

INDICE

Prólogo	7
Prefacio	9
Introducción	11
Capítulo I Administración Pública y derecho administrativo	15
1. Administración pública	
1.1 Generalices	
1.2 Estructura organización y funcional del estado	20
1.2.1. Organización del poder público nacional	
A. Poder legislativo nacional	21
A.1 Organización del poder legislativo nacional	
1. Asamblea nacional	
2. Comisiones	
3. Comisión delegada	22
A.2 Funciones del poder legislativo nacional	
B. Poder ejecutivo nacional	
B.1 Organización del poder ejecutivo nacional	24
B.1.1 Administración pública centralizada	
1. Presidencia de la república	
2. Vicepresidencia ejecutiva	25
3. Ministerios-Gabinete ministerial	
4. Consejo de ministros	
5. Procuraduría general de la república	
6. Consejo de estado	26
7. Consejo Federal de gobierno	
8. Otros órganos	
B.1.2 Administración pública descentralizada	27
1. Institutos autónomos	
2. Universidades	
B.2 Funciones del poder ejecutivo nacional	28
C. Poder judicial	
C. 1 Organizaciones del poder judicial	
1. Tribunal supremo de justicia	29
2. Demás tribunales de la república	
3. Tribunales disciplinarios	
4. Comisión judicial del T.S.J.	
5. Dirección ejecutiva de la magistratura	
6. Oficinas regionales de la dirección	30
7. Servicio de defensa pública	
8. Inspectoría general de tribunales	
9. escuela nacional de la magistratura	31
10. Comité de postulaciones judiciales	
C.2 Funciones del poder judicial	
D. Poder ciudadano	
D.1 Organización del poder ciudadano	32
1. Consejo moral republicano	
2. Secretaría permanente	
3. Defensoría del pueblo	33

4. Ministerio público	
5. Contraloría general de la república 6. Comité de evaluación de posrelaciones del poder ciudadano D.2 Funciones del poder ciudadano	34
E. Poder electoral E.1 Organización del poder electoral 1. Consejo nacional electoral 2. junta electoral nacional 3. Comisión de registro civil y electoral 4. Comisión de participación política y financiamiento	35
5. Oficinas regionales electorales 6. Comité de postulaciones electorales E.2 funciones del poder electoral	36
F. Banco central de Venezuela F.1 Funciones del banco central de Venezuela G. Consejo de defensa de la nación	37
G.1 Funciones del consejo de defensa de la nación 1.2.2 Organización del poder público estatal A. Poder legislativo estatal A.1 organización del poder legislativo estatal 1. Consejos legislativos	38
2. Comisiones 3. Comisiones delegada A.2 Funciones del poder legislativo estatal	39
B. Poder ejecutivo estatal B.1 Organización del poder ejecutivo estatal	40
B.1.1 Administración pública centralizada 1. Gobernación del estado 2. Secretaria general de gobierno 3. Secretarías o direcciones	41
4. Procuraduría general del estado 5. Otros órganos B.1.2 Administración pública descentralizada 1. Institutos autónomos B. 2 Funciones del poder ejecutivo estatal	42
C. Contraloría del estado	43
C.1 Funciones de la contraloría de los estados D. Consejo estatales de planificación y coordinación de políticas públicas D.1 Funciones del consejo de planificación y coordinación de políticas públicas	44
1.2.3 Organización del poder público municipal A. Poder legislativo municipal A.1 Organización del poder legislativo municipal 1. Concejos	45
2. Comisiones 3. Secretaría A.2 Funciones del poder legislativo municipal	46
B. Poder ejecutivo municipal B.1 Organización del poder ejecutivo municipal	47

