<b>El Dominio Público en Venezuela</b>	
462. Necesidad del dominio público .....	680
463. Extensión del dominio público .....	681
464. Naturaleza del derecho del estado sobre los bienes del dominio público .....	682
465. Afectación y desafectación .....	683
466. División del dominio público según su naturaleza .....	685
467. División del dominio público según su afectación .....	692
468. Caracteres del régimen de la dominialidad pública .....	693

**Sección V**

**El Dominio Privado del Estado**

469. Disposición fundamental .....	694
470. Enajenación de bienes del dominio privado .....	694
471. Las tierras baldías, salinas, minas e hidrocarburos .....	695
472. No es posible la ejecución forzosa sobre bienes del dominio privado del Estado .....	696

**Capítulo XLVII**

**Los Procedimientos Administrativos**

473. Noción general .....	699
474. Legalidad de los procedimientos administrativos .....	700
475. Procedimiento administrativo y función administrativa .....	701
476. Los procedimientos administrativos en Venezuela .....	702
477. Trámites del procedimiento ordinario .....	703
478. El procedimiento sumario .....	705
479. Procedimiento de revisión de oficio .....	705
480. Recursos administrativos .....	707
481. Continuación .....	709
482. Los recursos administrativos consagrados en la ley .....	711

**Capítulo XLVIII**

**Los Procedimientos de Expropiación**

483. Concepto de expropiación .....	715
484. Diferencias entre la expropiación y la confiscación .....	717
485. La Ley de Expropiación por causa de utilidad pública o social .....	717
486. La calificación de la utilidad pública o social .....	718
487. El decreto de expropiación .....	720
488. El justiprecio .....	721
489. El pago de la indemnización .....	721
490. La vía administrativa y la vía judicial .....	721
491. La vía administrativa .....	722
492. La vía judicial .....	724
493. La competencia .....	726

494. Los datos de la solicitud .....	726
495. Emplazamiento .....	727
496. Oposición .....	727
497. El avenimiento y el justiprecio .....	727
498. El pago de la indemnización .....	730
499. La ocupación temporal .....	731
500. La ocupación previa .....	732
501. Las expropiaciones con fines de reforma agraria .....	733

### **Capítulo XLIX**

#### **La Jurisdicción Contencioso-Administrativa Sistemas de Organización**

##### **Sección I**

502. Noción general .....	737
503. Sistemas de organización .....	738

##### **Sección II**

#### **Sistemas de los Órganos Jurisdiccionales Situados en el Seno de la Administración**

504. Origen del sistema francés .....	739
505. Régimen de la justicia retenida .....	741
506. Régimen de la justicia delegada .....	742
507. El tribunal de los conflictos .....	742
508. Composición del Consejo de Estado .....	743
509. Competencia del Consejo de Estado .....	744
510. Tribunales administrativos inferiores .....	745
511. Significado del sistema francés .....	745

##### **Sección III**

#### **Sistema de los Órganos Jurisdiccionales Encuadrados en la Organización Judicial**

512. Inglaterra .....	746
513. Estados Unidos .....	747
514. España .....	748
515. Venezuela .....	748

**Sección IV**  
**Sistema Intermedio**

516. Bélgica .....	748
517. Italia .....	749
518. Uruguay .....	749

**Capítulo L**  
**Los Recursos Contenciosos**

519. Diferencia entre los recursos administrativos y los contenciosos .....	751
520. La clasificación tradicional de Laferrière .....	752
521. El recurso por exceso de poder .....	754
522. Los recursos contencioso en Venezuela .....	755
523. Continuación .....	757
524. Continuación .....	758
525. Recursos contra los actos administrativos .....	759
526. El contencioso administrativo emanado de los contratos administrativos .....	762
527. Recursos emanados de la responsabilidad administrativa del Estado .....	762
528. El recurso de interpretación .....	763
529. Las apelaciones ante la Corte Suprema de Justicia .....	764

**Capítulo LI**  
**Organización de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa  
en Venezuela**

530. Noción general .....	769
531. Los órganos de la jurisdicción contencioso- administrativa .....	770
532. La Corte Suprema de Justicia .....	771
533. Continuación .....	772
534. Continuación .....	773
535. La Corte Primera de lo Contencioso-Administrativo .....	777
536. Los Tribunales superiores en lo civil, mercantil y contencioso-administrativo .....	778
537. Los Tribunales superiores de lo contencioso-tributario .....	780



## ÍNDICE

538. El Tribunal de la carrera administrativa .....	780
539. El Juzgado superior agrario con sede en Caracas .....	781
540. Las partes .....	782
541. Continuación .....	783
542. Los representantes de la administración .....	784
543. Los procedimientos ante la Corte Suprema de Justicia .....	786
544. Procedimiento administrativo previo a las demandas contra la República .....	789

### Capítulo LII

#### Los Procedimientos de Anulación de los Actos de Efectos Generales

545. Noción general .....	791
546. Legitimación activa .....	792
547. Competencia .....	795
548. Requisitos de libelo .....	796
549. Admisión de la acción o recurso .....	796
550. Notificaciones y citaciones .....	797
551. Término probatorio .....	798
552. Relación e informes .....	798
553. La sentencia .....	799

### Capítulo LIII

#### Los Procedimientos de Anulación de los Actos Administrativos de Efectos Particulares

554. Noción general .....	802
555. Legitimación activa .....	802
556. Competencia .....	803
557. Requisitos del libelo .....	804
558. Antecedentes administrativos .....	804
559. Auto sobre admisibilidad o inadmisibilidad del recurso .....	805
560. Continuación .....	807
561. Apertura a pruebas .....	807
562. Relación e informes .....	808
563. La sentencia .....	808

564. Acumulación del recurso de nulidad y el recurso de plena jurisdicción .....	808
565. Acumulación de recursos de nulidad .....	809
566. Denuncia de infracción del principio de ilegalidad .....	809
567. Lapsos de caducidad .....	810
568. Suspensión de los efectos de actos administrativos de efectos particulares .....	811

**Capítulo LIV**

**Los Procedimientos Contra las Entidades Estatales**

569. Acciones en responsabilidad contra las Entidades estatales .....	813
570. Entidades estatales .....	814
571. Entidades estatales demandables ante la Jurisdicción Contencioso-Administrativa .....	814
572. Procedimiento administrativo previo .....	816
573. Demandas contra la República .....	817
574. Demandas contra los institutos autónomos y empresas del Estado .....	818
575. La sentencia .....	819
576. Efectos de las sentencias .....	819

**Capítulo LV**

**La Acción de Amparo**

577. Noción fundamental .....	821
578. Distintas formas procesales del amparo .....	822
579. Amplitud del amparo .....	825
580. Admisibilidad .....	825
581. Competencia .....	825
582. Amparo de la libertad y seguridad personales .....	826

<b>Bibliografía</b> .....	827
<b>Índice Alfabético</b> .....	839