

## INDICE

Abreviaturas	49
Nota preliminar a la segunda edición	53
Prologo	55
<b>Introducción</b>	
<b>Capitulo primero</b>	
<b>El proceso administrativo</b>	
I. Concepto	61
1. La autodefensa administrativa	
a) Autodefensa de primer grado o declarativa	
b) Autodefensa de segundo grado	
c) Autodefensa ejecutiva	62
2. El proceso	63
II. Clases de proceso administrativo	
1. Los criterios de clasificación	64
2. Procesos de conocimiento	
a) Proceso administrativo declarativo	
b) Proceso administrativo constitutivo	
c) Proceso administrativo de condena	
3. Proceso de ejecución	65
<b>Capitulo segundo</b>	
<b>El derecho procesal administrativo</b>	
<b>Sección primera.- Fuentes del derecho procesal administrativo</b>	67
I.- Nociones generales	
1. Las fuentes del derecho procesal administrativo	
2. Función de la doctrina respecto de las fuentes jurídicas	
II. La constitución como norma jurídica fundamental	
1. La constitución y la reglamentación del proceso administrativo	
2. La constitución de 1978	68
III. Las leyes	
1. La ley orgánica del poder judicial	
2. La ley de la jurisdicción contencioso-administrativa	
IV. La costumbre	69
1. La costumbre como fuente del derecho	
2. La costumbre como fuente del derecho procesal administrativo	
V. Los principios generales del derecho	70
1. Los principio generales del derecho como fuentes del derecho	
2. Los principios generales del derecho y el proceso administrativo	
<b>Sección segunda.- Aplicación del derecho procesal administrativo</b>	
I. Nociones generales	72
1. La realización del derecho	

2. Operaciones que integran la realización del derecho procesal administrativo	
II. Elección de las normas del derecho procesal administrativo	73
1. Idea general	
2. Hallazgo de la norma	74
a) Búsqueda de la norma	
b) Crítica de la norma	
3. Límites de la eficacia	75
a) Ámbito de la eficacia	
b) Límites temporales	
a') Comienzo y termino de la vigencia de las normas	
b') Normas transitorias	76
c) Límites espaciales	
4. Concurso de normas	82
III. Interpretación de las normas de derecho procesal administrativo	
1. Idea general	
2. Sujetos de la interpretación	83
a) El legislador	
b) Órganos del estado encargados de aplicar la norma	
c) La doctrina	
3. Medios utilizados para la interpretación	84
4. Efectos de la interpretación	
IV. Actuación de las normas de derecho procesal administrativo	85
1. Idea general	
2. La técnica procesal	
3. La práctica procesal	
V. Integración del derecho procesal administrativo	86
1. Las lagunas de la legislación procesal administrativa	
2. Medios para la integración	87
a) La analogía	
b) La diferencia	
3. Los principios generales del derecho	
Parte general	
Titulo primero	
Los sujetos del proceso administrativo	
Capitulo primero el órgano jurisdiccional	91
Sección primera.- El orden jurisdiccional contencioso-administrativo	
I. Nociones generales	
1. El órgano jurisdiccional	
2. La jurisdicción para conocer pretensiones fundadas en derecho administrativo	
3. Sistemas de organización	92
4. Unidad o pluralidad de jurisdicción para juzgar a la administración pública	93
II. La jurisdicción como requisito procesal	
1. El orden contencioso-administrativo	95

2. Proceso de improrrogabilidad	
3. Tratamiento jurídico	
a) La falta de jurisdicción puede ser apreciada de oficio	
b) Momento en que puede ser examinada	
c) Consecuencias de la declaración de falta de jurisdicción	96
III. Extensión y límites del orden contencioso-administrativo	
1. Principio general	97
2. El derecho administrativo como fundamento de al pretensión deducida ante los órganos del orden contencioso-administrativo	98
a) La pretensión fundada en derecho administrativo	
b) Actuación en régimen de prerrogativa en materia de derecho común	99
c) Contratos administrativos	100
d) Responsabilidad patrimonial de la admiración publica	101
3. Pretensiones fundadas en normas jurídicas no administrativas	
a) Los órdenes judiciales distintos del administrativo y su esfera de atribuciones	103
b) Pretensiones fundadas en derecho constitucional y parlamentario	
c) Pretensiones fundadas en derecho civil y mercantil	104
a') Propiedad y posesión	
b') Propiedades especiales	106
c') Derechos reales limitados	
d) Pretensiones fundadas en normas de derecho laboral	107
e) Cuestiones penales	
4. Pretensiones que aun fundadas en normas jurídico-administrativas se atribuye su conocimiento a otro orden jurisdiccional	109
IV. Auxilio jurisdiccional	
1. Idea general	110
2. Auxilio intrajurisdiccional	
3. Auxilio estatal	
4. Auxilio internacional	111
V. Conflictos jurisdiccionales	
1. Idea general	
2. Conflicto entre un órgano del orden judicial contencioso-administrativo y órgano de distinta naturaleza	
a) Conflicto entre un órgano del orden contencioso-administrativo y un órgano legislativo	112
b) Conflictos ente un órgano del orden contencioso-administrativo y un órgano administrativo	
a') Conflictos positivos	113
b') Conflictos negativos	114
3. Conflictos entre órganos del orden contencioso-administrativo y los de otros órdenes jurisdiccionales	
a) Conflictos con órganos de jurisdicciones especiales	115

<ul style="list-style-type: none"> <li>b) Conflictos con órganos de otro orden jurisdiccional</li> <li>a') Conflictos positivos</li> </ul>	116
<ul style="list-style-type: none"> <li>b') Conflictos negativos</li> <li>V. Cuestiones prejudiciales <ul style="list-style-type: none"> <li>1. Idea general</li> </ul> </li> </ul>	117
<ul style="list-style-type: none"> <li>3. Requisitos <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Directa relación con la pretensión procesal administrativa</li> </ul> </li> </ul>	118
<ul style="list-style-type: none"> <li>b) Excepciones <ul style="list-style-type: none"> <li>a') Cuestiones prejudiciales penales</li> <li>b') Cuestiones prejudiciales constitucionales</li> </ul> </li> </ul>	119
3.Efectos	120
<b>Sección segunda.- Órganos del orden jurisdiccional contencioso-administrativo</b>	121
<ul style="list-style-type: none"> <li>I. Nociones generales <ul style="list-style-type: none"> <li>1. Concepto</li> </ul> </li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>2. Naturaleza jurídica</li> <li>3. Clases <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Órganos unipersonales</li> <li>b) Órganos pluripersonales</li> </ul> </li> </ul>	123
<ul style="list-style-type: none"> <li>II. Enumeración y composición de los órganos del orden judicial contencioso-administrativo <ul style="list-style-type: none"> <li>1. Sala de revisión del tribunal supremo</li> </ul> </li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>2. Sala de lo contencioso-administrativo del tribunal supremo</li> <li>3. Sala de lo contencioso-administrativo de la audiencia nacional</li> <li>4. Sala de lo contencioso-administrativo de los tribunales superiores de justicia</li> <li>5. Juzgados de lo contencioso-administrativo</li> </ul>	124
<ul style="list-style-type: none"> <li>III. Atribuciones de los órganos jurisdiccionales: teoría general de la competencia <ul style="list-style-type: none"> <li>1. Nociones generales <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Concepto</li> <li>b) Naturaleza jurídica</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul>	125
<ul style="list-style-type: none"> <li>c) El derecho al juez ordinario predeterminado por la ley</li> <li>2. Criterios para determinar la competencia <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Criterio jerárquico <ul style="list-style-type: none"> <li>a') Criterio objetivo</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul>	127
b') Criterio funcional	131
<ul style="list-style-type: none"> <li>b) Criterio territorial</li> <li>IV. Conflictos de competencia entre órganos del orden contencioso-administrativo <ul style="list-style-type: none"> <li>1. Nociones generales</li> </ul> </li> </ul>	132
<ul style="list-style-type: none"> <li>2. Promoción por inhibitoria <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Promoción</li> </ul> </li> </ul>	133
<ul style="list-style-type: none"> <li>b) Planteamiento</li> <li>c) Decisión</li> <li>3. Promoción por declinatoria</li> </ul>	134

