

INDICE

Prologo	9
Abreviaturas	13
Primera parte Política, derecho y administración Capítulo I Constitución y estado	17
I. Política y derecho	
II. La renovación de los principios (de los valores)	
1. El occidente del derecho	18
2. ¿Derecho sin valores	20
3. De nuevo sobre los valores	22
3.1.1 Libertad	
3.2. Propiedad	23
3.3. Solidaridad	
3.4. Seguridad	24
3.5. Estabilidad	
3.6. Subsidiariedad	25
3.7. Desarrollo	
3.8. Eficiencia	26
3.9. Responsabilidad	27
3.10. Justicia	28
4. Seguridad jurídica y seguridad social	
4.1. La relación predicativa	29
4.2. Los propios o exigencias especificativas comunes	
a) Certeza	30
b) Publicidad	32
c) Estabilidad	
d) Independencia	33
e) Razonabilidad	34
f) Racionalización	35
g) Igualdad real	
h) Regulación	
i) Prestación	36
j) Fiscalización	
III. La renovación de la relación entre los protagonistas (del individuo y del estado)	37
1. Por la necesidad de la libertad	
2. Por el fracaso del estatismo	38
3. ¿Libertad si estado? (filosofía)	
4. ¿Individuos sin naturaleza? (economía)	39
5. ¿Aislamiento o integración? (política)	
6. Estado o mercado? (economía)	41
7. La relocalización del estado: nuevas misiones	44
7.1. Estado orientador	
7.2. Estado organizador	45
7.3. Estado administrador	
7.4. Estado planificador	46

7.5. Estado servidor	
7.6. Estado fiscalizador	47
7.7. Estado protector	
7.8. Estado garantizador	48
7.9. Estado regulador	
7.10. Estado distribuidor	49
8. El desarrollo del individuo: nuevos derechos	
IV. La renovación de las reglas (del derecho publico	
1.El derecho para la reforma del estado: la seguridad jurídica originaria	51
1.1.El derecho durante las privatizaciones	
1.2. La relación antecedente-consecuente	52
a) Privatización	53
b) Concesión	
c) Licencia y permiso	54
d) Provincialización	
e) Municipalización	55
f) Programa de propiedad participada	
g) Cooperativización	
h) Locación	56
i) Administración	
2. El derecho después de la reforma del estado: la seguridad jurídica sobreviviente	57
2.1. El derecho después de las privatizaciones	
2.2. La asignatura pendiente de cara al futuro	
3. ¿Huida o vuelta del derecho administrativo?	58
4. Constitución para todos	62
5. Consolidación de las leyes	65
5.1. Recopilación	
5.2. Unificación	67
5.3. Ordenación	
6. Códigos de la solidaridad	68
6.1. Ley de las misiones del estado	
6.2. Ley de los servicios públicos	69
6.3. Ley de la ciudad y la vida local	
6.4. Ley del control y de la responsabilidad publica	
6.5. Ley del patrimonio publico	70
6.6. Ley de la ética publica	
6.7. Ley de las provincias y de las regiones	
7. Transformación radical del derecho administrativo	71
7.1. Nuevas formas sustantivas	
a) En materia de participación	73
b) En materia de planificación	
c) En materia de descentralización	
d) En materia de desregulación	74
e) En materia de integración	
f) En materia de responsabilidad	
G En materia de de protección	
h) En materia de fiscalización	
i) En materia de de prestación	75

j) En materia de publicidad	
7.2. Nuevas formas adjetivas	
a) En materia de homogeneidad formal	
b) En materia de homogeneidad sustancial	
c) En materia de unidad de acción procesal	
d) En materia de legitimación como categoría jurídica unitaria	76
e) En materia de control	
f) En materia de unidad de recurso procesal	77
g) En materia de protección	
7.3. Administración constitucionalizada	78
8. El estado de derecho democrático y social	
8.1. Por la legalidad humanista y universalista	79
8.2. Por la representación y la participación ciudadana	81
8.3. Por la seguridad y la justicia de la solidaridad	83
Capítulo II Individuo y estado	85
I. Las realidades social, política, y administrativa	
II. La libertad	
1. Los sujetos de la libertad habitantes, ciudadanos, administrados	87
2. Los derechos reconocidos y complementarios. Los derechos subjetivos	
3. Las garantías sustanciales como deberes del estado	89
4. Las garantías procesales como protección jurídica	90
III. La autoridad	91
1. Los sujetos de la autoridad: el estado, sus organizaciones y delegaciones	92
2. Los derechos subjetivos del estado	94
3. Los fines del poder	
3.1. Cláusulas constitucionales programáticas	96
3.2. Fines y cometidos estatales	
a) Fines exclusivos funciones publicas	97
b) Fines concurrentes servicios públicos	
4. El poder derecho, control y responsabilidad	
4.1. Poder y derecho	98
4.2. Poder y control	99
4.3. Control, responsabilidad y protección	101
Capítulo III Derecho y estado	
I. Causas	105
1. Causa eficiente	
2. Causa final	106
3. Causa material	107
4. Causa formal	108
II. Personalidad	
1. Fuente constitucional	110
2. Caracteres	
3. Efectos	111
III. Voluntad y responsabilidad	
1. Voluntad	112

1.1.Relación orgánica	
1.2.Atribuibilidad orgánica	
2. Responsabilidad	
2.1. Fundamento	113
2.2. Alcance	114
IV. Funciones del poder	
1. Unidad de poder y pluralidad de funciones	115
2. Función gubernativa	
2.1.Aspecto sustancial	
2.2. Aspecto orgánico	117
2.3. Aspecto procesal	
3. Función legislativa	
3.1. Aspecto sustancial	119
3.2. Aspecto orgánico	
3.3. Aspecto procesal	121
4. Función jurisdiccional	
4.1. Aspecto sustancial	122
4.2. Aspecto orgánico	
a)Independiente	
b)Indelegable	
c)Decisorio, ejecutorio e instrumental	123
4.3. Aspecto procesal	
V. Función administrativa	
1.Aspecto sustancial	124
2.Aspecto orgánico	
2.1. Del órgano ejecutivo	125
2.2. Del órgano legislativo	
a) De control	126
b) Organización	
c) De autorización	
2.3. Del órgano judicial	
a) De organización	127
b)Jurisdicción voluntaria	
2.4. De organizaciones supraestatales	129
2.5. De entidades y organismos regionales	
2.6. De entes públicos no estatales	130
3. Aspectos procesal	
VI. Organización política y administrativa	133
1. Estado Nación	
1.1. El poder ejecutivo	134
1.2. El poder legislativo	135
1.3. El poder judicial	
2. Estados integrados	136
3. Provincias	137
4. Regiones	138
5. Municipios	139
Capitulo IV	
Derecho administrativo	
I. Concepto	141

1. Formas jurídicas	142
1.1. Acto administrativo 1.2. Reglamento administrativo 1.3. simple acto de la administración 1.4. Hecho administrativo 1.5. Contrato administrativo 2. Relaciones	143
2.1. De regulación 2.2. De organización 2.3. De prestación 2.4. De limitación	144
II Evolución 1. De la historia de la administración	146
III. Transformación 1. De los fines y servicios públicos	149
2. De la organización y estructura del estado	150
3. De las formas de comunicación jurídica	
4. De las reglas de participación política y administrativa	151
5. De la descentralización y desregulación	
6. De la fiscalización y responsabilidad publicas	152
7. De la legitimación y protección jurídica	153
IV. Caracteres 1. Derecho publico 2. Común 3. Dinámico	154
4. Organizacional 5. Interno	155
V. Objeto del derecho administrativo 1. Por la materia a) Activa b) Consultiva c) De control	156
2. Por los sujetos a) Del órgano ejecutivo b) Del órgano legislativo c) Del órgano judicial d) De entes públicos no estatales	157
e) De organizaciones supranacionales 3. Por la organización a) Centralizada b) Desconcentrada c) Descentralizada 4. Por lo efectos a) Interna B) Externa 5. Por la estructura organiza a) Unipersonal b) Colegiada	158
6. Por la regulación a) Reglada	159

b) Discrecional	
7. ¿Potestades administrativas?	
8. ¿Jurisdicción administrativa?	160
8.1. La cuestión en los hechos	161
8.2. La cuestión en el derecho	
a) Prohibición constitucional	162
b) Competencia privativa del poder judicial	
c) La administración no es independiente	
d) El procedimiento administrativo no es jurisdiccional	
e) La renuncia y la opción procesal	163
f) Control judicial suficiente	
g) Control administrativo ulterior	164
VI. Relaciones científicas	166
1. Con el derecho constitucional	
1.1. En la organización del poder	167
1.2. En el ejercicio de las funciones	
1.3. En el ejercicio de los derechos	168
2. Con el derecho civil	
2.1. Por las personas	
a) Capacidades de las personas individuales	
b) Régimen de las personas jurídicas	
2.2. Por los bienes	
a) Cesión de los créditos	
b) Dominio público y dominio privado del estado	169
c) Régimen de la exploración	
d) Limitaciones al dominio	
e) Los privilegios	
f) Caza y pesca	
g) Locación de cosas	
3. Con el derecho comercial	
3.1. Por las sociedades y empresas	170
a) Sociedades anónimas	
b) Sociedades del estado	
3.2. Por la liquidación	
a) Empresas privadas conservadas por el estado	
b) Quiebra de sociedades que prestan servicios públicos	171
4. Con el derecho financiero	
5.1. Por el régimen disciplinario	
5.2. Por el régimen penal	
5.3. Por el régimen penitenciario	172
6. Con el derecho procesal	
a) Procedimiento administrativo	
b) Proceso administrativo	173
7. Con el derecho municipal	
8. Con el derecho internacional	
9. Con el derecho ambiental y de los recursos naturales	
a) Tierras	
b) Aguas	174
c) Minas	
d) Hidrocarburos	

