

01	.....	2.2
01	.....	2.2
11	.....	2.2
11	.....	2.2
11	.....	2.2
11	.....	2.2

ÍNDICE GENERAL



BIBLIOTECA
ALVARO ANDRAGE LABARCA

Prólogo	xxxv
Prefacio	xxxvii
CAPÍTULO I NOCIONES PREVIAS	1
CIENCIA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	5
1.1 Evolución histórica	5
1.2 Objeto de conocimiento	5
1.3 Concepto	6
1.4 Técnica del derecho administrativo	6
1.5 Metodología y sistematización del derecho administrativo	6
<i>Bibliografía del tema</i>	7
2 CONCEPTO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	7
2.1 Concepto de derecho	7
2.2 Diversos criterios teóricos que explican el concepto de derecho administrativo	8
2.3 Concepto amplio y estricto del derecho administrativo	9
2.4 Concepto restringido y formal del derecho administrativo	10

2.5	Derecho público y derecho privado	10
2.6	Especificaciones del derecho público	10
2.7	Especificaciones del derecho privado	11
2.8	Opiniones sobre la privatización del derecho público y la publicación del derecho privado. Crítica	11
	<i>Bibliografía del tema</i>	12
3	RAMAS ESPECIALIZADAS DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	13
3.1	La ciencia del derecho administrativo y las ramas especializadas que tienden hacia su autonomía	13
3.2	Enumeración de los diversos derechos que sin dejar de ser administrativos han adquirido autonomía	13
3.3	Relaciones de la ciencia del derecho administrativo con otras ramas del derecho y con otras ciencias	13
3.3.1	Relaciones con otras ramas del derecho	13
3.3.2	Relaciones con ciencias no jurídicas	14
	<i>Bibliografía del tema</i>	15
4	FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	15
4.1	Explicación de los vocablos fuentes del conocimiento jurídico y del derecho	15
4.2	Fuentes del derecho. Creación y supletoriedad	16
4.3	Fuentes del derecho administrativo	16
	<i>Bibliografía del tema</i>	17
5	CODIFICACIÓN DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	17
5.1	Concepto de codificación	17
5.1.1	Multiplicidad de las disposiciones jurídico administrativas	19
5.1.2	Mutabilidad del derecho administrativo	19
5.1.3	Falta de orden en la legislación administrativa	20
5.1.4	La codificación es contraria a los principios del derecho público, del que forma parte el derecho administrativo	20
5.1.5	El derecho administrativo carece de madurez para la codificación, o ésta	

	es imposible debido a que tal disciplina posee perfiles muy propios y distintos a las otras ramas del derecho que sí son codificables	20
5.2	Codificación parcial por materia	22
5.3	Sistema seguido por nuestro país	22
5.4	Codificación local en las entidades federativas	23
	<i>Bibliografía del tema</i>	23
	Cuestionario	23
CAPÍTULO II ESTADO Y GOBIERNO		25
6	LAS PERSONAS JURÍDICAS DE DERECHO PÚBLICO. SU ESTRUCTURA Y FORMAS DE ORGANIZACIÓN	28
6.1	Comentario introductorio	28
	<i>Bibliografía del tema</i>	30
7	EL ESTADO	30
7.1	Su realidad social y jurídica	30
7.2	Concepto de Estado	31
7.3	Análisis de los elementos del concepto	31
	<i>Bibliografía del tema</i>	32
8	PERSONALIDAD JURÍDICA DEL ESTADO	32
8.1	Concepto de persona	32
8.2	Clasificación de las personas	32
8.3	Nacimiento de la personalidad del Estado	33
8.4	Teorías que explican la personalidad del Estado. Dos personalidades, o una sola provista de dos voluntades	33
8.5	Crítica a las teorías anteriores	34
8.6	Personalidad jurídica de derecho público del Estado	34
8.7	Características de las personas jurídicas colectivas de derecho público	34
	<i>Bibliografía del tema</i>	35
9	FORMAS DE ESTADO Y FORMAS DE GOBIERNO	35
9.1	Formas de Estado	36
	9.1.1 Federal	36
	9.1.2 Central o unitario	36
9.2	Formas de gobierno	36
	9.2.1 Régimen parlamentario	36

