

INDICE

| | |
|---|----|
| Prólogo | 7 |
| 7. Consejo Federal de gobierno | |
| Prefacio | 9 |
| Introducción | 11 |
| Capítulo I | |
| Administración Pública y derecho administrativo | |
| Tema N 1. Administración pública | |
| 1.1 Generalices | 3 |
| 1.2 Estructura organización y funcional del estado | |
| Venezolano en sus tres niveles de Gobierno | 10 |
| 1.2.1. Organización del poder público nacional | 11 |
| A. Poder legislativo nacional | 12 |
| A.1 Organización del poder legislativo nacional | 12 |
| 1. Asamblea nacional | |
| 2. Comisiones | 12 |
| 3. Comisión delegada | |
| A.2 Funciones del poder legislativo nacional | |
| B. Poder ejecutivo nacional | 14 |
| B.1 Organización del poder ejecutivo nacional | |
| B.1.1 Administración pública centralizada | 15 |
| 1. Presidencia de la república | 15 |
| 2. Vicepresidencia ejecutiva | |
| 3. Ministerios-Gabinete ministerial | 16 |
| 4. Consejo de ministros | |
| 5. Procuraduría general de la república | 16 |
| 6. Consejo de estado | 16 |
| 7. Consejo Federal de gobierno | 17 |
| 8. Otros órganos | 18 |
| B.1.2 Administración pública descentralizada | |
| 1. Institutos autónomos | 18 |
| 2. Universidades | |
| B.2 Funciones del poder ejecutivo nacional | 19 |
| C. Poder judicial | 20 |
| C. 1 Organizaciones del poder judicial | 20 |
| 1. Tribunal supremo de justicia | 20 |
| 2. Demás tribunales de la república | 21 |
| 3. Tribunales disciplinarios | |
| 4. Comisión judicial del T.S.J. | |
| 5. Dirección ejecutiva de la magistratura | 22 |
| 6. Oficinas regionales de la dirección Ejecutiva de la Magistratura | |
| 7. Servicio de defensa pública | |
| 8. Inspectoría general de tribunales | |
| 9. Escuela nacional de la magistratura | 23 |
| 10. Comité de postulaciones judiciales | |
| C.2. Funciones del poder judicial | |
| D. Poder ciudadano | |
| D.1 Organización del poder ciudadano | 24 |

| | |
|---|----|
| 1. Consejo moral republicano | |
| 2. Secretaría permanente | 25 |
| 3. Defensoría del pueblo | |
| 4. Ministerio público | 26 |
| 5. Contraloría general de la república | 26 |
| 6. Comité de evaluación de posrelaciones del poder ciudadano | 27 |
| D.2 Funciones del poder ciudadano | 26 |
| E. Poder electoral | |
| E.1 Organización del poder electoral | 27 |
| 1. Consejo nacional e lctoral | |
| 2. junta electoral nacional | |
| 3. Comisión de registro civil y electoral | 28 |
| 4. Comisión de participación política y financiamiento | |
| 5. Oficinas regionales electorales | |
| 6. Comité de postulaciones electorales | 29 |
| E.2 funciones del poder electoral | |
| F. Banco central de Venezuela | 30 |
| F.1 Funciones del banco central de Venezuela | |
| G. Consejo de defensa de la nación | 30 |
| G.1 Funciones del consejo de defensa de la nación | 31 |
| 1.2.2 Organización del poder público estatal | |
| A. Poder legislativo estatal | 32 |
| A.1 organización del poder legislativo estatal | |
| 1. Consejos legislativos | 32 |
| 2. Comisiones | |
| 3. Comisiones delegada | |
| A.2 Funciones del poder legislativo estatal | 33 |
| B. Poder ejecutivo estatal | 33 |
| B.1 Organización del poder ejecutivo estatal | 33 |
| B.1.1 Administración pública centralizada | 34 |
| 1. Gobernación del estado | 34 |
| 2. Secretaria general de gobierno | |
| 3. Secretarias o direcciones | 35 |
| 4. Procuraduría general del estado | |
| 5. Otros órganos | |
| B.1.2 Administración pública descentralizada | 36 |
| 1. Institutos autónomos | 36 |
| B. 2 Funciones del poder ejecutivo estatal | |
| C. Contraloría del estado | 37 |
| C.1 Funciones de la contraloría de los estados | |
| D. Consejo estatales de planificación y coordinación de políticas públicas | |
| D.1 Funciones del consejo de planificación y coordinación de políticas públicas | 38 |
| 1.2.3 Organización del poder público municipal | |
| A. Poder legislativo municipal | |
| A.1 Organización del poder legislativo municipal | 39 |
| 1. Concejos | |
| 2. Comisiones | |