1. Alcaldía	
2. Direcciones	
3. Juntas parroquiales	48
4. Otros órganos	
B.1.2 Administración pública descentralizada	
1. Institutos	
2. Mancomunidades	
B.2 Funciones del poder ejecutivo municipal	49
C. Sindicatura municipal	
C.1 Funciones de las sindicatura municipal	50
D. Contraloría municipal	
D.1 Funciones de la contraloría municipal	
E. Consejo local de planificación pública	51
E.1 Funciones del consejo local de planificación pública	
F. Justicia de paz	
1.3 Determinación de la administración pública dentro de la estructura organizativa y funcional del estado venezolano	52
1.4 Concepto de administración pública	56
1.5 Características de la función administrativa	58
1.6 Contenido jurídico de la función administrativa	
1.6.1 Los actos jurídicos	60
1.6.2 Los hechos jurídicos u operaciones materiales	
2. Derecho administrativo	61
2.1 Generalidades	
2.2 Diferencias entre el derecho público y el derecho privado	
2.2.1 Principio de superioridad	62
2.2.2 Principio de legalidad	
2.3 Ubicación del derecho administrativo dentro del derecho público	
2.4 Breve reseña sobre el origen y desarrollo del derecho administrativo	63
2.5 Concepto de derecho administrativo	65
2.6 Actuación de la administración público reglada por el derecho privado	68
2.7 Objetivo del derecho administrativo	69
2.8 Relaciones con el derecho constitucional	
2.8.1 Relaciones con el derecho constitucional	70
2.8.2 Relaciones con el derecho penal	
2.8.3 Relaciones con el derecho financiero	71
2.8.4 Relaciones con el derecho municipal	
2.8.5 Relaciones con el derecho minero	
2.8.6 Relaciones con el derecho civil	72
2.9 Relaciones del derecho administrativo con otras Disciplinas no jurídicas	
Capítulo II	
Fuentes del derecho administrativo	
3. Introducción al estudio de las fuentes del derecho administrativo	77
3.1 Generalidades	
3.2 Concepto de fuentes del derecho administrativo	79
3.3 Clases de fuentes del derecho administrativo	80
3.4 Jerarquía de las fuentes del derecho administrativo	81
4. Fuentes primordiales del derecho administrativo	85

4.1 La Constitución	
4.1.1 Generalidades	
4.1.2 Conformación de la constitución	
4.2 Las leyes	
4.2.1 Generalidades	92
4.2.2 Criterios doctrinarios sobre el concepto de ley	
A. Criterio formal	93
B. Criterio material	
C. Criterio ecléctico	94
4.2.3 Concepto de ley en el ordenamiento jurídico venezolano	
A. Concepto de ley a nivel nacional	95
B. Concepto de ley a nivel de los estados	96
C. Concepto de ley a nivel de los municipios	97
4.2.4 Clasificación de las leyes	
A. Clasificación de las leyes nacionales	99
A.1 Leyes ordinarias	
A.2 Leyes orgánicas	
1. Leyes orgánicas por denominación constitucional	100
2. Leyes orgánicas para organizar los poderes públicos	
3. Leyes orgánicas para desarrollar derechos constitucionales	101
3.1 Dirección de la regulación del derecho constitucional	102
4. Leyes orgánicas que sirven de marco normativo a otras leyes	104
5. Leyes habilitantes	105
5.1 Características de las leyes habilitantes	
6. Leyes bases	107
6.1 Carácter orgánico de las leyes de bases	109
A.2.1 Procedimiento de formación de las leyes orgánicas	110
A.2.2 Jerarquía de las leyes	111
B. Clasificación de las leyes estatales	115
B.1 Constituciones estatales	116
B.2 Leyes estatales o regionales	
B.2.1 Leyes de desarrollo	117
B.2.2 Leyes de descentralización y transferencia	
C. Clasificación de las leyes municipales	118
4.2.5 La reserva legal	
4.3 Decretos legislativos	119
4.3.1 Generalidades	
4.3.2 Antecedentes históricos de los decretos legislativos en Venezuela	121
A. Imprecisión en la denominación antes de la constitución de 1999	122
B. Materia o contenido de los decretos legislativos antes de la constitución de 1999	123
4.3.3 Los decretos legislativos en la constitución de 1999	
A. Precisión en la denominación	124
B. Formación y emisión de los decretos legislativos en la constitución de 1999	125
B.1 Poder legislativo-ley habilitante	
B.2 Poder ejecutivo	126
B.2.1 Primera etapa del procedimiento: actividades preparatorias	127
Actividades de instrucción o consulta pública	128

