

INDICE GENERAL

I

INTRODUCCION GENERAL AL REGIMEN MUNICIPAL

por Allan R. Brewer-Carías

INTRODUCCION	9
I. BASES CONSTITUCIONALES DEL REGIMEN MUNICIPAL ..	12
1. El Municipio en la organización del Estado	12
A. Venezuela como Estado Federal	12
B. El sistema de distribución vertical del poder	13
2. El Municipio en la Constitución	15
A. La autonomía municipal	16
a. Autonomía política	16
b. Autonomía normativa	17
c. Autonomía tributaria	17
d. Autonomía administrativa	18
B. La garantía de la autonomía	19
C. Las competencias municipales propias de la vida local	19
D. La organización municipal	21
a. La atenuación de la autonomía organizativa	21
b. Los principios constitucionales	22
E. El autogobierno local	24
F. El principio de la legalidad	26
II. LAS DIVERSAS ENTIDADES TERRITORIALES LOCALES	27
1. Los Municipios	29
A. Creación y fusión	29
a. Requisitos	29

b.	Iniciativa	30
c.	Decisión y efectos	30
B.	El régimen transitorio	30
a.	La Comisión para asuntos patrimoniales	31
b.	La Junta Organizadora	32
c.	Régimen transitorio respecto de los actos municipales	32
C.	Extinción de los Municipios	33
2.	Las entidades locales supramunicipales	34
A.	Los Distritos Metropolitanos	34
a.	Caracterización	34
b.	Creación	35
c.	Ingresos	36
d.	Competencia y organización	37
B.	Las mancomunidades	38
a.	Las mancomunidades voluntarias	38
b.	Las mancomunidades forzosas	39
3.	Las entidades locales inframunicipales: Las Parroquias	39
A.	Caracterización	40
B.	Las parroquias urbanas y rurales	40
C.	Competencias	41
III.	LAS MATERIAS DE LA COMPETENCIA MUNICIPAL	41
1.	Las materias de la competencia municipal y su carácter con- corrente	41
A.	Las competencias urbanísticas	43
B.	Las competencias en materia de abastos	46
C.	Las competencias en materia de circulación y transporte ur- bano	48
D.	Las competencias en materia de cultura	52
E.	Las competencias en materia de salubridad	53
F.	Las competencias en materia de asistencia social	54
G.	La competencia en materia de institutos populares de crédito	55
H.	La competencia en materia de turismo	56
I.	La competencia en materia de policía municipal	56
J.	Competencias en materia de otros servicios públicos	58
K.	El Catastro y la determinación de lo urbano	59

2.	El régimen de prestación de los servicios municipales	60
A.	Ambito territorial de prestación y las mancomunidades for- zosas	60
B.	Las obligaciones mínimas	61
C.	Forma de prestación	61
3.	El régimen de los entes descentralizados del Municipio	63
4.	Los convenios intermunicipales y la cooperación intermunicipal	64
IV.	EL REGIMEN DE GOBIERNO Y ADMINISTRACION MUNI- CIPAL	65
1.	La separación orgánica de poderes	65
2.	El órgano ejecutivo municipal: el Alcalde	66
A.	Régimen del Alcalde	66
a.	Elección	66
b.	Carácter remunerado del cargo	67
c.	Deber de residencia	67
B.	Atribuciones del Alcalde	68
C.	Obligaciones del Alcalde	70
3.	El órgano deliberante, legislativo y de control municipal: el Con- cejo Municipal o los Cabildos Distritales	70
A.	Los Concejos Municipales	70
a.	Integración	70
b.	Elección	71
c.	Carácter del cargo sin sueldo	72
d.	Instalación	73
B.	Los Cabildos	74
a.	Integración	74
b.	Instalación	74
C.	Competencias de los Concejos y de los Cabildos	75
D.	Presidencia de los Concejos y de los Cabildos	76
E.	El régimen de funcionamiento de los Concejos y Cabildos (régimen parlamentario)	77
a.	Sesiones	77
b.	Actas de las sesiones	77
c.	Quórum	78
F.	La Secretaría Municipal	79
G.	Las Comisiones permanentes	80

4.	La elección de las autoridades municipales	80
	A. Fecha de la elección y convocatoria	81
	B. La postulación de candidatos	81
	a. Los postulantes	81
	b. Los postulados y la forma de las postulaciones	82
	c. Admisión de las postulaciones	83
	d. Modificación de las postulaciones	84
	C. El sistema de votación	84
	a. Votación uninominal para Alcalde	84
	b. Votación plurinominal para Concejales	84
	a'. Votación por listas y votación nominal	84
	b'. Forma del voto	85
	D. La elección de Concejales (escrutinio por listas)	85
	a. Totalización de votos	85
	b. La determinación de puestos que corresponden a los postulantes (partidos o grupos de electores)	86
	c. La determinación de los candidatos de cada lista que resultan electos	86
	d. Proclamación	88
5.	El régimen común de los funcionarios municipales	88
	A. El Alcalde y los Concejales	88
	a. Características del cargo: carga pública	88
	b. Prerrogativas del Alcalde y de los Concejales	89
	c. Prohibiciones a los Alcaldes y Concejales	89
	d. Pérdida de investidura	90
	e. Suspensión del Alcalde y el referéndum sobre revocatoria del mandato	91
	f. La responsabilidad de los funcionarios municipales ..	91
	g. Extensión del régimen	92
	B. El Síndico Procurador Municipal	92
	a. Condiciones	92
	b. Designación	93
	c. Competencia	93
	d. Competencia específica como Fiscal de Hacienda	95
	C. Otros funcionarios	95
6.	El régimen de las Parroquias	96
	A. Las Juntas Parroquiales	96
	B. Atribuciones de las Juntas Parroquiales	97
	C. Sesiones	97