9.2.2	Régimen presidencial	37
	<i>Bibliografía del tema</i>	37
10	FORMA DE ESTADO Y DE GOBIERNO DEL ESTADO MEXICANO	37
10.1	La forma del Estado mexicano	37
10.2	La forma de gobierno del Estado mexicano	38
10.3	La competencia: federal, local y municipal	39
10.3.1	El gobierno de la Federación	39
10.3.2	La competencia local, o de las entidades federativas	40
10.3.3	La competencia municipal	40
	<i>Bibliografía del tema</i>	40
	Cuestionario	41
CAPÍTULO III	LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	43
11	CONCEPTO DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	46
11.1	Breve evolución histórica	46
11.2	Problemática que presenta la administración pública moderna	47
11.3	Diferentes concepciones de la administración pública	48
11.4	Puntos de vista para el estudio de la administración pública	48
11.4.1	Orgánico	49
11.4.2	Dinámico o funcional	49
11.5	Clasificación de la administración pública	49
	<i>Bibliografía del tema</i>	50
12	FORMAS DE ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA	50
12.1	Organización administrativa. Su importancia	50
12.2	Formas de organización administrativa	51
	<i>Bibliografía del tema</i>	57
13	CENTRALIZACIÓN ADMINISTRATIVA	52
13.1	Centralización administrativa. Concepto	52
13.2	La relación jerárquica. Los efectos de ésta	52
13.3	Poderes que implica la relación jerárquica	53
13.4	Poder de decisión	53
13.5	Poder de nombramiento	53
13.6	Poder de mando	53
13.7	Poder de revisión	53

13.8	Poder de vigilancia	54
13.9	Poder disciplinario	54
13.10	Poder para resolver conflictos de competencia	54
13.11	Órganos que integran la administración pública centralizada	54
13.12	Su número y composición	55
13.13	Evolución de la administración pública	55
	<i>Bibliografía del tema</i>	55
	Cuestionario	56
 CAPÍTULO IV LA CENTRALIZACIÓN FEDERAL		57
14	LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL FEDERAL	63
14.1	Organización administrativa centralizada federal	63
14.2	Organismos que la integran	63
14.3	El presidente de la República como funcionario político y administrativo	64
14.4	Requisitos para ser presidente de la República	64
14.5	Atribuciones del presidente de la República, como jefe de Estado y jefe de gobierno	65
	14.5.1 En su carácter de jefe de gobierno	65
	14.5.2 El presidente de la República como jefe de Estado	66
14.6	Unidades administrativas directamente dependientes de la presidencia de la República	66
	<i>Bibliografía del tema</i>	67
15	LA SECRETARÍA DE ESTADO Y EL SECRETARIO DE ESTADO	67
15.1	La secretaría de Estado. Concepto	67
15.2	El secretario de Estado. Concepto	67
15.3	Diferencia entre secretario de Estado y ministro	68
15.4	Las secretarías de Estado en México	68
15.5	Antecedentes: federalista y centralista	68
15.6	Evolución histórica de las secretarías de Estado	69
	<i>Bibliografía del tema</i>	72
16	ATRIBUCIONES DE CADA SECRETARÍA DE ESTADO EN PARTICULAR	73
16.1	Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos (art 35)	73

16.2	Secretaría de Comercio y Fomento Industrial (art 34)	73
16.3	Secretaría de Comunicaciones y Transportes (art 36)	73
16.4	Secretaría de la Contraloría General de la Federación (art 32 bis)	74
16.5	Secretaría de la Defensa Nacional (art 29)	74
16.6	Secretaría de Desarrollo Social (art 32)	74
16.7	Secretaría de Educación Pública (art 38)	75
16.8	Secretaría de Energía, Minas e Industria Paraestatal (art 33)	75
16.9	Secretaría de Gobernación (art 27)	75
16.10	Secretaría de Hacienda y Crédito Público (art 31) ...	75
16.11	Secretaría de Marina (art 30)	76
16.12	Secretaría de Pesca (art 43)	76
16.13	Secretaría de Programación y Presupuesto	76
16.14	Secretaría de la Reforma Agraria (art 41)	77
16.15	Secretaría de Relaciones Exteriores (art 28)	77
16.16	Secretaría de Salud (art 39)	77
16.17	Secretaría del Trabajo y Previsión Social (art 40) ...	77
16.18	Secretaría de Turismo (art 42)	78
	<i>Bibliografía del tema</i>	78
17	LA SECRETARÍA DE ESTADO Y SU TITULAR	78
17.1	Los secretarios de Estado. Concepto	78
17.2	Carácter político y administrativo del secretario de Estado	78
17.3	El refrendo ministerial	79
17.4	Efectos del refrendo ministerial	79
17.5	El secretario de Estado como funcionario administrativo	80
	<i>Bibliografía del tema</i>	80
18	ESTRUCTURA INTERNA DE LAS SECRETARÍAS DE ESTADO (régimen de suplencias)	81
18.1	Estructura interna	81
18.2	Régimen de suplencias	82
	<i>Bibliografía del tema</i>	83
19	EL DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO Y SU TITULAR	84
19.1	Antecedentes	84