1. Fases del procedimiento para la consulta pública	130
2. Nulidad de los decretos legislativos no sometidos a consulta pública	131
3. Excepciones al procedimiento de consulta pública previa	132
C. Materia o contenido de los decretos legislativos en la constitución de 1999	
4.3.4 Carácter orgánico de los decretos legislativos	133
4.3.5 Oportunidad para dictar los decretos legislativos	134
4.4 Decretos leyes	135
4.4.1 Generalidades	
4.4.2 Contenido de los decretos leyes	136
A. Declaratoria de los estados de excepción	137
A.1 Clases de estado de excepción	
A.1 Clases de estados de excepción	
1. Estado de alarma	
2. Estado de emergencia económica	138
3. Estado de conmoción interior	
4. Estado de conmoción exterior	
A.2 Condiciones para la declaratoria de los estados de excepción	139
A.3 Efectos de los estados de excepción	139
B. Restricción de las garantías constitucionales	140
B.1 Excepciones a la restricción de las garantías constitucionales	
B.2 Requisitos para decretar la restricción de las garantías	141
4.4.3 Vigencia de los decretos leyes	145
4.4.4 Controles de los decretos leyes	
A. El control parlamento	146
1. Recepción	
2. Deliberación	
3. Decisión	
4. Publicación	
5. Efectos	147
B. El control jurisdiccional	
1. Recepción	
2. Sustanciación	148
3. Decisión	
4. Efectos	148
4.4.5 Aumento de las garantías restringidas y prorroga de la vigencia de los decretos leyes	
4.4.6 Revocatoria de los decretos leyes	149
4.4.7 Concepto de decretos leyes	
4.4.8 Decretos leyes en gobiernos de facto	150
4.5 Los tratados	151
4.5.1 Concepto	
4.5.2 Clases de tratados	152
4.5.3 Los tratados en el ordenamiento jurídico venezolano	
A. Diversas denominaciones	13
B. Celebración de los tratados	
C. Aprobación de los tratados	
D. Tratados exceptuados de la aprobación legislativa	
E. Control de la constitucionalidad de los tratados	154

F. Sometimiento de los tratados a referendos aprobatorios	
G. Ratificación de los tratados	
H. Publicación canje o depósito	
4.5.4 Condiciones para que los tratados sean fuentes del derecho administrativo	157
A. Recepción de tratado en el ordenamiento jurídico	
B. Contenido jurídico material de los tratados	158
C. Aplicación de lo tratados por parte de los órganos administrativos	
4.5.5 Jerarquía de los tratados	
A. Constitucionalidad de las normas sobre derechos humanos contenidas en los tratados	159
B. Supralegalidad de las normas que se adopten en el marco de los tratados de integración	162
B. 1 Posición jurídica de Venezuela en los Procesos de integración	165
B.2 El derecho comunitario y el ordenamiento jurídico venezolano	166
5. Los reglamentos, instructivos e instrucciones como fuentes emanadas de la administración pública	169
5.1 Los reglamentos	
5.1.1 Generalidades	
5.1.2 Concepto de reglamento	171
5.1.3 Clasificación de los reglamentos	
A. Clasificación de los reglamentos según su vinculación con las leyes	
A.1 Reglamentos dependientes o ejecutivos	172
A.1.1 Tipos de reglamentos dependientes o ejecutivos	
A.1.2 Potestad para dictar reglamentos ejecutivos o dependientes	
1. Presidente de la república	173
2. Gobernadores de los estados	
3. Alcaldes de los municipios	
4. Fuerza armada nacional	174
5. Poder electoral	175
A.1.3 Procedimiento para la elaboración de los reglamentos ejecutivos o dependientes	176
1. Primera etapa del procedimiento Actividades preparatorias	177
2. Segunda etapa del procedimiento actividades de instrucción o consulta pública	178
A.1.4 Nulidad de los reglamentos no sometidos a consulta pública	
A.1.5 Excepciones al procedimiento de consulta pública previa	180
A.1.6 Oportunidad para dictar reglamentos ejecutivos o dependientes	
A.2 Reglamentos autónomos o independientes	181
A.2.1 Potestad para dictar reglamentos autónomos o independientes	
1. Poder ejecutivo	186
2. Poder judicial y legislativo	187
3. Poder electoral ciudadano	190
A.2.2 Procedimiento para la elaboración de reglamentos autónomo o independientes	191
B. Los reglamentos orgánicos	192
5.1.4 Publicación de los reglamentos	193
5.1.5 Extinción de los reglamentos	
A. Mediante la aprobación de un nuevo reglamento	194

