

INDICE

Abreviaturas	15
Introducción General	
Los Principios Fundamentales del Derecho Público	17
I. El principio de la Supremacía Constitucional y de la Aplicación Directa de la Constitución	21
1. La Constitución como norma suprema	21
2. El principio de la aplicabilidad inmediata de la Constitución	23
3. La supra constitucional en materia de derechos humanos	29
II. El Principio de la Formación del Derecho por Grados	31
1. La Constitución como fuente del ordenamiento jurídico y el sistema jerarquizado del ordenamiento jurídico	31
2. La formación del derecho por grados en la Constitución de 1999	34
3. Los actos estatales dictados en ejecución directa e inmediata de la Constitución (actos de rango legal)	38
4. Los actos estatales dictados en ejecución indirecta y mediata de la Constitución (actos de rango sub legal): Los actos administrativos y los actos judiciales	40
III. El Principio de la Legalidad (El Estado de Derecho) y la Supranacionalidad	41
1. El ejercicio del poder público sometido al ordenamiento jurídico	42
2. La incorporación del derecho comunitario al ordenamiento jurídico	47
IV. El Principio de la Distribución Vertical del Poder Público: La Forma Federal del Estado	54
1. La constante histórica del federalismo	54
2. El poder público distribuido territorialmente	56
3. Los principios del Estado Federal: la autonomía territorial y sus límites	59
V. El Principio de la Personalidad Jurídica del Estado y las Personas Jurídicas Estatales	63
VI. El Principio de la Separación Orgánica de Poderes: La División Horizontal del Poder Público	67
1. La penta división del poder público nacional	67
2. La división de los poderes públicos estatales y municipales	69
VII. El Principio del Ejercicio Interorgánico de las Funciones del Estado	70
1. La división del poder público y las diversas funciones del Estado	70
2. Las diversas funciones del Estado	73
A. La función normativa	73
B. La función política	76
C. La función jurisdiccional	78
D. La función de control	81
E. La función administrativa	83
3. Las "funciones propias"	84
4. La ausencia de coincidencia de la separación orgánica de "poderes" (división del poder público) y la asignación de funciones estatales	87
VIII. El Principio del Carácter Interfuncional de los Actos Estatales	89
1. La distinción entre las funciones y actos estatales	86
2. Los diversos actos estatales	89

IX. El Principio del Carácter Interorgánico de la Administración Pública	97
1. La administración del Estado y la separación orgánica de poderes	98
2. El régimen de la Administración pública en la Constitución de 1999	99
X. El Principio de los fines Democráticos, Sociales y de justicia del Estado	103
XI. El Principio de la Primacía y Progresividad de los Derechos Constitucionales	110
1. El principio de la progresividad y la no discriminación	111
2. El principio de la libertad	113
3. La cláusula abierta de los derechos humanos, la preeminencia de los mismos y su aplicación inmediata	113
4. La jerarquía constitucional de los tratados internacionales sobre derechos humanos	115
5. La obligación de los órganos del Estado de respetar y garantizar los derechos humanos y el principio de la reserva legal	119
XII. El Principio de la Responsabilidad del estado y de los Funcionarios Públicos	120
1. La responsabilidad individual de los funcionarios públicos	121
2. La responsabilidad patrimonial del estado	122
XIII. El Principio de la Universalidad del Control Judicial sobre los Actos Estatales	128
1. La justicia constitucional: el carácter mixto o integral del sistema de control de constitucionalidad de los actos estatales	129
A. El control concentrado de la constitucionalidad	130
B. El control difuso de la constitucionalidad	133
2. La justicia administrativa: el control de constitucionalidad y la legalidad de los actos administrativos	134
A. La constitucionalización del contencioso administrativo	134
B. El contencioso administrativo como fuero judicial de la Administración pública	141
Primera Parte	143
Del Derecho Administrativo y la Administración Pública	
I. La Administración Pública y el Derecho Administrativo	153
I. La Administración Pública como complejo de Órganos Estatales	156
I. La Administración Pública como conjunto de órganos de las personas jurídicas estatales y la distribución vertical del poder público	156
A. El Estado y las personas jurídicas estatales	156
B. La distribución y división del poder público	157
C. Las personas jurídicas estatales	158
D. La administración pública y las personas jurídicas en el derecho administrativo	159
E. La clasificación de las personas jurídicas en el derecho administrativo	162
2. La administración Pública como Complejo Orgánico y la División Horizontal del Poder Público	163
A. La penta división del poder público nacional u la administración pública nacional	164
B. La división de los poderes públicos estatales y municipales y la administración pública estatal y municipal	165

