

## INDICE

PRÓLOGO ... ..	13
NOTA PRELIMINAR ... ..	19

### CAPITULO I ORIGEN DEL SILENCIO ADMINISTRATIVO

A) Origen durante el siglo XIX ... ..	21
B) La Ley Santamaría de Paredes ... ..	30
C) El silencio administrativo en los Estatutos Municipal de 1924 y Provincial de 1925 ... ..	41
D) El sistema de departamentalización del procedimiento administrativo ... ..	55
E) Situación actual ... ..	61

### CAPITULO II CONCEPTO, NATURALEZA Y FUNDAMENTO DEL SILENCIO ADMINISTRATIVO

I. Referencia al silencio en el Derecho ... ..	67
II. El silencio en el Derecho administrativo. Problema terminológico ... ..	74
III. Concepto de silencio administrativo ... ..	78
IV. Naturaleza jurídica del silencio ... ..	79
A) NATURALEZA DEL SILENCIO POSITIVO ... ..	81
B) NATURALEZA DEL SILENCIO NEGATIVO ... ..	87
C) ALGUNAS CONSIDERACIONES COMUNES A LOS DOS TIPOS DE SILENCIO ADMINISTRATIVO ... ..	89
V. El denominado silencio expreso ... ..	93
VI. Fundamento del silencio. Su necesidad y crítica ...	96
A) FUNDAMENTO DEL SILENCIO NEGATIVO ... ..	96
B) FUNDAMENTO DEL SILENCIO POSITIVO ... ..	103
C) CRÍTICA DEL SILENCIO ADMINISTRATIVO ... ..	104
VII. El silencio y la Constitución de 1978 ... ..	107
A) SILENCIO NEGATIVO ... ..	107
B) SILENCIO POSITIVO ... ..	110
VIII. Regulación legal del silencio administrativo ... ..	113

**CAPITULO III**  
**REQUISITOS Y EFECTOS DEL SILENCIO**  
**ADMINISTRATIVO**

<b>I. Requisitos del silencio administrativo</b> ... ..	121
1. NECESARIA DISPOSICIÓN EXPRESA ... ..	121
A) <i>Previsión expresa del silencio</i> ... ..	121
B) <i>Rango formal de la norma</i> ... ..	125
C) <i>Conclusión</i> ... ..	132
2. SOLICITUD DIRIGIDA A LA ADMINISTRACIÓN ... ..	133
A) <i>Problema terminológico. Distinción del derecho fundamental de petición</i> ... ..	133
B) <i>Características</i> ... ..	136
a) <i>Petitum delimitado</i> ... ..	136
b) <i>Posibilidad de lo pedido</i> ... ..	137
c) <i>Documentación que debe acompañarse a la petición</i> ... ..	137
3. TRANCURSO DEL PLAZO PREVISTO ... ..	141
A) <i>Generalidades y sistemas en relación con el plazo</i> ... ..	141
B) <i>La denuncia de mora</i> ... ..	142
a) <i>Concepto y alcance</i> ... ..	142
b) <i>Concepción flexible de la denuncia de mora</i> ... ..	145
a') <i>Calificación de la denuncia de mora. El artículo 114.2 de la Ley de Procedimiento Administrativo</i> ... ..	145
b') <i>Los plazos y la denuncia de mora; el recurso prematuro</i> ... ..	148
A) <i>Calificación del plazo y su posible suspensión en el silencio positivo</i> ... ..	155
B) <i>Cómputo del plazo en el silencio positivo</i> ... ..	160
a) <i>Dies a quo</i> ... ..	161
b) <i>Dies ad quem. El problema de la notificación del acto</i> ... ..	163
4. INACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN ... ..	165
5. POSIBILIDAD DE RESOLVER DE LA ADMINISTRACIÓN ... ..	170
<b>II. Efectos del silencio administrativo</b> ... ..	170
A) <b>EFFECTOS GENERALES Y EL PRINCIPIO DE AUTOMATISMO DEL SILENCIO</b> ... ..	170
B) <b>LÍMITES DEL SILENCIO POSITIVO</b> ... ..	173
C) <b>LA INSEGURIDAD DEL SILENCIO POSITIVO</b> ... ..	177
<b>III. La suspensión y la ejecutividad del silencio administrativo</b> ... ..	182
A) <b>SILENCIO NEGATIVO</b> ... ..	182
B) <b>SILENCIO POSITIVO</b> ... ..	184