Sección tercera.- el personal de los órganos del orden contencioso-administrativo	
I. Nociones generales 1. Concepto y clases	135
II. Selección de jueces y magistrados 1. Principio general 2. La categoría de magistrado especialista de lo contencioso-administrativo	136
3. Provisión de plazas a) De juzgados de lo contencioso-administrativo b) De las salas y secciones de los contencioso-administrativo de la audiencia nacional y de los tribunales superiores de justicia c) De la sala de lo contencioso-administrativo del tribunal supremo	137
III. Recusación y abstención 1. Nociones generales	
2. Causas de abstención y recusación	138
3. Abstención	
4. Recusación a) Requisitos	139
b) Procedimientos	
c) Efectos	140
<b>Capítulo segundo El ministerio fiscal</b>	
I. Nociones generales 1. Concepto 2. El ministerio público en el proceso administrativo	141
II. Defensa de al legalidad en el proceso administrativo 1. La intervención de un sujeto cualificado en el proceso administrativo	143
2. El misterio fiscal y la iniciación del proceso administrativo	145
3. El ministerio fiscal en los proceso administrativos no incoados a su instancia	146
a) El mantenimiento del proceso administrativo	147
b) la regular tramitación del procedimiento	
c) La interposición de los recursos extraordinarios en defensa de la ley	148
d) El control de la ejecución de las sentencias	149
<b>Capítulo tercero Las partes Sección primera.- Unidad de partes</b>	
I. Nociones generales 1. Concepto	151
2. Tipos de partes a) Parte directa y parte indirecta	152

b) Parte principal y parte accesoria	
c) Partes simples y múltiples	
3. Posición jurídica de las partes	
a) Principio de pluralidad de las partes	153
b) Principio de contradicción	
c) Principio de igualdad	154
II. Capacidad para ser parte y capacidad procesal	
I. Idea general	
a) Concepto	155
b) Naturaleza jurídica	
2.Capacidad para ser parte	156
3.Capacidad procesal	
a) Reglas general	157
b) Personas físicas	
c) Personas jurídicas	
II. Legitimación	
I. Idea general	
a) Concepto	159
b) Naturaleza jurídica	
c) Clases	
3. Legitimación activa	
a) Idea general	160
b) Legitimación para demandar la anulación de un acto	
a') que la anulación del acto suponga un beneficio para el demandante	162
b') Que el interés sea personal	
c') Que el beneficio puede ser de diversa índole	163
d') que el interés ha de ser actual	
c) Legitimación para impugnar disposiciones de carácter general	164
d) Legitimación para demandar el reconocimiento de una situación jurídica individualizada	
a') Que la elación jurídica exista con anterioridad al acto frente al que se deduce la pretensión	165
b') Que la cuestión radique en el nacimiento de la relación jurídica	
e) La acción publica	166
f) Legitimación de las entidades publicas	
a') Legitimación del estado	167
b') Legitimización del as comunidades autónomas	
c') Legitimación de la entidades locales	168
g) Legitimación de las corporaciones e instituciones	
h) Exclusión de la legitimación de órganos y de los particulares que obren por delegación o como agentes o mandatarios de la administración	169
i) Legitimación de los vecinos para ejercer acciones en nombre de la entidad loca	170

3.Legitimación pasiva a) Idea general b) Legitimación pasiva de la entidad publica	171
c)Legitimación pasiva de los titulares de derechos derivados del acto IV. Representación y defensa de las partes 1. Idea general a) Concepto b) Naturaleza jurídica	172
c) Sistemas a') Poder de postulación conferido directamente a la parte legitimada b') Poder de postulación conferido a profesionales del derecho 2. Representación procesal a) La representación en el proceso administrativo	174
b) El otorgamiento del poder para pleitos	175
c) La escritura de poder general para pleitos otorgada por las personas jurídicas a') Personas jurídico-publicas b') Personas jurídico-privada	176
d) La aceptación y el bastanteo e) Sustitución 3. Defensa procesal a) La defensa procesal en el proceso administrativo	178
b) La asistencia procesal a') Regla general b') Subsanación de la falta de firma de abogado	179
c') Excepciones 4. Representación y defensa de las entidades publicas a) Estado y sus organismo autónomos b) Comunidades autónomas c) Entidades locales	180
IV. Presencia y ausencia de las partes en el proceso: la rebeldía 1. Nociones generales a) Concepto b) Naturaleza	181
c) Fundamento 2. Registro de la declaración de rebeldía a) Requisitos subjetivos b) Requisitos objetivos	182
c) Requisitos de la actividad 3. Efectos de la declaración de rebeldía a) Mientras el rebelde no interviene	183
b) Cuando le rebelde interviene	184
<b>Sección segunda.- Pluralidad de partes</b> I. Nociones generales 1. Unidad y pluralidad de partes	185

2. Supuestos de pluralidad de partes en el proceso administrativo	186
a) Respecto de la posición del demandante	
b) Respecto de la posición de parte demandada	187
3. Litisconsorcio e intervención adhesiva	
a) El régimen jurídico de la pluralidad de partes	188
b) Litisconsorcio	
a') Litisconsorcio activo	189
b') Litisconsorcio pasivo	
c') Litisconsorcio mixto	
c) Intervención adhesiva	
II. Litisconsorcio	190
1. Nociones generales	
a) Concepto	
b) Naturaleza jurídica	
c) clases	
a') Simple o facultativo	
b') Necesario	191
2. Requisitos procesales	
a) Requisitos subjetivos	192
b) Requisitos objetivos	
c) Requisitos de la actividad	193
3. Procedimiento	
a) Iniciación	194
b) Desarrollo	
c) Terminación	
4. Efectos	
a) Efectos jurídico-materiales	195
b) Efectos jurídico-procesales	
a') Efectos declarativos: cosa juzgada	
b') Efectos ejecutivos	
c) Efectos económicos	196
III. Coadyuvante	
c) Naturaleza jurídica	
2.Requisitos procesales	
a) Requisitos subjetivos	
a') Referentes al órgano jurisdiccional	197
b') Referentes a las partes	
b)Requisitos objetivos	
c)Plazo	198
3.Procedimiento	
a) Comparecencia del coadyuvante	199
b) Providencia del órgano jurisdiccional	
c)Tramitación ulterior	
d) El coadyuvante y le recurso de apelación	
4. Efectos	200

a) Efectos jurídicos	
a') Efectos jurídico-materiales	
b') Efectos jurídico-procesales	
b)Efectos económicos	201
<b>Titulo segundo</b>	
<b>El objeto del proceso administrativo</b>	
<b>Capitulo primero</b>	
<b>Unidad de objeto</b>	
Sección primera.- la pretensión procesal administrativa	
I. Concepto	
1. El objeto del proceso	
2. La pretensión procesal administrativa	
a) L a persona frente a la que se formula la pretensión	
b) El acto objeto de impugnación	204
c) El fundamento de al pretensión	
3. Pretensión procesal y demanda	205
II. Naturaleza jurídica y función de la pretensión procesal administrativa	
1. La pretensión procesal es un acto	
2. La pretensión es el objeto del proceso	206
III. Clases de pretensión procesal administrativa	
1. Los criterios de clasificación	
2. Pretensiones declarativas	
a) Concepto y clases	
b) Pretensiones de anulación	
a') Concepto	
b') Las causas de anulación	208
c) Pretensiones de plena jurisdicción	209
3. Pretensiones de ejecución	210
IV. Requisitos de la pretensión procesal administrativa	
1. Ideal general	211
2. Requisitos subjetivos	
a) Referentes al órgano jurisdiccional	
b) Referentes de las partes	212
3. Requisitos objetivos	
4. Requisitos de la actividad	213
V. Contenido de la pretensión procesal administrativa	
1. Determinación cualitativa	
a) Petición	
b) Fundamento	214
2. Determinación cuantitativa	
3. A) pretensiones de cuantía indeterminada	
c) Pretensiones de cuantía determinada	216
VI. Efectos de la pretensión	
1. De la pretensión procesal depende la existencia del proceso	
a) Nacimiento del proceso	217