10. Con el derecho aeronáutico 11. Con el derecho marítimo 12. 11. Con el derecho laboral	175
VII. Codificación 1. Alcance	
2. Criterios 3. Competencia	176
VIII. Ordenamiento jurídico administrativo	
1. Constitución nacional, tratados de integración y de derechos humano 1.1. La constitución 1.2. Tratados de integración	177
a) Con estados latinoamericanos b) Con otros estados 1.3. Tratados de derechos humanos 2. Normas de organizaciones supraestatales	178
3. Otros estados internacionales 4. Leyes	179
4.1. Leyes federales 4.2. Leyes comunes 4.3. Leyes locales	181
4.4. Leyes-convenio 4.5. Leyes por delegación 5. Decretos de necesidad y urgencia	182
6. Constituciones locales 7. Tratados locales 7.1. Tratados regionales 7.2. Tratados interprovinciales	183
7.3. Tratados provinciales con entidades o gobiernos extranjeros 8. Actos, reglamentos y contratos 8.1. Decretos	184
8.2. Actos y reglamentos de jefe de gabinete 8.3. Acuerdo de gabinete de ministros 8.4. Reglamentos administrativos 8.5. Contratos	185
9. Principios generales 10. Jurisprudencia administrativa	186
10.1. Como fuente de creación del derecho a) Acción de amparo b) Recurso extraordinario por sentencia arbitraria y por gravedad institucional	187
c) Responsabilidad de las personas jurídicas por hechos ilícitos	188
d) Per saltum	189
10.2. Como fuente interpretación del derecho a) Abuso del derecho b) Lesión c) Poder de policía	191
d) Nulidades administrativas e) Ejecutoriedad de las sentencias contra la nación	192
11. Costumbre administrativa	193
Segunda parte Formas jurídicas administrativas	197

Capítulo V		
Hecho administrativo		
I. Concepto		
II. Régimen jurídico		
1. Distinción con el acto jurídico		
2. Las vías de hecho		198
III. Impugnabilidad		199
Capítulo VI		
Acto administrativo		
I. Concepto		201
1. Alcance		
1.1. Actuaciones y declaraciones administrativas unilaterales y bilaterales, individuales y generales, con efectos directos e indirecto		
1.2. Declaraciones administrativas unilaterales y bilaterales, individuales y generales, con efectos directos e indirectos		
1.3. Declaraciones administrativas unilaterales y bilaterales, individuales y generales, con efectos directos		202
1.4. Declaraciones administrativas unilaterales, individuales y generales, con efectos directos		
1.5. Declaraciones administrativas unilaterales e individuales con efectos directos e indirectos		
2. Declaración		
3. Unilateral		203
4. Efectuada en ejercicio de la función administrativa		204
5. Que produce efectos jurídicos		
5.1. ¿Directos o indirectos?		
5.2. ¿Individuales o generales?		205
5.3. ¿Actuales o potenciales?		
5.4. ¿Internos o externos?		
5.5. ¿Públicos y privados?		206
5.6. ¿Provisionales o definitivos?		
5.7. ¿Futuros o retroactivos?		
5.8. ¿Lícitos o ilícitos?		207
5.9. ¿Definitivos o finales?		
II. Elementos		208
1. Competencia		
1.1. Concepto y principios		
a) Expresa		
b) Improrrogable o indelegable		209
c) Irrenunciable		
1.2. Clases		
a) Por la materia		
b) Por el territorio		
c) Por el tiempo		210
d) Por el grado		
1.3. Transferencia		211
a) Delegación		
b) Avocación		212
c) Sustitución		
d) Subrogación		213

e) Suplencia 1.4. Conflictos 1.5. Incompetencia	
2. Objeto	214
3. Voluntad 3.1. Voluntad expresa y voluntad táctica	215
3.2. Preparación de la voluntad a) Finalidad	216
b) Razonabilidad c) Debido proceso	217
d) Ausencia de error, dolo y violencia e) Autorización	218
f) Aprobación g) Reglas técnicas h) Actos sujetos a control 3.3. Voluntad de órgano colegiado	219
3.4. Actos complejos	220
4. Forma 4.1. Escrito 4.2. Oral	221
4.3. Signos 5. Motivación	222
6. Notificación	223
III. Caracteres y efectos	224
1. Presunción y legitimidad 1.1. Fundamentos y carácter a) Fundamentos formales y sustanciales	225
b) Carácter 1.2. Efectos a) Legitimidad no necesita de declaración b) Anulación solo a petición de parte c) Necesidad de alegar la ilegitimidad	226
e) Ejecutoriedad administrativa f) instrumentalizada pública administrativa 1.3. Alcance a) Alcance subjetivo b) Alcance objetivo	227
1.4. Ausencia de presunción de legitimidad a) Inobservancia del orden institucional y el sistema democrático (Art. 36, Const. Nacional) b) arbitrariedad o ilegalidad manifiesta (Art, 43 const. nacional y Art. 1º de la ley 16.986) c) Vicio esencial en los requisitos (Arts. 12 y 14, LNPA d) Principio lógico de no contratación e) Analogía con el código civil (ARTS. 1038 Y 1046) f) Jurisprudencia	228
g) Efectos 2. Ejecutividad	229
3. Ejecutoriedad 3.1. Concepto y fundamento	230

3.2. Clases a) Administrativa	232
b) Judicial	
3.3. Medios	233
4. Suspensión de la ejecución	
4.1. Conceptos y clases	234
4.2. Alcance y contenido a) Suspensión por mandato expreso y concreto de la ley b) Suspensión por mandato táctico y genérico de la ley c) Suspensión en caso de ausencia de norma legal d) Suspensión por decisión judicial ante la ley inconstitucional	235
4.3. Causas a) Razones por interés público b) Perjuicios graves	236
c) Nulidad d) Estabilidad	237
5.1. Evolución jurisprudencial a) Libre revocabilidad del acto b) Estabilidad del acto contractual	238
c) Estabilidad del acto individual	
5.2. Requisitos a) Que declare derechos subjetivos b) que sea modificado c) Que sea regular	239
d) Que no haya ley que autorice la renovación	
5.3. Acción de lesividad	240
6. Impugnabilidad	
7. Efectos del acto administrativo	241
IV. Nulidades	
1. Requisitos	
2. Requisitos y vicios	242
3. Nulidad administrativa con fuente constitucional	
4. Clasificación	243
4.1. Vicios muy graves e inexistencia	244
4.2. Vicios graves y nulidad	245
4.3. Vicios leves y anulabilidad	246
4.4. Vicios muy leves y validez	
5. Diferencias entre nulidades civiles y administrativas	
5.1. Elementos del acto 5.2. Órgano que la decreta	247
5.3. Carácter expreso o implícito de la regulación 5.4. Fuente normativa 5.5. Posibilidad de alegar su propia torpeza 5.6. Objetivos que persiguen 5.7. Anulación de oficio 5.8. Sujeto titular de la petición 5.9. Investigación de hecho para su declaración	248
5.10. Tipo de ilegitimidad 5.11. Plazos de prescripción de la acción	
V. Modificación y extinción	249

1. Modificación	
2. Extinción	
2.1. Cumplimiento del objeto	
2.2. Imposibilidad del hecho sobreviviente	251
2.3. Expiración del plazo	
2.4. Acaecimiento de un a condición resolutoria	
2.5. Renuncia	252
2.6. Rechazo	
2.7. Revocación	
2.8. Caducidad	255
a) Requisitos	256
b) Límites	257
2.9. Declaración judicial de inexistencia o nulidad	
VI. Clases	258
1. Autorización	
2. Aprobación	259
3. Concesión	260
4. Permiso	261
5. Dispensa	
6. Admisión	262
7. Renuncia	
8. Orden	263
9. Registro y certificación	
10. Sanción administrativa	
10.1. Naturaleza	
10.2. Clasificación	264
a) Disciplinas	
b) Contravencionales	
10.3. Concurrencia	
a) Sanciones administrativas entre si	
b) Sanciones administrativas con sanciones judiciales	265
c) Sanciones principales, accesorios y subsidias	
11. Sanciones administrativas disciplinarias	
11.1. Caracteres	
a) Internas	
b) Discrecionales	266
11.2. Naturaleza jurídica	
11.3. Ámbito de aplicación	
11.4. Procedimiento	267
11.5. Oportunidad	
12. Sanciones administrativas contravencionales	
12.1. Caracteres	268
a) Externas	
b) Regladas	
12.2. Naturaleza jurídica	
a) Por los intereses sociales lesionados	
b) Por el sujeto pasivo	269
c) Por los elementos objetivos y subjetivos de la figura contravencional	
12.3. Ámbito de aplicación	
a) Competencia nacional o provincial	270