19.2	Crítica	85
19.3	Organización interna de cada departamento	86
	<i>Bibliografía del tema</i>	86
20	REGLAS COMUNES A LAS UNIDADES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA CENTRALIZADA FEDERAL	87
20.1	Enumeración	87
	<i>Bibliografía del tema</i>	89
21	LA PROCURADURÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA Y SU TITULAR	89
21.1	Antecedentes	89
21.2	Fundamentos para considerarlo como integrando parte de la organización centralizada federal	89
21.3	Carácter político, jurídico y administrativo del procurador	90
21.4	Funciones administrativas del procurador y de la Procuraduría General de la República	91
21.5	Facultades y atribuciones del Procurador General de la República	91
21.6	Estructura interna de la Procuraduría	92
	<i>Bibliografía del tema</i>	93
22	EL DISTRITO FEDERAL Y SU GOBIERNO	94
22.1	Antecedentes de los distritos federales en el derecho comparado	94
22.2	Antecedentes en México	94
22.3	El Distrito Federal como entidad federativa	95
22.4	Gobierno del Distrito Federal	96
22.5	Personalidad jurídica del Distrito Federal	96
22.6	Las delegaciones político administrativas del Distrito Federal	97
22.7	Los delegados	97
22.8	Atribuciones de las delegaciones del Distrito Federal	97
22.9	Órganos de colaboración vecinal y ciudadana	98
22.10	Atribuciones y obligaciones de las juntas de vecinos	99
22.11	El Consejo Consultivo del Distrito Federal	99
22.12	Atribuciones y obligaciones del Consejo Consultivo ..	99
22.13	Atribuciones del Departamento del Distrito Federal	100

22.14	En materia de gobierno	100
22.15	En materias jurídica y administrativa	100
22.16	En materia de hacienda	100
22.17	En materia de obras y servicios	101
22.18	En materia social y económica	101
22.19	En materia de prestación de servicios públicos	101
22.20	De la participación política de los ciudadanos	101
22.21	Reforma política del 25 de octubre de 1993	104
	22.21.1 Nuevo marco jurídico	104
	22.21.2 Administración pública	105
	22.21.3 Función legislativa	106
	<i>Bibliografía del tema</i>	107
23	LA DESCONCENTRACIÓN ADMINISTRATIVA	107
23.1	Nociones generales	107
23.2	Desconcentración política	108
23.3	La desconcentración administrativa	108
23.4	Imprecisión doctrinal y legal	108
23.5	Ventajas de la desconcentración	109
23.6	La desconcentración y sus variantes	109
23.7	Desconcentración en estricto sentido o funcional	109
23.8	Características de los órganos desconcentrados	109
23.9	Autonomía técnica y financiera	110
23.10	Base constitucional	110
23.11	Base legal	110
23.12	Desconcentración vertical	111
23.13	Desconcentración regional	111
23.14	Desconcentración horizontal	111
	<i>Bibliografía del tema</i>	111
24	ÓRGANOS ADMINISTRATIVOS	
	INTERMEDIOS. LA REFORMA	
	ADMINISTRATIVA	111
24.1	Las comisiones intersecretariales	111
24.2	Consejo de ministros	113
24.3	Acuerdo colectivo	113
24.4	Gabinete	114
24.5	Oficinas de la administración pública en las entidades federativas	115
24.6	La coordinación y agrupamiento de las entidades del sector paraestatal	115
24.7	Normas básicas de operación sectorial	115
24.8	La reforma administrativa	116