<ul style="list-style-type: none"> <li>b) Mantenimiento del proceso</li> <li>c) Terminación del proceso</li> <li>2. La pretensión procesal determina la extensión del proceso <ul style="list-style-type: none"> <li>a) En orden a la instrucción</li> <li>b) En orden a la decisión del proceso</li> </ul> </li> </ul>	218
<b>Sección segunda.- El acto administrativo</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>I. Nociones generales <ul style="list-style-type: none"> <li>1. El acto administrativo y al pretensión procesal administrativa</li> <li>2. Tratamiento jurídico del requisito de la decisión previa</li> </ul> </li> </ul>	219
<ul style="list-style-type: none"> <li>2. Tratamiento jurídico del requisito de la decisión previa</li> </ul>	220
<ul style="list-style-type: none"> <li>II. La decisión previa y el silencio administrativo <ul style="list-style-type: none"> <li>1. Concepto y naturaleza jurídica</li> <li>2. Silencio negativo <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Requisitos <ul style="list-style-type: none"> <li>a') Régimen general</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul> </li> </ul>	221
<ul style="list-style-type: none"> <li>2. Silencio negativo <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Requisitos <ul style="list-style-type: none"> <li>a') Régimen general</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul>	222
<ul style="list-style-type: none"> <li>b') Regímenes especiales <ul style="list-style-type: none"> <li>b) Efectos</li> </ul> </li> </ul>	223
<ul style="list-style-type: none"> <li>3. Silencio positivo <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Requisitos</li> <li>b) Efectos</li> </ul> </li> </ul>	224
<ul style="list-style-type: none"> <li>III. Actos y reglamentos impugnables <ul style="list-style-type: none"> <li>1. Actos administrativos <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Requisitos e impugnabilidad del acto</li> <li>b) Actos sujetos al derecho administrativo <ul style="list-style-type: none"> <li>a') Que el acto sea jurídico</li> <li>b') Que el acto se sujetó al derecho administrativo</li> </ul> </li> <li>c) Actos definitivos</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul>	225
<ul style="list-style-type: none"> <li>b) Actos sujetos al derecho administrativo <ul style="list-style-type: none"> <li>a') Que el acto sea jurídico</li> <li>b') Que el acto se sujetó al derecho administrativo</li> </ul> </li> <li>c) Actos definitivos</li> </ul>	226
<ul style="list-style-type: none"> <li>a') Actos definitivos</li> <li>b') Actos de tramite</li> </ul>	227
<ul style="list-style-type: none"> <li>c') Actos de ejecución <ul style="list-style-type: none"> <li>d) Inimpugnabilidad en vía administrativa <ul style="list-style-type: none"> <li>a') El requisito de causar estado</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul>	229
<ul style="list-style-type: none"> <li>b') Delimitación del requisito de la Inimpugnabilidad</li> </ul>	230
<ul style="list-style-type: none"> <li>c') Inimpugnabilidad originaria</li> <li>d') Inimpugnabilidad sobrevenida</li> </ul>	231
<ul style="list-style-type: none"> <li>2. Reglamentos <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Control jurisdiccional de los reglamentos</li> <li>b) Delimitación del ámbito del control en el proceso administrativo</li> <li>c) Impugnación directa de los reglamentos</li> <li>d) Impugnación indirecta de los reglamentos</li> <li>e) Excepción de ilegalidad</li> </ul> </li> </ul>	232
<ul style="list-style-type: none"> <li>c) Impugnación directa de los reglamentos</li> <li>d) Impugnación indirecta de los reglamentos</li> </ul>	233
<ul style="list-style-type: none"> <li>IV. Materias excluidas <ul style="list-style-type: none"> <li>1. La inmunidad al control jurisdiccional en determinadas materias administrativas</li> <li>2. El acto consentido <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Inimpugnabilidad del acto confirmatorio</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul>	235
<ul style="list-style-type: none"> <li>2. El acto consentido <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Inimpugnabilidad del acto confirmatorio</li> </ul> </li> </ul>	236

b) Requisitos del acto consentido	237
c) Requisitos del acto confirmatorio	238
3. Resoluciones que pongan termino a la vía gubernativa previa a la vía judicial	239
a) Reclamaciones gubernativas previas a la vía judicial	
b) Resolución estimatoria de la reclamación	240
a') Regla general	
b') Impugnación por un tercero	
c') Revisión de oficio por la administración	241
<b>Sección tercera.- La oposición a la pretensión</b>	
I. Condiciones generales	243
1. Concepto	
2. Naturaleza jurídica	
3. Clases	244
a) Por el tipo de discusión	
b) Por el contenido de la discusión	
4. Régimen jurídico	245
II. Requisitos	
1. Requisitos subjetivos	
a) Órgano jurisdiccional	
b) Partes	
2. Requisitos objetivos	246
3. Requisitos de la actividad	
a) Lugar	
b) Tiempo	
c) Forma	
III. Contenido de la oposición	247
III. Efectos	
1. De la formulación de oposición	248
2. De la no formulación de la oposición	
<b>Capítulo segundo</b>	
<b>Pluralidad de objetos</b>	
I. La acumulación de pretensiones	251
1. Concepto	
2. Naturaleza jurídica	
3. Fundamentos	
4. Clases	
a) Acumulación inicial	
b) Acumulación sucesiva	252
a') Acumulación por inserción	
b') Acumulación por reunión	253
5. Regulación	
II. Requisitos objetivos de la acumulación	
1. Idea general	
2. Las pretensiones han de deducirse contra un mismo acto o disposición o contra actos entre los que exista conexión	254

	directa	
	3. Las pretensiones n serán incompatibles	
III.	Acumulación	
	1. Requisitos	255
	a) Requisitos subjetivos	
	b) Requisitos objetivos	
	c) Requisitos de la actividad	256
	2. Procedimiento	
	3. Efectos	
IV.	Acumulación sucesiva por inserción de pretensiones: ampliación del recurso contencioso-administrativo	
	1. Idea general	257
	2. Requisitos	
	a) Requisitos subjetivos	
	b) Requisitos objetivos	
	c) Requisitos de la actividad	
	a') Presupuesto: existencia del proceso	258
	b') Plazo	
	c') Innecesaridad de recurso de reposición	
	3. Procedimiento	
	a) Ampliación solicitada mediante escrito autónomo con este objeto específico	259
	b) Ampliación en el acto de formalizar la demanda	
	4. Efectos	
	a) De la ampliación solicitada mediante escrito independiente	
	b) De la ampliación	
V.	Acumulación sucesiva por reunión de pretensiones	
	1. Idea general	260
	2. Requisitos	
	a) Requisitos subjetivos	
	b) Requisitos objetivos	
	c) Requisitos de la actividad	
	3. Procedimiento	
	4. Efectos	261
	a) De la petición de acumulación	
	b) Del auto que acuerda la acumulación	
	<b>Título tercero</b>	
	<b>Actos procesales</b>	
	<b>Capítulo primero</b>	
	<b>El acto procesal en su unidad</b>	263
I.	Nociones generales	
	1. Concepto	
	2. Clases	
	a) Actos de iniciación	
	b) Actos de desarrollo	
	a') Actos de instrucción	264

b') Actos de ordenación	
c) Actos de terminación	265
a') Actos de decisión b') Actos de extinción 3. Regulación II. Requisitos de los actos procesales 1. Idea general 2. Requisitos subjetivos a) Aptitud del sujeto a') Actos del órgano judicial	266
b') Actos de las partes c') Actos de otros sujetos b) Voluntad	267
a') Discrepancia no intencional b') Discrepancia intencional 3. Requisitos objetivos a) Posibilidad	268
b) Licitud c) Causa 4. Requisitos de la actividad a) Lugar	269
b) Tiempo a') El tiempo como requisito de los actos procesales b') Días y horas hábiles	270
c') Términos y plazos	272
c) Forma a') Producción del acto	273
b') Recepción del acto III. Efectos de los actos procesales 1. Efectos normales 2. Efectos anormales	274
a) Invalidez de los actos procesales	275
b) Irregularidad de los actos procesales	276
Capítulo segundo La pluralidad de los actos procesales I. Nociones generales	277
1. Concepto de procedimiento 2. Naturaleza del procedimiento a) Es un concepto formal b) Es un concepto general	278
3. Importancia del procedimiento II. Teoría del procedimiento 1. Procedimiento y proceso a) Idea general	279
b) Fase de alegaciones	280
c) Fase de prueba	281

d) Fase de conclusiones	
<b>Título cuarto</b>	
<b>Nacimiento, desarrollo y terminación del proceso</b>	
<b>Capítulo primero</b>	
<b>Iniciación del proceso administrativo</b>	
I. Nociones generales	283
1. Concepto	
2. Clases	
a) Iniciación con la presentación del “sentido de interposición de recurso contencioso-administrativo”	
b) Iniciación con la presentación del en el que se formula la pretensión	
c) Iniciación por el traslado del acuerdo de suspensión	284
II. Requisitos del escrito de interposición del recurso contencioso-administrativo	
1. Idea general	
2. Requisitos subjetivos	
a) Requisitos referentes al órgano judicial: competencia	285
b) Requisitos referentes a las partes	
3. Requisitos objetivos	
4. Requisitos de la actividad	
a) Lugar	286
b) Tiempo	
a’) Idea general	
b’) Plazo para incoar un proceso administrativo frente a acto expreso	287
c’) Plazo para incoar un proceso administrativo frente a denegación presunta por silencio administrativo	290
d’) Plazo para iniciar un proceso administrativo contra un acto producido por silencio administrativo positivo	291
c) Requisitos formales	
a’) Documento que acredite la representación del compareciente, cuando no sea el mismo interesado	
b’) Documentos o documentos que acrediten la legitimación con que el actor se presente en juicio cuando la sostente por habérsela transcurrido otro por herencia o por cualquier otro título	292
c’) Copia o traslado del acto o disposición	
d’) El documento que acredite el cumplimiento de las formalidades que para entablar demanda exijan a las corporaciones o instituciones sus leyes respectivas	293
e’) Documento acreditativo del pago en las cajas del tesoro público o de las corporaciones locales	294
f’) Copias del escrito y documentos	
III. Efectos	
1. Los efectos de la presentación del escrito de interposición del recurso contencioso-administrativo	295