b) Órgano de aplicación: autoridad policial o juez de faltas	
Capítulo VII Reglamento administrativo	273
I. Concepto	
1. Es una declaración 2. Unilateral 3. Efectuada en ejercicio de la información administrativa	274
4. Que produce efectos jurídicos generales directos	
II. Régimen jurídico	275
1. Naturaleza	
2. Materia u objeto	276
3. Preparación	
4. Forma y publicación	277
5. Modificación y revocación	
6. Impugnabilidad	278
6.1. Regulación normativa	
6.2. Efectos de la declaración administrativa que admite la impugnación de un reglamento	279
6.3. Efectos de la declaración judicial que admite la impugnación de un reglamento	
III. Clases	280
1. Reglamentos subordinados o de ejecución	
2. Reglamentos autorizados o de integración	282
3. Reglamentos delegados	283
4. Reglamentos autónomos independientes o de servicio	284
5. Reglamentos de necesidad y urgencia	
5.1. Concepto	286
5.2. Tratamiento constitucional	287
5.3. Diferenciación con los decretos leyes	289
Capítulo VIII Simple acto de la administración	291
I. Concepto	
II. La propuesta	
III. El dictamen	293
1. El dictamen de fuente constitucional	
2. Concepto	
2.1. Actos jurídicos de la administración	
2.2. Emitidos por órganos competentes	
2.3. Que contienen informes y opiniones	
2.4. Técnicos-jurídicos	
2.5. Preparatorios de la voluntad administrativa	
3. Principios jurídicos	
3.1. Declaración de juicio a petición de un órgano activo	294
3.2. Opinión para un caso concreto	
4. Forma y contenido	295
5. Publicidad y alcance	
6. Plazos	
7. Caracteres jurídicos	
7.1. Indelegable	296

7.2. Preparatorio	
7.3. Irrevocable	
7.4. Irreducible	
8. Clases	297
8.1. Facultativos	
8.2. Obligatorios	
a) El dictamen como requisito esencial del acto administrativo	
b) El dictamen y el debido proceso adjetivo	
c) El dictamen jurídico en las contiendas de competencia	
d) El dictamen jurídico a la resolución de los recursos administrativos	298
8.3. Vinculantes	
9. Impugnabilidad	299
10. Diferencias entre dictamen. Autorización y aprobación	300
Capítulo IX	
Contrato administrativo: principios	
I. Introducción	303
1. El contrato como técnica de colaboración administrativa	
2. El contrato y la unidad del derecho	
3. Régimen jurídico único	304
3.1. Personalidad única del estado	
3.2. Regulación jurídica de la administración	
3.3. Inexistencia del acto privados de la administración	
3.4. Elementos del acto y del contrato administrativos	305
3.5. Régimen jurídico aplicable	
3.6. Jurisdicción	
3.7. Medios administrativos de impugnación	
3.8. Contrato de la administración	306
II. Concepto y elementos	
1. Análisis de la definición	
1.1. Es una declaración de voluntad común	
1.2. Productora de efectos jurídicos	
1.3. Entre un ente estatal o no estatal en ejercicio de la función administrativa	
1.4. Y un particular u otro ente público	
2. Elementos	307
2.1. Sujetos: las partes del contrato	
a) La administración	
b) Los contratistas	308
c) Contratos interadministrativos y uniones administrativas	
2.2. Competencia y capacidad	309
a) Capacidad jurídica del contratista	
b) Competencia de la administración contratante: alcance	
c) Órganos colegiados	
d) Vicios en la capacidad y en la competencia	310
2.3. Voluntad. Consentimiento	
a) Voluntad contractual tácita	311
b) Aprobación o autorización administrativa o legislativa del contrato.	
Control	
2.4. Objeto	312
2.5. Forma	313

III Caracteres y régimen jurídicos	
1. Formalismo	
2. Prerrogativas de la administración	314
2.1. Desigualdad jurídica	
2.2. Cláusulas exorbitantes	315
3. Derechos y obligaciones personales	
3.1. La cesión del contrato y a intransferible contractual	316
3.2. La subcontratación o contratación derivada	
4. Efectos respecto de terceros	
IV. Formación	317
1. Procedimientos administrativos de contratación	
2. Procedimiento de preparación del contrato	318
3. Actividad precontractual	
4. Procedimientos de selección del contratista	319
4.1. Licitación pública	
4.2. Concurso público	320
4.3. Licitación privada	321
4.4. Contratación directa	322
4.5. Remate público	323
4.6. Concurso de proyectos integrales	
4.7. Venta de acciones en bolsas y mercados	324
4.8. Suministro de precios	
5. La licitación pública como procedimiento de selección del contratista	
5.1. Fases del procedimiento	
a) Fase preparatoria	
b) Fase esencial	
c) Fase integrativa	
5.2. Actos separables	325
5.3. Principios jurídicos	
a) Libre competencia	
b) Igualdad entre los oferentes	327
5.4. Excepciones a la licitación pública	
a) Monto menor	328
b) Urgencia	
c) Adicionales	329
d) Reserva o secreto de estado	
e) Capacidad especial	
f) Marca o privilegio	
g) Monopolio	
h) Contratos en otros estados	
i) Escasez	330
j) Productos perecederos	
k) Reparaciones	
l) Material docente y científico	
m) Contratos interadministrativos	
n) Contratos de entes públicos no estatales	331
ñ) Licitación pública desierta	
o) Licitación pública fracasada por inadmisibilidad de las ofertas	332
p) Licitación pública fracasada por inconveniencia de las ofertas	
5.5. Licitante	333

5.6. Pliego de condiciones	
a) Concepto	
b) Clases	
5.7. Crédito presupuestario. Imputación previa	334
5.8. Llamado de licitación	
a) Competencia	
b) Contenido	335
c) Revocación, modificación, suspensión e impugnación	
5.9. Publicación notificación del llamado	
a) Medios	336
b) Plazos de anticipación y duración	
5.10. Licitadores. Inscripción registral	
5.11. Garantías concepto y finalidad	337
a) Caracteres	338
b) Montos	
c) Formas	339
5.12. Oferta	
a) Presentación	340
b) Oferta única	
c) Oferta alternativa	341
d) Empate y mejora de la oferta	
5.13. Recepción	
5.14. Apertura	342
5.15. Admisión	
a) Precontrato administrativo	
b) Sostenimiento o mantenimiento de la oferta	343
c) Caducidad de la oferta	
5.16. Inadmisión o rechazo de la oferta	
5.17. Preadjudicación	344
5.18. Adjudicación	345
5.19. Criterios de selección	
a) Oferta mas convenientes en poscontratos de obra	
b) Oferta mas convenientes en los contratos de suministro	346
c) Mayor precio en la ventas y permisos	
d) Criterio de preferencia	
5.20. Perfeccionamiento del contrato	
V. Ejecución	347
1. Principios	
1.1. Continuidad	
1.2. Mutabilidad	348
2. Derechos de la administración	
2.1. Dirección y control	349
2.2. Rescisión	350
2.3. Sanción contractual	351
2.4. La prestación debida	353
2.5. Ejecución en termino	354
3. Derechos del contratista	
3.1. Percepción del precio	355
3.2. Rescisión del contrato por culpa de la comitente	358

3.3. Resarcimiento por rescisión del contrato por razones de oportunidad	
3.4. Mantenimiento de la ecuación-económico financiero	
4. Eximentes de responsabilidad para el contratista	
4.1. Fuerza mayor o caso fortuito	359
4.2. El hecho de la administración	
5. Suspensión de la ejecución y exceptio non adimpleti contractus	360
6. Alteración de la ejecución	
6.1. Incumplimiento de las obligaciones de la administración pública	361
6.2. Hecho del príncipe	362
6.3. La imprevisión	
a) Concepto y requisitos	363
b) Efectos	364
c) Aplicaciones	366
VI. Conclusión	368
1. Cumplimiento del objeto	
2. Expiración del término	
3. Caducidad	369
4. Rescate	370
5. Rescisión	
5.1. Por prerrogativa recisoria de la administración	371
5.2.2 Por culpa del contratista	
5.3. Por fuerza mayor, hecho de la administración o hecho del príncipe	372
5.4. Por culpa de la administración y a solicitud del contratista	
6. Muerte o quiebra del contratista	373
7. Renuncia	
8. Jurisdicción, arbitraje y transacción en la terminación del contrato	374
Capítulo X	
Contrato administrativo: Clases	
I. Introducción	
1. Tipos	
2. Régimen legal	
II. Empleo público	
1. Cuestión terminológica	378
2.1. Ejercicio personal	
2.2. Personas físicas	
2.3. Efectos futuros	379
3. Naturaleza	
4. Requisitos para el ingreso a la relación de empleo público	
5. Derechos	380
5.1. Retribución	
5.2. Estabilidad	
5.3. Carrera	
5.4. Descanso	382
5.5. Propiedad social y participación en las ganancias	
6. Deberes del agente público	
6.1. Prestación personal	
6.2. Relación jerárquica	383
6.3. Deber de obediencia	

