

INDICE

Prólogo	7
7. Consejo Federal de gobierno	
Prefacio	9
Introducción	11
Capítulo I	
Administración Pública y derecho administrativo	
Tema N 1. Administración pública	
1.1 Generalices	3
1.2 Estructura organización y funcional del estado	
Venezolano en sus tres niveles de Gobierno	10
1.2.1. Organización del poder público nacional	11
A. Poder legislativo nacional	12
A.1 Organización del poder legislativo nacional	12
1. Asamblea nacional	
2. Comisiones	12
3. Comisión delegada	
A.2 Funciones del poder legislativo nacional	
B. Poder ejecutivo nacional	14
B.1 Organización del poder ejecutivo nacional	
B.1.1 Administración pública centralizada	15
1. Presidencia de la república	15
2. Vicepresidencia ejecutiva	
3. Ministerios-Gabinete ministerial	16
4. Consejo de ministros	
5. Procuraduría general de la república	16
6. Consejo de estado	16
7. Consejo Federal de gobierno	17
8. Otros órganos	18
B.1.2 Administración pública descentralizada	
1. Institutos autónomos	18
2. Universidades	
B.2 Funciones del poder ejecutivo nacional	19
C. Poder judicial	20
C. 1 Organizaciones del poder judicial	20
1. Tribunal supremo de justicia	20
2. Demás tribunales de la república	21
3. Tribunales disciplinarios	
4. Comisión judicial del T.S.J.	
5. Dirección ejecutiva de la magistratura	22
6. Oficinas regionales de la dirección Ejecutiva de la Magistratura	
7. Servicio de defensa pública	
8. Inspectoría general de tribunales	
9. Escuela nacional de la magistratura	23
10. Comité de postulaciones judiciales	
C.2. Funciones del poder judicial	
D. Poder ciudadano	
D.1 Organización del poder ciudadano	24

1. Consejo moral republicano	
2. Secretaría permanente	25
3. Defensoría del pueblo	
4. Ministerio público	26
5. Contraloría general de la república	26
6. Comité de evaluación de posrelaciones del poder ciudadano	27
D.2 Funciones del poder ciudadano	26
E. Poder electoral	
E.1 Organización del poder electoral	27
1. Consejo nacional e lectoral	
2. junta electoral nacional	
3. Comisión de registro civil y electoral	28
4. Comisión de participación política y financiamiento	
5. Oficinas regionales electorales	
6. Comité de postulaciones electorales	29
E.2 funciones del poder electoral	
F. Banco central de Venezuela	30
F.1 Funciones del banco central de Venezuela	
G. Consejo de defensa de la nación	30
G.1 Funciones del consejo de defensa de la nación	31
1.2.2 Organización del poder público estatal	
A. Poder legislativo estatal	32
A.1 organización del poder legislativo estatal	
1. Consejos legislativos	32
2. Comisiones	
3. Comisiones delegada	
A.2 Funciones del poder legislativo estatal	33
B. Poder ejecutivo estatal	33
B.1 Organización del poder ejecutivo estatal	33
B.1.1 Administración pública centralizada	34
1. Gobernación del estado	34
2. Secretaria general de gobierno	
3. Secretarías o direcciones	35
4. Procuraduría general del estado	
5. Otros órganos	
B.1.2 Administración pública descentralizada	36
1. Institutos autónomos	36
B. 2 Funciones del poder ejecutivo estatal	
C. Contraloría del estado	37
C.1 Funciones de la contraloría de los estados	
D. Consejo estatales de planificación y coordinación de políticas públicas	
D.1 Funciones del consejo de planificación y coordinación de políticas públicas	38
1.2.3 Organización del poder público municipal	
A. Poder legislativo municipal	
A.1 Organización del poder legislativo municipal	39
1. Concejos	
2. Comisiones	