2. Efectos jurídicos-materiales	
3. Efectos jurídicos-procesales	296
a) Idea general	
b) Respeto de los sujetos	
c) Respeto del objetivo	
d) Respeto de la actividad	297
<b>Capítulo segundo</b>	
<b>Desarrollo del proceso</b>	
<b>Sección primera.- Instrucción del proceso</b>	
Alegaciones procesales	301
I.    Nociones generales	
1. Concepto	
2. Naturaleza jurídica	
a) La alegación es un acto procesal	
b) Es acto normalmente de parte; pero también puede emanar del órgano jurisdiccional	
II.   3. Principios procesales	302
Requisitos	
1. Requisitos subjetivos	
a) Respeto del órgano judicial	
b) Partes	
2. Requisitos objetivos	303
a) El expediente como dato procesal	
b) Las alegaciones procesales	304
3. Requisitos de la actividad	
a) Lugar	306
b) Tiempo	
c) Forma	
III.  Efectos	307
La prueba	
I.    Nociones generales	308
1. Concepto	
2. Clases	
a) Personales	
b) Reales	
c) Presunciones	
3. La prueba en el proceso administrativo	309
4. Regulación	
II.   Sujetos de la prueba	310
1. Idea general	
2. Sujeto destinatario	
3. Sujetos activo y pasivo	
a) Disposiciones comunes	311
b) Carga de la prueba	
III.  Objeto de la prueba	
1. Idea general	313

2. Datos normativos 3. Datos de hecho a) Que verse sobre hechos influyentes o pertinente a los fines del proceso b) Que se refiera a hechos dudosos o controvertidos	314
IV. Lugar, tiempo y forma de la prueba 1. Lugar	315
2. Tiempo 3. Forma V. Procedimiento 1. Petición del recibimiento del proceso a prueba	316
3. Recibimiento del proceso a prueba 4. Prueba practicada después de la celebración de la vista o señalamiento para fallo	317
V. Efectos 1. La apreciación de a prueba 2. Principio de la prueba libre	318
3. Exigencia del cumplimiento de los requisitos y procedimientos necesarios para que una prueba sea eficaz 4. Principio de la prueba legal	319
VI. Los medios de prueba 1. Idea general	320
2. Régimen de los medios de prueba en el proceso administrativo	321
<b>Sección segunda.- Ordenación del proceso</b>	
I. Nociones generales 1. Conceptos 2. Naturaleza jurídica 3. Clases a) Impulso procesal b) Dirección procesal c) Constancia procesal	322
II. Impulso procesal 1. Sujetos 2. Objeto 3. Actividad	323
III. Dirección procesal 1. Actos resolutorios	
2. Actos de comunicación a) Idea general	324
b) Notificaciones caso de conocerse el domicilio del destinatario c) Notificaciones caso de desconocerse el domicilio del destinatario 3. Actos de intimación a) Idea general	325

	b) Citaciones y emplazamientos	
IV.	c) Requerimientos Constancia procesal 1. De los actos realizadas de palabra 2. De los actos realizadas	326
	Sección tercera.- Desarrollo anormal del proceso	
I.	Crisis procesales 1. Concepto 2. Importancia	327
II.	3. Clases Crisis subjetivas 1. Respecto del órgano jurisdiccional a) Jurisdicción	328
	b) Competencia a') incompetencia originaria del órgano ante el que se inició el proceso	329
	b') Incompetencia sobrevenida	330
	c) Personal del órgano judicial 2. Respecto de las partes a) Transmisión durante jurídica de que deriva la legitimación a') Transmisión durante la tramitación del procedimiento administrativo	331
	b') Transmisión de la relación jurídica después del acto que agoto la vía administrativa ante de personarse en el proceso administrativo c') Transmisión durante el proceso b) Extinción de una de las partes	332
	c) Transformación de las partes	333
	d) Pérdida de la legitimación e) Desistimiento de una de las partes	334
III.	3. Respecto de los defensores Crisis objetivas 1. Transformación de la pretensión	335
	b) transformación de la oposición 2. Cambio en el nexo lógico que liga a la pretensión con la oposición IV. Crisis de la actividad 1. Idea general a) Concepto	336
	b) Clases 2. El retroceso procesal 3. La paralización procesal a) Idea general	337
	b) La interrupción procesal c) La detención procesal d) La suspensión procesal a') Fuerza mayor	338

b') Voluntad de los sujetos	339
4. La conversión del proceso	340
<b>Capítulo tercero</b> <b>Terminación del proceso</b>	
<b>Sección primera.- Terminación normal</b>	343
I. Nociones generales	
1. Concepto	
2. Naturaleza jurídica	
3. Clases	
a) Por el fin	
a') Sentencias declarativas	344
b') Sentencias constitutivas	
c') Sentencias de condena	345
b) Por el contenido de las sentencias	
a') Sentencias que no entran en el fondo	
b') Sentencias que deciden la cuestión de fondo	
c) Por los efectos procesales	346
4. Importancia	
II. Requisitos procesales	
1. Idea general	347
2. Requisitos subjetivos	
3. Requisitos objetivos	
a) Idea general	348
b) Motivación	
c) Congruencia	349
a') Congruencia en la sentencia	
b') Congruencia con las pretensiones	
4. Requisitos de la actividad	
a) Lugar	
b) Tiempo	
c) Forma	353
a') Encabezamiento	
b') Fundamento del fallo	
c') Fallo	354
III. Procedimientos de la sentencias	
1. De liberación y votación	
2. Redacción, extensión y firma	
3. Documentos y notificación	355
IV. Invariabilidad, rectificación de errores materiales y aclaración de las sentencias	
1. Invariabilidad	
2. Aclaración	356
a) Requisitos	
b) Procedimiento	
c) Efectos	
3. Rectificación de errores materiales	357

V.	Efectos de la sentencia	
	1. Idea general	
	2. Firmeza de las sentencias	
	a) Porque su naturaleza no quepa contra ella recurso alguno ordinario extraordinario	358
	b) Porque la parte legitimidad no haya interpuesto los recursos admisibles dentro de los plazos procesales	
	3. Eficacia	
	a) Firmeza y efectos de la sentencia	
	b) Eficacia de sentencias que no son firmes	
	c) Sentencias firmes que no producen efectos	359
<b>Sección segunda.- Terminación anormal</b>		
I.	Nociones generales	360
	1. Concepto	
	2. Naturaleza jurídica	
	3. Clases	
	a) Terminación del proceso por actividad de las partes	361
	b) Terminación del proceso por inactividad de las partes	
	c) Terminación de los hechos que impidan la continuación del proceso	
II.	Renuncia y desistimiento	362
	1. Nociones generales	
	a) Concepto	
	b) Naturaleza jurídica	
	c) Regulación	
	2. Requisitos	364
	a) Requisitos subjetivos	
	a') Demandante	
	b') Demandado	
	b) Requisitos objetivos	
	c) Requisitos de la actividad: tiempo	365
	3. Procedimiento	
	a) Escrito del demandante	
	b) Tramitación ulterior	
III.	4. Efectos	366
	Allanamiento	
	1. Nociones generales	
	a) Concepto	
	b) Naturaleza jurídica	
	c) Regulación	
	2. Requisitos	367
	a) Requisitos subjetivos	
	b) Requisitos objetivos	
	c) Requisitos de la actividad	
	3. Procedimiento	
	4. Efectos	368

	a) Terminación del proceso	
	b) Sentencia estimatoria de la pretensión	
	c) Efectos económicos	
IV.	Satisfacción extraprocesal de la pretensión	369
	1. Nociones generales	
	a) Concepto	
	b) Naturaleza jurídica	370
	2. La anulación del acto o disposición objeto de impugnación en un proceso administrativo	
	a) Las potestades administrativas sobre estimación de las pretensiones del demandante	371
	a') Estimación en vía de petición o recurso	
	b') Estimación en el ejercicio de potestades de revisión de oficio	
	b) La anulación de actos impugnados en vía procesal	
	3. Efectos de la anulación en el proceso	
	a) Efectos jurídicos	372
	b) Efectos económicos	373
V.	La tramitación	
	1. Nociones generales	
	a) Concepto	
	b) Naturaleza jurídica	374
	2. La transacción en el derecho administrativo	
	a) Tesis negativa	
	b) Tesis positiva	
	c) Conclusión	375
VI.	Caducidad de la instancia	
	1. Nociones generales	376
	a) Concepto	
	b) Naturaleza jurídica	
	c) Fundamento	
	2. Requisitos	
	a) Paralización del proceso durante un año	
	b) Que la paralización tuviere lugar después de presentada la demanda	377
	c) Paralización imputable al demandante o recurrente	
	3. Procedimiento	
	a) Petición	
	b) Audiencia de la parte demandante	
	c) Resolución del tribunal	378
	4. Efectos	
	a) De haberse producido los hechos determinantes de la caducidad	
	b) De la declaración de caducidad	
	a') Extinción del proceso	
	b') No determina la extinción de la acción	379