6.4. Conducta decorosa 6.5. Ética pública 6.6. Reserva y discreción 6.7. Promoción de acciones judiciales 6.8. Deber de dedicación	384
7. Responsabilidad 8. Extinción del contrato de empleo publico	385
III. Obra publica 1.Obra publica y contrato de obra publica 2. Concepto de obra publica	386
3. Concepto del contrato de obra publica 3.1. Elemento subjetivo	387
3.2. Elemento material 3.3. Elemento objetivo	388
3.4. Elemento teológico 4. Caracteres jurídicos 4.1. Bilateral 4.2. Oneroso y conmutativo 4.3. Formal 5. Sistema de contratación 5.1. Precios unitarios 5.2. Ajuste alzado 5.3. Coste y costas	389
6. Autorización legislativa para el gasto 7. Derechos de la administración	390
8. Derechos del contratista 9. Garantía contractual 10. Prohibición cesión o transferencia	391
11. Documentación del contrato 12. Replanteo y plazo de iniciación 13. Plan de trabajo	392
14. Equipo 15. Acopio 16. Inspector de la obra	393
17. Representante técnico de la empresa 18. Orden de servicio 19. Sujeción al proyecto 19.1. Modificación por el contratista 19.2. Modificación por la administración 20. Recepción	394
20.1. Recepción parcial 20.2. Recepción provisional 20.3. Recepción definitiva	395
21. Pago del precio : certificado	396
21.1. Certificado parcial 21.2. Certificado por acopio de materiales 21.3. Certificado por variación de costos	397
21.4. Certificado final	398
22. Fondo de reparo 23. Intereses por mora	399

24. Reservas de intereses	
25. Gastos improductivos	
26. Sanciones pecuniarias	400
27. Ejecución directa	
28. Muerte concurso preventivo o quiebra del contratista	401
29. Rescisión por la administración	
29.1. Fraude	402
29.2. Grave negligencia	
29.3. Contravención de obligaciones contractuales	
29.4. Ejecución con lentitud	
29.5. Vencimiento del plazo para iniciar los trabajos	
29.6. Transferencia del contrato sin autorización	403
29.7. Abandono o interrupción de los trabajos	
29.8. Extinción por fuerza mayor por emergencia	
30. Efectos de la rescisión por la administración	
30.1. Perjuicio por nuevo contrato	
30.2. Equipos y materiales	
30.3. Retención de créditos del contrasta	404
30.4. Variación del proyecto después de rescindido el contrato	
31. Rescisión por falta de acuerdo para renegociar el contrato	
32. Rescisión por el contratista	
32.1. Modificaciones o errores que alteren el proyecto	
32.2. Suspensión de los trabajos	
32.3. Caso fortuito, fuerza mayor y hecho de la administración	
32.4. Retardo en los pagos	405
32.5. Impedimentos para iniciar los trabajos	
33. Efectos de la rescisión por el contratista	
IV. Concesión de obra pública	
1. Concepto	406
2. Clasificación	
3. Caracteres	407
4. Ejecución de la obra	
5. Explotación de la concesión	408
6. Peaje	
7. Derechos del contratista	
8. Derechos y prerrogativas de la administración	409
9. Rescate o revocaron de la concesión	
V. Concesión de servicio público	410
1. Concepto	
2. Sujetos	
3. Relaciones jurídicas	
3.1. Concesionario y concedente	411
3.2. Concesionario y usuario	
3.3. Concesionario y personal	
3.4. Concesionario y terceros	
4. Naturaleza jurídica	412
5. Competencia	
6. Plazo	
7. Caracteres	413
7.1. Bilateral	

7.2. Oneroso y conmutativo 7.3. Intuitu personae 8. Derechos de la concedente 9. Derechos del concesionario	414
9.1. Pago del precio 9.2. Privilegios a) Competencia legislativa b) Temporabilidad c) Propiedad d) Jurisdicción nacional y provincial e) Restricciones	415
10. Bienes 11. Controversia	416
VI. Suministro 1. Concepto	417
2. Caracteres	418
VII. Empréstito público 1. Concepto 2. Etapas 2.1. Autorización del Empréstito 2.2. Emisión de los títulos 2.3. Colocación de los títulos y su negación 2.4. Amortización 2.5. Refinanciación	419
2.6. Cancelación. Conversión o rescate a) Deuda pública externa b) Deuda pública interna	420
2.7. WAIVER 2.8. Canje 3. Naturaleza jurídica	421
VIII. Otros contratos administrativos 1. Concesión de uso de bienes del dominio público 2. Transporte 3. Locación 3.1. Locación de servicios	422
3.2. Locación de cosas 4. Compraventa 5. Finanza	423
6. Mandato 7. Depósito 8. Mutuo hipotecario 9. Contratos aleatorios	424
10. Cuasicontratos administrativos	425
Tercera aparte Relaciones jurídicas administrativas Introducción	429
Capítulo XI Situación y regulación administrativas I. Situación jurídico-administrativa 1. Concepto	433

2. Situación jurídica de la administración	
3. Situación jurídica del administrado	434
II. Categoría jurídica tradicional: formal y pluralista	
1. Derecho subjetivo	435
2. Interés legítimo	
3. Interés simple	436
III. Categoría jurídica moderna. Sustancial y monista	
1. Las libertades publicas como derechos subjetivos	437
2. Jerarquía entre las situaciones subjetivas	
3. Legitimación de los interés supranacionales	439
4. Derecho subjetivo: caracteres	
4.1. Unitario	
4.2. Sustantivo	
4.3. Normativo primario	
4.4. Potestativo	443
4.5. Limitativo	
4.6. Irrenunciable	
IV. Regularon jurídica	444
1. Actividad reglada	
1.1. Concepto	
1.2. Regulación normativa	445
a) Regulación directa	446
b) Regulación indirecta o inversa	
c) Regulación residual	
2. Actividad discrecional	447
2.1. Concepto	
2.2. Límites	448
a) Jurídicos	449
b) Técnicos	
3. Facultades regladas y discrecionales	452
3.1. Posibilidad de control de los actos por vía de los recursos de legalidad	
3.2. Estabilidad de los derechos subjetivos nacidos de actos administrativos	453
V. Legitimidad y oportunidad	
1. Concepto	
2. Discrecionalidad y oportunidad	454
2.1. Lo reglado ¿Quién? ¿Para que?	
2.2. Lo discrecional ¿Cómo? ¿Cuándo?	455
Capítulo XII	
Organización administrativa	
I. Sistemas	457
1. Concepto	
2. Principios jurídicos	
3. Centralización administrativa	
4. Descentralización administrativa	458
5. Diferencias entre desconcentración, Descentralización y delegación	
II. Personas jurídicas publicas y privadas	
1. Normativa jurídicas	459

2. Diferencias y caracteres 2.1. En cuanto a su creación 2.2. En cuanto al patrimonio 2.3. En cuanto a los recursos 2.4. En cuanto al modo de actuación 2.5. En cuanto a la jurisdicción 2.6. En cuanto al control	460
2.7. En cuanto a la desigualdad de empleados y directivos 2.8. En cuanto a la responsabilidad	461
III. Personas jurídicas privadas. Clasificación 1. Con participación estatal 2. Sin participación estatal 2.1. De interés público sin fines de lucro 2.2. De interés público con fines de lucro 2.3. De interés privado	462
IV. Personas públicas estatales y no estables 1. Criterios de diferenciación	
2. Personas jurídicas públicas estatales 2.1. Caracteres jurídicos a) Creación estatal b) Personalidad jurídica propia c) Patrimonio estatal d) Asignación legal de recursos e) Control de la administración	463
f) Responsabilidad del estado g) Consolidación de deudas 2.2. Clasificación a) Entidades que desarrollan actividades administrativas o de gestión de servicios públicos b) Entidades que desarrollan actividades económicas, comerciales e industriales o de gestión de empresas públicas c) Empresas interprovinciales o entes regionales	464
d) Empresas binacionales e) Empresas o asociaciones intermunicipales 3. Personas jurídicas públicas no estatales 3.1. Caracteres jurídicos a) Creación estatal y no estatal b) Personalidad jurídica propia c) Patrimonio no estatal	465
d) Asignación legal de recursos e) Control de la administración central f) Irresponsabilidad estatal 3.2. Clasificación a) Con personalidad jurídica reconocida: iglesia católica	466
b) Con personalidad jurídica concebida: cuerpos intermedios V. Empresas públicas 1. Denominaciones y alcances	467
2. Concepto y elementos 2.1. Elemento subjetivo 2.2. Elemento objetivo	468

