

INDICE

Nota Explicativa	7
Capítulo I. Introducción	
I. La Organización del Estado y la Administración Pública	11
1. La Administración del estado, la separación orgánica de poderes y los órganos con autonomía funcional	11
2. La administración pública y la personalidad jurídica del estado	16
II. La Administración Pública y la Organización Administrativa	17
Capítulo II. La Potestad Organizativa	
I. Las Previsiones Constitucionales	21
1. Normas en el ámbito nacional	22
2. Normas en el ámbito estatal	23
3. Normas en el ámbito municipal	24
II. La Reserva en Materia de Organización a los Diversos Poderes	25
1. Las reservas al Poder Nacional	25
2. Las reservas al Poder Estatal	26
III. La Reserva Legal en Materia de Organización	27
1. La reserva legal en el ámbito nacional	27
A. La administración pública que ejerce el poder ejecutivo nacional	27
B. La administración pública central	28
C. La administración pública descentralizada	28
D. La administración pública con autonomía funcional	28
E. Las administraciones públicas territoriales federales	29
2. Reserva legal en el ámbito estatal	29
IV. La Organización Administrativa y el Presupuesto	30
Capítulo III. La Caracterización de la Organización Administrativas	
I. Funciones de la Organización Administrativa	35
1. La distribución territorial	35
2. La distribución funcional	36
3. La asignación de competencias	37
II. Las Formas de Organización Administrativa	37
1. Organización administrativa compleja y simple	37
2. Organización administrativa general y especial	38
3. Organización administrativa personificada y no personificada	38
4. Organización administrativa central y descentralada	39
III. Características de la Organización Administrativas	40
1. La unidad de la organización administrativa	41
2. La uniformidad de la organización administrativa	41
3. La autonomía de la organización administrativa	42
4. La responsabilidad de la organización administrativa	42
5. La subordinación en la organización administrativa	42
6. La universalidad de la organización administrativa	43
Capítulo IV. Los Principios Jurídicos de la Organización Administrativa	
I. La Competencia	47

1. Noción	47
2. Competencia y capacidad	48
3. Clases de competencia	49
A. La competencia en el ámbito de las funciones del Estado	49
a. La separación orgánica de poderes y la no coincidencia con la separación de funciones	49
b. Delimitación negativa	51
B. La competencia en el ámbito ejecutivo: Gobierno y Administración	51
C. La competencia en la Administración pública	52
a. Factores que condicionan la competencia	52
a'. La materia	52
b'. El territorio	52
c'. El grado	53
d'. El tiempo	53
b. Tipos de competencia en la administración pública	53
a'. Necesaria y eventual	53
b'. Interna y externa	53
c'. Propia y conjunta	53
d'. General y especial	54
e'. Exclusividad y concurrente	54
4. Las características de la competencia	55
A. La obligatoriedad e improrrogabilidad	55
B. La asignación formal en actos jurídicos	55
C. La regulación de la resolución de los conflictos de competencia	56
5. La desviación de la competencia	57
A. La delegación de atribuciones	57
a. Noción	57
b. Diferencias entre la delegación de atribuciones y la delegación de firmas	58
c. Diferencias entre la delegación de atribuciones y la desconcentración administrativa	59
d. Las formas de distribución de la competencia	60
a'. La delegación	60
b'.	60
c'. La desconcentración regional (territorial)	60
B. La avocación	61
6. Los límites de la competencia	62
A. El principio de la especialidad	62
B. El principio de la legalidad	62
C. El principio de la finalidad	62
II. La Jerarquía	63
1. Características	63
2. Efectos	64
A. El predominio del superior jerárquico	64
B. La conducción y dirección de la actividad de los inferiores	65
C. La potestad disciplinaria	66
D. El ejercicio de las competencias genéricas	66
E. La posibilidad de delegar competencias	67
F. La potestad de control	67

G. La resolución de conflictos	68
III. La Descentralización	68
1. Características jurídicas	69
2. Clase de descentralización	70
A. Descentralización territorial	70
a. Régimen constitucional	70
b. La definición de ámbito de la descentralización territorial hacia los estados de materias de competencia concurrente	72
c. La descentralización territorial hacia los estados de materias de la competencia nacional	74
B. Descentralización funcional	74
3. Consecuencias de las descentralización	77
A. La autonomía	77
a. Noción	77
b. La autonomía territorial	77
a'. La autonomía normativa	78
b'. La autonomía tributaria	78
c'. La autonomía política	79
d'. La autonomía administrativa	79
c. La autonomía funcional	80
d. La autonomía funcional fuera del ámbito de la descentralización	80
B. El control de tutela en la descentralización funcional	81
a. Noción	81
b. Diferencias entre el control jerárquico y el control de tutela	82
c. Clase de tutela	84
IV. La Coordinación	85
1. Los niveles para la coordinación	86
2. El problema de la coordinación	87
Capitulo V. Principios Generales de la Organización de la Administración Central	
I. La Administración Nacional Centralizada dentro del Universo de la Organización Administrativa	93
1. El ámbito de la organización administrativa	93
2. La integración de la administración nacional	94
II. El Ámbito de la Administración Central	95
1. Los órganos de la Presidencia de la República	96
2. Los Ministros de y los Ministerios	97
3. La Procuraduría General de la República	97
4. Las Fuerzas Armadas Nacionales	98
5. Las Oficinas Centrales de la Presidencia	99
6. Los Comisionados Presidenciales	99
III. La Administración Ministerial dentro del Complejo de la Administración Central	102
1. Las fuentes de la organización ministerial	103
A. La creación y el número de os Despachos Ministeriales	103
B. La competencia de los ministerios	104
C. La organización de los ministerios	104
2. Los principios de la organización ministerial	108

A. La unidad de la personalidad jurídica	109
C. La unidad presupuestaria	111
B. La unidad patrimonial: la unidad del Tesoro	109
D. La unidad jerárquica	112
E. La unidad sectorial	112
3. La asignación y distribución de las competencias ministeriales	113
A. Las competencias del Ministerio y la delegación	113
B. Las competencias genéricas de los ministerios y la desconcentración administrativa	113
C. La desconcentración administrativa en virtud de ley	114
Capítulo VI. Formas Jurídicas de la Administración Nacional Descentralizada	
I. Las Formas Jurídicas de Derecho Público	117
1. Los establecimientos públicos institucionales: los institutos autónomos	118
2. Los establecimientos públicos corporativos	119
3. Los establecimientos públicos asociativos	120
II. Las Formas Jurídicas de Derecho Privado	121
1. Las sociedades mercantiles de capital público (Empresas de Estado)	121
2. Las asociaciones civiles del estado	122
3. Las fundaciones del estado	123
Capítulo VII. Evolución de la Organización de la Administración Pública Nacional	
I. La Evolución de la Administración Ministerial	128
1. Período 1811 - 1863	128
2. Período 1863 - 1936	128
3. Período 1936 - 1976	129
4. Período a partir de 1976	130
II. Los Organismos de la Presidencia	132
III. Las Administraciones con Autonomía Funcional	133
IV. La Evolución de la Administración Descentralizada	134
1. La descentralización en el Estado tradicional: 1828 - 1945	134
2. La descentralización de la postguerra	135
3. La descentralización en el estado democrático	136