

# ÍNDICE

PRESENTACIÓN .....	Pág.	29
ABREVIATURAS .....		31

## PARTE I

### NOCIONES PRELIMINARES

1. EL DERECHO Y LA POLÍTICA .....		35
1. LA DIFICULTAD DE DEFINIR CIENTÍFICAMENTE EL DERECHO .....		35
2. LOS FENÓMENOS ASOCIATIVOS Y EL FENÓMENO JURÍDICO .....		35
2.1. Ubi homo, ibi societas .....		36
2.2. Ubi societas, ibi auctoritas .....		36
2.3. Ubi auctoritas, ibi ius .....		37
3. EL PROBLEMA DEL DERECHO: PRINCIPALES CONCEPCIONES DEL MISMO .....		37
3.1. <i>Iusnaturalismo</i> .....		38
3.2. <i>Positivismo</i> .....		38
3.3. <i>Valor de la distinción</i> .....		38
4. EL PODER POLÍTICO .....		40
5. POLÍTICA Y SOCIEDAD .....		40
2. EL DERECHO CONSTITUCIONAL .....		41
1. ¿DERECHO CONSTITUCIONAL O DERECHO POLÍTICO? .....		41
1.1. <i>La denominación de la disciplina</i> .....		41
1.2. <i>El problema del método</i> .....		41
2. PERSPECTIVAS DE APROXIMACIÓN AL DERECHO CONSTITUCIONAL .....		42
2.1. <i>Perspectiva histórica</i> .....		43
2.1.1. Nacimiento del Derecho Constitucional .....		43
2.1.2. Maduración del método dogmático .....		44
2.1.2.1. Escuela de la exégesis .....		44
2.1.2.2. El historicismo .....		45
2.1.2.3. El Pandectismo .....		45
2.1.2.4. La dogmática constitucional .....		45
2.1.2.5. La Escuela de Viena .....		47
2.1.2.6. La dogmática en el resto de Europa .....		47
2.1.3. La crisis de la dogmática del Derecho constitucional: Desviaciones metodológicas .....		47
2.1.3.1. El sociologismo .....		47
2.1.3.1.1. El sociologismo germánico .....		48
2.1.3.1.2. El sociologismo francés .....		48
2.1.3.1.3. El sociologismo americano .....		48
2.1.3.2. La politología .....		49
2.1.3.3. El marxismo .....		49
2.2. <i>Perspectiva dogmática</i> .....		50
2.2.1. Definición del Derecho Constitucional .....		50

2.2.2. Ramas del Derecho Constitucional: Derecho constitucional general, Derecho constitucional particular y Derecho constitucional comparado. Teoría General del Estado y Doctrina General del Estado .....	50
3. NATURALEZA DEL DERECHO CONSTITUCIONAL .....	51
4. CONTENIDO DEL DERECHO CONSTITUCIONAL .....	52

## PARTE II

## EL ESTADO ESPAÑOL

1. CONCEPTO DE ESTADO .....	55
1. EL ESTADO: ¿ENTIDAD HISTÓRICA? .....	55
1.1. <i>Significación histórica del Estado</i> .....	55
1.2. <i>Relevancia del concepto de Estado para la Ciencia del Derecho</i> .....	55
2. ORIGEN HISTÓRICO Y SIGNIFICACIÓN ACTUAL DEL ESTADO .....	56
2.1. <i>Origen histórico</i> .....	56
2.2. <i>Significado del Estado en el mundo actual: La visión estatocéntrica del mundo</i> .....	57
2.3. <i>Causas del declive del Estado</i> .....	58
2.3.1. En la segunda posguerra mundial .....	58
2.3.2. En la sociedad postmoderna, tras el desmantelamiento del Imperio soviético .....	58
2.4. <i>El concepto de Estado</i> .....	59
2. ELEMENTOS DEL ESTADO. EL TERRITORIO .....	60
1. CONCEPTO DE ESTADO .....	60
1.1. <i>Distintas acepciones</i> .....	60
1.2. <i>Concepción ternaria del Estado</i> .....	60
2. LOS ELEMENTOS DEL ESTADO .....	61
3. EL TERRITORIO: CONCEPTO, NATURALEZA Y LÍMITES .....	61
3.1. <i>La dimensión territorial del Estado</i> .....	61
3.2. <i>Concepto de territorio</i> .....	61
3.3. <i>Relación jurídica Estado-territorio</i> .....	62
3.3.1. Desde el punto de vista de la práctica internacional .....	62
3.3.2. Desde el punto de vista interno .....	63
3.3.2.1. Teorías del territorio-objeto (Objektentheorie; Eigentums- theorie) .....	63
3.3.2.2. Teorías del territorio-espacio .....	63
3.3.2.3. Teoría de la competencia .....	63
3.4. <i>Delimitación del territorio: Las fronteras</i> .....	64
3.4.1. El sistema Schengen y las fronteras de España en la Unión Europea. .....	64
3.5. <i>Territorio metropolitano y territorio colonial</i> .....	64
3.5.1. Posición del Derecho español respecto de los territorios coloniales. .....	65
3.6. <i>Posición jurídica de Ceuta, Melilla y el archipiélago canario en el Estado español</i> .....	65
3. PUEBLO Y POBLACIÓN; UNIÓN EUROPEA, NACIÓN Y NACIONALIDADES. .....	67
1. EL PUEBLO COMO ELEMENTO DEL ESTADO .....	67
1.1. <i>Población y pueblo: Precisión terminológica</i> .....	67
1.2. <i>La nacionalidad</i> .....	68
1.3. <i>La ciudadanía europea</i> .....	68
1.3.1. Derechos que dimanen de la ciudadanía europea .....	69
1.4. <i>Población y pueblo en la concepción de Adolfo Posada</i> .....	69
1.4.1. Vinculación en Adolfo Posada entre la teoría del pueblo; el concep- to de Nación y la Teoría de las formas de Estado .....	70

2.	NACIÓN Y NACIONALISMO: SIGNIFICATIVO, ORIGEN, DESARROLLO Y SENTIDO ACTUAL DEL CONCEPTO DE NACIÓN .....	70
2.1.	¿Qué es una Nación? .....	70
2.1.1.	Teorías objetivas .....	70
2.1.2.	Teorías subjetivas .....	71
2.1.3.	Teorías mixtas .....	71
2.2.	Significado del nacionalismo .....	71
2.3.	Origen y desarrollo .....	72
2.4.	El principio de las nacionalidades .....	72
2.5.	Significado actual .....	72
2.6.	Resurrección del nacionalismo europeo .....	73
3.	NACIÓN Y NACIONALIDADES EN LA CONSTITUCIÓN DE 1978 .....	73
3.1.	Sinonimia de pueblo español y Nación española .....	73
3.2.	España como Nación plural o Nación de naciones .....	74
3.2.1.	España como realidad ética .....	74
3.2.2.	Significado de la indivisibilidad de la Nación .....	74
3.2.3.	La Nación española fundamenta la Constitución .....	74
3.2.4.	La Constitución reconoce el derecho a la autonomía de las nacionalidades y regiones .....	74
3.2.5.	El Estado de las autonomías como realidad plural .....	75
4.	LA SOBERANÍA DEL ESTADO .....	76
1.	CONCEPTO DE SOBERANÍA .....	76
2.	DIMENSIONES DE LA SOBERANÍA .....	76
2.1.	Dimensión externa: La independencia .....	76
2.2.	Dimensión interna: La supremacía .....	77
3.	TEORÍA DE LA DIVISIBILIDAD DE LA SOBERANÍA .....	77
3.1.	¿Existen Estados semisoberanos? .....	77
3.2.	Soberanía del Estado y Comunidad Europea .....	78
4.	AFIRMACIÓN HISTÓRICA DE LA SOBERANÍA .....	78
4.1.	Jean Bodin .....	78
5.	SOBERANÍA Y DERECHO: LOS LÍMITES DE LA SOBERANÍA .....	79
6.	ATRIBUCIÓN DE LA SOBERANÍA .....	79
6.1.	Soberanía regia .....	79
6.2.	Soberanía nacional .....	80
6.3.	Soberanía popular .....	80
6.4.	La soberanía en la Constitución de 1978 .....	81
5.	LAS FORMAS DE ESTADO: EL ESTADO UNITARIO. EL ESTADO FEDERAL. EL ESTADO AUTONÓMICO .....	82
1.	LAS FORMAS DE ESTADO .....	82
1.1.	Diferenciación con formas políticas de Estado o regímenes políticos .....	83
2.	EL ESTADO UNITARIO .....	83
2.1.	Concepto .....	83
2.2.	Configuración doctrinal .....	84
2.3.	Clases .....	85
2.3.1.	El Estado unitario simple .....	85
2.3.2.	El Estado unitario complejo .....	85
3.	EL ESTADO FEDERAL .....	85
3.1.	Concepto .....	85
3.1.1.	Formación del Estado federal en los Estados Unidos de América ...	85
3.1.1.1.	Colonia, independencia y formación del Estado federal ...	86
3.1.1.2.	Significado de la Constitución americana de 1787 .....	86
3.2.	Características del Estado federal .....	87
3.3.	Visión dinámica del federalismo .....	87
3.3.1.	La teoría de Karl Friedrich .....	87

