

## INDICE

Abreviaturas	15
<b>I. Planteamiento General y Consideraciones Previas</b>	19
<b>II. Orígenes históricos y Regulación Actual de la Presunción de Certeza en el Derecho Administrativo Sancionador</b>	
1. Orígenes y justificación de la presunción de certeza	29
2. Una perspectiva de comparación: Los proces – verbaux en el derecho administrativo francés	38
3. La regulación actual de la presunción de certeza en el derecho administrativo español	44
A) Hacia una normativa general de procedimiento administrativo sobre las presunciones de certeza	44
B) Materias donde la legislación sectorial regula la presunción de certeza	49
C) Rango normativo que se requiere para su implantación	62
<b>III. La Denominada Presunción de Certeza y su Posible Conceptuación como Medio de Prueba</b>	69
1. La traslación de las normas en materia de prueba del proceso civil al procedimiento administrativo sancionador y al proceso contencioso	69
2. La imparcialidad del órgano administrativo sancionador: la doble posición de la administración pública como juez y parte	76
3. Los principios que inspiran la prueba en el derecho administrativo sancionador	82
A) El principio de inmediato y su relativización	85
B) El principio de contradicción y defensa	86
C) El principio de libre valoración de la prueba	96
4. El valor dentro del proceso contencioso de las actuaciones realizadas en vía administrativa	100
5. La denominada presunción de certeza de las catas administrativas y su consideración como documentos públicos	106
A) Los documentos públicos administrativos: concepto y elementos	106
a) Elemento subjetivo: Especial referencia al concepto de autoridad pública	109
b) Elemento material u objetivo: El criterio de la competencia	128
c) Elemento formal: Los requisitos legales pertinentes	131
B) Perspectivas de comparación con la fe pública notarial	138
6. La certeza de los documentos administrativos y su carácter de presunción legal	142
A) Concepto y requisitos de las presunciones legales en sentido técnico	142
B) Régimen jurídico aplicable	149
<b>IV. La Eficacia Probatoria de Estos Documentos en el Derecho Administrativo Sancionador</b>	151
1. Declaraciones o manifestaciones recogidas documentales que gozan de presunción de certeza	151
2. Tipología de los documentos según el órgano administrativo o	156

judicial que ha de ponderarlos	
<b>V. La Adecuación Constitucional de la Denominada Presunción de Certeza</b>	163
1. El principio constitucional de eficacia administrativa y la denominada presunción de certeza de los documentos administrativos	163
2. La eventual contradicción de la presunción de certeza con los derechos y garantías ciudadanas	165
A) La aplicabilidad de los derechos fundamentales a la presunción de inocencia y a la tutela judicial efectiva en el ordenamiento administrativo sancionador	164
B) La presunción de certeza y la inversión de la carga de la prueba	176
C) La línea jurisprudencial constitucional iniciada con la sentencia del Tribunal Constitucional 76/1990, de 26 de abril	180
<b>VI. Consideraciones finales: La Consolidación de un medio probatorio en el derecho administrativo sancionador y su utilización por la administración pública</b>	185
<b>VII. Conclusiones</b>	187
Anexos	189
1. Principales resoluciones judiciales	189
2. Principales disposiciones sectoriales vigentes sobre la presunción de certeza en el derecho administrativo sancionador	205
Presunción de certeza en el derecho administrativo sancionador	205
Bibliografía	211