A.2 Funciones del poder legislativo municipal	
B. Poder ejecutivo municipal	
B.1 Organización del poder ejecutivo municipal	
B.1.1. Administración Pública Centralizada	41
1. Alcaldía	
2. Direcciones	
3. Juntas parroquiales	
4. Otros órganos	42
B.1.2 Administración pública descentralizada	
1. Institutos Autónomos	
2. Mancomunidades	43
B.2 Funciones del poder ejecutivo municipal	
C. Sindicatura municipal	44
C.1 Funciones de las sindicatura municipal	
D. Contraloría municipal	44
D.1 Funciones de la contraloría municipal	45
E. Consejo local de planificación pública	46
E.1 Funciones del consejo local de planificación pública	46
F. Justicia de paz	46
1.3 Determinación de la administración pública dentro de la estructura organizativa y funcional del estado venezolano	46
1.4 Concepto de administración pública	49
1.5 Características de la función administrativa	51
1.6 Contenido jurídico de la función administrativa	
1.6.1 Los actos jurídicos	54
1.6.2 Los hechos jurídicos u operaciones materiales	
Tema 2. Derecho administrativo	
2.1 Generalidades	55
2.2 Diferencias entre el derecho público y el derecho privado	56
2.2.1 Principio de superioridad	
2.2.2 Principio de legalidad	57
2.3 Ubicación del derecho administrativo dentro del derecho público	
2.4 Breve reseña sobre el origen y desarrollo del derecho administrativo	58
2.5 Concepto de derecho administrativo	59
2.6 Actuación de la administración público reglada por el derecho privado	63
2.7 Objetivo del derecho administrativo	64
2.8 Relaciones del derecho administrativo con otras ramas de derecho	66
2.8.1 Relaciones con el derecho constitucional	66
2.8.2 Relaciones con el derecho penal	67
2.8.3 Relaciones con el derecho financiero	67
2.8.4 Relaciones con el derecho municipal	68
2.8.5 Relaciones con el derecho minero	68
2.8.6 Relaciones con el derecho civil	68
2.9 Relaciones del derecho administrativo con otras Disciplinas no jurídico	69
Capítulo II	
Fuentes del derecho administrativo	
Tema 3. Introducción al estudio de las fuentes del derecho administrativo	

3.1 Generalidades	73
3.2 Concepto de fuentes del derecho administrativo	76
3.3 Clases de fuentes del derecho administrativo	76
3.4 Jerarquía de las fuentes del derecho administrativo	78
4. Fuentes primordiales del derecho administrativo	85
4.1 La Constitución	83
4.1.1 Generalidades	
4.1.2 Conformación de la constitución	
4.2 Las leyes	92
4.2.1 Generalidades	
4.2.2 Criterios doctrinarios sobre el concepto de ley	93
A. Criterio formal	
B. Criterio material	94
C. Criterio ecléctico	
4.2.3 Concepto de ley en el ordenamiento jurídico venezolano	
A. Leyes a nivel nacional	95
B. Leyes a nivel de los estados	96
C. Leyes a nivel de los municipios	97
4.2.4 Clasificación de las leyes	98
A. Clasificación de las leyes nacionales	99
A.1 Leyes ordinarias	
A.2 Leyes orgánicas	
1. Leyes Orgánicas por Denominación Constitucional	100
2. Leyes Orgánicas para Organizar los Poderes Públicos	100
3. Leyes Orgánicas para Desarrollar Derechos Constitucionales	102
4. Leyes Orgánicas que sirven de Marco Normativo a otras leyes	105
5. Leyes habilitantes	106
6. Leyes Bases	109
A.2.1 Procedimiento de formación de las leyes orgánicas	112
A.2.2 Jerarquía de las leyes orgánicas	114
B. Clasificación de las leyes estatales	119
B.1 Constituciones estatales	119
B.2 Leyes estatales o regionales	120
B.3. Leyes de desarrollo	120
C. Ordenanzas municipales	120
4.2.5 La reserva legal	120
4.3 Decretos legislativos	122
4.3.1 Generalidades	122
4.3.2 Antecedentes históricos de los decretos legislativos en Venezuela	
A. Imprecisión en la denominación antes de la constitución de 1999	125
B. Materia o contenido de los decretos legislativos antes de la constitución de 1999	126
4.3.3 Los decretos legislativos en la constitución de 1999	127
A. Precisión en la denominación	127
B. Formación y emisión de los decretos legislativos en la constitución de 1999	129
B.1 Poder legislativo-ley habilitante	129
B.2 Poder ejecutivo	
Actividades de instrucción o consulta pública	