3.3.2.	Diversas etapas de un mismo Estado federal .....	88
3.3.3.	Rasgos estructurales del Estado federal estudiados con relación al origen del sistema .....	88
3.3.3.1.	La Constitución federal y la Constitución de los Estados miembros .....	88
3.3.3.2.	El reparto de competencias .....	89
3.3.3.3.	El Poder legislativo .....	89
3.3.3.4.	El Poder judicial .....	90
4.	EL DENOMINADO ESTADO REGIONAL .....	90
4.1.	<i>Concepto</i> .....	90
4.2.	<i>Origen</i> .....	90
4.3.	<i>Diferencias con el Estado unitario y el Estado federal</i> .....	90
4.4.	<i>Valor actual</i> .....	91
5.	EL ESTADO AUTONÓMICO .....	91
6.	CONCLUSIÓN: EL ESTADO DE LAS AUTONOMÍAS COMO ESTADO FEDERER-REGIONAL O EL FEDERALISMO LÁBIL .....	92
7.	LA CONFEDERACIÓN DE ESTADOS: REFERENCIA A LA UNIÓN EUROPEA .....	93
7.1.	<i>La Confederación de Estados</i> .....	93
7.2.	<i>La Unión Europea: ¿Es una Confederación?</i> .....	94

## PARTE III

## LA CONSTITUCIÓN Y LAS FUENTES DEL DERECHO

1.	LAS FUENTES DEL DERECHO ESPAÑOL EN GENERAL .....	97
1.	LAS FUENTES DEL DERECHO: SIGNIFICADO DE UNA METÁFORA .....	97
1.1.	<i>Fuentes de fundamentación del Derecho</i> .....	97
1.2.	<i>Fuentes de producción del Derecho</i> .....	98
1.3.	<i>Fuentes de conocimiento del Derecho</i> .....	98
2.	DISTINCIÓN ENTRE FUENTE Y NORMA .....	98
3.	RELATIVIDAD HISTÓRICA Y POLÍTICA DE LOS SISTEMAS DE FUENTES DEL DERECHO ...	98
4.	PROBLEMAS EN TORNO A LAS FUENTES DEL DERECHO .....	99
5.	CONCEPTO DE FUENTE DEL DERECHO .....	100
6.	CLASES DE FUENTES .....	100
6.1.	<i>Fuentes escritas y fuentes no escritas</i> .....	100
6.2.	<i>Fuentes oficiales y fuentes no oficiales</i> .....	101
6.3.	<i>Clases de fuentes escritas</i> .....	101
6.3.1.	Tipicidad y atipicidad de las fuentes: Las fuentes atípicas .....	102
7.	ORDENACIÓN DE LAS FUENTES DEL DERECHO .....	102
7.1.	<i>Eficacia jurídica de las fuentes</i> .....	102
7.1.1.	Fuerza innovadora y fuerza derogatoria .....	102
7.1.2.	Fuerza de resistencia .....	103
7.2.	<i>Las antinomias en el ordenamiento y la forma de resolverlas</i> .....	103
7.2.1.	El criterio cronológico .....	104
7.2.1.1.	La excepción del criterio de especialidad .....	105
7.2.2.	El criterio de la jerarquía normativa .....	105
7.2.3.	El criterio de la competencia .....	105
7.2.4.	El criterio de la función constitucional .....	106
7.2.5.	Los principios de prevalencia y supletoriedad .....	107
7.2.5.1.	El principio de prevalencia .....	107
7.2.5.2.	El principio de supletoriedad .....	107
2.	LA CONSTITUCIÓN .....	108
1.	ESTADO CONSTITUCIONAL Y CONSTITUCIÓN .....	108
2.	CONCEPTO DE CONSTITUCIÓN .....	108
2.1.	<i>Momento de formación</i> .....	109

2.2.	<i>Carácter formal</i> .....	109
2.3.	<i>Fin político</i> .....	109
2.4.	<i>Misión de las Constituciones</i> .....	109
3.	DIVERSAS ACEPCIONES DEL TÉRMINO «CONSTITUCIÓN» .....	110
3.1.	<i>Constituciones otorgadas, pactadas e impuestas</i> .....	110
3.2.	<i>Constitución ideal</i> .....	110
3.3.	<i>Constitución en sentido formal y Constitución en sentido material</i> .....	111
3.4.	<i>Constituciones rígidas y Constituciones flexibles</i> .....	112
3.4.1.	El valor de las Constituciones flexibles .....	112
3.5.	<i>Constituciones breves y largas</i> .....	113
3.6.	<i>Constituciones-balance y Constituciones-programa</i> .....	113
3.7.	<i>Constituciones preceptivas y Constituciones no preceptivas</i> .....	113
4.	EL PROBLEMA DE LA FUENTE PRIMARIA DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO .....	114
4.1.	<i>El poder constituyente</i> .....	114
4.1.1.	El dilema del poder constituyente .....	114
4.1.2.	Versiones de la doctrina del «poder constituyente» .....	115
4.1.2.1.	El poder constituyente democrático .....	115
4.1.2.2.	Versiones aristocráticas del poder constituyente .....	115
4.1.3.	Poder constituyente originario y poder constituyente derivado .....	115
4.1.4.	El poder constituyente en la jurisprudencia del Tribunal Constitucional .....	116
4.2.	<i>El problema de la fuente primaria del ordenamiento constitucional</i> .....	116
4.2.1.	Forma regiminis mutata, mutatur ipsa Civitas .....	117
3.	LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978 .....	119
1.	SIGNIFICADO DE LA CONSTITUCIÓN DE 1978 .....	119
1.1.	<i>La Constitución de 1978 en la tradición española</i> .....	119
1.2.	<i>La Constitución de 1978 en el marco del Derecho comparado</i> .....	119
2.	GÉNESIS DE LA CONSTITUCIÓN DE 1978 .....	120
3.	EL TEXTO DE LA CONSTITUCIÓN DE 1978 .....	121
4.	RASGOS FUNDAMENTALES DE LA CONSTITUCIÓN DE 1978 .....	121
4.1.	<i>Constitución democrática</i> .....	121
4.2.	<i>Constitución monárquica</i> .....	122
4.3.	<i>Constitución autonomista</i> .....	122
4.4.	<i>Constitución garantista</i> .....	122
4.4.1.	En materia de reconocimiento derechos fundamentales .....	122
4.4.2.	En la protección judicial de los derechos fundamentales .....	123
4.4.2.1.	Tutela interna .....	123
4.4.2.2.	Tutela internacional .....	123
4.4.3.	En la efectividad de la Constitución .....	124
4.5.	<i>Constitución equilibrada</i> .....	124
4.6.	<i>El sistema inestable de partidos políticos</i> .....	125
4.	LA CONSTITUCIÓN COMO NORMA .....	126
1.	LA CONSTITUCIÓN COMO NORMA Y COMO NORMA DE NORMAS .....	126
1.1.	<i>La Constitución como Norma</i> .....	126
1.2.	<i>La Constitución como Norma suprema</i> .....	127
1.2.1.	Desde una perspectiva material .....	127
1.2.2.	Desde una perspectiva formal .....	127
1.2.3.	Desde la perspectiva de las garantías .....	127
1.3.	<i>Interpretación conforme a la Constitución de todo el ordenamiento jurídico</i> .....	128
2.	VALOR PRECEPTIVO DE LAS NORMAS DE LA CONSTITUCIÓN .....	128
2.1.	<i>El valor preceptivo inmediato de los derechos fundamentales y libertades públicas</i> .....	128
2.2.	<i>El carácter «programático» de los principios rectores de la política social y económica</i> .....	129
2.3.	<i>El valor de las restantes normas según su objeto y finalidad específica</i> .....	129