	<i>Bibliografía del tema</i>	116
	Cuestionario	117
CAPÍTULO V	DESCENTRALIZACIÓN ADMINISTRATIVA	119
25	DESCENTRALIZACIÓN ADMINISTRATIVA FEDERAL	125
25.1	Diferencia con la descentralización política	125
25.2	Origen de la descentralización administrativa	125
25.3	Constitucionalidad de los organismos descentralizados, los desconcentrados y las empresas de participación estatal	126
25.4	Derecho comparado	126
25.5	Concepto de descentralización administrativa en sentido estricto	127
25.6	Características de los organismos descentralizados ..	128
25.7	Régimen jurídico propio	128
25.8	Personalidad jurídica	129
25.9	Denominación	129
25.10	La sede de las oficinas y dependencias y ámbito territorial	130
25.11	Órganos de dirección, administración y representación	130
25.12	Estructura administrativa interna	131
25.13	Patrimonio propio. Objeto	131
25.14	Finalidad	131
25.15	Régimen fiscal	132
25.16	Organización descentralizada en las entidades federativas y en los municipios	132
	<i>Bibliografía del tema</i>	133
26	LAS EMPRESAS PÚBLICAS. LAS SOCIEDADES MERCANTILES DE ESTADO O EMPRESAS DE PARTICIPACIÓN ESTATAL. LAS SOCIEDADES NACIONALES DE CRÉDITO	133
26.1	Antecedentes en México	133
26.2	Fundamentación de las empresas de Estado	134
26.3	El concepto de empresa pública como género y como institución política administrativa	134
26.4	La noción de empresa en derecho mexicano y en particular en derecho mercantil	135
26.5	La empresa en la legislación mexicana	135

26.6	La empresa pública y sus diferencias con la empresa privada	135
26.7	Características de la empresa pública	136
26.8	La empresa pública en el derecho comparado	136
26.9	Diversas formas jurídicas de organización que puede adoptar la empresa pública	137
26.10	La sociedad mercantil de Estado, empresa de participación estatal	137
26.11	Las sociedades mercantiles de Estado	137
26.12	Diversos grados de participación del Estado en las sociedades anónimas y sus consecuencias	138
26.13	Objeto de las sociedades mercantiles de Estado	138
26.14	Su regulación en cuanto al funcionamiento y organización	138
26.15	Procedimiento para su creación	139
26.16	La derivación de la personalidad de estas sociedades	139
26.17	La administración pública como accionista de sociedades mercantiles	139
26.18	Órganos de decisión y administración de la sociedad anónima de Estado	140
26.19	Asambleas generales, concepto, clases y caracteres. Asambleas ordinarias. Asambleas extraordinarias	140
26.20	Consejo de administración	140
26.21	Poderes y facultades de la administración	140
26.22	Directores generales, gerentes generales y consejeros delegados	141
26.23	Aportación de capital social	141
26.24	Las instituciones nacionales de crédito, las organizaciones auxiliares nacionales de crédito y las instituciones nacionales de seguros y fianzas	141
26.25	La nacionalización de la banca y las sociedades nacionales de crédito	142
26.26	Sociedades mercantiles de participación minoritaria del Estado. Sociedades mercantiles de participación estatal mayoritaria	143
26.26.1	Empresas de participación estatal mayoritaria	143
26.26.2	Empresas de participación estatal minoritaria	143
26.27	Extinción y liquidación de los organismos	