3. Tipos	
4. Entidades autárquicas	
4.1. Concepto	
4.2. Clasificación	
4.3. Régimen jurídico	
4.4. Patrimonio	
4.5. Creación	
4.6. Actos y contratos	
4.7. Responsabilidad	469
4.8. Personal	
4.9. Aplicabilidad de leyes administrativas	
4.10. Fuerza ejecutiva de los títulos	
4.11. Control administrativo	
a) Alcance, control de legitimidad y de oportunidad	470
b) Control ordinario y extraordinario	
c) Control de oficio y a instancia de parte	
d) Revocación, modificación y sustitución del acto	
4.1.2. Control judicial	
4.13. Control de la sindicatura general de la nación	471
4.14. Control por sindicatura	
4.1.5. Control legislativo	
4.16. Veto, plan de acción y presupuesto	
4.17. Transformación	
4.18. Disolución	
4.19. Transacción y arbitraje	
5. Empresas del estado	472
5.1. Concepto	
5.2. Régimen jurídico	
5.3. Patrimonio	
5.4. Creación	
5.5. Actos y contratos	473
5.6. Personal	
5.7. Responsabilidad	
5.8. Aplicabilidad de leyes administrativas	
5.9. Fuerza ejecutiva de los títulos	474
5.10. Control administrativo	
5.11. Control judicial	
5.12. Control de la sindicatura general de la nación	
5.13. Control por sindicatura	
5.14. Control parlamentario	
5.15. Plan de acción y presupuesto	
5.16. Transformación	475
5.17. Disolución	
5.18. Transacción y arbitraje	
6. Sociedades del estado	
6.1. Concepto	
6.2. Caracteres	
a) Subjetivo	476
b) Objetivo	
6.3. Régimen jurídico	477

6.4. Creación a) Creación originaria	
b) Creación derivada o por transformación c) Transformación a la inversa	
6.5. Patrimonio	478
6.6. Personal	
6.7. Actos y contratos	
6.8. Responsabilidad	
6.9. Inaplicabilidad relativa de las leyes administrativas	
6.10. Fuerza ejecutiva de los títulos	479
6.11. Control administrativo	
6.12. Control judicial	
6.13. General de la nación	
6.14. Fiscalización	
6.15. Control parlamentario	
6.16. Plan de acción y presupuesto	480
6.17. Transformación	
6.18. Disolución. Liquidación	
7. Sociedades mixtas	
7.1. Concepto	
7.2. Sociedades anónimas con participación estatal mayoritaria	481
a) Noción	
b) Régimen jurídico	482
c) Creación	483
d) Liquidación	
e) Patrimonio	484
f) Personal	
g) Control parlamentario	
h) Control por sindicatura. Veto	
i) Control administrativo	485
7.3 Sociedades de economía mixta	
a) Concepto	
b) Caracteres	
c) Socios	
d) Régimen jurídico	486
e) Control parlamentario	
f) Capital social y bienes	
g) Actos y contratos	487
h) Responsabilidad. Exclusión de la quiebra	
l) Personal	
j) Control administrativo y contable	
k) Control judicial	488
m) Disolución y transformación	489
VI. Empresas privadas conservadas por el estado	
1. Concepto	
2. Normativa jurídica	
VII. Consorcios públicos	
1. Concepto	
2. Caracteres	
2.1. Ente público	490

2.2. Asociativo a) Subjetiva b) Objetiva 3. Tipos	491
4. Régimen jurídico	492
5. Creación 6. Participación estatal: autorización y competencia 7. Personal	493
8. Recursos administrativos y acciones judiciales 9. Control administrativo 10. Contrataciones administrativas 11. Patrimonio 12. Responsabilidad	494
13. Jurisdicción VIII. Cooperativas 1. Concepto 2. Caracteres 2.1 Prestación de servicios	495
2.2. Mutualismo 2.3. Capital 2.4. Patrimonio 2.5. Numero ilimitado de asociados 2.6. Duración ilimitada 3. Responsabilidad 4. Asociados	496
5. Transformación 6. Régimen jurídico IX. Relaciones interadministrativas e interorganicas 1. Concepto	497
2. Diferencias 3. Modalidades 4. Régimen jurídico	498
5. Conflictos interadministrativos 5.1. Entidades en una misma esfera de competencia	499
5.2. Entidades en distinta esfera de competencia	500
Capítulo XIII Administración y derecho comunitario I. Integración y derecho	
1. Principios	501
2. El ordenamiento jurídico de la integración 3. Fuentes 3.1. Tratados	502
3.2. Reglamentos 3.3. Directivas	504
3.4. Decisiones 3.5. Recomendaciones y dictámenes	505
4. Incidencias jurídicas 4.1. Efectos a) inmediato b) Directo	506

c) Primaria	
4.2. Ejecución	
4.3. Interpretación	507
4.4. Armonización	
5. Sistema de responsabilidad	
5.1. De los estados miembros	508
5.2. De la comunidad	509
6. Procedimiento administrativo comunitario	
7. Contratación administrativa comunitaria	510
7.1. ¿Existe un derecho comunitario de la contratación pública?	
a) Sus fuentes	
b) Principios fundamentales	511
7.2. Principio de supremacía: normativa comunitaria sobre contratos públicos	512
7.3. Principio de compatibilidad adaptación del derecho nacional	
7.4. Contratos incluidos y excluidos	513
7.5. Reglas comunes sobre publicidad	
7.6. Reglas comunes sobre participación	514
7.7. Reglas comunes sobre selección	
7.8. Reglas comunes sobre adjudicación	
7.8. Jurisprudencia comunitaria	515
II. Integración y economía	
1. Comunidades económicas	
1.1. Zona franca	
1.2. Área fronteriza	
1.3. Zona de preferencias comerciales	
1.4. Zona de libre comercio	
1.5. Unión aduanera	516
1.6. Mercado común	
1.7. Comunidad económica	
2. Modelos de integración económica	
2.1. NAFTA	
2.2. MEI	
2.3. GATT	
2.4. Unión económica de los estados árabes	517
2.5. Unión económica de África Central	
2.6. MERCOSUR	
a) Objetivos	
b) Obligaciones	518
c) Estructura orgánica	519
d) Denuncia	520
III. Integración y política	
1. Comunidades políticas la Unión Europea	521
2. Órganos políticos	
2.1. Consejo de Europa	
2.2. Parlamento europeo	
2.3. Consejo de ministros	522
2.4. Comisión	
2.5. Tribunal de Justicia	523
2.6. Tribunal de Cuentas	524

3. Órganos técnicos	
3.1. Comité económico y social	
3.2. Comité de las regiones	
3.3. Banco europeo de inversiones	
3.4. Banco central europeo	
3.5. Comité monetario	525
3.6. Instituto monetario europeo	
4. Proyecto de constitución europea	
Capítulo XIV	
Servicio público	
I. Concepto	
1. Interpretaciones	529
1.1. Interpretación positiva	
2. Razón jurídica	
3. Razón política	530
4. Servicio público y función administrativa	
5. Administración pública y prestaciones públicas	531
6. Clasificaciones	
II. Caracteres jurídicos	
1. Continuidad	532
2. Regularidad	533
3. Uniformidad	
4. Generalidad	534
5. Obligatoriedad	
III. Régimen jurídico	
1. Prerrogativas estatales	535
2. Bienes	536
3. Personal	
4. Conflictos jurisdicción	537
IV. Competencia jurídica	
1. Creación	538
2. Organización	
3. Modificación y supresión	539
V. Retribución	
I. Concepto	
2. Caracteres	
2.1. Proporcionalidad	540
2.2. Irretroactividad	
2.3. Legalidad	
2.4. Efectividad	
VI. Formas de prestación	541
1. Prestación por los particulares	
2. Prestación por el estado	
VIII. Usuario	
I. Concepto	542
2. Relación jurídica	
3. Situación jurídica	
4. Protección jurídica	543
Capítulo XV	
Dominio público	
	545

I. Propiedad estatal	
1. Clases	
2. Criterio de distinción	
II. Concepto	
1. Noción	546
2. Elementos	
2.1. Elementos subjetivo	
2.2. Elementos objetivo	547
a) Bienes inmuebles	
b) Bienes muebles	
c) Objetos inmateriales y derechos	548
2.3. Elemento finalista	
2.4. Elemento normativo	549
a) ¿Competencia nacional o provincial?	
b) ¿Ley o acto administrativo?	550
III. Régimen jurídico	
1. Principios	551
2. Inalienabilidad	
3. Imprescriptibilidad	
4. Inembargabilidad	552
5. Hipoteca	
IV. Protección	
1. Policía de la cosa pública	553
2. Protección administrativa	
3. Protección judicial	554
4. Alcance de la protección	
5. Legitimación activa	555
V. Afectación	
1. Concepto	556
2. Requisitos	
3. Competencia	557
4. Desafectación tácita	
VI. Uso público	
1. Uso común	
1.1. Caracteres	
a) Libre	
b) Gratuito	
c) Impersonal	
d) ilimitado	
1.2. Situación jurídica	
2. Uso especial	558
2.1. Caracteres	
a) Reglado	
b) Oneroso	
c) Personal	
d) Limitado	
2.2. Formas	
a) Permiso	
b) Concesión	
c) Prescripción	559
	560