II. La Administración Pública como Actividad Administrativa	166
1. La actividad administrativa realizada por órganos competentes conforme al principio de legalidad	166
2. La actividad administrativa como actividad de carácter sublegal conforme al principio de la formación del derecho por grados	169
3. La actividad administrativa y el ejercicio de la función administrativa dentro de las funciones del Estado	174
4. La finalidad de la actividad administrativa, sus formas y las relaciones jurídico administrativas	175
5. La consecuencia de la actividad administrativa: La responsabilidad	179
III. El Objeto del Derecho Administrativo	180
2. La Constitucionalización del Derecho Administrativo	183
I. El derecho administrativo como derecho del Estado de derecho	186
1. La supremacía constitucional	187
2. La limitación al poder público	187
3. La sumisión a la legalidad y el principio de la formación del derecho por grados	190
4. La declaración constitucional de derechos y garantías	191
5. Las garantías de la Constitución y de los derechos fundamentales, y el control judicial	193
II. El derecho administrativo como derecho del Estado democrático y social	194
III. El Derecho administrativo como derecho que regula la actuación del Estado en relación con los administradores	197
IV. El derecho administrativo como derecho que regula la actuación del Estado en relación con los administradores	200
V. La Constitución como fuente del derecho administrativo	202
I. Los artículos de la Constitución como fuente del derecho administrativo	203
A. Los artículos constitucionales sobre ejercicio del poder público	204
B. Los artículos constitucionales sobre distribución del poder público	205
C. Los artículos constitucionales que consagran la reserva legal	206
D. Los artículos constitucionales sobre derechos y garantías de las personas	206
E. Los artículos constitucionales sobre el régimen fiscal, monetario y de la tributación	208
F. Los artículos constitucionales sobre el control judicial de la actividad administrativa	209
2. Los principios constitucionales	210
A. Los principios constitucionales del preámbulo	210
B. Los principios constitucionales que derivan del texto fundamental	213
3. El Proceso de Huida y de Recuperación del Derecho Administrativo	215
I. La huida del régimen general de la organización administrativa	210
II. La laboralización del régimen de la función pública	226
III. La aplicación del derecho administrativo al ejercicio de la función administrativa	233
IV. La penetración del poder legislativo en la función administrativa	236
V. La proyección del derecho administrativo hacia actuaciones de personas jurídicas no estatales	239

VI. La fática “privatización” del ejercicio de actividades administrativas	242
VII. La inexistencia de actos o de contratos estatales exclusivamente de derecho privado	247
VIII. La publicización progresiva del derecho privado	252
IX. La Configuración del régimen de la responsabilidad administrativa	254
X. La expansión del contencioso administrativo	256
4. Conclusión Introdutiva: Un Panorama General del Derecho Administrativo	265
I. Base Constitucional del derecho administrativo	267
II. La organización administrativa nacional, estatal y municipal	272
III. El procedimiento administrativo	276
IV. El acto administrativo y los recursos en vía administrativa	278
V. Los contratos del Estado y el contrato administrativo	282
VI. El derecho administrativo sancionador	291
VII. La discrecionalidad administrativa	294
VIII. El control judicial de la administración	296
IX. Otras técnicas de control de la administración	305
X. La responsabilidad administrativa	307
XI. El servicio público y su régimen de competencia	311
XII. La función pública	317
XIII. El Urbanismo, el medio ambiente y la ordenación del territorio	319
XIV. Los bienes públicos	322
Segunda Parte.	
Las Personalidad Jurídica en el Derecho Administrativo	
5. Las Clasificaciones de las Personas Jurídicas	331
I. La clasificación de las personas jurídicas en la Constitución y en el Código Civil	333
I. La clasificación según las disposiciones del Código Civil	333
2. Las clasificaciones según las disposiciones de la Constitución	339
II. El problemas de la clásica y superada distinción entre las “personas públicas” y las “personas privadas”	339
I. La interaplicación del derecho público y del derecho privado a los diversos sujetos de derecho	342
2. La variedad de las formas jurídicas adoptadas para los sujetos de derecho	344
3. La integración de los diversos sujetos de derecho a la organización del Estado	
4. El sentido de las clasificaciones	350
III. Los criterios para las clasificaciones de las personas jurídicas en el derecho administrativo	351
I. La distinción entre las personas jurídicas de derecho público y las personas jurídicas de derecho privado	351
2. La distinción entre las personas jurídicas estatales y las personas jurídicas no estatales	354
6. Las personas Jurídicas de Derecho Público y las Personas Jurídicas de Derecho Privado	259
I. Las personas jurídicas de derecho público	362
I. Las corporaciones de derecho público	364
A. Las comunidades públicas: las personas jurídicas de derecho público	364

político territoriales	
B. Las comunidades indígenas	379
C. Las comunidades religiosas: las iglesias	380
2. Las corporaciones públicas	383
A. Los colegios i gremios profesionales	383
B. Las academias nacionales	387
3. Las asociaciones de derecho público	388
4. Las institucionales o fundacionales	390
A. Los institutos autónomos	390
B. El Banco Central de Venezuela	398
II. Las personas jurídicas de derecho privado	400
I. Las corporaciones de derecho privado (comunidades privadas)	402
A. Las comunidades universitarias privadas: las universidades privadas	403
B. Las comunidades políticas privadas: Las organizaciones con fines políticos (partidos políticos)	404
C. Las comunidades laborales privadas: las organizaciones sindicales (sindicatos)	409
2. Las asociaciones de derecho privado	412
A. Las sociedades civiles	413
B. Las sociedades mercantiles	422
3. Las instituciones de derecho privado (base patrimonial): las funciones	423
7. las Personas Jurídicas Estatales	431
I. Las personas jurídicas de derecho público estatales	433
II. Las personas jurídicas de derecho privado estatales	434
I. Las sociedades civiles del Estado (nacionales)	435
2. Las sociedades mercantiles del estado	436
A. Las empresas del Estado	436
B. Petróleo de Venezuela S. A. (PDVSA)	440
3. Las fundaciones del Estado	441
III. El control estatal sobre las personas jurídicas estatales: la potestad de adscripción y el control de tutela	