| | |
|---|----|
| A.2 Funciones del poder legislativo municipal | |
| B. Poder ejecutivo municipal | |
| B.1 Organización del poder ejecutivo municipal | |
| B.1.1. Administración Pública Centralizada | 41 |
| 1. Alcaldía | |
| 2. Direcciones | |
| 3. Juntas parroquiales | |
| 4. Otros órganos | 42 |
| B.1.2 Administración pública descentralizada | |
| 1. Institutos Autónomos | |
| 2. Mancomunidades | 43 |
| B.2 Funciones del poder ejecutivo municipal | |
| C. Sindicatura municipal | 44 |
| C.1 Funciones de las sindicatura municipal | |
| D. Contraloría municipal | 44 |
| D.1 Funciones de la contraloría municipal | 45 |
| E. Consejo local de planificación pública | 46 |
| E.1 Funciones del consejo local de planificación pública | 46 |
| F. Justicia de paz | 46 |
| 1.3 Determinación de la administración pública dentro de la estructura organizativa y funcional del estado venezolano | 46 |
| 1.4 Concepto de administración pública | 49 |
| 1.5 Características de la función administrativa | 51 |
| 1.6 Contenido jurídico de la función administrativa | |
| 1.6.1 Los actos jurídicos | 54 |
| 1.6.2 Los hechos jurídicos u operaciones materiales | |
| Tema 2. Derecho administrativo | |
| 2.1 Generalidades | 55 |
| 2.2 Diferencias entre el derecho público y el derecho privado | 56 |
| 2.2.1 Principio de superioridad | |
| 2.2.2 Principio de legalidad | 57 |
| 2.3 Ubicación del derecho administrativo dentro del derecho público | |
| 2.4 Breve reseña sobre el origen y desarrollo del derecho administrativo | 58 |
| 2.5 Concepto de derecho administrativo | 59 |
| 2.6 Actuación de la administración público reglada por el derecho privado | 63 |
| 2.7 Objetivo del derecho administrativo | 64 |
| 2.8 Relaciones del derecho administrativo con otras ramas de derecho | 66 |
| 2.8.1 Relaciones con el derecho constitucional | 66 |
| 2.8.2 Relaciones con el derecho penal | 67 |
| 2.8.3 Relaciones con el derecho financiero | 67 |
| 2.8.4 Relaciones con el derecho municipal | 68 |
| 2.8.5 Relaciones con el derecho minero | 68 |
| 2.8.6 Relaciones con el derecho civil | 68 |
| 2.9 Relaciones del derecho administrativo con otras Disciplinas no jurídico | 69 |
| Capítulo II | |
| Fuentes del derecho administrativo | |
| Tema 3. Introducción al estudio de las fuentes del derecho administrativo | |