B.2.1 Primera etapa del procedimiento: actividades preparatorias	131
B.2.2. Segunda etapa del procedimiento: Actividades de Instrucción o consulta pública	132
1. Fases del procedimiento para la consulta pública	134
2. Nulidad de los decretos legislativos no sometidos a consulta pública	136
3. Excepciones al procedimiento de consulta pública previa	136
C. Materia o contenido de los decretos legislativos en la constitución de 1999	137
4.3.4 Carácter orgánico de los decretos legislativos	137
4.3.5 Oportunidad para dictar los decretos legislativos	139
4.4 Decretos leyes	140
4.4.1 Generalidades	
4.4.2 Contenido de los decretos leyes	142
A. Declaratoria de los estados de excepción	
A.1 Clases de estado de excepción	
1. Estado de alarma	143
2. Estado de emergencia económica	
3. Estado de conmoción interior	
4. Estado de conmoción exterior	144
A.2 Condiciones para la declaratoria de los estados de excepción	
A.3 Efectos de los estados de excepción	145
B. Restricción de las garantías constitucionales	146
B.1 Excepciones a la restricción de las garantías constitucionales	147
B.2 Requisitos para decretar la restricción de las garantías	148
4.4.3 Vigencia de los decretos leyes	152
4.4.4 Controles de los decretos leyes	
A. El control parlamento	
1. Recepción	152
2. Deliberación	
3. Decisión	
4. Publicación	154
5. Efectos	
B. El control jurisdiccional	154
1. Recepción	
2. Sustanciación	155
3. Decisión	
4. Efectos	156
4.4.6 Revocatoria de los decretos leyes	157
4.4.7 Concepto de decretos leyes	
4.4.8 Decretos leyes en gobiernos de facto	
4.5 Los tratados	160
4.5.1 Concepto	
4.5.2 Clases de tratados	160
4.5.3 Los tratados en el ordenamiento jurídico venezolano	161
A. Diversas denominaciones	
B. Celebración de los tratados	161
C. Aprobación de los tratados	
D. Tratados exceptuados de la aprobación legislativa	162

E. Control de la constitucionalidad de los tratados	163
F. Sometimiento de los tratados a referendos aprobatorios	163
G. Ratificación de los tratados	164
H. Publicación canje o depósito	164
4.5.4 Condiciones para que los tratados sean fuentes del derecho administrativo	
A. Recepción de tratado en el ordenamiento jurídico	165
B. Contenido jurídico material de los tratados	165
C. Aplicación de lo tratados por parte de los órganos administrativos	166
4.5.5 Jerarquía de los tratados	
A. Constitucionalidad de las normas sobre derechos humanos contenidas en los tratados	167
B. Supralegalidad de las normas que se adopten en el marco de los tratados de integración	170
B. 1 Posición jurídica de Venezuela en los Procesos de integración	174
B.2 El derecho comunitario y el ordenamiento jurídico venezolano	175
C. Supralegalidad de los Tratados sobre las leyes de Derecho Internacional Privado Venezolanas	177
5. Los reglamentos, Instructivos e Instrucciones como Fuentes emanadas de la Administración Pública	
5.1 Los reglamentos	179
5.1.1 Generalidades	
5.1.2 Concepto de reglamento	181
5.1.3 Clasificación de los reglamentos	182
A. Reglamentos dependientes o ejecutivos	183
A.1.1 Tipos de reglamentos dependientes o ejecutivos	183
A.1.2 Potestad para dictar reglamentos ejecutivos o dependientes	184
1. Presidente de la república	
2. Gobernadores de los estados	185
3. Alcaldes de los municipios	
4. Fuerza armada nacional	
5. Poder electoral	186
A.3. Procedimiento para la elaboración de los reglamentos ejecutivos o dependientes	186
1. Primera etapa del procedimiento Actividades preparatorias	188
2. Segunda etapa del procedimiento actividades de instrucción o consulta pública	189
A.4. Nulidad de los reglamentos no sometidos a consulta pública	191
A.5. Excepciones al procedimiento de consulta pública previa	192
A.6. Oportunidad para dictar reglamentos ejecutivos o dependientes	192
B. Reglamentos autónomos o independientes	192
B. Potestad para dictar reglamentos autónomos o independientes	193
1. Poder ejecutivo	194
2. Poder judicial y legislativo	195
3. Poder electoral ciudadano	
B.2. Procedimiento para la elaboración de reglamentos autónomo o independientes	196
C. Reglamentos orgánicos	197
5.1.4 Publicación de los reglamentos	199