	descentralizados y las empresas de participación estatal	143
	<i>Bibliografía del tema</i>	143
27	EL FIDEICOMISO PÚBLICO O FIDEICOMISO DE ESTADO	144
27.1	Breve noción sobre el fideicomiso	144
27.2	Clasificación de los fideicomisos	145
27.3	Patrimonio fiduciario, sujetos, forma	145
27.4	Obligaciones de los fiduciarios	146
27.5	Facultades del fiduciario	146
27.6	Derechos y obligaciones del fideicomitente	146
27.7	Derechos y obligaciones del fideicomisario	147
27.8	Extinción del fideicomiso	147
27.9	Las instituciones fiduciarias	147
27.10	El fideicomiso público, gubernamental o del Estado ..	148
27.11	Concepto de fideicomiso público	148
27.12	Elementos del fideicomiso público	148
27.13	Regulación legal	149
27.14	Bases de los fideicomisos públicos conforme al decreto del 27 de febrero de 1979	149
27.15	Comités técnicos y delegados fiduciarios especiales ..	150
	27.15.1 Comité técnico	150
	27.15.2 Delegados fiduciarios especiales	150
27.16	Registro del fideicomiso público	150
27.17	El fideicomiso no posee personalidad jurídica propia	151
27.18	Los delegados fiduciarios	151
27.19	Delegados fiduciarios especiales	151
27.20	Diferencias entre los delegados fiduciarios normales y los delegados fiduciarios especiales	151
27.21	Comité técnico del fideicomiso	152
27.22	Antecedentes en el derecho estadounidense	152
27.23	El comité técnico del fideicomiso en la Ley bancaria de 1941	152
27.24	Su carácter estrictamente potestativo en los fideicomisos privados	152
27.25	Normas que rigen al comité técnico en el fideicomiso privado	153
27.26	Normas que rigen al comité técnico en los fideicomisos públicos	153
27.27	Concepto de comité técnico	153
27.28	Estudio comparativo entre el comité técnico	

	de los fideicomisos y el consejo administrativo	
	de las sociedades anónimas	153
	<i>Bibliografía del tema</i>	154
28	CONTROL Y VIGILANCIA DEL ESTADO SOBRE LOS ORGANISMOS DESCENTRALIZADOS Y EMPRESAS DE PARTICIPACIÓN ESTATAL	154
28.1	El control, la vigilancia y la coordinación del sector paraestatal a partir de 1977	155
28.2	Ley orgánica de la Administración Pública Federal ..	156
28.3	Acuerdo por el que las entidades de la administración pública paraestatal se agrupan por sectores	157
28.4	Ley de Presupuesto, Contabilidad y Gasto Público Federal	158
28.5	Ley General de Deuda Pública	158
28.6	Ley de Adquisiciones y Obras Públicas	159
28.7	Ley de Información Estadística y Geográfica	159
28.8	Ley General de Bienes Nacionales	160
28.9	Ley Federal de las Entidades Paraestatales	160
28.10	Decreto de fideicomiso	161
28.11	Acuerdos de reforma administrativa.....	161
	<i>Bibliografía del tema</i>	162
	Cuestionario	162
CAPÍTULO VI LAS PARTES DE LA FEDERACIÓN		165
29	LAS ENTIDADES FEDERATIVAS, SU GOBIERNO Y SU ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	168
29.1	Las entidades federativas.....	168
29.2	Administración pública de los estados de la Federación	171
29.3	El órgano superior jerárquico dentro de los estados de la Federación	171
29.4	Unidades administrativas que integran la administración pública local	173
29.5	Secretaría general de gobierno y su titular	174
29.6	El secretario general de gobierno en las constituciones de los estados	174

29.7	La similitud y las diferencias con un secretario de Estado federal	175
29.8	Tesorería general del estado	176
29.9	Facultades del titular de la tesorería general del estado	176
29.10	Oficialía mayor	177
29.11	Procuraduría general de justicia y ministerio público local	177
29.12	Unidades administrativas de jerarquía menor	177
29.13	Organismos descentralizados, desconcentrados y empresas y sociedades mercantiles de las entidades federativas	178
	<i>Bibliografía del tema</i>	178
30	EL MUNICIPIO	179
30.1	Antecedentes en México	179
30.2	Ubicación del municipio dentro del sistema federal ..	180
30.3	Carácter político administrativo	180
30.4	El municipio como órgano político administrativo dentro del Estado, pero sin dependencia administrativa del Ejecutivo. Gobierno municipal	181
30.5	El municipio y las formas de administración pública	182
30.6	Sus características de acuerdo con el art 115 constitucional	182
30.7	Autonomía del municipio	182
30.8	Ingresos del municipio. Facultades, atribuciones y cometidos de los municipios	183
	30.8.1 Ingresos del municipio	183
	30.8.2 Competencia municipal	184
30.9	La legislación municipal	185
30.10	Estadística y realidad municipal en México	186
30.11	Relaciones entre el municipio, la Federación y las entidades federativas	187
30.12	Órganos del municipio. El ayuntamiento. Presidente municipal. Organización interna de la administración municipal. Estructura orgánica municipal	188
	<i>Bibliografía del tema</i>	188
	Cuestionario	189
CAPÍTULO VII LAS FUNCIONES DEL ESTADO ✓		191