| | |
|--|-----------|
| 3.1 Generalidades | 73 |
| 3.2 Concepto de fuentes del derecho administrativo | 76 |
| 3.3 Clases de fuentes del derecho administrativo | 76 |
| 3.4 Jerarquía de las fuentes del derecho administrativo | 78 |
| 4. Fuentes primordiales del derecho administrativo | 85 |
| 4.1 La Constitución | |
| 4.1.1 Generalidades | 83 |
| 4.1.2 Conformación de la constitución | |
| 4.2 Las leyes | 92 |
| 4.2.1 Generalidades | |
| 4.2.2 Criterios doctrinarios sobre el concepto de ley | 93 |
| A. Criterio formal | |
| B. Criterio material | |
| C. Criterio ecléctico | 94 |
| 4.2.3 Concepto de ley en el ordenamiento jurídico venezolano | |
| A. Leyes a nivel nacional | 95 |
| B. Leyes a nivel de los estados | 96 |
| C. Leyes a nivel de los municipios | 97 |
| 4.2.4 Clasificación de las leyes | 98 |
| A. Clasificación de las leyes nacionales | |
| A.1 Leyes ordinarias | 99 |
| A.2 Leyes orgánicas | |
| 1. Leyes Orgánicas por Denominación Constitucional | 100 |
| 2. Leyes Orgánicas para Organizar los Poderes Públicos | 100 |
| 3. Leyes Orgánicas para Desarrollar Derechos Constitucionales | 102 |
| 4. Leyes Orgánicas que sirven de Marco Normativo a otras leyes | 105 |
| 5. Leyes habilitantes | 106 |
| 6. Leyes Bases | 109 |
| A.2.1 Procedimiento de formación de las leyes orgánicas | 112 |
| A.2.2 Jerarquía de las leyes orgánicas | 114 |
| B. Clasificación de las leyes estatales | 119 |
| B.1 Constituciones estatales | 119 |
| B.2 Leyes estatales o regionales | 120 |
| B.3. Leyes de desarrollo | 120 |
| C. Ordenanzas municipales | 120 |
| 4.2.5 La reserva legal | 120 |
| 4.3 Decretos legislativos | 122 |
| 4.3.1 Generalidades | 122 |
| 4.3.2 Antecedentes históricos de los decretos legislativos en Venezuela | |
| A. Imprecisión en la denominación antes de la constitución de 1999 | 125 |
| B. Materia o contenido de los decretos legislativos antes de la constitución de 1999 | 126 |
| 4.3.3 Los decretos legislativos en la constitución de 1999 | 127 |
| A. Precisión en la denominación | 127 |
| B. Formación y emisión de los decretos legislativos en la constitución de 1999 | 129 |
| B.1 Poder legislativo-ley habilitante | 129 |
| B.2 Poder ejecutivo | |
| Actividades de instrucción o consulta pública | |

| | |
|---|-----|
| | |
| B.2.1 Primera etapa del procedimiento: actividades preparatorias | 131 |
| B.2.2. Segunda etapa del procedimiento: Actividades de Instrucción o consulta pública | 132 |
| 1. Fases del procedimiento para la consulta pública | 134 |
| 2. Nulidad de los decretos legislativos no sometidos a consulta pública | 136 |
| 3. Excepciones al procedimiento de consulta pública previa | 136 |
| C. Materia o contenido de los decretos legislativos en la constitución de 1999 | 137 |
| 4.3.4 Carácter orgánico de los decretos legislativos | 137 |
| 4.3.5 Oportunidad para dictar los decretos legislativos | 139 |
| 4.4 Decretos leyes | 140 |
| 4.4.1 Generalidades | |
| 4.4.2 Contenido de los decretos leyes | 142 |
| A. Declaratoria de los estados de excepción | |
| A.1 Clases de estado de excepción | |
| 1. Estado de alarma | 143 |
| 2. Estado de emergencia económica | |
| 3. Estado de conmoción interior | |
| 4. Estado de conmoción exterior | 144 |
| A.2 Condiciones para la declaratoria de los estados de excepción | |
| A.3 Efectos de los estados de excepción | 145 |
| B. Restricción de las garantías constitucionales | 146 |
| B.1 Excepciones a la restricción de las garantías constitucionales | 147 |
| B.2 Requisitos para decretar la restricción de las garantías | 148 |
| 4.4.3 Vigencia de los decretos leyes | 152 |
| 4.4.4 Controles de los decretos leyes | |
| A. El control parlamento | |
| 1. Recepción | 152 |
| 2. Deliberación | |
| 3. Decisión | |
| 4. Publicación | 154 |
| 5. Efectos | |
| B. El control jurisdiccional | 154 |
| 1. Recepción | |
| 2. Sustanciación | 155 |
| 3. Decisión | |
| 4. Efectos | 156 |
| 4.4.6 Revocatoria de los decretos leyes | 157 |
| 4.4.7 Concepto de decretos leyes | |
| 4.4.8 Decretos leyes en gobiernos de facto | |
| 4.5 Los tratados | 160 |
| 4.5.1 Concepto | |
| 4.5.2 Clases de tratados | 160 |
| 4.5.3 Los tratados en el ordenamiento jurídico venezolano | 161 |
| A. Diversas denominaciones | |
| B. Celebración de los tratados | 161 |
| C. Aprobación de los tratados | |
| D. Tratados exceptuados de la aprobación legislativa | 162 |