5.1.5 Extinción de los reglamentos	201
A. Mediante la aprobación de un nuevo reglamento	201
B. Mediante sentencia o fallo judicial	201
C. Mediante la sanción de una ley	202
D. Mediante la derogatoria de una ley	202
5.2 Los instructivos	203
5.2.1 Generalidades	203
5.2.2 Hacia una definición de los instructivos	205
5.3 Las instrucciones	206
5.3.1 Definición	206
5.3.2 Publicación de las instrucciones	207
5.3.3 Los instructivos y las instrucciones como fuentes del derecho administrativo	208
Tema N° 6. Otras Fuentes del Derecho Administrativo	
6.1 La jurisprudencia	209
6.1.1 Concepto	209
6.1.2 La jurisprudencia como fuente del derecho administrativo	209
6.1.3 Excepciones al carácter no vinculante de la jurisprudencia	210
6.2 La analogía	211
6.2.1 Concepto	211
6.2.2 La analogía como fuente del derecho administrativo	212
6.2.3 Restricciones en la aplicación de la analogía	213
6.3 Los principios generales del derecho	213
6.3.1 Concepto	213
6.3.2 Los principios generales del derecho como fuentes del derecho administrativo	214
6.4 La doctrina	217
6.4.1 Concepto	
6.4.2 La doctrina como fuente del derecho administrativo	
6.5 La costumbre	
6.5.1 Concepto	
6.5.2 La clasificación de las costumbre	218
6.5.3. la costumbre como fuente del derecho administrativo	218
6.6 Prácticas administrativas o precedentes	220
6.6.1 Concepto	217
6.6.2 Diferencias y semejanzas entre las prácticas administrativas y la costumbre	221
6.6.3 Las prácticas administrativas como fuentes del derecho administrativo	221
6.7 Dictámenes jurídicos	222
6.7.2 Valor jurídico de los dictámenes	
Capítulo III	
Principios rectores de la administración pública	
Tema. 7. Principio de supremacía de la administración pública y principio de legalidad administrativa	
7. Generalidades	227
7.1 Principio de supremacía de la administración pública	228

7.1.1 Concepto	228
7.1.2 Fundamento jurídico del principio de supremacía de la administración pública	228
7.1.3 Contenido y efectos de la supremacía de la administración pública	229
A. Potestades públicas administrativas	230
A.1 Tipos de potestades administrativas	230
1. Potestad normativa	
2. Potestad organizativa	230
3. Potestad revocatoria	232
4. Potestad sancionadora	233
5. Potestad tributaria	234
6. Potestad expropiatoria	236
B. Prerrogativas de la administración	237
B.1 Tipos de prerrogativas	239
1. El antejuicio administrativo	240
2. Inmunidad fiscal	240
3. Imprescriptibilidad e inalienabilidad de los bienes del dominio público	242
4. Improcedencia de Confesión Ficta	244
7.2.1. Principio de legalidad administrativa	246
7.2.1 Generalidades	246
7.2.2 Principio de legalidad	247
A. Positivación del principio de legalidad en Venezuela	248
B. Concepto del principio de legalidad	250
C. Alcance del término ley en el principio de legalidad	
D. Fundamento y garantías del principio de legalidad	252
7.2.3 El principio de legalidad administrativa en el ordenamiento jurídico venezolano	253
A. Concepto del principio de legalidad administrativa	255
B. La competencia y el procedimiento en el principio de Legalidad administrativa	256
7.2.4 Poderes discrecionales	259
A. Características de los poderes discrecionales	263
A.1 Medida de la discrecionalidad	263
A.2 Elementos o aspectos sobre los cuales recae la discrecionalidad	263
B. Límites de los poderes discrecionales	264
B.1 Límites establecidos en el artículo 12 de la L.O.P.A	264
B.2 Límites establecidos en el artículo 12 de la L.O.A.P	268
7.2.5 Controles al principio de legalidad administ	269
A. Clases de controles al principio de legalidad administrativa	270
A.1 Control administrativo	270
1. Recursos administrativos	270
2. Clasificación de los recursos administrativos	271
3. Nuevas tendencias en materia de recursos administrativos	272
A.2 Control jurisdiccional	273
1. Acciones o recursos contenciosos administrativos	273
2. Acción de amparo constitucional	275
A.3 Control ciudadano	277
1. Características del control ciudadano	277
Conclusiones y recomendaciones	279

Abreviaturas	285
Bibliografía	289