**CAPITULO IV**  
**LAS RESOLUCIONES EXPRESAS TARDÍAS.**  
**EL DEBER DE RESOLVER**

<b>I. Delimitación del tema</b> .....	189
<b>II. Las resoluciones expresas tardías y el silencio negativo</b> .....	190
<b>A) POSICIONES EN TORNO A LA ADMISIBILIDAD DE LAS RESOLUCIONES EXPRESAS TARDÍAS</b> .....	192
a) <i>Favorables a la inadmisibilidad</i> .....	192
b) <i>Favorables a la admisibilidad. Impugnabilidad de las resoluciones expresas tardías</i> .....	194
<b>B) ¿EN FAVOR DE QUIÉN ESTÁ PREVISTO EL SILENCIO?</b> ...	198
<b>C) DEBER DE RESOLVER. SU LIMITACIÓN TEMPORAL</b> ...	200
<b>III. Resoluciones expresas tardías y el silencio positivo.</b>	207
<b>IV. Remedios ante la falta de resolución expresa. La queja</b> .....	210
<b>V. Responsabilidad administrativa y demora en la resolución</b> .....	217
<b>A) VALIDEZ DEL ACTO FINAL DICTADO</b> .....	221
<b>B) RESPONSABILIDAD POR DEMORA</b> .....	224

**CAPITULO V**  
**RECURSOS CONTRA LAS DENEGACIONES**  
**POR SILENCIO**

<b>I. Introducción</b> .....	233
<b>II. Vía de petición</b> .....	234
<b>A) RECURSO DE ALZADA CONTRA DENEGACIONES POR SILENCIO</b> .....	235
a) <i>El carácter preceptivo del recurso de alzada.</i>	235
b) <i>Efectos en sede jurisdiccional de la omisión del preceptivo recurso de alzada</i> .....	241
c) <i>Cómputo del plazo para interponer el recurso de alzada</i> .....	253
<b>B) RECURSO DE REPOSICIÓN CONTRA DENEGACIONES POR SILENCIO</b> .....	267
<b>C) RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO CONTRA DENEGACIONES POR SILENCIO. EL PROBLEMA DE REITERAR LA PETICIÓN</b> .....	272
<b>III. Vía de resolución de recursos administrativos</b> ...	277
<b>A) DESESTIMACIÓN POR SILENCIO DE RECURSOS DE ALZADA</b> .....	278

B) DESESTIMACIÓN POR SILENCIO DE RECURSOS DE REPOSICIÓN ... .. .	282
<b>IV. Algunas precisiones en torno a la seguridad jurídica en este ámbito y los terceros interesados ... .. .</b>	<b>283</b>

#### CAPITULO VI

#### EL SILENCIO ADMINISTRATIVO Y LA TEORIA DE LA INVALIDEZ DE LOS ACTOS

I. Encuadramiento de la cuestión ... .. .	289
II. La teoría de la invalidez y el silencio negativo ... .. .	291
III. La teoría de la invalidez y el silencio positivo ... .. .	293
IV. La revocación y el silencio administrativo ... .. .	307

#### CAPITULO VII

#### DOS SUPUESTOS ESPECIFICOS DE SILENCIO ADMINISTRATIVO

I. El silencio administrativo en la Ley 62/1978, de 26 de diciembre, de Protección Jurisdiccional de los Derechos Fundamentales de la Persona ... .. .	309
II. El silencio administrativo en las reclamaciones económico-administrativas ... .. .	317
BIBLIOGRAFÍA ... .. .	325
INDICE DE AUTORES CITADOS ... .. .	337