3.	LA APLICACIÓN TEMPORAL Y ESPACIAL DE LA CONSTITUCIÓN .....	129
3.1.	<i>La aplicación temporal</i> .....	129
3.1.1.	Irretroactividad de la Constitución .....	130
3.1.2.	Retroactividad en materia de derechos fundamentales y libertades públicas .....	130
3.2.	<i>La territorialidad de la Constitución</i> .....	131
5.	LA LEY .....	132
1.	LA LEY EN EL SISTEMA DE FUENTES .....	132
1.1.	<i>La Ley: base esencial del sistema</i> .....	132
1.2.	<i>Crisis de la posición central de la Ley</i> .....	133
1.2.1.	La supremacía de la Constitución .....	133
1.2.2.	El Estado de las autonomías .....	133
1.2.3.	La Unión Europea .....	133
1.3.	<i>Necesidad de una nueva definición del papel de la Ley en el sistema de fuentes.</i> .....	133
2.	LOS DOGMAS DEL «IMPERIO Y LA OMNIPOTENCIA» DE LA LEY COMO EXPRESIÓN DE LA VOLUNTAD GENERAL .....	134
2.1.	<i>Democraticidad de la Ley</i> .....	134
2.2.	<i>Eficacia de la Ley según su fuerza formal</i> .....	134
2.2.1.	Irrefragabilidad de la Ley .....	135
2.2.2.	Preferencia .....	135
3.	LA POSICIÓN ACTUAL DE LA LEY EN EL SISTEMA DE FUENTES .....	136
3.1.	<i>La democraticidad de la Ley</i> .....	136
3.2.	<i>Irrefragabilidad de la Ley</i> .....	137
3.2.1.	Frente al Poder ejecutivo .....	137
3.2.2.	Frente al Poder judicial .....	137
3.3.	<i>Preferencia según fuerza formal</i> .....	137
4.	EL CONTENIDO DE LA LEY: LA RESERVA DE LEY .....	138
4.1.	<i>Reserva material y reserva formal de Ley</i> .....	138
4.2.	<i>Inexistencia de «reserva de Ley» por analogía</i> .....	139
5.	LAS LEYES ORGÁNICAS .....	140
5.1.	<i>Antecedentes</i> .....	140
5.2.	<i>Carácter de fuente del Derecho distinta y superior a la ley ordinaria</i> .....	141
5.2.1.	Por el sujeto .....	141
5.2.2.	Por el procedimiento .....	142
5.2.3.	Por la forma o apariencia externa .....	142
5.3.	<i>El «problema» de las materias reservadas</i> .....	142
5.3.1.	Interpretación restrictiva de las materias reservadas .....	144
5.3.2.	Imposibilidad de ampliación analógica de las materias reservadas. .....	144
5.3.3.	El ámbito de la reserva .....	145
5.3.3.1.	Leyes orgánicas previstas en la Constitución .....	145
5.3.3.2.	Leyes que aprueben los Estatutos de autonomía y el régimen electoral general .....	145
5.3.3.3.	Leyes orgánicas relativas al desarrollo de los derechos fundamentales y libertades públicas .....	145
5.3.3.3.1.	Restricción de la reserva de ley orgánica al Capítulo II, Sección 1.ª del Título I (artículos 15 al 29 CE) .....	145
5.3.3.3.2.	Interpretación restrictiva de la expresión «desarrollo de los derechos fundamentales» .....	146
5.4.	<i>Leyes orgánicas parciales</i> .....	146
5.5.	<i>Posición de las leyes orgánicas en el sistema de fuentes del Derecho</i> .....	146
5.5.1.	Jerarquía de las leyes orgánicas .....	146
5.5.2.	El problema de las «materias conexas» .....	147
6.	LOS ESTATUTOS DE AUTONOMÍA .....	147
7.	LAS LEYES ORDINARIAS: DE PLENO Y DE COMISIÓN .....	148
8.	LEYES DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS .....	149

6.	DISPOSICIONES CON RANGO DE LEY .....	150
1.	POTESTADES NORMATIVAS DEL PODER EJECUTIVO .....	150
2.	POTESTADES NORMATIVAS DE SUSTITUCIÓN PROVISIONAL DE LAS LEYES .....	151
2.1.	<i>El Real Decreto-Ley</i> .....	151
2.1.1.	¿Decretos-leyes autonómicos? .....	151
2.1.2.	Antecedentes de los Decretos-Leyes .....	152
2.1.3.	Significación de los Decretos-Leyes .....	152
2.2.	<i>Presupuestos habilitantes</i> .....	152
2.2.1.	Los presupuestos habilitantes según la jurisprudencia del Tribunal Constitucional .....	152
2.3.	<i>Materias excluidas</i> .....	154
2.3.1.	Ordenamiento de las instituciones básicas del Estado .....	154
2.3.2.	Derechos, deberes y libertades de los ciudadanos regulados en el Título primero de la Constitución .....	154
2.3.3.	Régimen de las Comunidades Autónomas .....	155
2.3.4.	Derecho electoral general .....	156
2.4.	<i>Control parlamentario del Decreto-Ley</i> .....	156
3.	POTESTADES NORMATIVAS POR DELEGACIÓN DE LAS LEYES .....	157
3.1.	<i>La delegación legislativa y las Leyes de Bases</i> .....	158
3.1.1.	La delegación legislativa en general .....	158
3.1.2.	Diferencia entre delegación legislativa y deslegalización .....	159
3.1.3.	¿Delegaciones legislativas implícitas? Crítica de la doctrina del Tribunal Constitucional .....	159
3.1.4.	Requisitos específicos de las Leyes de Bases .....	160
3.1.5.	Requisitos específicos de las delegaciones para refundir textos .....	160
3.2.	<i>Materias excluidas de la delegación</i> .....	161
3.3.	<i>El Decreto Legislativo</i> .....	161
3.3.1.	Plazo preclusivo de expedición .....	161
3.3.2.	Textos articulados .....	162
3.3.3.	Textos refundidos .....	162
3.4.	<i>Controles sobre la legislación delegada</i> .....	162
3.5.	<i>Eficacia de los Decretos legislativos</i> .....	162
7.	LOS REGLAMENTOS .....	165
1.	LOS REGLAMENTOS .....	165
1.1.	<i>Definición de Reglamento</i> .....	166
1.1.1.	Definición negativa .....	166
1.1.2.	Definición positiva .....	167
2.	DISTINCIÓN ENTRE REGLAMENTO Y ACTO ADMINISTRATIVO .....	168
2.1.	<i>Inderogabilidad singular de los Reglamentos</i> .....	168
3.	REGLAMENTOS EJECUTIVOS Y REGLAMENTOS INDEPENDIENTES .....	168
3.1.	<i>Reglamentos secundum legem</i> .....	169
3.2.	<i>Reglamentos praeter legem</i> .....	169
3.2.1.	Referencia especial a los Reglamentos de ejecución de tratados internacionales o de Derecho comunitario europeo <i>not self-executing</i> . .....	169
3.3.	<i>Reglamentos contra legem</i> .....	170
3.4.	<i>Reglamentos independientes</i> .....	170
4.	JERARQUÍA DE LOS REGLAMENTOS .....	170
4.1.	<i>Reales Decretos</i> .....	170
4.2.	<i>Órdenes Ministeriales</i> .....	171
4.3.	<i>Otros Reglamentos</i> .....	171
4.4.	<i>Reglamentos de las Comunidades Autónomas</i> .....	172
4.5.	<i>Los Reglamentos y Ordenanzas Municipales</i> .....	173
5.	PROCEDIMIENTO DE ELABORACIÓN DE DISPOSICIONES DE CARÁCTER GENERAL .....	173
5.1.	<i>El procedimiento de elaboración de disposiciones de carácter general en la LPA</i> .....	174
5.1.1.	Iniciación .....	174