c') Costas	
VII. Terminación por hechos que priven de razón de ser al proceso	
1. Extinción y transformación de las partes	
2. Reforma legislativa	
3. Desaparición del objeto del proceso	
<b>Titulo quinto</b>	
<b>Efectos del proceso</b>	
<b>Capitulo primero</b>	
<b>Eficacia jurídico-procesal</b>	
<b>Sección primera.- Efectos declarativos</b>	381
I. Nociones generales	
1. Efectos del proceso administrativo	
2. Concepto de cosa juzgada	
3. Naturaleza jurídica de la cosa juzgada	
4. Fundamento de la cosa juzgada	382
1. Idea general	
2. Sentencia que decida el fondo	383
3. Sentencia firme	
II. Extensión de los efectos de la cosa juzgada	384
1. Idea general	
2. Limites subjetivos	
a) Principio general	
b) Sentencia desestimatoria	385
c) Sentencia estimatoria	
a') Regla general	386
b') Sentencia anulatoria del acto o disposición	
3. Limites objetivos	
a) Principio general	
b) Sentencia desestimatoria	387
c) Sentencia estimatoria	388
4. Límites de la actividad	
a) Por razón del lugar	
b) Por razón del tiempo	
c) Por razón de la forma	389
III. Efectos de la cosa juzgada	
1. Principio general	
2. Medidas posibles antes de dictarse el fallo	
3. Medidas después de dictarse el fallo	390
<b>Sección segunda.- efectos ejecutivos</b>	
I. Nociones generales	391
1. Eficacia ejecutiva de la sentencia	
2. El deber de cumplir los fallos	
3. La resistencia de la administración pública al cumplimiento de las sentencia	392
II. Requisitos de la eficacia ejecutiva de las sentencias	
1. Idea general	393

	2. Firmeza de resolución	
	3. Posibilidad de la ejecución	394
	4. Que no se acuerde la ejecución de la sentencia	
	5. Subsistencia de la legislación	396
III.	Extensión de la eficacia ejecutiva de las sentencias	
	1. Idea general	397
	2. Sujetos	
	3. Objeto	
	4. Actividad: plazo	
	IV. Ejecución voluntaria de las sentencias	398
	1. Idea general	
	2. Comunicación de las sentencias	
	3. Acuerdo del órgano al que corresponda la ejecución	399
	4. Medidas que deben adoptar la administración	
IV.	Medidas para hacer efectiva sentenciador	
	1. Idea general	
	2. Ejecución por el tribunal sentenciador	
	3. Proceso de amparo	400
	4. Procedimientos ante la administración pública	
	a) Los dirigidos a impugnar los actos	
	b) Los que tiene finalidad que signan los tramites del procedimiento administrativo de ejecución	401
	c) Medidas dirigidas frente a los agentes y funcionarios	
	5. Responsabilidad de la administración pública y de los titulares de los órganos	
	a) Responsabilidad patrimonial	
	a') Idea general	
	b') Responsabilidad del funcionario	
	c') Responsabilidad de la administración	402
	b) Responsabilidad penal	
<b>Capítulo segundo</b>		
<b>Efectos jurídico-materiales</b>		
I.	Nociones generales	
	1. Proceso administrativo y realidad jurídico-material	405
	2. Efectos de la sentencia en las relaciones jurídico-materiales	
	a) Eficacia directa	
	b) Eficacia indirecta	
II.	Efectos directos	
	1. Anulación del acto o disposición	406
	a) Efectos anulatorios de la sentencia	
	b) Anulación de disponibles generales	
	c) Anulación de actos	
	2. Nacimiento, modificación y extinción de relaciones jurídicas	
	a) Nacimiento de relaciones jurídicas	407
	b) Modificación de relaciones jurídicas	
	c) Extinción de las relaciones jurídicas	408

III.	Efectos indirectos	
	1. Firmeza de las relaciones jurídicas	
	2. Responsabilidad del estado	
	3. Responsabilidad de los titulares de los órganos administrativo o jurisdiccionales	409
	a) La responsabilidad como efecto indirecto de las sentencia	
	b) Responsabilidad de los titulares de los órganos administrativos	
	c) Responsabilidad de los jueces o magistrados que dictaron la sentencia	410
<b>Capítulo tercero</b>		
<b>Efectos económicos</b>		
<b>Sección primera.- Las costas</b>		
I.	Nociones generales	411
	1. Concepto	
	2. Naturaleza jurídica	
	a) De las costas procesales	
	b) De la obligación de pago de las costas	
	3. Fundamento	
	4. Regulación	412
II.	Sujetos	413
	1. Regla general	
	2. La condena en costas	
	a) Generalidades	
	b) Quien puede ser condenado en costas	
	a') Que hubiese sido parte en el proceso	
	b') Quien hubiese sido vencida en el proceso	
	c') Que la parte hubiese actuado con temeridad	414
	c) Quien tiene derecho a exigir el pago	
III.	Objeto	416
	1. Idea general	
	2. Gastos frente al estado	
	3. Gastos frente a los componentes y colaboradores del órgano judicial	
	4. Gastos de las partes frente a sus defensores	
IV.	Exacción de las costas	417
	1. Exacción voluntaria	
	2. Exacción forzosa	
<b>Sección segunda.- La exención de los gastos del proceso</b>		
I.	Nociones generales	418
	1. Concepto	
	2. Naturaleza jurídica	
	3. Fundamento	419
	4. Regulación	
II.	Reconocimiento del derecho a la justicia gratuita	420
	1. Idea general	

2. Requisitos	
a) Requisitos subjetivos	
a') Órgano jurisdiccional	
b') Abogado del estado	
c') Partes	
b) Requisitos objetivos	
c) Requisitos de la actividad	421
a') Antes de incoarse el proceso principal	
b') Después del incoado el proceso	
c') En los procesos de recursos	
3. Procedimiento	422
a) Iniciación	
b) Tramitación	
c) Recurso de apelación	
4. Efectos	
a) De la presentación de la demanda solicitando el reconocimiento del derecho	423
b) Efectos de la sentencia	
a') Cosa juzgada	
b') Costas	
c') Beneficios de la declaración de justicia gratuita	
III. Habilitación para litigar gratuitamente	
1. Idea general	
2. Requisitos	424
a) Requisitos subjetivos	
a') Órgano jurisdiccional	
b') Partes	
b) Requisitos objetivos	
c) Requisitos de la actividad	
3. Procedimiento	
4. Efectos	425
a) Efectos de la solicitud de habilitación	
b) Efectos de la resolución	
<b>Parte especial</b>	
<b>Título primero</b>	
<b>Proceso administrativo ordinario</b>	429
<b>Capítulo primero nociones generales</b>	
I. Proceso ordinario y proceso especial	
II. Regulación del proceso administrativo ordinario	430
<b>Capítulo segundo</b>	
<b>Requisitos del proceso administrativo ordinario</b>	431
I. Nociones generales	
II. Tratamiento jurídico de los requisitos procesales	
1. Han de ser tenidos en cuenta de oficio	432
2. Momento en que han de darse: posibilidad de subsanación	
3. Momento en que ha de examinarse la existencia de los	433

requisitos procesales	
4. Orden de preferencia	
a) El problema del examen preferente de las cuestiones de nulidad	434
b) Orden del examen de las causas de inadmisibilidad	435
III. Requisitos subjetivos	
1. Requisitos referentes al órgano judicial	436
a) Orden jurisdiccional	
b) Competencia	
c) Que no ocurra en ninguno de los titulares del órgano judicial ninguna causa de abstención	
2. Requisitos referentes a las partes	437
a) Capacidad	
b) Legitimación	
c) Postulación	
IV. Requisitos objetivos	
1. Actos impugnables	438
2. Pretensión procesal	
V. Requisitos de la actividad	439
1. lugar	
3. Tiempo	
4. Forma	440
a) Producción de los actos	
b) Recepción de los actos	
<b>Capítulo tercero</b>	
<b>El recurso de reposición previo al contencioso-administrativo</b>	
I. Nociones generales	443
1. Concepto	
2. Naturaleza jurídica	
a) Es un recurso administrativo ordinario	
b) Es presupuesto procesal	
3. Fundamento	
II. Requisitos	
1. Idea general. Tratamiento jurídico	444
a) El órgano administrativo examinara de oficio si se han cumplido los requisitos	
b) Posibilidad de subsanación	
2. Requisitos subjetivos	
3. Requisitos objetivos	445
a) Actos impugnables	
a') Existencia del acto	
b') Regla general: actos que agoten la vía administrativa	
c') Actos excluidos del recurso de reposición	
b) Fundamento del recurso	449
4. Requisitos de la actividad	
a) Lugar	450