Capitulo XVI Policía y poder de policía	561
I.Policía y estado	
1.Limitaciones administrativas y legislativas	
2. Poder de policía y policia	
3. Policia función administrativa	
4. La legalidad en la limitaciones	563
5. Criterios	
6. Competencia	564
7. Evolución	
7.1. Limitación de los derechos por razones de seguridad, moralidad y salubridad publicas (1869-1922)	566
7.2. Limitación de la libertad contractual (1922-1934)	567
7.3. Intervención en materia económico-social. Imposición de cargas sociales (1934-1944)	568
7.4. Intervención en materia económico-social. Imposición de cargas económicas (1944-1960)	569
7.5. Intervención estatal sustitutiva por razones económicas y de seguridad nacional	570
7.6. Intervención estatal por razones de emergencia nacional	572
II. Policia y derecho	
1. Derechos subjetivos y policia	573
2. Prerrogativas publicas y policia	
3. Limites de las limitaciones	574
3.1. Razonabilidad	
3.2. Intimidad	
3.3. Legalidad	575
4. Formas jurídicas de la limitaciones	
4.1. Ley, reglamento y ordenanza de policia	576
4.2. Edictos de policia	577
4.3. Orden policial	
4.4. Aviso	578
4.5. Advertencia	
4.6. Requerimiento o información	579
4.7. Autorización y permiso	
Capitulo XVII Limitaciones administrativas a la propiedad	581
I. Introducción	
1.Concepto y contenido	
2. Fundamento	
3. Clasificación	
II Restricciones	582
1.Concepto	
2. Caracteres	
2.1. Generales, constantes y actuales	
2.2. Obligatorias	
2.3. Variadas e ilimitadas	
2.4. Indemnizables	
2.5. imprescriptibles	583

2.6. Indeterminadas	
2.7. Ejecutorias	
3. Limites	
3.1. Razonabilidad	
3.2. Integridad	584
3.3. Legitimidad	
4. Competencia	
4.1. ¿Nacional o provincial?	
4.2. ¿Administrativa o legislativa?	
4.3. ¿Jurisdicción civil o administrativa?	
Servidumbres	
1. Concepto	585
2. Caracteres	
2.1. Es un derecho real publico	
2.2. Que integra el dominio publico	
2.3. Constituido a favor de una entidad publica	
2.4. Sobre inmueble ajeno	586
2.5. Con el objeto de que sirva al uso publico	
3. Indemnización	
4. Formas de constitución	
5. Competencia	
5.1. ¿Nacional o provincial?	
5.2. ¿Administrativa o legislativa?	587
5.3. Jurisdicción civil o administrativa?	
5.4. ¿Jurisdicción o administrativa?	
6. Extinción	
7. Tipos	
IV. Expropiación	588
1. Concepto	
2. Fundamento	
3. Naturaleza jurídica	
3.1. Institución privatista	589
3.2. Institución publicista	
3.3. Institución Mixta	
4. Elemento final: utilidad publica	
a) Clasificación	590
b) Forma	
c) Revisión	
4.2. Elemento objetivo bien expropiable	591
a) Bienes de embajadas extranjeras	
b) Bienes del dominio publico	592
c) subsuelo y propiedad horizontal	
d) Expropiación parcial	593
4.3. Elemento subjetivo: expropiante y expropiado	
a) Sujeto activo o expropiante	594
b) Sujeto pasivo o expropiado	
c) Sujeto beneficiario	595
4.4. Elemento material: indemnización	
a) Indemnización justa	596
b) Indemnización previa	598

c) Indemnización única	
d) indemnización en dinero	
4.5. Elemento formal: procedimiento y plazo	
a) Procedimiento extrajudicial	599
b) Procedimiento judicial	
5. Abandono de la expropiación	
5.1. Diferencia con otras figuras jurídicas	
5.2. Régimen legal	604
5.3. Efectos	
6. Expropiación directa	
6.1. Objeto expropiable	605
6.2. Procedimiento	
6.3. Disponibilidad del bien	
7. Expropiación irregular	
7.1. Presupuestos	
a) Declaración legislativa	606
b) Omisión administrativa	
c) Comisión administrativa	
7.2 Régimen legal	
8. Acción de retrocesión	607
8.1. Fundamentos	
8.2. Presupuestos de la acción	608
8.3. Reclamación e intimación	
8.4. Denegación	609
8.5. Pago o deposito previo	
8.6. Propiedad del expropiante	610
8.7. Cambio de destino	611
8.8. Destino frustrado	
8.9. Plazo	
a) Plazo para el cumplimiento del fin de utilidad publica	612
b) Plazo para interponer la acción	
8.10. Pago definitivo	
8.11. Legitimación activa y pasiva	
8.12. Procedimiento	613
8.13. Sentencia	
8.14. Tribunal	
8.1.5. Prescripción	
V. Ocupación temporánea	
1. Concepto	
1.1. Es el derecho red administrativo	614
1.2. Titularizado por ente publico	
1.3. Por el que adquiere el derecho	
1.4. Por razones de interés publico	
1.5. En forma transitoria o provisional	
1.6. Al uso y goce de un bien	615
1.7. De persona no estatal	
2. Tipos	
2.1. Anormal	
2.2. Normal	
3. Derechos de terceros	616

4. Prescripción	
VI. Requisitos	
1. Concepto y caracteres	617
2. Tipos y diferencias	
2.1. Expropiación y requisición	
2.2. Ocupación temporánea y requisición de uso	
3. Régimen normativo	618
VII. Decomiso	
1. Concepto y caracteres	
2. Tipos y diferencias	
2.1. El decomiso como sanción penal	619
2.2. El decomiso como sanción aduanera	
2.3. El decomiso como sanción económica	
2.4. El decomiso como sanción de policía	
3. Régimen normativo	620
VIII. Confiscación	
1. Concepto y caracteres	
2. Tipos	
IX. Secuestro	
1. Concepto	621
2. Caracteres y diferencias	
Capítulo XVIII	
Intervención administrativa en la economía	623
I. Estado y economía	
1. Economía y organización política del estado	
1.1. Sistema liberal	
1.2. Sistema autocrático	624
1.3. Sistema democrático	
2. Intervención económica del estado	625
2.1. Modalidades de intervención estatal	
a) Intervención directiva	
b) Intervención directa	626
2.2. Instrumentos jurídicos	
2.3. Evolución histórica	627
3. Libertad y legalidad económicas	629
4. Principios jurídicos del orden económico	
4.1. Propiedad privada destinada	630
4.2. Trabajo personal dignificado	
4.3. Libertad de mercado limitada	631
4.4. Intervención estatal restringida	
4.5. Crecimiento económico necesario	632
4.6. Participación obrera obligada	
4.7. Mercado común integrado	633
4.8. ambiente racionalizado	
4.9. Economía moralizada	634
4.10. Inversión optativa	
4.11. Orden económico juridizado	
4.12. Usuario y consumidor protegidos	635
4.13. Deuda externa posible	
4.14. Emergencia económica admisible	637

4.15. Tributación equitativa	
4.1.6. Ingreso distribuido	
4.17. Crédito accesible	
4.18. Ahorro promovido	
4.19. Ciencia y técnica asistidas	
4.20. Solidaridad requerida	638
5. administración jurídica de la economía	639
5.1. Concertación	
5.2. Descentralización	640
5.3. Estabilización	
5.4. Regulación	641
5.5. Fiscalización	
5.6. Promoción	642
II. Planificación	
1. Concepto	643
2. Principios	
2.1. Racionabilidad	
2.2. Previsión	
2.3. Universalidad	644
2.4. Unidad	
2.5. Continuidad	
2.6. Inherencia	
3. Tipos	
4. Elementos	645
4.1. sujeto	
4.2. Objetivos	
5. Alcance	
6. Medios	646
6.1. Normativos	
6.2. Metodológicos	
7. Condiciones y niveles	
7.1. Nivel de decisión política	
7.2. Nivel de consulta política	
7.3. Nivel de consulta técnica	647
7.4. Nivel de consulta sectorial	
7.5. Nivel de ejecución de proyectos	
8. Evolución	
9. Planificación y participación	648
10. Planificación y administración	649
11. Planificación y derecho	
11.1. Regulación	650
11.2. Forma	
11.3. Contenido	
11.4. Procedimiento	
11.5. Protección	
11.6. Modificación	651
11.7. Interpretación	
12. planificación y presupuesto	
12.1. Perspectiva y presupuesto	652
12.2. Perspectiva económica	653

12.3. Perspectiva jurídica	
13. planificación y ordenación del territorio	
13.1. Zonificación urbana	
13.2. Fraccionamiento: espacio verdes, calles y zonas libres	
13.3. Responsabilidad del estado por leyes constitucionales de zonificación y fraccionamiento	654
13.4. Responsabilidad del municipio por actos administrativos	
III. Fomento administrativo	655
1. Concepto	
2. Medios	
2.1. Medios honoríficos	
2.2. Medios psicológicos	656
2.3. Medios jurídicos	
2.4. Medios económicos	
3. Aplicaciones	
4. Promociones	657
4.1. Objetivos específicos	
a) Mejora de la eficiencia con reglas de competencia	
b) Desarrollo regional	658
c) Protección del medio ambiente	
d) Comunicaciones y transportes	
e) Tecnología aplicada	659
4.2. Medidas promocionales	660
5. Inversiones extranjeras	
6. Transferencias de tecnología	661
6.1. Concepto	
6.2. Clases	662
6.3. Formas de transferencia	
6.4. Estado y tecnología	663
6.5. Medidas administrativas	
a) Fiscales	
b) De orientación	664
c) De control	
6.6. Régimen legal	
IV. Empresa pública	
12. Empresa pública e intervención económica	665
2. Holding estatal	
V. Policía económica	
1. Causas	
2. Ámbito	
3. Técnicas	
3.1. Por la competencia: nacionales y locales	666
3.2. Por la naturaleza: legales y reglamentarias	
3.3. Por los efectos subjetivos: generales y especiales	
3.4. Por el alcance objetivo: positivas y negativas	
3.5. Por la vigencia temporal: medidas reemergencia y de permanencia	667
4. Policía financiera	
5. Policía laboral	
5.1. Competencia	
5.2. Naturaleza	669