5.1.2.	Instrucción .....	174
5.1.3.	El informe de la Secretaría General Técnica .....	175
5.1.4.	La aprobación de la Presidencia del Gobierno .....	175
5.1.5.	La audiencia a las organizaciones representativas y la información pública .....	175
5.1.5.1.	La audiencia a las organizaciones representativas .....	175
5.1.5.2.	La información pública .....	176
5.1.6.	Dictamen del Consejo de Estado .....	176
5.1.7.	Aprobación .....	179
5.1.8.	Aprobación por el Consejo de Ministros .....	179
5.1.9.	Publicación en el <i>Boletín Oficial del Estado</i> o en el Diario Oficial que corresponda .....	179
5.1.10.	Entrada en vigor .....	180
5.1.11.	La tabla de vigencias .....	180
5.2.	<i>La elaboración de disposiciones de carácter general en las Comunidades Autónomas</i> .....	180
5.3.	<i>El procedimiento de elaboración de Reglamentos y Ordenanzas locales</i> ...	182
6.	LOS REGLAMENTOS DE LAS CORTES GENERALES .....	184
7.	LOS REGLAMENTOS DE ÓRGANOS CONSTITUCIONALES .....	185
8.	LA RELEVANCIA DEL DERECHO INTERNACIONAL Y DEL DERECHO COMUNITARIO EUROPEO EN EL DERECHO ESPAÑOL .....	186
1.	LAS RELACIONES ENTRE DERECHO INTERNACIONAL Y DERECHO INTERNO .....	186
1.1.	<i>El problema de las relaciones entre el Derecho internacional y el Derecho interno</i> .....	186
1.1.1.	Dualismo .....	187
1.1.2.	Monismo .....	187
1.1.3.	Monismo moderado .....	188
1.2.	<i>El problema de las relaciones entre el Derecho internacional y el Derecho interno en España</i> .....	188
2.	EL DERECHO INTERNACIONAL GENERAL COMO FUENTE DEL DERECHO ESPAÑOL .....	189
3.	EL DERECHO INTERNACIONAL CONVENCIONAL COMO FUENTE DEL DERECHO ESPAÑOL. 191	191
3.1.	<i>El tratado internacional-como fuente; como fuente de fuentes y como norma.</i>	191
3.2.	<i>La incorporación de los tratados internacionales en el Derecho interno español</i> .....	192
3.3.	<i>Posición de los tratados internacionales en el sistema de fuentes del Derecho español</i> .....	193
3.3.1.	Conclusión regular o irregular de los tratados internacionales .....	194
3.3.2.	Tratados autoejecutivos y tratados que precisan de normas internas para su ejecución y aplicación .....	195
3.3.3.	Posición de las normas dimanantes de un tratado en el sistema de fuentes del Derecho español .....	195
3.3.3.1.	Posición de las normas contenidas en el propio tratado....	195
3.3.3.2.	Posición de las normas internas dictadas para su ejecución o aplicación .....	196
4.	LA INTEGRACIÓN DE ESPAÑA EN LA UNIÓN EUROPEA Y LA APLICACIÓN DE LAS FUENTES DEL DERECHO COMUNITARIO EN EL DERECHO ESPAÑOL .....	196
4.1.	<i>El aparato institucional de la Comunidad Europea</i> .....	197
4.1.1.	El Consejo Europeo .....	197
4.1.2.	El Consejo .....	188
4.1.3.	La Comisión .....	198
4.1.4.	El Parlamento Europeo .....	199
4.1.5.	El Tribunal de Justicia .....	199
4.1.6.	Otras instituciones y órganos .....	200
4.2.	<i>El Derecho comunitario</i> .....	200
4.2.1.	El efecto directo del Derecho comunitario .....	201
4.2.2.	Primacía del Derecho comunitario sobre el Derecho español .....	202



4.2.3.	Aplicación uniforme del Derecho comunitario .....	202
4.2.4.	Diverso alcance en el Derecho interno de las normas emanadas de los órganos comunitarios .....	203
4.2.4.1.	El Reglamento .....	203
4.2.4.2.	La Directiva .....	203
4.2.4.2.1.	Ejecución de las Directivas en el Derecho interno español .....	204
4.2.4.2.2.	Posición de las normas internas que ejecutan Directivas comunitarias en el sistema de fuentes del Derecho .....	205
9.	OTRAS FUENTES DEL DERECHO .....	207
1.	LA COSTUMBRE CONSTITUCIONAL .....	207
1.1.	<i>Norma de reconocimiento de la costumbre</i> .....	207
1.2.	<i>Definición de la costumbre</i> .....	208
1.3.	<i>La costumbre constitucional</i> .....	209
1.3.1.	Costumbre constitucional y «convenciones de la Constitución» ....	209
1.3.2.	Costumbre constitucional y normas de corrección constitucional ...	209
1.3.3.	Tipos de costumbre constitucional .....	210
1.3.3.1.	Exclusión de la costumbre <i>contra Constitutionem</i> .....	210
1.3.3.2.	Supuestos de costumbre constitucional admisibles en el ordenamiento español .....	210
1.3.3.3.	La costumbre en materia de derechos fundamentales y libertades públicas .....	211
2.	LA JURISPRUDENCIA .....	212

PARTE IV

LAS GARANTÍAS DE LA CONSTITUCIÓN Y DEL SISTEMA DE FUENTES

1.	LAS GARANTÍAS DE LA CONSTITUCIÓN .....	217
1.	LAS GARANTÍAS DE LA CONSTITUCIÓN .....	217
1.1.	<i>Garantías de la Constitución exteriores a la Constitución</i> .....	218
1.1.1.	El juramento .....	218
1.1.2.	La garantía criminal .....	219
1.2.	<i>Garantías de la Constitución dentro de la Constitución</i> .....	219
1.2.1.	Garantías implícitas .....	220
1.2.1.1.	Principio de desconfianza .....	220
1.2.1.2.	Principio de división de poderes .....	220
1.2.1.3.	Exigencia de comportamiento ético .....	220
1.2.1.4.	Libertad y pluralismo de los medios de comunicación ...	221
1.2.1.5.	Otras garantías .....	221
1.2.2.	Garantías explícitas .....	221
1.2.2.1.	La rigidez de la Constitución y la reforma de la Constitución como mecanismos de garantía .....	221
1.2.2.2.	La reforma de la Constitución .....	222
1.2.2.2.1.	Procedimientos autocráticos .....	222
1.2.2.2.2.	Procedimientos aristocráticos .....	222
1.2.2.2.2.1.	Por el órgano legislativo .....	222
1.2.2.2.2.2.	Por un órgano distinto del legislativo .....	223
1.2.2.2.3.	Procedimientos democráticos .....	224
1.2.2.2.3.1.	Participación popular no necesaria .....	224
1.2.2.2.3.2.	Participación popular necesaria .....	224
1.2.2.3.	Los límites de la reforma constitucional .....	225
1.2.2.3.1.	Límites superiores y límites inferiores .....	226

	1.2.2.3.2. Límites expresos y tácitos .....	226
	1.2.2.3.3. Límites autónomos y límites heterónomos ....	227
	1.2.2.4. El control de la constitucionalidad de las leyes: la Justicia constitucional .....	227
2.	EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL .....	229
1.	SISTEMAS DE CONTROL EN EL DERECHO COMPARADO .....	229
1.1.	<i>Posibles sistemas de control de la constitucionalidad de las leyes en el De- recho comparado</i> .....	229
1.1.1.	Sistema difuso: El sistema norteamericano de la <i>judicial review of legislation</i> .....	229
1.1.2.	El sistema concentrado de control de la constitucionalidad .....	231
2.	EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL ESPAÑOL .....	234
2.1.	<i>El Tribunal Constitucional en la Constitución</i> .....	234
2.2.	<i>Cualidad de órgano constitucional</i> .....	235
3.	COMPOSICIÓN DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL .....	235
3.1.	<i>Los miembros del Tribunal Constitucional</i> .....	235
3.2.	<i>Condiciones de elegibilidad</i> .....	236
3.3.	<i>Incompatibilidades</i> .....	236
3.4.	<i>Independencia e inamovilidad</i> .....	237
3.5.	<i>Duración del mandato y renovación</i> .....	237
4.	ORGANIZACIÓN .....	237
4.1.	<i>El Presidente</i> .....	237
4.2.	<i>El Pleno</i> .....	238
4.3.	<i>Las Salas</i> .....	238
4.4.	<i>Las Secciones</i> .....	238
4.5.	<i>La Secretaría General</i> .....	238
4.6.	<i>El personal al servicio del Tribunal</i> .....	238
4.6.1.	Los letrados y su procedimiento de «adscripción» .....	238
4.6.2.	Secretarios de Justicia .....	239
4.6.3.	Otro personal al servicio del Tribunal Constitucional .....	239
3.	FUNCIONES DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL .....	240
1.	COMPETENCIAS DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL .....	240
2.	CONTROL DE LA CONSTITUCIONALIDAD DE LAS NORMAS CON RANGO DE LEY .....	240
2.1.	<i>El recurso de inconstitucionalidad</i> .....	241
2.1.1.	Legitimación .....	241
2.1.2.	Plazo .....	242
2.1.3.	Tramitación .....	242
2.1.4.	Sentencia .....	242
2.2.	<i>La cuestión de inconstitucionalidad</i> .....	242
2.2.1.	Procedimiento ante el juez <i>a quo</i> .....	243
2.2.2.	Procedimiento ante el Tribunal Constitucional .....	243
2.2.2.1.	Sentencia .....	244
3.	EL RECURSO DE AMPARO CONSTITUCIONAL .....	244
3.1.	<i>Actos recurribles</i> .....	244
3.2.	<i>Plazo</i> .....	245
3.3.	<i>Legitimación</i> .....	245
3.3.1.	Legitimación activa .....	245
3.3.2.	Legitimación pasiva .....	245
3.4.	<i>Procedimiento</i> .....	246
3.5.	<i>Sentencia</i> .....	246
4.	CONFLICTOS CONSTITUCIONALES .....	247
4.1.	<i>Conflictos entre el Estado y una o más Comunidades Autónomas o de dos o más Comunidades entre sí</i> .....	247
4.1.1.	<i>Conflictos positivos</i> .....	247
4.1.2.	<i>Conflictos negativos</i> .....	248