| | |
|--|-----|
| E. Control de la constitucionalidad de los tratados | 163 |
| F. Sometimiento de los tratados a referendos aprobatorios | 163 |
| G. Ratificación de los tratados | 164 |
| H. Publicación canje o depósito | 164 |
| 4.5.4 Condiciones para que los tratados sean fuentes del derecho administrativo | |
| A. Recepción de tratado en el ordenamiento jurídico | 165 |
| B. Contenido jurídico material de los tratados | 165 |
| C. Aplicación de lo tratados por parte de los órganos administrativos | 166 |
| 4.5.5 Jerarquía de los tratados | |
| A. Constitucionalidad de las normas sobre derechos humanos contenidas en los tratados | 167 |
| B. Supralegalidad de las normas que se adopten en el marco de los tratados de integración | 170 |
| B. 1 Posición jurídica de Venezuela en los Procesos de integración | 174 |
| B.2 El derecho comunitario y el ordenamiento jurídico venezolano | 175 |
| C. Supralegalidad de los Tratados sobre las leyes de Derecho Internacional Privado Venezolanas | 177 |
| 5. Los reglamentos, Instructivos e Instrucciones como Fuentes emanadas de la Administración Pública | |
| 5.1 Los reglamentos | 179 |
| 5.1.1 Generalidades | |
| 5.1.2 Concepto de reglamento | 181 |
| 5.1.3 Clasificación de los reglamentos | 182 |
| A. Reglamentos dependientes o ejecutivos | 183 |
| A.1.1 Tipos de reglamentos dependientes o ejecutivos | 183 |
| A.1.2 Potestad para dictar reglamentos ejecutivos o dependientes | 184 |
| 1. Presidente de la república | |
| 2. Gobernadores de los estados | 185 |
| 3. Alcaldes de los municipios | |
| 4. Fuerza armada nacional | |
| 5. Poder electoral | 186 |
| A.3. Procedimiento para la elaboración de los reglamentos ejecutivos o dependientes | 186 |
| 1. Primera etapa del procedimiento Actividades preparatorias | 188 |
| 2. Segunda etapa del procedimiento actividades de instrucción o consulta pública | 189 |
| A.4. Nulidad de los reglamentos no sometidos a consulta pública | 191 |
| A.5. Excepciones al procedimiento de consulta pública previa | 192 |
| A.6. Oportunidad para dictar reglamentos ejecutivos o dependientes | 192 |
| B. Reglamentos autónomos o independientes | 192 |
| B. Potestad para dictar reglamentos autónomos o independientes | 193 |
| 1. Poder ejecutivo | 194 |
| 2. Poder judicial y legislativo | 195 |
| 3. Poder electoral ciudadano | |
| B.2. Procedimiento para la elaboración de reglamentos autónomo o independientes | 196 |
| C. Reglamentos orgánicos | 197 |
| 5.1.4 Publicación de los reglamentos | 199 |