7.	Los actos jurídicos municipales	97
A.	Ordenanzas	97
B.	Acuerdos	98
C.	Resoluciones	98
D.	Reglamentos	98
E.	Decretos	98
V.	EL REGIMEN DE LA HACIENDA PUBLICA MUNICIPAL	98
1.	Los Municipios	98
A.	Principios constitucionales que rigen la Hacienda Pública, aplicables a la Hacienda Pública Municipal	99
a.	Los principios tributarios	99
a'.	Principio de la legalidad del tributo	99
b'.	Principio de la generalidad del tributo	101
c'.	Principio de la igualdad tributaria	101
d'.	Principio de la no confiscación	102
e'.	Prohibición de establecer impuestos pagaderos en servicio personal	102
f'.	Exigencia de un término para que pueda aplicar- se una ley tributaria	102
b.	Los principios presupuestarios	103
a'.	El principio de la previsión presupuestaria de los gastos	103
b'.	El equilibrio presupuestario y los gastos burocrá- ticos	103
c.	Los principios relativos a la descentralización funcional	103
d.	Los principios relativos al Crédito Público Municipal	104
e.	La competencia en materia de obligaciones municipales	104
B.	Los principios constitucionales que rigen la Hacienda Públi- ca Municipal	104
a.	Los ingresos municipales	104
b.	Los ejidos	105
c.	Las limitaciones tributarias	105
C.	Los principios que rigen la Hacienda Pública Nacional apli- cables a la Hacienda Pública Municipal, con especial refe- rencia a las prerrogativas y privilegios del Fisco	106
a.	Prerrogativas procesales	106
a'.	La excepción a la forma de las citaciones	106

b'. La excepción a la confesión ficta	107
c'. La excepción a la exigencia de caución	107
d'. La excepción al principio de que las partes están a derecho	107
e'. La excepción a las medidas preventivas o ejecutivas	108
f'. La regulación de la condena en costas	109
g'. Las excepciones a las normas de ejecución de condenas	109
h'. La brevedad de los procedimientos	110
b. Privilegios	110
a'. Privilegio de los créditos tributarios	111
b'. Privilegio de juicio ejecutivo	111
c'. Privilegio de conocimiento	111
d'. Privilegio de gratuidad	112
e'. La prescripción decenal	112
2. El régimen de los bienes municipales	113
A. Clases de bienes	113
B. Adquisición de los bienes	115
C. El uso de los bienes municipales del dominio público	116
D. El uso y disposición de los bienes municipales del dominio privado	117
E. El régimen de los ejidos	119
a. Enumeración de los ejidos	119
b. La adquisición de inmuebles a los efectos ejidales ...	120
c. La enajenación de ejidos	120
d. Las restricciones a la enajenación de ejidos y a su uso	123
F. La recuperación de los bienes municipales	123
3. El régimen de los ingresos municipales	123
A. La enumeración de los ingresos	123
B. Los impuestos municipales	125
C. Las tasas municipales	127
D. Las contribuciones especiales	127
E. El Situado Municipal	128
F. Las multas	129
G. Las operaciones de crédito público	129
4. El pasivo de la Hacienda Pública Municipal	130

VI. EL SISTEMA ADMINISTRATIVO MUNICIPAL	130
1. El sistema de presupuesto	131
A. Contenido del Presupuesto Municipal	131
a. Disposiciones generales	131
b. El Presupuesto de Ingresos	131
c. El Presupuesto de Gastos	132
d. Las Rectificaciones al Presupuesto	133
B. La elaboración y aprobación del Presupuesto	133
C. Las modificaciones al Presupuesto: los créditos adicionales..	134
D. La ejecución del Presupuesto	135
a. La ejecución por programas	135
b. El principio de la legalidad del gasto y los requisitos formales de la ejecución	136
c. El principio de la sinceridad del gasto	136
2. El sistema de contabilidad	136
A. Competencia de la Contraloría General de la República ...	136
B. Las cuentas de la ejecución y los procedimientos auxiliares..	137
3. El sistema de personal	137
4. El sistema de control	138
A. Facultades de la Contraloría General de la República	138
B. Las Contralorías Municipales	139
C. Las funciones de las Contralorías Municipales	139
D. El Contralor Municipal	142
VII. LA PARTICIPACION POLÍTICA EN EL REGIMEN MUNICI- PAL	143
1. La participación política en la Ley Orgánica	143
A. Mecanismos de participación política	144
a. Democracia y vecindad	144
b. El Referéndum Municipal	145
c. Las iniciativas ciudadanas	146
a'. Creación de entidades locales	146
b'. Sanción y reconsideración de Ordenanzas	146
d. El control de la pérdida de la investidura de funciona- rios municipales	147
B. Los mecanismos de participación en asuntos vecinales	147