4.2. <i>Conflictos entre órganos constitucionales</i> .....	248
4.3. <i>Impugnación por el Gobierno de disposiciones normativas sin fuerza de Ley y resoluciones emanadas de cualquier órgano de las Comunidades Autónomas</i> .....	249
5. OTRAS COMPETENCIAS DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL .....	249
5.1. <i>Declaración sobre la constitucionalidad de los tratados internacionales</i> ...	249
5.2. <i>Recursos de amparo electorales</i> .....	249
6. EL ANTIGUO RECURSO PREVIO DE INCONSTITUCIONALIDAD .....	250
4. EL PODER JUDICIAL COMO ÓRGANO DE GARANTÍA DEL SISTEMA .....	251
1. LA JUSTICIA EN LA CONSTITUCIÓN .....	251
2. LA INDEPENDENCIA DEL PODER JUDICIAL .....	251
3. EL CONSEJO GENERAL DEL PODER JUDICIAL .....	253
3.1. <i>Naturaleza</i> .....	253
3.2. <i>Procedimiento de designación</i> .....	254
3.3. <i>Composición</i> .....	255
4. LA FUNCIÓN JURISDICCIONAL .....	255
5. EL JUEZ COMO ÓRGANO DE GARANTÍA DEL SISTEMA .....	255

PARTE V

ESTRUCTURA Y FUNCIONES DEL ESTADO NO OFICIAL EN ESPAÑA

1. LA DEMOCRACIA DIRECTA Y SEMIDIRECTA .....	259
1. EL ESTADO OFICIAL Y EL ESTADO NO OFICIAL .....	259
2. DEMOCRACIA DIRECTA Y DEMOCRACIA REPRESENTATIVA .....	259
3. INSTITUCIONES DE DEMOCRACIA DIRECTA .....	260
4. INSTITUCIONES DE DEMOCRACIA SEMIDIRECTA .....	260
4.1. <i>El referéndum</i> .....	261
4.2. <i>La iniciativa popular</i> .....	261
4.2.1. <i>Iniciación del procedimiento</i> .....	261
4.2.2. <i>Admisión o rechazo de la iniciativa</i> .....	262
4.2.3. <i>Recogida de firmas</i> .....	262
4.2.4. <i>Elevación al Congreso</i> .....	262
4.3. <i>Derecho de petición</i> .....	262
2. LOS PARTIDOS POLÍTICOS .....	263
1. ORIGEN Y EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS Y DE SU REGULACIÓN NORMATIVA .....	263
1.1. <i>Origen de los partidos políticos</i> .....	263
1.1.1. <i>Como grupos parlamentarios</i> .....	263
1.1.2. <i>Como grupos electorales</i> .....	263
1.1.3. <i>Fusión de grupo parlamentario y grupo electoral</i> .....	264
1.2. <i>Evolución histórica de su regulación</i> .....	265
1.2.1. <i>Hostilidad</i> .....	265
1.2.2. <i>Indiferencia</i> .....	265
1.2.3. <i>Constitucionalización y constitucionalidad</i> .....	265
2. NATURALEZA Y CARACTERES DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS .....	265
3. LA FINANCIACIÓN DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS .....	266
3.1. <i>Financiación pública</i> .....	267
3.2. <i>Financiación privada</i> .....	267
3. EL PUEBLO Y EL CUERPO ELECTORAL .....	268
1. EL PUEBLO Y EL CUERPO ELECTORAL .....	268
1.1. <i>Las elecciones como canal de comunicación entre los gobernantes y el Estado no oficial</i> .....	268

1.2. <i>El Cuerpo electoral</i> .....	268
2. PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES DEL DERECHO AL VOTO .....	269
3. BREVE REFERENCIA A LOS SISTEMAS ELECTORALES EN PERSPECTIVA COMPARADA .....	269
3.1. <i>Sistemas mayoritarios</i> .....	269
3.1.1. Variantes del sistema mayoritario .....	270
3.1.1.1. Variantes que intentan una representación mayoritaria ...	270
3.1.1.2. Variantes de representación de minorías .....	271
3.2. <i>Sistema de representación proporcional</i> .....	271
3.2.1. Términos esenciales en la representación proporcional .....	272
3.2.1.1. Cociente electoral .....	272
3.2.1.2. Listas .....	272
3.2.1.3. Restos .....	273
3.2.2. Sistemas de reparto de restos .....	273
3.2.2.1. Sistema del resto más alto .....	273
3.2.2.2. Sistema de la media más alta .....	274
3.2.2.3. Sistema D'Hondt .....	274
3.2.2.4. Sistema del número impar o UDDA .....	275
3.2.2.5. Sistema Hagenbach-Bischof .....	276

## PARTE VI

## DERECHOS FUNDAMENTALES Y LIBERTADES PÚBLICAS

1. ORIGEN Y EVOLUCIÓN DE LOS DERECHOS Y LIBERTADES .....	279
1. LA LIBERTAD COMO FENÓMENO DE HECHO; LIBERTAD DE DERECHO; LOS DERECHOS HUMANOS, LAS LIBERTADES PÚBLICAS Y LOS DERECHOS CONSTITUCIONALES .....	279
1.1. <i>Libertad de hecho</i> .....	279
1.2. <i>Libertad de Derecho</i> .....	280
2. LOS DERECHOS HUMANOS EN LA HISTORIA .....	280
2.1. <i>La Antigüedad</i> .....	280
2.2. <i>El mensaje de Jesús y el cristianismo</i> .....	281
2.3. <i>La Edad Media</i> .....	281
2.4. <i>El Renacimiento y el mundo moderno</i> .....	282
2.4.1. Las guerras de religión .....	282
2.4.1.1. Las colonias americanas .....	282
2.4.2. La Ilustración .....	283
2.4.2.1. La Revolución francesa .....	284
2.5. <i>El mundo contemporáneo</i> .....	284
3. LAS GRANDES DECLARACIONES DE DERECHOS .....	284
3.1. <i>El sistema de common law</i> .....	284
3.1.1. Gran Bretaña .....	286
3.1.1.1. La Carta Magna de 1215 .....	286
3.1.1.2. La <i>Petition of Rights</i> de 7 de junio de 1628 .....	286
3.1.1.3. El <i>Bill of Rights</i> de 13 de febrero de 1689 .....	287
3.1.1.4. El <i>Act of Settlement</i> de 1701 .....	287
3.1.2. Estados Unidos .....	287
3.1.2.1. Los Derechos en las colonias americanas .....	288
3.1.2.1.1. Las Cartas coloniales .....	288
3.1.2.1.2. La Declaración de Derechos de Virginia .....	288
3.1.2.2. La Constitución federal y el <i>Bill of Rights</i> .....	288
3.2. <i>Los sistemas romano-canónicos</i> .....	289
3.2.1. Francia .....	289
3.2.1.1. La <i>Déclaration des droits de l'homme et du citoyen</i> , de 26 de agosto de 1789 .....	289
3.2.2. España .....	290
3.2.2.1. Decretos de Alfonso IX en las Cortes de León .....	290