B. Mediante sentencia o fallo judicial	
C. Mediante la sanción de una ley	195
D. Mediante la derogatoria de una ley	
5.2 Los instructivos	196
5.2.1 Generalidades	
5.2.2 Hacia una definición de los instructivos	
5.3 Las instrucciones	198
5.3.1 Definición	199
5.3.2 Publicación de las instrucciones	200
5.3.3 Los instructivos y las instrucciones como fuentes del derecho administrativo	201
6. Otras fuentes del derecho administrativo	
6.1 La jurisprudencia	203
6.1.1 Concepto	
6.1.2 La jurisprudencia como fuente del derecho administrativo	
6.1.3 Excepciones al carácter no vinculante de la jurisprudencia	204
6.2 La analogía	
6.2.1 Concepto	205
6.2.2 La analogía como fuente del derecho administrativo	
6.2.3 Restricciones en la aplicación de la analogía	
6.3 Los principios generales del derecho	206
6.3.1 Concepto	
6.3.2 Los principios generales del derecho como fuentes del derecho administrativo	208
6.4 La doctrina	
6.4.1 Concepto	210
6.4.2 La doctrina como fuente del derecho administrativo	
6.5 La costumbre	
6.5.1 Concepto	211
6.5.2 La clasificación de las costumbre	
6.5.3. la costumbre como fuente del derecho administrativo	212
6.6 Prácticas administrativas o precedentes	
6.6.1 Concepto	213
6.6.2 Diferencias y semejanzas entre las prácticas administrativas y la costumbre	214
6.6.3 Las prácticas administrativas como fuentes del derecho administrativo	
6.7 Dictámenes jurídicos	
6.7.1 Concepto	215
6.7.2 Valor jurídico de los dictámenes	
Capítulo III	
Principios rectores de la administración pública	
7. Principio de supremacía de la administración pública y principio de legalidad administrativa	219
7. Generalidades	
7.1 Principio de supremacía de la administración pública	
7.1.1 Concepto	
7.1.2 Fundamento jurídico del principio de supremacía de la administración pública	220

7.1.3 Contenido y efectos de la supremacía de la administración pública	
A. Potestades públicas administrativas	221
A.1 Tipos de potestades administrativas	
1. Potestad normativa	222
2. Potestad organizativa	
3. Potestad revocatoria	223
4. Potestad sancionadora	224
5. Potestad tributaria	225
6. Potestad expropiatoria	226
B. Prerrogativas de la administración	227
B.1 Tipos de prerrogativas	
1. El antejuicio administrativo	229
2. Inmunidad fiscal	233
3. imprescriptibilidad e inalienabilidad de los bienes del dominio público	234
4. Improcedencia de medidas preventivas y ejecutivas e contra del patrimonio de la república, de los estrados y de los municipios	236
5. improcedencia de la confesión ficta	237
7.2 Principio de legalidad administrativa	
7.2.1 Generalidades	238
7.2.2 Principio de legalidad	240
A. Positivación del principio de legalidad en Venezuela	241
B. Concepto del principio de legalidad	
C. Alcance del término ley en el principio de legalidad	242
D. Fundamento y garantías del principio de legalidad	243
7.2.3 El principio de legalidad administrativa en el ordenamiento jurídico venezolano	244
A. Concepto del principio de legalidad administrativa	
B. La competencia y el procedimiento en el principio de legalidad administrativa	246
7.2.4 Poderes discrecionales	249
A. Características de los poderes discrecionales	
A.1 Medida de la discrecionalidad	252
A.2 Elementos o aspectos sobre los cuales recae la discrecionalidad	
B. Límites de los poderes discrecionales	253
B.1 Límites establecidos en el artículo 12 de la L.O.P.A.	254
b.2 Límites establecidos en el artículo 12 de la L.O.A.P	
7.2.5 Controles al principio de legalidad administrativa	257
A. Clases de controles al principio de legalidad administrativa	
A.1 Control administrativo	258
1. Recursos administrativos	
2. Clasificación de los recursos administrativos	259
3. Nuevas tendencias en materia de recursos administrativos	260
A.2 Control jurisdiccional	
1. Acciones o recursos contenciosos administrativos	261
2. Acción de amparo constitucional	262
A.3 Control ciudadano	
1. Características del control ciudadano	265
Conclusiones y recomendaciones	267
Abreviaturas	273