<ul style="list-style-type: none"> <li>b) Plazo <ul style="list-style-type: none"> <li>a') Plazo para interponer el recurso de reposición</li> </ul> </li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>b') Computo del plazo</li> <li>c') Recurso contra denegaciones presuntas</li> </ul>	451
<ul style="list-style-type: none"> <li>d') Recurso contra silencio administrativo positivo <ul style="list-style-type: none"> <li>c) Presupuestos: no se exige pago previo</li> </ul> </li> <li>III. Procedimiento <ul style="list-style-type: none"> <li>1. Interposición del recurso</li> <li>2. Audiencia de terceros interesados</li> </ul> </li> </ul>	452
<ul style="list-style-type: none"> <li>3. Terminación <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Terminación normal</li> <li>b) Silencio administrativo</li> <li>c) Terminación anormal</li> </ul> </li> <li>IV. Efectos <ul style="list-style-type: none"> <li>1. Idea general</li> <li>2. Falta de recurso de reposición <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Inadmisibilidad del recurso contencioso-administrativo</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul>	453
<ul style="list-style-type: none"> <li>b) Subsanación de la falta de recurso de reposición</li> <li>3. Interposición defectuosa del recurso de reposición</li> </ul>	454
<ul style="list-style-type: none"> <li>4. Interposición del recurso de reposición <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Efectos de la interposición</li> <li>b) Efectos de la decisión <ul style="list-style-type: none"> <li>a') Plazo para iniciar el proceso administrativo</li> <li>b') Acto objeto de impugnación</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul>	455
c') Cuestiones planteadas	456
<b>Capítulo cuarto</b>	
<b>Procedimiento del proceso administrativo ordinario</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>I. Nociones generales <ul style="list-style-type: none"> <li>1. El procedimiento</li> <li>2. Tratamiento jurídico de la invalidez de los actos</li> </ul> </li> <li>II. Iniciación del proceso <ul style="list-style-type: none"> <li>1. El escrito de interposición del recurso contencioso-administrativo</li> </ul> </li> </ul>	457
<ul style="list-style-type: none"> <li>2. Anuncio en los periódicos oficiales y remisión del expediente administrativo <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Anuncio en los periódicos oficiales y reclamación del expediente administrativo</li> <li>b) Remisión del expediente</li> </ul> </li> </ul>	458
<ul style="list-style-type: none"> <li>3. Emplazamiento y personación de los demandados <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Emplazamiento de los demandados</li> </ul> </li> </ul>	460
<ul style="list-style-type: none"> <li>b) Personación</li> </ul>	461
<ul style="list-style-type: none"> <li>4. Admisión</li> </ul>	462
<ul style="list-style-type: none"> <li>III. Fase de alegaciones <ul style="list-style-type: none"> <li>1. Escrito de demanda <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Nociones generales</li> <li>b) Requisitos</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul>	464

c) Contenido	467
d) Efectos	
2. Defensas previas	
a) Nociones generales	
b) Requisitos	468
a') Subjetivos	
b') Objetivos	
c') De la actividad	469
c) Procedimiento	
d) Efectos	470
3. Contestación de la demanda	
a) Nociones generales	
b) Régimen jurídico	
a') Sujeto	471
b') Plazo	
c') Efectos	
IV. Fase de prueba	
1. Recibimiento a prueba	
2. Proposición y practica	472
V. Fase de conclusiones	
1. Conclusiones o vista oral	
a) Nociones generales	
b) Escrito de conclusiones	474
c) Vista oral	
2. Sentencia	475
<b>Capitulo quinto</b>	
<b>Efectos del proceso administrativo ordinario</b>	
I. Efectos jurídicos	477
1. Efectos jurídico-materiales	
2. Efectos jurídico-procesales	
a) Efectos declarativos	
b) Efectos ejecutivos	
II. Efectos económicos	478
<b>Titulo segundo</b>	
<b>Procesos especiales por razones jurídico-materiales</b>	
<b>Capitulo primero</b>	
<b>Proceso de lesividad</b>	
I. Nociones generales	
1. Concepto	
2. Naturaleza jurídica	
3. Fundamento	479
II. Requisitos procesales	
1. Requisitos subjetivos	
a) Referentes al órgano jurisdiccional: competencia	
b) Referentes a las parte	480
a') Legitimación activa	

b') Legitimación pasiva 2. Requisitos objetivos a) Actos impugnables A') Regla general	481
b') Los reglamentos y el proceso de lesividad c') Los contratos y el proceso de lesividad	482
d') No es necesario que el acto agote la vía administrativa e') No se admite respecto de actos de tramite b) Pretensiones admisibles 3. Requisitos del actividad: declaración de lesividad a) Nociones generales	483
b) Requisitos a') Requisitos subjetivos b') Requisitos objetivos c') Requisitos de actividad: plazo	484
c) Efectos	485
III. Procedimiento 1. Iniciación: demanda	486
2. Tramitación: ulterior a) Publicación de anuncios en los boletines oficiales b) Tramite de admisión c) Emplazamiento y personación	487
d) Intervención de los coadyuvantes de la administración demandante e) Defensa previas f) Contestación a la demanda g) Prueba h) Tramitación ulterior	488
IV. Efectos 1. Efectos jurídicos a) Efectos jurídico-materiales b) Efectos jurídico-procesales	489
2. Efectos económicos	490
<b>Capítulo segundo</b> <b>Proceso en materia de personal</b>	
I. Nociones generales 1. Concepto 2. Naturaleza jurídica II. Requisitos procesales 1. Requisitos subjetivos a) Referentes al órgano	491
b) Referentes a las partes 2. Requisitos objetivos a) Actos impugnables b) Fundamentos de la pretensión	492
3. Requisitos de la actividad	493

III. Procedimiento	
1. Fase de alegaciones	
a) Escrito de interposición	
b) Emplazamiento	
c) Remisión del expediente	
d) Escrito de alegaciones del demandante	494
e) Escrito de alegaciones de los demandados	
f) Inexistencia del trámite de defensa previas	
2. Fase de prueba	
3. Fase de conclusiones	
a) Inexistencia de vista	495
b) Sentencia	
c) IV. Efectos	
1. Efectos jurídicos	
2. Efectos económicos	
Capítulo tercero	
Proceso en los casos de suspensión de acuerdos en vía administrativa	
I. Nociones generales	497
1. La suspensión de actos	
a) Suspensión de actos de las entidades locales	
b) Suspensión de actos de otras administraciones publicas	498
2. El proceso administrativo	
II. Requisitos procesales	
1. Requisitos subjetivos	
a) Órgano jurisdiccional	499
b) Abogado del estado	
c) Legitimación	
a') Legitimación activa	
b') Legitimación pasiva	
2. Requisitos objetivos	
a) Actos impugnables	500
b) Pretensión	
3. Requisitos de la actividad	
a) Lugar	
b) Tiempo	
c) Forma	
III. Procedimiento	501
1. Idea general	
2. Iniciación	
3. Envío del expediente y publicación de anuncios	
a) Remisión del expediente	502
b) Publicación de anuncios	
4. Emplazamiento y personación	
5. Alegaciones de la corporación local demandada	
6. Informe del abogado del estado	
7. Alegaciones	503

8. Sentencias	
IV. Efectos	
1. Efectos jurídico-materiales	504
2. Efectos jurídico-procesales	
a) Recurso contra la sentencia	
b) Cosa juzgada	
c) Efectos ejecutivos	505
<b>Capitulo cuarto</b>	
<b>Proceso para la protección de los derechos fundamentales</b>	
I. Nociones generales	507
1. La protección jurisdiccional de los derechos fundamentales	
2. Naturaleza jurídica de este proceso especial	
3. Regulación	
II. Requisitos procesales	
1. Requisitos subjetivos	
a) Órgano jurisdiccional competencial	
b) Ministerio fiscal	
c) Parte	
a') Legitimación activa	508
b') legitimación pasiva	
2. Requisitos objetivos	
a) Actos impugnables	509
b) Pretensiones de las partes	
3. Requisitos de la actividad: plazo	510
III. Procedimiento	
1. Iniciación del proceso	
a) El escrito de interposición del recurso contencioso-administrativo	511
b) Efectos de la interposición: suspensión de al ejecución del acto administrativo	
c) Tramite de admisión previo	
d) Reclamación del expediente y emplazamiento	512
2. Instrucción	
a) Alegaciones	
a') Escrito de demanda	
b') Traslado del ministerio fiscal. Al abogado del estado y a quienes se hubiesen personado	513
c') Puesta de manifestaciones del expediente	
b) Prueba	
3. Terminación: sentencia	
IV. Efectos	514
1. Efectos jurídico-materiales	
2. Efectos jurídico-procesales	
3. Efectos económicos	515
<b>Capitulo quinto</b>	
	517