31	LA ACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	196
31.1	Aspecto dinámico de la actividad de la administración pública	196
31.2	Su expansión y sectores a los que se orienta	196
31.3	Actos jurídicos y operaciones materiales	198
	<i>Bibliografía del tema</i>	199
32	DISTINCIÓN ENTRE LAS FUNCIONES O COMETIDOS LEGISLATIVOS, JUDICIALES Y ADMINISTRATIVOS	199
32.1	Criterio orgánico, formal y material	199
32.1.1	Poder Legislativo	201
32.1.2	Poder Ejecutivo	201
32.1.3	Poder Judicial	202
32.2	Clasificación de los actos jurídicos. Características ...	202
32.2.1	Unilateral	202
32.2.2	Bilateral	203
32.2.3	Actos colegiados	203
32.2.4	Actos colectivos	203
32.2.5	Acto unión	203
32.3	Acto creador de situación jurídica general. Ley orgánica. Ley reglamentaria. Diferencias formales y materiales. Imperio y sanción	203
32.4	Acto creador de situación jurídica particular o concreta	205
32.5	Acto condición. Crítica	205
32.6	Los actos administrativos y judiciales	206
32.7	Características y diferenciación	206
32.8	Los actos de gobierno. Los actos políticos.	
	Los actos públicos	207
32.8.1	Actos de gobierno	207
32.8.2	Actos políticos	208
32.8.3	Actos públicos	208
	<i>Bibliografía del tema</i>	208
	Cuestionario	209
	CAPÍTULO VIII EL ACTO ADMINISTRATIVO	211
33	TEORÍA GENERAL DEL ACTO ADMINISTRATIVO	216
33.1	Problemática para establecer un concepto del acto administrativo	216
33.2	Distinción entre hecho y acto jurídico	216

33.3	Aspectos que abarca el acto administrativo	217
33.4	Características del acto administrativo	217
33.5	Concepto del acto administrativo. Su explicación	217
	<i>Bibliografía del tema</i>	218
34	ANÁLISIS LÓGICO DE LOS ELEMENTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO	219
34.1	Los elementos constitutivos y su fundamento. Sujeto	219
34.2	Concepto de autoridad	220
34.3	La manifestación externa de la voluntad. Objeto. Forma	220
34.3.1	Manifestación externa de la voluntad	220
34.3.2	Objeto	220
34.3.3	Forma	221
	<i>Bibliografía del tema</i>	221
35	MODALIDADES O REQUISITOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO Y DE SUS ELEMENTOS	222
35.1	Crítica a la doctrina que sostiene el motivo y la finalidad como elementos estructurales del acto administrativo	222
35.2	Las modalidades del acto administrativo. Motivo. Finalidad	222
35.2.1	Motivo	222
35.2.2	Finalidad	223
35.3	Conceptos que no constituyen, ni elementos, ni requisitos del acto administrativo	223
35.3.1	El mérito, su crítica; y la oportunidad como principio general del acto administrativo	223
	<i>Bibliografía del tema</i>	224
36	REQUISITOS CONSTITUCIONALES DEL ACTO ADMINISTRATIVO	224
36.1	La competencia	224
36.2	La forma escrita	225
36.3	Fundamentación	225
36.4	* Motivación	225
36.5	Principio de legalidad	225
36.6	No retroactividad	226
	<i>Bibliografía del tema</i>	226