3.2.2.2.	El Código de las Siete Partidas .....	291
3.2.2.2.1.	La teoría de la tiranía en las Partidas .....	292
3.2.2.2.2.	La afirmación de la libertad en las Siete Partidas .....	293
3.2.2.2.3.	La concesión de libertad de residencia por los Reyes Católicos .....	294
3.2.2.2.4.	La abolición de los señoríos .....	294
4.	LA CONSTITUCIONALIZACIÓN E INTERNACIONALIZACIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS. ....	295
4.1.	<i>La constitucionalización</i> .....	295
4.2.	<i>La internacionalización</i> .....	295
4.2.1.	La Declaración Universal de los Derechos del Hombre de 10 de diciembre de 1947 .....	295
4.2.2.	La Convención Europea de Derechos del Hombre de 4 de noviembre de 1950 y la Carta Social Europea .....	296
4.2.3.	Otras Declaraciones regionales de Derechos .....	296
2.	DERECHOS FUNDAMENTALES Y LIBERTADES PÚBLICAS .....	297
1.	¿LIBERTAD O LIBERTADES? .....	297
2.	NATURALEZA JURÍDICA DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES Y LIBERTADES PÚBLICAS. ....	299
2.1.	<i>Los derechos fundamentales como valores esenciales del ordenamiento constitucional y como derechos subjetivos</i> .....	299
2.2.	<i>La posición del Tribunal Constitucional</i> .....	299
2.3.	<i>Consecuencias de la naturaleza dual de los derechos fundamentales y libertades públicas</i> .....	300
2.3.1.	Potenciación de los derechos fundamentales: La garantía institucional. ....	300
2.3.2.	La interacción recíproca entre los planos objetivo y subjetivo .....	300
2.3.3.	La fuerza de irradiación de los derechos fundamentales .....	300
2.3.4.	Otros efectos de la concepción dual .....	301
2.4.	<i>La técnica de la garantía de las instituciones y la garantía institucional</i> ...	301
2.5.	<i>Conclusión: Las consecuencias equivalentes de la visión dual de los derechos fundamentales adoptada por nuestro Tribunal Constitucional y la doctrina norteamericana del double standard</i> .....	302
3.	CARACTERES GENERALES DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES Y LIBERTADES PÚBLICAS COMO DERECHOS SUBJETIVOS .....	304
3.1.	<i>Visión general</i> .....	304
3.2.	<i>¿En qué se diferencian las libertades públicas de los derechos fundamentales?</i> .....	304
3.2.1.	Las libertades públicas como esferas de actuación libre protegidas por medios de defensa .....	304
3.2.2.	Los derechos fundamentales como poderes de actuación del sujeto. ....	305
3.3.	<i>La capacidad para ser titular de derechos fundamentales y libertades públicas</i> .....	306
3.4.	<i>La garantía de las libertades públicas y derechos fundamentales</i> .....	307
4.	ÁMBITO DE EFICACIA DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES Y LIBERTADES PÚBLICAS ...	308
5.	LÍMITES DE LAS LIBERTADES PÚBLICAS Y DERECHOS FUNDAMENTALES .....	309
6.	LOS DEBERES CONSTITUCIONALES .....	309
3.	EL PRINCIPIO DE IGUALDAD, LIBERTADES Y DERECHOS DE LOS EXTRANJEROS .....	310
1.	LA IGUALDAD .....	310
1.1.	<i>Manifestaciones constitucionales del principio de igualdad</i> .....	310
1.2.	<i>La igualdad ante la Ley</i> .....	311
1.2.1.	Vinculación de la Administración Pública al principio de igualdad. ....	311
1.2.2.	Vinculación del Poder judicial al principio de igualdad .....	312
1.3.	<i>La igualdad en la Ley</i> .....	312
1.4.	<i>Circunstancias específicas de sospecha: En especial, el sexo</i> .....	313
1.4.1.	La discriminación de la mujer .....	314

2.	LAS LIBERTADES Y DERECHOS DE LOS EXTRANJEROS EN ESPAÑA .....	316
2.1.	<i>Principios tradicionales del Derecho español en materia de condición política de los extranjeros</i> .....	316
2.2.	<i>Los derechos y libertades de los extranjeros en la Constitución</i> .....	316
2.2.1.	Los derechos de los extranjeros como derechos de configuración legal .....	317
2.2.2.	Los derechos inherentes a la dignidad humana .....	317
2.2.3.	La vinculación de los derechos de los extranjeros a la Constitución .....	318
2.3.	<i>El bloque de constitucionalidad en materia de extranjería</i> .....	319
4.	DERECHOS Y LIBERTADES EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA (I) .....	321
1.	LA LIBERTAD DE EXISTENCIA .....	321
1.1.	<i>El derecho a la vida</i> .....	322
1.1.1.	La vida humana .....	322
1.1.1.1.	Definición de la vida humana .....	322
1.1.1.2.	Significación de la vida humana .....	322
1.1.2.	Titularidad y ámbito del derecho a la vida .....	323
1.1.3.	La eutanasia .....	323
1.1.4.	El suicidio .....	324
1.1.5.	La protección de la vida humana antes del nacimiento: Dimensión constitucional del aborto .....	325
1.1.5.1.	Fundamento de la protección de la vida humana no independiente .....	325
1.1.5.2.	Sistema de plazos: Jurisprudencia extranjera .....	326
1.1.5.3.	Sistema de indicaciones .....	327
1.1.5.4.	Indicaciones admitidas en España .....	327
1.1.6.	Las manipulaciones genéticas .....	328
1.2.	<i>El derecho fundamental a la integridad física y moral</i> .....	328
1.2.1.	La tortura y las penas o tratos inhumanos y degradantes .....	329
2.	LIBERTAD RELIGIOSA Y DE PENSAMIENTO .....	330
2.1.	<i>La libertad ideológica</i> .....	330
2.2.	<i>La libertad religiosa</i> .....	331
2.2.1.	Libertad religiosa y libertad de culto .....	331
2.2.2.	Deberes del Estado .....	332
2.2.3.	La Iglesia católica y las demás confesiones religiosas .....	332
2.2.4.	Organización administrativa de la libertad religiosa .....	332
2.2.5.	Límites de la libertad religiosa .....	333
3.	LIBERTAD Y SEGURIDAD PERSONALES .....	333
3.1.	<i>La libertad personal</i> .....	333
3.2.	<i>La detención</i> .....	334
3.2.1.	La detención del indocumentado en la Ley sobre Protección de la Seguridad Ciudadana .....	335
3.3.	<i>Derechos del detenido</i> .....	336
3.4.	Habeas corpus .....	336
4.	EL DERECHO AL HONOR, A LA INTIMIDAD PERSONAL Y FAMILIAR Y A LA PROPIA IMAGEN .....	337
4.1.	<i>Los derechos fundamentales al honor, a la intimidad personal y familiar y a la propia imagen</i> .....	337
4.2.	<i>Mecanismos de protección y tutela de estos derechos</i> .....	337
4.3.	<i>La protección del honor y la intimidad personal y familiar frente a la informática</i> .....	338
5.	DERECHOS Y LIBERTADES EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA (II) .....	340
1.	LA INVOLABILIDAD DEL DOMICILIO .....	340
1.1.	<i>Ámbito del derecho</i> .....	341
1.2.	<i>Concepto de domicilio</i> .....	341
1.3.	<i>La entrada legítima en domicilio</i> .....	342
1.3.1.	El consentimiento del titular .....	342
1.3.2.	Los supuestos de flagrante delito .....	342
1.3.3.	La autorización judicial .....	343