5.3. Objeto 6. Policia industrial	
6.1. Objeto 6.2. Controles 7. Policia comercial 7.1. Ámbito de aplicación 7.2. Objetivos 7.3. Regulación	670
a)De oferta y precio b)De compra y venta c) De pago d) De comercio externo f) De intercambios compensados 8. Policia fiscal	671
8.1. Organización 8.2. Procedimientos 8.3. Sanciones	672
Capitulo XIX Fiscalización administrativa	673
I. Presupuestos y principios	
II. Clases 1.Control administrativo, legislativo y judicial 2. Control preventivo, concomitante y represivo 3. Controles 4. Controles intraorganicos, interorganicos y extraorganicos 4.1. Controles intraorganicos a) Procedimientos publicos b) Órganos colegiados	674
c) Procedimientos preventivos y represivos d) Autocontrol e) Avocación f) Instrucciones g) Tutela h) Control de legalidad financiera	675
4.2. Controles interorganicos a) Control legislativo b) Justicia administrativa 4.3. Controles orgánicos 5. Control de oficio y a instancia de parte 6. Control d legitimidad y oportunidad	676
III. Organización 1.En la Nación 2.En las provincias	677
3. Administración financiera y de control 3.1. Cicaterees a) Integrativo b) Unificativo c) Abarcativo	678
3.2. Oficina nacional de presupuesto 3.3. Oficina nacional de crédito publico	679

3.4. Tesorería general de la nación	
3.5. Contaduría general de la nación	
3.6. Control interno	
a) Sindicatura general de la nación	
b) Unidades de auditoria interna	
4. Asesoramiento y control	
4.1. Procuración de tesoro de la nación	680
4.2. Cuerpo de abogados del estado	
5. Investigación y control: Fiscalía nacional de investigaciones administrativas	681
6. Regulación y control: entes reguladores	
7. Control externo	
7.1. Poder legislativo	683
a) Auditoria general de la nación	684
b) Comisión parlamentaria mixta revisora de cuentas	685
c) Comisión bicameral para la reforma del estado	
d) Defensor del pueblo	686
e) Comisión bicameral permanente	
72. Del poder judicial	
a) Fuero contenciosos-administrativo	687
b) Ministerio publico	
IV. Formas jurídicas	
1. Observación legal o repaso	688
2. Veto	
3. Conforme y visto bueno	
4. Autorización	
5. Aprobación	
6. Dictamen obligatorio	689
7. Denuncia administrativa	
8. Intervención administrativa	
9. Suspensión de actos administrativos	690
10. Extinción y modificación de actos administrativos	
11. Revocación	
12. Moción de censura	691
13. Audiencias publicas	
Capitulo XX	
Responsabilidad estatal	
I. Fundamentos y clases	
1. Personalidad y responsabilidad estatal	693
2. Derecho aplicable	
3. Fundamentos	
3.1. Sacrificio especial de igualdad ante las cargas publicas	694
3.2. Garantía del derecho de propiedad	
3.3. Derechos adquiridos	
4. Clases	695
II Responsabilidad por acto judicial	
1. Principio	696
2. Error judicial	697
III. Responsabilidad por acto legislativo	
1. Principio	698

2. Sistemas	
2.1. Ley que reconoce derecho a indemnización	
2.2. ausencia de ley que se pronuncie acerca de la indemnización	699
2.3. Ley que niega derecho a indemnización	
3. Excepciones	
3.1. Perjuicio especial	
3.2. Enriquecimiento sin causa	
3.3. Sustitución del derecho por una indemnización	700
3.4. Responsabilidad por ley inconstitucional	701
IV. Responsabilidad por actos y hechos administrativos	
1. Problemas interpretativos	702
2. Responsabilidad directa e indirecta del estado	
2.1. Actuación por funcionarios y empleados	
2.2. Actuación por actos y por hechos	703
2.3. Actuación legítima e ilegítima	
2.4. Actuación de órganos y entes estatales	704
3. Responsabilidades del estado y del agente	
3.1. Responsabilidad concurrente	705
3.2. Responsabilidad personal del agente público	
a) Alcance	
b) Regulación	
c) Competencia	706
d) Conductas punibles	707
4. Evolución jurisprudencial	
4.1. Irresponsabilidad	708
a) Fundamento civil	
b) Fundamento de derecho público	
c) Fundamento procesal	709
4.2. Responsabilidad subjetiva	710
4.3. Responsabilidad objetiva	711
V. Protección jurídica de los administrados	
1. Modalidades de protección	713
2. Recursos y reclamaciones administrativas	714
3. Habeas corpus	715
3.1. Fundamento	
3.2. Regulación	
3.3. Naturaleza	
3.4. Pretensión procesal	716
3.5. Casos en que procede	
3.6. Presentación de la demanda	
3.7. Procedimiento	717
3.8. Tribunal competente	
3.9. Sentencia. Efectos y recursos	718
3.10. Estado de sitio y habeas corpus	719
4. Acción de amparo	
4.1. fundamento constitucional	
4.2. Regulación legal nacional	720
4.3. Regulación legal provincial	
4.4. Normas supletorias	721

4.5. Evolución jurisprudencial	
4.6. Naturaleza	
4.7. Casos en que procede	
a) Derechos y garantías comprendidos	722
b) Actos alcanzados	723
c) Actividad lesiva	724
4.8. Legitimación activa	
a) El afectado	725
b) El defensor del pueblo	
c) Las asociaciones autorizadas	
4.9. Amparo y declaración de inconstitucionalidad	726
4.10. Amparo y recurso extraordinario por salto de instancia	727
5. Habeas data	
5.1. Fundamento constitucional	728
5.2. Contenidos y alcances	
5.3. Naturaleza	
5.4. Legitimación activa	
6. Amparo por mora administrativa	729
6.1. Carácter acumulativo y excluyente de las vías procesales	
6.2. Fundamento constitucional	
6.3. Presupuestos de la acción	730
6.4. Naturaleza y régimen procesal	
6.5. Pretensión procesal	
6.6. Procedimiento sumario	731
6.7. Sentencia	
a)Respecto del funcionario	
b) Respecto del acto y del accionante	
c) Respecto de la administración	732
7. Acción de inconstitucionalidad	
7.1. Acción y recurso de inconstitucionalidad	
7.2. Casos. Materia procesal incluida y excluida	733
7.3. Legitimación activa y pasiva	734
7.4. Plazo	
7.5. Acumulación de acciones	735
7.6. Tribunal	
7.7. Prohibición de innovar	736
7.8. Efectos de la sentencia	
8. Recurso extraordinario como actos administrativos	
8.1. Cuestión constitucional	737
8.2. Tipos	
8.3. Requisitos	
a) Acto administrativo definitivo y que causa estado	739
b) Acto administrativo excluido del control judicial ordinario	
c) Acto administrativo jurisdiccional	
d) Acto administrativo que vulnere normas constitucionales	
8.4. Recursos admitidos	740
8.5. Recursos rechazados	
9. Acción de retrocesión	
10. Acciones civiles el estado	741

10.1. Evolución legislativa. Régimen legal a) Reclamación legislativa. Incompetencia judicial. Leyes 27 y 48 (1863-1872)	
b) Venia legislativa previa (1872-1900) c) Venia legislativa y reclamación administrativa (1900-1932) d) Reclamación administrativa previa. Ley 11.634 (1900-1872) e) El ocaso de la reaclamación previa y la demandabilidad directa. Ley 19.549 /1972 en adelante)	742
10.2. Demanda contra las provincias y entes descentralizados nacionales	
10.3. Acciones comprendidas 10.4. Derechos subjetivos tutelados 10.5. actividad estatal impugnada	743
10.6. Reclamación prejudicial	744
10.7. Carácter declaratorio de la sentencia a) Procedimiento ordinario de pago	745
b) Procedimiento sumario de pago 10.8. Prescripción de la acción	746
10.9. Tribunal competente 10.10. Procedimiento 11. Expropiación irregular 12. Medidas cautelares contra el estado	747
12.1. Presupuestos 12.2. Regulación 12.3. Aplicaciones	748
13. Acción de repetición	749
13.1. Fundamento 13.2. procesales	750
13.3. Presupuestos sustanciales a) Pago de un tributo por error b) Pago de un tributo inconstitucional c) Pago de un tributo exigido por exceso de poder	751
13.4. Competencia	752
13.5. Procedimiento	753
13.6. Sentencia 13.7. Prescripción de la acción 14. Interdictos contra el estado	754
14.1. Interdictos 14.2. Acciones posesorias 14.3. Precedentes jurisprudenciales	755
15. Incidente de suspensión de la ejecución 16. Acción procesal administrativa	757
Capitulo XXI	
Procedimiento administrativo	
I.Instrumento jurídico 1.Procedimiento, prerrogativas y garantías	759
2. .Procedimiento y voluntad administrativa	760
II Regulación jurídica 1.Criterio adjetivo formal 1.1.Judicialización del procedimiento administrativo	761