37	EFFECTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO	226
● 37.1	Distinción entre acto perfecto y acto eficaz	226
37.2	El acto administrativo como creación de derechos ...	227
37.3	Efectos frente a terceros	227
	<i>Bibliografía del tema</i>	<i>228</i>
38	LA FALTA DEL ACTO ADMINISTRATIVO Y EL SILENCIO DE LA ADMINISTRACIÓN	227
38.1	Diversas posibilidades teóricas que explican el silencio administrativo	228
38.2	El silencio administrativo en materia fiscal	229
38.3	Distinción entre silencio administrativo y derecho de petición	229
38.4	El silencio administrativo y el ejercicio de la acción ante el Tribunal de lo Contencioso Administrativo del Distrito Federal	230
	<i>Bibliografía del tema</i>	<i>230</i>
39	EJECUCIÓN, CUMPLIMIENTO Y EXTINCIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO	230
39.1	Ejecución	230
39.2	El cumplimiento	231
39.3	Extinción del acto administrativo	231
39.4	Medios normales	231
39.5	Medios anormales	231
39.6	Revocación administrativa	232
39.7	La rescisión	232
39.8	La prescripción	233
39.9	Caducidad	233
39.10	El término y la condición	233
39.11	La renuncia de derechos	234
● 39.12	Irregularidades e ineficacias del acto administrativo	234
39.13	Problemática de los conceptos de inexistencia y nulidad en derecho civil	235
39.14	La nulidad absoluta y la nulidad relativa en el Código Civil del Distrito Federal	235
39.15	Estudio del sistema de nulidades en el derecho comparado. Crítica de la teoría civilista	237
39.16	Irregularidades e ineficacias del acto jurídico y de sus elementos en el derecho administrativo. Ineficacia total o parcial del acto	237
39.17	Nulidad de pleno derecho	238

39.18	Irregularidades e ineficacias en el derecho administrativo	238
39.19	La irregularidad del acto administrativo en el refrendo ministerial	238
39.20	Autoridad que debe decretar la ineficacia y, en su caso, la anulación	239
39.21	Extinción por decisiones dictadas en recursos administrativos o en procesos ante tribunales administrativos y federales en materia de amparo ...	239
	<i>Bibliografía del tema</i>	240
40	EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	240
40.1	Diferencia entre proceso y procedimiento	240
40.2	Proceso administrativo. Concepto	241
40.3	Procedimiento administrativo. Concepto	241
40.4	Procedimiento interno y externo	241
40.5	Procedimiento previo y de ejecución	241
40.6	Procedimiento de oficio y a petición de parte	242
40.7	Características y requisitos del procedimiento administrativo. El procedimiento externo y las formalidades constitucionales	242
40.8	Las formalidades esenciales del procedimiento	243
40.9	La notificación y sus efectos	243
	<i>Bibliografía del tema</i>	243
	Cuestionario	244
CAPÍTULO IX	CONCESIÓN Y SERVICIO PÚBLICO	245
41	TEORÍA GENERAL DE LA CONCESIÓN	249
41.1	Introducción	249
41.2	Variabilidad según la postura política del Estado ...	249
41.3	Evolución histórica	250
41.4	Concepto de concesión	250
41.5	Naturaleza jurídica de la concesión	250
41.6	Los elementos subjetivos de la concesión	251
41.7	El régimen jurídico positivo	252
41.8	Principios que rigen la concesión	252
41.9	Capacidad del concesionario	252
41.10	Limitaciones de las actividades sujetas a concesión ..	252
41.11	Capacidad técnica del concesionario	253
41.12	Capacidad financiera. Plazo	253
41.13	Derechos del concesionario	254

41.14	Propiedad de los bienes afectados a la explotación de la concesión.....	254
41.15	Tarifas	254
41.16	Relaciones entre el concesionario y los usuarios	255
41.17	Obligaciones del concesionario	255
41.18	Rescate	255
41.19	Derecho de reversión	256
41.20	Procedimiento para otorgar la concesión	256
41.21	El título de la concesión	257
41.22	Extinción de la concesión	257
41.23	Cumplimiento del plazo.....	257
41.24	Falta de objeto o materia de la concesión	257
41.25	Rescisión.....	258
41.26	Revocación	258
41.27	Caducidad	258
41.28	Rescate	258
41.29	Renuncia.....	258
41.30	Quiebra o muerte del concesionario	259
41.31	Concesionario.....	259
41.32	Concesiones de las entidades federativas y de los municipios	259
41.33	La asignación. Concepto.....	260
41.34	La asignación minera	260
41.35	La asignación en materia de aguas federales	260
41.36	Las asignaciones para la explotación de materiales y la ocupación de terrenos	260
	<i>Bibliografía del tema</i>	261
42	EL SERVICIO PÚBLICO.....	261
42.1	Nociones generales	261
42.2	Evolución del servicio público en el derecho francés ..	263
42.3	Análisis de las teorías acerca del servicio público	264
	42.3.1 Criterio subjetivo u orgánico.....	265
	42.3.2 Criterio material	265
	42.3.3 Criterio formal	266
42.4	Concepto de servicio público	266
42.5	Sistema de prestación de los servicios públicos.....	267
42.6	Clasificación de los servicios públicos	268
42.7	Crisis actual del concepto.....	270
42.8	La noción del servicio público en la legislación y jurisprudencia mexicanas	271
	<i>Bibliografía del tema</i>	272
	Cuestionario	272