<b>Proceso en materia electoral</b>		
I.	Nociones generales 1. Procesos en materia electoral 2. Regulación	
II.	Proceso sobre la proclamación de candidaturas y candidatos 1. Requisitos procesales a) Requisitos subjetivos a') Órgano jurisdiccional b') partes	518
	b) Requisitos objetivos c) Requisitos de la actividad: plazo 2. Procedimiento a) Iniciación b) Instrucción c) Sentencia	519
III.	3. Efectos Proceso sobre proclamación de efectos y sobre la elección y proclamación de los presidente de las corporaciones locales 1. Requisitos procesales a) Requisitos procesales a') Órgano jurisdiccional: competencia b') Ministerio fiscal c') Partes	520
	b) Requisitos objetivos a') Actos impugnables b') Pretensión c) Requisitos de la actividad: plazo 2. Procedimiento a) Iniciación	521
	b) Instrucción a') Alegaciones b') Prueba c) Terminación	522
	3. Efectos	523
<b>Título tercero</b> <b>Procesos especiales por razones juridicoprocesales</b> <b>Capítulo primero</b> <b>Facilitación del proceso</b>		
<b>Sección primera-nociones generales</b>		
I.	Concepto de proceso de facilitación 1. Los procesos especiales por razones juridicoprocesales 2. Procesos de facilitación	
II.	Clases de proceso de facilitación 1. Criterio de clasificación 2. Facilitación del desarrollo a) El proceso incidental	526

<ul style="list-style-type: none"> <li>b) El proceso de liquidación de sentencias</li> <li>3. Facilitación de los efectos</li> </ul>	
<b>Sección segunda.- Proceso incidental</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>I. Nociones generales <ul style="list-style-type: none"> <li>1. Concepto</li> <li>2. Naturaleza jurídica</li> <li>3. Fundamento</li> <li>4. Regulación</li> </ul> </li> </ul>	527
<ul style="list-style-type: none"> <li>a) Incidentes que tengan señalada en la ley una tramitación especial</li> <li>b) Incidentes que no tengan señalada en la ley una tramitación especial</li> </ul>	528
<ul style="list-style-type: none"> <li>II. Requisitos procesales <ul style="list-style-type: none"> <li>1. Requisitos subjetivos <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Órgano jurisdiccional</li> <li>b) Partes</li> </ul> </li> <li>2. Requisitos objetivos</li> </ul> </li> </ul>	529
<ul style="list-style-type: none"> <li>a) Conexión con la cuestión principal</li> <li>b) Que exija tratamiento procesal específico</li> </ul>	530
<ul style="list-style-type: none"> <li>3. Requisitos de la actividad</li> <li>III. Procedimiento <ul style="list-style-type: none"> <li>1. Iniciación: demanda incidental <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Requisitos</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul>	531
<ul style="list-style-type: none"> <li>b) Efectos</li> <li>c) 2. Instrucción <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Contestación a la demanda</li> <li>b) Prueba <ul style="list-style-type: none"> <li>a') Recibimiento del proceso a prueba</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul>	532
<ul style="list-style-type: none"> <li>b') Proposición y practica <ul style="list-style-type: none"> <li>2. Fase de conclusiones <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Vista</li> <li>c) Sentencia</li> </ul> </li> <li>IV. Efectos <ul style="list-style-type: none"> <li>1. Efectos jurídicos</li> <li>2. Efectos económicos</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul>	533
<b>Sección tercera.- Liquidación de sentencias</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>I. Nociones generales <ul style="list-style-type: none"> <li>1. Concepto</li> </ul> </li> </ul>	534
<ul style="list-style-type: none"> <li>2. Naturaleza jurídica</li> <li>3. Fundamento</li> </ul>	535
<ul style="list-style-type: none"> <li>4. Regulación</li> <li>II. Requisitos procesales <ul style="list-style-type: none"> <li>1. Requisitos subjetivos <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Órgano jurisdiccional</li> <li>b) Partes</li> </ul> </li> <li>2. Requisitos objetivos</li> </ul> </li> </ul>	536
<ul style="list-style-type: none"> <li>2. Requisitos de la actividad</li> <li>III. Procedimiento</li> </ul>	537

1. Fase de alegaciones a) Estricto de demanda	
b) Estricto de contestación	
2. Fase de prueba	538
3. Fase de conclusiones a) Comparecencia	
b) Decisión	
IV. Efectos	
1. Efectos jurídicos	
2. Efectos económicos	539
<b>Sección cuarta.- Suspensión de la ejecución del acto</b>	
I. Nociones generales	
1. La suspensión de la ejecución del acto o disposición	
2. El proceso para decidir sobre la pretensión de la suspensión de la ejecución	542
II. Requisitos procesales	
1. Requisitos subjetivos	
a) Órgano jurisdiccional	543
b) Partes	
a') Legitimación activa	
b') Legitimación pasiva	
3. Requisitos objetivos	
a) Actos y disposiciones susceptible de suspensión	544
b) La pretensión de suspensión y la pretensión deducida en el proceso principal	
c) Motivo legitimador de la suspensión	
a') Principio general	545
b') Naturaleza del daño	
a'') El carácter excepcional de la suspensión	546
b'') Los daños de reparación imposible o difícil y la nulidad de pleno derecho	547
c'') Necesidad de acreditar la realidad de la dificultad de la reparación	548
d'') El criterio de la posible evaluación económica del daño	549
e'') la valoración económica del año no es criterio suficiente para estimar que no se la dificultad de la reparación	550
f'') La suspensión de los actos de liquidación tributaria	551
g'') El hecho de haberse ejecutado el acto	552
c') Seriedad de los motivos de impugnación	
d') El público relevante	553
e') Suspensión en razón de la apariencia de buen derecho	555
3. Requisitos de la actividad: plazo	
a) Principio general	556
b) posibilidad de plantear la suspensión ante el órgano jurisdiccional antes de iniciarse el proceso principal	
c) Durante la tramitación del proceso	557
d) Después de terminado el proceso	558

III.	Procedimiento 1. Petición de la suspensión 2. Audiencia del abogado del estado, de las partes demandadas y coadyuvantes	559
	3. Informe de órgano que proceda el acto 4. Resolución del órgano jurisdiccional 5. Recurso contra el auto decidiendo el incidente	561
IV.	Efectos 1. Efectos jurídicoprocesales a) Cosa juzgada b) Efectos ejecutivos a') Garantía para responder de los daños	562
	b') Comunicación a la entidad pública competente del auto acordando la suspensión c') Cumplimiento de lo acordado	563
	a'') Que la ejecución ya se hubiese realizado b') Que la ejecución no se hubiese realizado	564
	d') Ejecución forzosa 2. Efectos jurídico-materiales a) La suspensión de la ejecución b) Ámbito de la eficacia de la suspensión a') Límites subjetivos	565
	b') Límites objetivos c') Límites temporales c) Extinción de la suspensión a') Causas de extinción b') Efectos de la extinción	566
	a'') Requisitos a'') Subjetivos b'') Objetivos c'') Plazo	567
	b'') Procedimiento c'') Efectos	568
<b>Capítulo segundo</b> <b>La impugnación de proceso</b>		
<b>Sección primera.- Nociones generales</b>		
I.	Concepto de proceso de impugnación	571
II.	Clases de impugnación	
III.	Clases de proceso de impugnación 1. Recursos ordinarios 2. Recursos extraordinarios	
	3. Recursos excepcionales	
IV.	Fundamentos de los procesos de impugnación	572
<b>Sección segunda suplica.- La suplica</b>		
I.	Nociones generales 1. Concepto	573