2.	LA INVIOLABILIDAD DE LAS COMUNICACIONES .....	343
3.	LAS LIBERTADES DE RESIDENCIA Y DE CIRCULACIÓN .....	343
4.	LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN. EL DERECHO Y LA LIBERTAD DE INFORMACIÓN .....	344
4.1.	<i>La libertad de expresión limitada en la propia Constitución: Una reflexión de Derecho comparado</i> .....	345
4.2.	<i>Prohibición de censura previa y de secuestros administrativos</i> .....	346
4.3.	<i>La libertad de expresión</i> .....	347
4.4.	<i>La libertad de producción y creación literaria, artística, científica y técnica.</i>	347
4.5.	<i>Libertad de cátedra</i> .....	348
4.6.	<i>Libertad de información</i> .....	348
4.6.1.	Titulares de la libertad de información .....	348
4.6.2.	La búsqueda y obtención de la información .....	349
4.6.3.	La libertad de creación de medios de comunicación .....	349
4.6.4.	Límites de la libertad de información .....	349
4.6.5.	El derecho a recibir información .....	350
5.	LIBERTADES DE REUNIÓN Y DE MANIFESTACIÓN .....	351
6.	LIBERTAD DE ASOCIACIÓN .....	351
6.1.	<i>La libertad de asociación</i> .....	351
6.2.	<i>El reconocimiento histórico de la libertad de asociación: Su faceta negativa como reacción frente al corporativismo de la época fascista</i> .....	352
6.2.1.	El ataque de la Revolución francesa a las asociaciones y Cuerpos intermedios .....	352
6.2.2.	Reconocimiento de la libertad de asociación en el siglo XIX .....	352
6.2.3.	Las asociaciones coactivas en la época fascista .....	352
6.2.4.	La afirmación de una libertad negativa de no asociarse .....	353
6.3.	<i>El problema de la personalidad jurídica de las asociaciones</i> .....	353
6.3.1.	Las asociaciones de hecho carentes de personalidad .....	353
6.3.2.	Significado de la inscripción registral .....	354
6.3.2.1.	La inscripción registral de las asociaciones de régimen común.	354
6.3.2.2.	La inscripción registral de algunas asociaciones de régimen especial .....	355
6.3.3.	Tipos de asociaciones con personalidad jurídica .....	355
6.3.3.1.	Las Corporaciones .....	355
6.3.3.2.	¿Cabén Corporaciones de Derecho privado? .....	356
7.	EL DERECHO FUNDAMENTAL A PARTICIPAR EN ASUNTOS PÚBLICOS .....	356
7.1.	<i>El derecho a participar en los asuntos públicos</i> .....	357
7.2.	<i>El derecho a acceder a funciones y cargos públicos en condiciones de igualdad.</i>	357
7.2.1.	Cargos representativos .....	357
7.2.2.	Cargos no representativos .....	358
8.	LOS DERECHOS FUNDAMENTALES EN LA ESFERA EDUCATIVA .....	358
8.1.	<i>El derecho a la educación</i> .....	358
8.2.	<i>La libertad de enseñanza</i> .....	358
8.3.	<i>La autonomía universitaria</i> .....	359
9.	LA TUTELA JUDICIAL EFECTIVA .....	360
9.1.	<i>El derecho a la tutela judicial efectiva</i> .....	360
9.2.	<i>Los derechos fundamentales en el seno del proceso</i> .....	361
9.2.1.	Derecho al Juez ordinario predeterminado por la Ley .....	362
9.2.2.	Derecho a la defensa y a la asistencia de Letrado .....	362
9.2.3.	Derecho a ser informado de la acusación .....	362
9.2.4.	Derecho a un proceso público sin dilaciones indebidas .....	362
9.2.4.1.	La publicidad del proceso .....	362
9.2.4.2.	La prohibición de dilaciones indebidas .....	362
9.2.4.2.1.	La jurisprudencia del Tribunal Europeo de Derechos Humanos .....	363
9.2.5.	Derecho a un proceso con todas las garantías .....	363
9.2.6.	Derecho a utilizar los medios de prueba pertinentes .....	363
9.2.7.	Derecho a la presunción de inocencia .....	364

## PARTE VII

## ESTRUCTURA Y FUNCIONES DEL ESTADO OFICIAL ESPAÑOL

1.	LA ORGANIZACIÓN DEL ESTADO-OFICIAL: FORMAS POLÍTICAS DE ESTADO; ESTADOS AUTOCRÁTICOS Y ESTADOS DEMOCRÁTICOS .....	367
1.	LA ORGANIZACIÓN DEL ESTADO OFICIAL .....	367
2.	FORMAS POLÍTICAS DE ESTADO Y FORMAS DE GOBIERNO .....	367
2.1.	<i>Formas políticas del Estado</i> .....	368
2.2.	<i>Autocracia y democracia</i> .....	368
3.	NACIONALSOCIALISMO Y FASCISMO .....	369
3.1.	<i>El nacionalsocialismo</i> .....	369
3.2.	<i>El fascismo</i> .....	370
4.	LOS ESTADOS DE «SOCIALISMO REAL» .....	371
4.1.	<i>El marxismo</i> .....	371
4.2.	<i>La estructura de poder en los Estados socialistas</i> .....	372
5.	LOS ESTADOS DEMOCRÁTICOS .....	373
2.	LA FORMA DE GOBIERNO EN ESPAÑA .....	375
1.	EL ESTADO OFICIAL EN LA CONSTITUCIÓN .....	375
2.	LOS PODERES Y LAS FUNCIONES DEL ESTADO .....	375
3.	LAS FUNCIONES DEL ESTADO .....	376
4.	LA TEORÍA DE LA DIVISIÓN DE PODERES .....	376
4.1.	<i>Breve evolución histórica de la teoría de la división de poderes</i> .....	377
4.2.	<i>Valor actual de la doctrina de la división de poderes</i> .....	377
4.3.	<i>Significación de la división de poderes en el ordenamiento constitucional español</i> .....	378
4.3.1.	División horizontal y división vertical de poderes .....	379
4.4.	<i>Otros poderes o funciones del Estado: Referencia a las funciones de dirección política de control y de garantía constitucional</i> .....	380
5.	LA FORMAS DE GOBIERNO .....	381
5.1.	<i>La forma de gobierno presidencialista</i> .....	381
5.2.	<i>La forma de gobierno directorial</i> .....	382
5.3.	<i>La forma de gobierno parlamentaria</i> .....	382
5.3.1.	Bipartidismo y forma de gobierno parlamentaria .....	383
5.3.2.	Multipartidismo y forma de gobierno parlamentaria .....	383
6.	LA TEORÍA DE LOS ÓRGANOS CONSTITUCIONALES .....	384
6.1.	<i>Los órganos constitucionales en la teoría</i> .....	384
6.2.	<i>Los órganos constitucionales en la Constitución</i> .....	385
6.3.	<i>Los órganos laterales o auxiliares</i> .....	386
6.4.	<i>Consecuencias prácticas de la teoría de los órganos constitucionales</i> .....	386
7.	LA ESTRUCTURA DEL ESTADO OFICIAL .....	387
3.	EL JEFE DEL ESTADO: EL REY .....	388
1.	DEFINICIONES DOCTRINALES DE LA JEFATURA DEL ESTADO .....	388
1.1.	<i>Teorías fundamentalistas</i> .....	388
1.2.	<i>Teorías descriptivas</i> .....	389
1.3.	<i>Teorías realistas</i> .....	389
1.4.	<i>Definición del Jefe del Estado</i> .....	390
2.	TIPOS DE JEFES DE ESTADO: REFERENCIA ESPECIAL A MONARQUÍA Y REPÚBLICA .....	390
3.	EL JEFE DEL ESTADO EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA .....	392
3.1.	<i>Significado de la Monarquía parlamentaria en la Constitución</i> .....	392
3.2.	<i>La Monarquía como forma política del Estado español</i> .....	393
4.	EL REY Y SU SUPREMACÍA EN POSICIÓN .....	394
5.	EL REY Y SU SUPREMACÍA COMO GUÍA DE LA COMUNIDAD NACIONAL .....	395



6.	INEXISTENCIA DE SUPREMACÍA DE MANDO EN EL REY .....	396
7.	LAS ATRIBUCIONES DEL REY .....	397
7.1.	<i>Los actos de prerrogativa: Significado, extensión y régimen</i> .....	397
7.2.	<i>Las competencias constitucionales</i> .....	399
7.2.1.	Competencias constitucionales relacionadas con el Poder legislativo. ....	400
7.2.1.1.	La convocatoria de las Cortes Generales .....	400
7.2.1.2.	La disolución de las Cortes Generales .....	401
7.2.1.3.	La sanción regia de las leyes .....	401
7.2.2.	Competencias constitucionales relacionadas con el Poder ejecutivo. ....	402
7.2.2.1.	Examen especial de la promulgación como competencia constitucional del Rey .....	403
7.2.3.	Competencias del Rey relacionadas con el Poder judicial .....	404
8.	LA SUCESIÓN EN LA CORONA .....	405
9.	LA REGENCIA .....	406
10.	LA TUTELA DEL REY .....	406
11.	LA REINA CONSORTE O EL CONSORTE DE LA REINA .....	406
12.	EL PRÍNCIPE HEREDERO .....	407
4.	EL PODER LEGISLATIVO .....	408
1.	ORIGEN HISTÓRICO DE LOS PARLAMENTOS MODERNOS .....	408
1.1.	<i>La representación en su sentido histórico</i> .....	408
1.1.1.	El mandato imperativo .....	409
1.1.2.	El mandato representativo .....	409
1.2.	<i>Origen histórico de los Parlamentos modernos</i> .....	410
1.2.1.	Las Cortes en España .....	410
1.2.2.	El Parlamento británico .....	410
1.2.2.1.	La conquista del Poder legislativo .....	411
1.2.2.2.	La aparición del Gabinete como poder autónomo .....	411
2.	LAS CORTES GENERALES .....	412
3.	EL CONGRESO DE LOS DIPUTADOS .....	413
4.	EL SENADO .....	413
5.	LAS DIPUTACIONES PERMANENTES .....	413
6.	PRIVILEGIOS DE LAS CÁMARAS EN CUANTO ÓRGANOS CONSTITUCIONALES .....	414
7.	LOS REGLAMENTOS PARLAMENTARIOS .....	415
8.	LOS GRUPOS PARLAMENTARIOS .....	415
9.	EL PLENO Y LAS COMISIONES .....	416
9.1.	<i>El Pleno</i> .....	416
9.2.	<i>Las Comisiones y su revitalización en el Derecho contemporáneo</i> .....	416
10.	INELEGIBILIDAD E INCOMPATIBILIDADES DE DIPUTADOS Y SENADORES .....	416
11.	DERECHOS E INMUNIDADES PARLAMENTARIAS Y SUS LÍMITES .....	417
11.1.	<i>Inviolabilidad e inmunidad</i> .....	417
11.2.	<i>La asignación económica</i> .....	419
5.	FUNCIONES DE LAS CÁMARAS .....	420
1.	LAS FUNCIONES DE LAS CÁMARAS .....	420
2.	LA FUNCIÓN LEGISLATIVA .....	420
2.1.	<i>La función legislativa en general</i> .....	420
2.2.	<i>La función legislativa en la Constitución</i> .....	421
2.3.	<i>Origen y difusión del procedimiento legislativo contemporáneo</i> .....	421
2.4.	<i>Teoría del procedimiento legislativo</i> .....	422
2.4.1.	Teoría empírica .....	422
2.4.2.	Teorías sustancialista y formal .....	422
2.4.3.	Teorías de síntesis .....	423
2.5.	<i>Fases del procedimiento legislativo</i> .....	424
2.5.1.	Fase instauradora o de iniciación del procedimiento .....	424