| | |
|--|-----|
| 5.1.5 Extinción de los reglamentos | 201 |
| A. Mediante la aprobación de un nuevo reglamento | 201 |
| B. Mediante sentencia o fallo judicial | 201 |
| C. Mediante la sanción de una ley | 202 |
| D. Mediante la derogatoria de una ley | 202 |
| 5.2 Los instructivos | 203 |
| 5.2.1 Generalidades | 203 |
| 5.2.2 Hacia una definición de los instructivos | 205 |
| 5.3 Las instrucciones | 206 |
| 5.3.1 Definición | 206 |
| 5.3.2 Publicación de las instrucciones | 207 |
| 5.3.3 Los instructivos y las instrucciones como fuentes del derecho administrativo | 208 |
| Tema N° 6. Otras Fuentes del Derecho Administrativo | |
| 6.1 La jurisprudencia | 209 |
| 6.1.1 Concepto | 209 |
| 6.1.2 La jurisprudencia como fuente del derecho administrativo | 209 |
| 6.1.3 Excepciones al carácter no vinculante de la jurisprudencia | 210 |
| 6.2 La analogía | 211 |
| 6.2.1 Concepto | 211 |
| 6.2.2 La analogía como fuente del derecho administrativo | 212 |
| 6.2.3 Restricciones en la aplicación de la analogía | 213 |
| 6.3 Los principios generales del derecho | 213 |
| 6.3.1 Concepto | 213 |
| 6.3.2 Los principios generales del derecho como fuentes del derecho administrativo | 214 |
| 6.4 La doctrina | 217 |
| 6.4.1 Concepto | |
| 6.4.2 La doctrina como fuente del derecho administrativo | |
| 6.5 La costumbre | |
| 6.5.1 Concepto | |
| 6.5.2 La clasificación de las costumbre | 218 |
| 6.5.3. la costumbre como fuente del derecho administrativo | 218 |
| 6.6 Prácticas administrativas o precedentes | 220 |
| 6.6.1 Concepto | 217 |
| 6.6.2 Diferencias y semejanzas entre las prácticas administrativas y la costumbre | 221 |
| 6.6.3 Las prácticas administrativas como fuentes del derecho administrativo | 221 |
| 6.7 Dictámenes jurídicos | 222 |
| 6.7.2 Valor jurídico de los dictámenes | |
| | |
| Capítulo III | |
| Principios rectores de la administración pública | |
| Tema. 7. Principio de supremacía de la administración pública y principio de legalidad administrativa | |
| 7. Generalidades | 227 |
| 7.1 Principio de supremacía de la administración pública | 228 |

| | |
|---|-----|
| 7.1.1 Concepto | 228 |
| 7.1.2 Fundamento jurídico del principio de supremacía de la administración pública | 228 |
| 7.1.3 Contenido y efectos de la supremacía de la administración pública | 229 |
| A. Potestades públicas administrativas | 230 |
| A.1 Tipos de potestades administrativas | 230 |
| 1. Potestad normativa | |
| 2. Potestad organizativa | 230 |
| 3. Potestad revocatoria | 232 |
| 4. Potestad sancionadora | 233 |
| 5. Potestad tributaria | 234 |
| 6. Potestad expropiatoria | 236 |
| B. Prerrogativas de la administración | 237 |
| B.1 Tipos de prerrogativas | 239 |
| 1. El antejuicio administrativo | 240 |
| 2. Inmunidad fiscal | 240 |
| 3. Imprescriptibilidad e inalienabilidad de los bienes del dominio público | 242 |
| 4. Improcedencia de Confesión Ficta | 244 |
| 7.2.1. Principio de legalidad administrativa | 246 |
| 7.2.1 Generalidades | 246 |
| 7.2.2 Principio de legalidad | 247 |
| A. Positivación del principio de legalidad en Venezuela | 248 |
| B. Concepto del principio de legalidad | 250 |
| C. Alcance del término ley en el principio de legalidad | |
| D. Fundamento y garantías del principio de legalidad | 252 |
| 7.2.3 El principio de legalidad administrativa en el ordenamiento jurídico venezolano | 253 |
| A. Concepto del principio de legalidad administrativa | 255 |
| B. La competencia y el procedimiento en el principio de Legalidad administrativa | 256 |
| 7.2.4 Poderes discrecionales | 259 |
| A. Características de los poderes discrecionales | 263 |
| A.1 Medida de la discrecionalidad | 263 |
| A.2 Elementos o aspectos sobre los cuales recae la discrecionalidad | 263 |
| B. Límites de los poderes discrecionales | 264 |
| B.1 Límites establecidos en el artículo 12 de la L.O.P.A | 264 |
| B.2 Límites establecidos en el artículo 12 de la L.O.A.P | 268 |
| 7.2.5 Controles al principio de legalidad administ | 269 |
| A. Clases de controles al principio de legalidad administrativa | 270 |
| A.1 Control administrativo | 270 |
| 1. Recursos administrativos | 270 |
| 2. Clasificación de los recursos administrativos | 271 |
| 3. Nuevas tendencias en materia de recursos administrativos | 272 |
| A.2 Control jurisdiccional | 273 |
| 1. Acciones o recursos contenciosos administrativos | 273 |
| 2. Acción de amparo constitucional | 275 |
| A.3 Control ciudadano | 277 |
| 1. Características del control ciudadano | 277 |
| Conclusiones y recomendaciones | 279 |

| | |
|--------------|-----|
| Abreviaturas | 285 |
| Bibliografía | 289 |