1.2. Administrativización del proceso judicial	
1.3. Especialización del procedimiento judicial	
1.4. Pluralidad de vías procedimentales	
2. Criterio sustantivo o material	
2.1. Aspecto político	763
2.2. Aspecto jurídico	
2.3. Aspecto técnico	
III. Principios jurídicos	
1. Introducción	
2. Principios sustanciales	765
2.1. Legalidad	
a) Normatividad jurídica	
b) Jerarquía normativa	
c) Igualdad	766
d) Razonabilidad	
e) Control judicial	
2.2. Defensa	
a) Ser oído	
b) Ofrecer y producir prueba	767
c) Obtener una decisión fundada	
d) Impugnar la decisión	
2.3. Gratuidad	
3. Principios formales	768
3.1. Oficialidad	
3.2. Informalismo	
3.3. Eficacia	769
IV. Caracteres jurídicos	
1. Introducción	
2. Administración: no jurisdiccional	
3. Funcional e integral	770
4. Interno y externo	
5. Contradictorio	771
6. Preliminar	
7. Público	772
7.1. Vistas	
7.2. Notificaciones	
a) Resoluciones notificables	773
b) Formas de notificación	
c) Contenido de las notificaciones	
7.3. Motivación	774
8. Constitutivo e impugnativo	
9. De participación y colaboración administrativa	
10. Decisorio o resolutivo	775
10.1. Silencio administrativo	
10.2. Caducidad del procedimiento	
10.3. Desistimiento del procedimiento o del derecho	776
10.4. Archivo del expediente	
10.5. Silencio, mora y amparo	
11. Ausencia de costas	777
12. Ausencia de cargas fiscales	778

13. Impulsión de oficio y a instancia de parte	
14. Instructorio 15. Verdad material 16. Escrito	779
16.1. Escritorio inicial 16.2. Suscripción 16.3. Subsanación de defectos 16.4. Peticiones múltiples 16.5. Presentación	780
16.6. Remisión postal 16.7. Horario 16.8. Comprobante y constancia 16.9. Expedientes	781
V. Alcances jurídicos 1. Alcances objetivos 2. Alcance subjetivo	782
2.1. Legitimación 2.2. Capacidad civil y capacidad administrativa 2.3. Excusación y recusación	783
2.4. Representación y patrocinio	784
3. Alcance temporal	785
3.1. Computo	786
3.2. Obligatoriedad a) El principio de prorrogabilidad o ampliación b) El principio de la no perentoriedad	787
c) El derecho a la ampliación o mejora de los fundamentos de los recursos d) El derecho a la suspensión e interrupción de los plazos e) Denegación tacita 3.3. Actuación y revisión con plazo	788
a) Acciones civiles b) Excepciones inconstitucionalidad c) Otras acciones procesales administrativas	790
3.4. Actuación y revisión sin plazo a) Revisión por inoportunidad b) Revisión por satisfacción extraprocesal de la pretensión c) Rectificación de errores materiales d) Impugnación de actos inexistentes o nulos de pleno derecho 3.5. Oportunidad de la revisión a) Revisión de acto firme b) Revisión de acto no firme 4. Alcance final	791
4.1. Procedimiento de control a) Control de competencia b) Control de motivación c) Control de comprobación d) Control de de calificación	792
e) Control de finalidad	793
4.2. Efectos de control a) Efectos sustanciales	794

b)Efectos procesales	
4.3. Forma de control: revocación	
5. Alcance material	795
5.1. Procedimiento administrativo especial de protección de los consumos publicos	796
5.2. Procedimiento administrativo especial de protección de los derechos del ambiente, al patrimonio natural, cultural e histórico	
VI. Impugnación jurídica	
1. Medios de impugnación	
2. Recursos administrativos	797
2.1. Requisitos	
a) Sujeto	
b) Objeto	
c) Causa	
2.2. Efectos de la interposición	798
a) Plazos	
b) Facultades del órgano	
c) Suspensión de la ejecución	
3. Reconsideración	799
4. Apelación	800
5. Jerárquico	801
6. Alzada	803
7. Revisión	804
8. Aclaratoria	
9. Queja y amparo por mora	805
10. Reclamo administrativo previo	807
11. Denuncia de ilegitimidad	809
12. Unidad recursiva	
12.1. Pretensiones sustanciales	810
12.2. Pretensiones procesales	
12.3. Tramite	
a) Ante el mismo órgano	
b) Ante órganos superiores	
c) Ante el poder ejecutivo	
12.4. Efectos	
12.5. Conclusión	811
a) Unificación	
b) Simplificación	
13. El transito del procedimiento al proceso administrativo	812
13.1. Agotamiento de la vía administrativa. Denegación expresa o tacita	813
13.2. Plazo	
13.3. Tribunal	
Capítulo XXII	
Procesos administrativo	
I. Concepto y clases	815
1. Noción	
2. Sistemas	
2.1. Tribunales administrativos	
2.2. Tribunales judiciales	816

2.3. Tribunales mixtos	
3. Denominación	
4. Proceso administrativo y proceso civil	
5. Contenido	817
5.1. Heterogeneidad formal	
a) Administrado actor	
b) Persona publica actora	
5.2. heterogeneidad sustancial	818
a) Por razón política	
b) Por razón jurídica	
6. Clases	
6.1. Por la forma de organización política	819
6.2. Por la pretensión	
6.3. Por la estructura del proceso	
a) Ordinarios	
b) Extraordinarios	
c) sumarios	
d) Sumarísimos	
e) Especiales	
6.4. Por el interés defendido	820
6.5. Por el acto inicial	
a) Demanda	
b) Recurso	
7. Regulación procesal evolución	821
7.1. Por la actividad impugnabile	822
a) Administración ejecutiva	
b) Administración estatal	
c) Administración publica	
7.2. Por las situaciones subjetivas	823
II. El tribunal y las partes	
1. El tribunal	
2. Las partes	824
2.1. Actuación y representación de las partes	
a) De los administrados	
b) De la administración publica	825
2.2. Los terceros	826
III. Materia	
1. Principio	828
2. Alcance	
IV. Acciones	829
1. Acción administrativa y recurso judicial	
2. Acción administrativa y recurso administrativo	831
3. Acción administrativa y pretensión procesal administrativa	
4. Acción administrativa y demanda administrativa	832
5. Acción de plena jurisdicción	
6. Acción de nulidad	833
7. Acción de interpretación	
8. Acción de lesividad	834
9. Unidad de la acción procesal administrativa	835
10. Pluralidad de pretensiones	836

V. Presupuestos	
1. Concepto y clases	837
2. Agotamiento de la vía administrativa	838
3. Denegación expresa o tácita	839
4. Pago previo	840
5. Plazo	841
6. Ausencia de recurso paralelo	843
7. Legitimación	
8. Formula administrativa previa de la pretensión	
9. Administración publica accionante: presupuestos	
VI. Iniciación	
1. Demanda	844
1.1. Requisitos formales	
a) Individualización del actor	
b) Individualización del demandado	
c) Individualización del acto impugnado	
d) Hechos	
e) Derecho	845
g) Prueba	
h) Pretensión procesal	
1.2. Requisitos fiscales	
1.3. Documentación adjunta	
1.4. Subsanción de defectos	
2. Admisión del proceso	846
2.1. requerimiento y remisión del expediente	
2.2. Sentencia de admisión	847
2.3. Alcance de la declaración de admisión	
2.4. in dubio, Pro admisión del proceso	848
3. Opción procesal	
VIII. Desarrollo	
1. Traslado y constelación	849
2. Rebeldía	
3. Prorroga	850
4. Acumulación de acciones	
5. Ampliación de la demanda	
6. Reconvención	
7. Excepciones previas	851
8. Prueba	852
8.1. Prueba pericial	
8.2. Prueba instrumental	
8.3. Prueba confesional	853
9. Alegato	
10. Suspensión de la ejecución	
11. Medidas cautelares y preliminares	
VIII. Conclusión	855
1. Introducción	
2. Caducidad de instancia	856
3. Allanamiento, desistimiento y transacción	
4. Satisfacción extraprocesal de la pretensión	857

5. Hechos impeditentes	
6. Arbitraje	858
7. Sentencia	
7.1. Clasificación	859
a) Sentencia de merito	
b) Sentencia homologatoria	
c) Sentencia interlocutoria	
7.2. Fundamentos	
a) Derecho positivo	860
b) Costumbre	
7.3. Requisitos	
a) Subjetivos	
b) Objetivos	
c) Formales	
d) Temporales	861
7.4. Alcance subjetivo	
7.5. Alcance objetivo	
7.6. Alcance formal	
7.7. Alcance material	862
7.8 Alcance temporal	
7.9. Recursos	863
7.10. Ejecución	864
7.11. Suspensión y ejecución sustitutiva	865
Apéndice	771
Fuentes del derecho administrativo	
I. Legislación	
II. jurisprudencia	889
III. Doctrina	
a) General	923
b) Especial	925