CAPÍTULO X	REGLAMENTACIÓN ADMINISTRATIVA	275
43	TEORÍA GENERAL DEL REGLAMENTO	279
43.1	Concepto genérico de reglamento	279
43.2	Los reglamentos de particulares. Su fundamento	279
43.3	El reglamento de autoridad. Su fundamento	280
43.4	Los reglamentos internos de los órganos del Estado	281
43.5	La doctrina de los reglamentos autónomos. Crítica ..	281
43.6	Los reglamentos de necesidad. Crítica	282
43.7	El reglamento administrativo. Concepto. Requisitos teóricos y formales	282
43.8	Diferencia entre el reglamento y la ley	283
43.9	Función del reglamento	283
43.10	Facultad reglamentaria del presidente de la República	284
43.11	Derecho comparado	284
43.12	Proliferación de reglamentos emitidos por otras autoridades	285
43.13	Reglamentos, facultad del presidente de la República para expedirlos	285
43.14	Jurisprudencia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación	286
43.15	Reglamentos administrativos. Naturaleza que deben tener	286
43.16	Reglamentación de las leyes	287
	<i>Bibliografía del tema</i>	287
44	DECRETOS, CIRCULARES Y ACUERDOS ADMINISTRATIVOS.....	287
44.1	Decreto. Concepto	287
44.2	Diferencias entre ley y decreto	288
44.3	Decretos legislativos	288
44.4	Decretos judiciales	288
44.5	Decretos administrativos	289
44.6	Decretos del Ejecutivo	289
44.7	Circulares. Concepto	290
44.8	Principios que rigen esta materia	290
44.9	Efectos de la circular	291
44.10	Acuerdo. Significado semántico. Diversos conceptos	291
	<i>Bibliografía del tema</i>	292

45	PERMISOS, LICENCIAS Y AUTORIZACIONES	292
45.1	Actos de aprobación	292
45.2	Autorizaciones, permisos y licencias	292
45.2.1	Autorización	292
45.2.2	Permisos	293
45.2.3	Licencias	293
45.3	Diferencias con la concesión	293
45.4	Régimen jurídico	294
	<i>Bibliografía del tema</i>	294
	Cuestionario	294
 CAPÍTULO XI DISCRECIONALIDAD Y COACCIÓN ADMINISTRATIVAS		297
46	FACULTAD DISCRECIONAL Y ACTO DISCRECIONAL. FACULTAD REGLADA Y ACTO REGLADO. DELEGACIÓN DE FACULTADES	300
46.1	La facultad discrecional	300
46.2	Facultad vinculada o reglada y acto reglado	301
46.3	Clasificación de las facultades discrecionales	301
46.4	La facultad discrecional libre	302
46.5	La facultad discrecional obligatoria	302
46.6	Facultad discrecional técnica	302
46.7	Discrecionalidad y arbitrariedad	303
46.8	Límites a la facultad discrecional	304
46.9	La facultad discrecional y las garantías individuales	304
46.10	Conveniencia de otorgar las facultades discrecionales	305
46.11	Delegación y avocación de facultades	306
	<i>Bibliografía del tema</i>	307
47	DERECHO DE LAS INFRACCIONES ADMINISTRATIVAS	307
47.1	Crítica a la denominación de derecho penal administrativo	309
47.2	Delitos previstos en leyes administrativas	309
47.3	Infracciones administrativas	311
47.4	Poder sancionador de la administración pública	311
47.5	Diferencias entre el procedimiento para averiguar y perseguir los delitos y el de las infracciones	312
47.6	Procedimiento de la infracción administrativa	313

47.7	Naturaleza de las sanciones que se aplican a las infracciones administrativas	314
47.8	Infracciones procesales y su sanción	314
47.9	Diferencias entre la metodología del derecho penal y la del derecho de las infracciones administrativas. Necesidad de la autonomía de esta rama del derecho	314
47.10	Critica al sistema y propuesta de reformas.	
	Justicia igualitaria	315
	<i>Bibliografía del tema</i>	315
	Cuestionario	316