2. Naturaleza jurídica	
3. Regulación	
II. Regulación procesales	
1. Requisitos subjetivos	
a) Órgano jurisdiccional	
b) Partes	
2. Requisitos objetivos	574
a) Providencias	
b) Autos	
3. Requisitos de la actividad. Plazo	
II. Procedimiento	575
1. Escrito de interposición del recurso	
2. Contestación	
3. Decisión	
4. IV. Efectos	576
1. Efectos jurídicos	
2. Efectos económicos	
<b>Sección tercera.- La apelación ordinaria</b>	
I. Nociones generales	577
1. Concepto	
2. Naturaleza jurídica	
II. Requisitos procesales	
1. Idea general	578
2. Requisitos subjetivos	
a) Órgano jurisdiccional: competencia	579
a') Competencia del órgano ante el que se ha de presentar el escrito	
b') Competencia para decidir el recurso de apelación	
b) Partes	580
a') Legitimación activa	
b') Legitimación pasiva	
a'') La posición de apelado	582
b'') La adhesión a la apelación	
3. Requisitos objetivos	583
a) Regla general	
b) Resoluciones recurribles	
a') Procesos en única instancia	584
a'') procesos de menor cuantía	
b'') Procesos en materia de personal	585
c'') Procesos sobre aprobación o modificación de las ordenanzas de exacciones locales	588
d'') procesos en materia electoral	
b') Sentencias apelables aunque se dictasen en procesos en única instancia	
a'') Sentencias que versaren sobre desviación de poder	589
b'') Sentencias que dictaren en virtud de recurso indirecto contra disposiciones generales	

c) Fundamento de la apelación	
4. Requisitos de la actividad	
a) Idea general	592
b) Tiempo	
c) Presupuestos	593
III. Procedimiento	
1. Interposición del recurso y emplazamiento	595
3. Personación	
a) Idea general	
b) Régimen jurídico	596
a') Personación del abogado del estado	
b') Personación del apelante que goce del beneficio de pobreza	
c) Requisitos	
d) Efectos	597
a') Comparecencia del apelante	
b') Comparecencia del apelado	
4. Tramite de admisión y adhesión a la apelación	598
a) Adhesión a la apelación	
b) Admisión	599
5. Prueba	
a) Recibimiento del proceso a prueba	600
b) Práctica de la prueba	
6. Instrucción	601
7. Terminación del proceso	
a) Sentencia	603
b) Terminación anormal	
a') Desistimiento	604
a'') Desistimiento de la parte apelante	
b'') Desistimiento del demandante	
b') Allanamiento	
c') Satisfacción extraprocésal de la pretensión	605
d') Caducidad	
IV. Efectos	
1. Efectos de la interposición	
a) Principios generales	606
b) Posibilidad de ejecución provisional de la sentencia impugnada	
c) Los efectos de la apelación contra el auto acordando la suspensión de la ejecución del acto	607
d) Medidas cautelares para asegurar la ejecución de la sentencia	608
2. Efectos de la decisión	
a) Eficacia jurídica	
b) Eficacia económica	
<b>Sección cuarta.- la apelación extraordinaria</b>	609

I.	Nociones generales	
	1. Concepto	
	2. Naturaleza jurídica	
	a) Es un proceso de impugnación	610
	b) Es excepcional	
	c) Su finalidad es formar jurisprudencia	
	3. Fundamento	611
	4. Regulación	
II.	Requisitos Procesales	612
	1. Requisitos subjetivos	
	a) Órgano jurisdiccional: competencia	
	b) Partes	
	2. Requisitos objetivos	
	a) Resoluciones impugnables	614
	b) Fundamento del recurso	
	a') Errónea doctrina de la sentencia impugnada	
	b') Doctrina gravemente dañosa	
	3. Requisitos de la actividad: plazo	
III.	Procedimiento	615
IV.	Efectos	
	1. Efectos de la interposición	
	2. Efectos de la decisión	
	a) Efectos jurídico-materiales	
	b) Efectos jurídico-procesales	
	c) Efectos económicos	616
<b>Sección quinta.- La casación</b>		
I.	Nociones generales	
	1. Concepto	
	2. Naturaleza jurídica	
	II. Regulación en el proceso administrativo	617
<b>Sección sexta.- La revisión</b>		
I.	Nociones generales	
	1. Concepto	619
	2. Naturaleza jurídica	
	a) La revisión es un proceso de impugnación	
	b) Es excepcional	620
	3. Fundamento	
	4. Regulación	621
II.	Requisitos procesales	
	1. Requisitos subjetivos	
	a) Órgano jurisdiccional: competencia	
	a') Recursos contra sentencias contar el tribunal supremo	622
	b') Recursos contra sentencias de la sala de los contencioso-administrativo de la audiencia nacional y de los tribunales superiores de justicia	
	c') Recurso contra sentencias de los juzgados de lo contencioso-	623

administrativo b) Partes a') Legitimación a'') Legitimación activa b'') Legitimación pasiva	
b') Presentación 2. Requisitos objetivos a) Resoluciones impugnables	624
b) Motivos del recurso a') Principio general	625
b') Primer motivo: que la parte dispositiva contuviese contradicción en sus decisiones	626
c') Segundo motivo: Sentencias contradicciones a'') Idea general	628
b'') Sentencias contradictorias a''') sentencias entre las que se establece la comparación	629
b''') Contradicción c'') Identidad de los procesos en que se dictaron las sentencias a''') Identidad de los sujetos	630
b''') Identidad objetiva d'') Que la doctrina correcta sea de ña sentencia que se invoca como fundamento del recurso	631
d') Tercer motivo: que después de pronunciada la sentencia se recobraren documentos decisivos detenidos por fuerza mayor o por obra de la parte en cuyo favor se hubiere dictado	632
e') Cuarto motivo: que hubiese recaído la sentencia en virtud de documentos que al tiempo de dictarse aquella ignoraba una de las partes haber sido reconocidos o declarados falsos o cuya falsedad se reconociese o declararse después f') Quinto motivo: si, habiéndose dictado sentencia en virtud de documentos testifical, fueren los testigos condenados por falso testimonio dado en la declaración constitutiva de aquella g') Sexto motivo: Si la sentencia se hubiese ganado injustamente en virtud de prevaricación, cohecho, violencia u otra maquinación fraudulenta	634
h') Séptimo motivo: Si la sentencia se hubiere dictado con infracción de lo dispuesto en el artículo 43. O si en ella no se resolviese alguna de las cuestiones planteadas en la demanda o contestación	635
i') Otros motivos casacionales	638
3. Requisitos de la actividad a) Plazo	639
a') Recurso fundado en incongruencia de la sentencia o en la existencia de fallos contradictorios	640
b') Recurso fundado en los demás motivos b) Presupuestos a') Dictamen previo b') Depósito previo	642

III.	Procedimiento	
	1. Iniciación	643
	a) Estricto de interposición del recursos de revisión	
	b) Documentos que han de acompañarse	645
	2. Tramitación ulterior	
	a) Emplazamiento	
	b) Personación	
	c) Tramitación	
	d) Sentencia	646
IV.	Efectos	
	1. Efectos de la interposición del recurso	
	2. Efectos de la decisión	
	a) Sentencia estimatoria	647
	b) Sentencia desestimatoria	
<b>Sección octava.- Audiencia al rebelde</b>		
I.-	Nociones generales	650
	1. Concepto	
	2. Naturaleza jurídica	
	3. Fundamento	
	4. Regulación	651
II.	Regulación procesales	
	1. Subjetivos	
	a) Órgano jurisdiccional	
	b) Partes	
	2. Objetivos	
	a) Que se dirija contra una sentencia firme	652
	b) Que el demandado hubiere permanecido siempre en rebeldía	
	c) Que la inactividad total del demandado está justificada del modo que la ley determina	
	3. De la actividad	
III.	Procedimiento	653
IV.	Efectos	
	1. Efectos jurídicos	
	3. Efectos económicos	654
Capítulo tercero		
Proceso de ejecución		
I.	Nociones generales	655
	1. A ejecución de la sentencia	
	2. El proceso de ejecución	
II.	Requisitos subjetivos	
	1. Requisitos subjetivos	656
	a) Órgano jurisdiccional	
	b) Partes	
	a') Legitimación	657
	b') Legitimación pasiva	
	2. Requisitos objetivos	

<ul style="list-style-type: none"> <li>a) Ejecutividad de la sentencia</li> <li>b) Que se ajuste estrictamente a los dispuesto en el fallo</li> <li>c) Proporcionalidad <ul style="list-style-type: none"> <li>3. Requisitos de la actividad</li> </ul> </li> </ul>	658
<ul style="list-style-type: none"> <li>III. Procedimiento <ul style="list-style-type: none"> <li>1. Idea general</li> <li>2. Ejecución que se concreta en el pago de una cantidad de dinero</li> </ul> </li> </ul>	659
<ul style="list-style-type: none"> <li> <ul style="list-style-type: none"> <li>3. Ejecución que se concreta en dar alguna cosa</li> </ul> </li> </ul>	661
<ul style="list-style-type: none"> <li> <ul style="list-style-type: none"> <li>4. Ejecución que se concrete en hacer o no hacer alguna cosa <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Ejecución que consiste en hacer alguna cosa</li> <li>b) Ejecución que consiste en no hacer alguna cosa</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul>	662
<ul style="list-style-type: none"> <li>IV. Efectos <ul style="list-style-type: none"> <li>1. Efectos jurídico procesales</li> <li>2. Efectos jurídicos-materiales</li> <li>3. Efectos económicos</li> </ul> </li> </ul>	663
Índice de disposiciones legales citadas	667
Índice analítico	675