2.5.1.1.	Fase preparatoria de la iniciativa del Gobierno .....	424
2.5.1.2.	Iniciativa legislativa .....	425
2.5.2.	Fase constitutiva o de perfeccionamiento .....	426
2.5.2.1.	Versiones del dogma de las «tres lecturas» en Derecho comparado .....	426
2.5.2.2.	La fase constitutiva en el procedimiento legislativo español .....	427
2.5.3.	Fase final o integradora de la eficacia .....	428
3.	FUNCIÓN PRESUPUESTARIA .....	429
4.	FUNCIÓN DE CONTROL .....	430
4.1.	<i>A modo de advertencia previa</i> .....	430
4.2.	<i>Definición de control</i> .....	430
4.3.	<i>Control parlamentario sobre el Gobierno</i> .....	431
4.3.1.	Votación de investidura y moción de censura .....	431
4.3.1.1.	Votación de investidura .....	431
4.3.1.2.	Moción de censura .....	432
4.3.1.3.	Referencia a la cuestión de confianza y a la disolución anticipada .....	432
4.3.2.	Preguntas, interpelaciones y mociones .....	432
4.3.2.1.	Preguntas .....	433
4.3.2.2.	Interpelaciones .....	433
4.3.2.3.	Mociones .....	433
4.3.2.4.	Regulación general .....	433
5.	LAS COMISIONES DE INVESTIGACIÓN .....	433
6.	OTRAS FUNCIONES .....	434
6.1.	<i>Referentes a la Corona</i> .....	434
6.2.	<i>Recepción de peticiones</i> .....	434
6.3.	<i>Elección de órganos constitucionales y lateral-constitucionales</i> .....	435
6.4.	<i>Funciones específicas de control</i> .....	435
6.5.	<i>Funciones en relación con las Comunidades Autónomas</i> .....	435
6.6.	<i>Iniciativa de la acusación por traición o delitos contra la seguridad del Estado, del Presidente y los demás miembros del Gobierno</i> .....	435
7.	ÓRGANOS LATERALES O AUXILIARES DE LAS CORTES GENERALES .....	436
7.1.	<i>El Tribunal de Cuentas</i> .....	436
7.2.	<i>El Defensor del Pueblo</i> .....	436
6.	EL PODER EJECUTIVO .....	439
1.	ACEPCIONES DE LA EXPRESIÓN «GOBIERNO» .....	439
2.	EL GOBIERNO: ORIGEN Y EVOLUCIÓN HISTÓRICA .....	439
2.1.	<i>El Gobierno parlamentario en Gran Bretaña</i> .....	439
2.2.	<i>Significación del Gobierno parlamentario</i> .....	440
2.3.	<i>El Gobierno en España</i> .....	441
3.	EL GOBIERNO EN LA CONSTITUCIÓN .....	442
3.1.	<i>Composición del Gobierno</i> .....	442
3.2.	<i>El Presidente del Gobierno</i> .....	442
3.2.1.	Nombramiento del Presidente del Gobierno .....	443
3.2.2.	Cese del Presidente del Gobierno .....	433
3.2.3.	Funciones del Presidente del Gobierno .....	443
3.3.	<i>El Consejo de Ministros</i> .....	444
3.4.	<i>Conexión entre Gobierno y Administración Pública</i> .....	444
4.	RELEVANCIA CONSTITUCIONAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA .....	445
5.	EL CONSEJO DE ESTADO .....	446
5.1.	<i>El Consejo de Estado en la Constitución</i> .....	446
5.2.	<i>Organización del Consejo de Estado</i> .....	447
5.3.	<i>Competencia del Consejo de Estado</i> .....	448
5.4.	<i>Consejo de Estado y Comunidades Autónomas</i> .....	448

7. LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS .....	450
1. LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS .....	450
2. EL PRINCIPIO DE HOMOGENEIDAD Y LOS LÍMITES DE LA POTESTAD DE AUTOORGANIZACIÓN.....	451
2.1. <i>El principio de homogeneidad</i> .....	451
2.2. <i>El principio de homogeneidad en la Constitución española</i> .....	453
3. ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS .....	454
3.1. <i>Aplicabilidad inmediata de la Constitución</i> .....	454
3.2. <i>Libertad de autoorganización</i> .....	454
3.2.1. Órganos necesarios en las Comunidades Autónomas .....	454
3.2.1.1. Las Asambleas Legislativas .....	454
3.2.1.2. El Poder ejecutivo de las Comunidades Autónomas .....	456
3.2.1.3. Relaciones Ejecutivo-Legislativo o el problema de la forma de Gobierno en las Comunidades Autónomas .....	457
3.2.2. Órganos no necesarios .....	458
4. EL PODER JUDICIAL EN LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS .....	459
4.1. <i>La judicatura en los Estados federales y autonómicos</i> .....	459
4.2. <i>El Poder judicial en la Constitución y en los Estatutos de Autonomía</i> .....	461
4.2.1. El Poder judicial es uno .....	462
4.2.2. La organización del Poder judicial es competencia exclusiva del Estado .....	462
4.2.3. Es admisible una «federalización» del Poder judicial dentro del marco constitucional .....	463
5. EL REPARTO DE COMPETENCIAS .....	465
5.1. <i>El significado histórico del artículo 148.1 CE</i> .....	465
5.2. <i>Las competencias</i> .....	466
6. CONCURRENCIA ENTRE EL ESTADO Y LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS: COMPETENCIAS EXCLUSIVAS Y COMPARTIDAS .....	467
6.1. <i>Competencias exclusivas</i> .....	467
6.2. <i>Competencias compartidas o concurrentes</i> .....	467
6.2.1. Competencias legislativas para el Estado .....	467
6.2.2. Concurrencia normativa mediante normas básicas y normas de desarrollo .....	467
7. LEYES-MARCO .....	468
8. LEYES DE TRANSFERENCIA .....	469
9. LEYES DE ARMONIZACIÓN .....	469
10. EJECUCIÓN FEDERAL .....	469
8. AUTONOMÍA MUNICIPAL Y PROVINCIAL .....	470
1. ARTICULACIÓN DEMOCRÁTICA DEL ESTADO A TRAVÉS DE LA AUTONOMÍA LOCAL .....	470
1.1. <i>La territorialidad de los entes autónomos</i> .....	470
1.2. <i>Su democraticidad</i> .....	470
2. LA CARTA EUROPEA DE AUTONOMÍA LOCAL .....	471
3. LOS MUNICIPIOS Y PROVINCIAS .....	472
3.1. <i>Los Municipios</i> .....	472
3.2. <i>Las Provincias</i> .....	472
BIBLIOGRAFÍA GENERAL CITADA EN EL TEXTO .....	473
ÍNDICE DE MATERIAS .....	479