a.	Los canales de información	147
b.	Los Cabildos abiertos	148
c.	El asesoramiento y la vigilancia municipal	148
d.	El control de bienes municipales	149
2.	Las Asociaciones de Vecinos	149
A.	Características generales	149
B.	El ámbito personal y territorial de las Asociaciones de Vecinos	150
C.	Las funciones de las Asociaciones de Vecinos	152
VIII.	ASPECTOS DE LO CONTENCIOSO-MUNICIPAL	154
1.	El control de la constitucionalidad y legalidad de los actos municipales	155
A.	El control de la constitucionalidad de los actos de los Municipios	155
B.	El control de la constitucionalidad o legalidad de las Ordenanzas	156
C.	El control de la legalidad de los actos administrativos municipales	156
D.	Supuestos especiales de control de legalidad	157
E.	El control de la abstención o negativa de actuar de los funcionarios municipales	157
2.	La solución de las controversias y conflictos entre entes territoriales y los Municipios o entre autoridades de un Municipio ..	158
3.	Las otras demandas en las que sea parte un Municipio	158

II

EL REGIMEN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO MUNICIPAL

por Hildegard Rondón de Sansó

I.	AMBITO DE LA EXPOSICION: EL CONTROL JURISDICCIONAL SOBRE LOS MUNICIPIOS Y ESPECIFICAMENTE EL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO MUNICIPAL	163
1.	Determinación de las competencias. Dificultades. Amplitud de la materia. Sistema estructurado a retazos. Novedad del sistema. Falta de divulgación del mismo	168

II.	RECURSOS ESPECIALES ESTABLECIDOS EN LA LEY ORGANICA DE REGIMEN MUNICIPAL	170
1.	Recurso relativo a la pérdida de la investidura de alcalde o de concejal	171
2.	Recursos relativos a la nulidad de la remoción de los funcionarios municipales titulares de los cargos previstos en la propia Ley Orgánica de Régimen Municipal	174
3.	Recursos contra actos generales. Recursos contra la ordenanza precedentemente objetada por ante el Concejo	176
4.	Recurso para solicitar la declaratoria de la inexistencia de los actos de transmisión de bienes realizados sin el cumplimiento de los requisitos legales	177
III.	PRIVILEGIOS Y PRERROGATIVAS PROCESALES DEL MUNICIPIO	179
1.	Privilegio y prerrogativa	180
2.	Designación de los beneficios	180
3.	Prerrogativas contenidas en leyes organizativas o procedimentales	181
	No exigibilidad del antejuicio administrativo	184
	El privilegio relativo a la no condenatoria en costas	185
	La ejecución de la sentencia en el régimen municipal	189
	Ejecución que versa sobre una suma de dinero	191
	Fase Primaria	191
	Fase Subsidiaria	192
	La citación y la notificación de los representantes del Municipio en juicio	194
IV.	ALGUNOS PROBLEMAS ESPECIFICOS DEL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO MUNICIPAL	196
1.	Los recursos contra los actos administrativos en materia inquilinaria	196
2.	Ejecución de los actos administrativos en materia inquilinaria	201
3.	Competencia para conocer de los recursos de ilegalidad contra las Ordenanzas Municipales	206
4.	El régimen de los contratos	210
5.	La competencia para conocer de los recursos en el Régimen Funcionario	211
	Razones	213
V.	CUADROS SINOPTICOS RELATIVOS A LAS COMPETENCIAS JURISDICCIONALES EN MATERIA MUNICIPAL	215

III

LA PARTICIPACION CIUDADANA EN EL NUEVO REGIMEN MUNICIPAL

por Carlos M. Ayala Corao

I. INTRODUCCION	221
II. FUNDAMENTO DE LA PARTICIPACION	223
1. La vecindad	223
2. Efectos de la vecindad	224
a. Límite	225
b. Suministro de información	225
c. Consulta de archivos y registros. Copias y certificaciones ..	225
III. VIAS DE PARTICIPACION	226
1. Ciudadano-vecino	226
2. Vías corporativas	226
3. Vías asociativas u organizacionales	226
IV. LAS ASOCIACIONES DE VECINOS	227
1. Obligaciones del Municipio	227
A. Obligación de fomento	227
B. Suministro de información	228
C. Participación	228
2. Requisitos de constitución y personalidad jurídica	228
3. Archivo	228
4. Principios de organización y funcionamiento	229
5. Ambito territorial	229
V. LA PARTICIPACION REPRESENTATIVA	229
1. El Alcalde	230
2. El Concejo Municipal	230
A. Electores	230
B. Elegibles	231

C. Características de la elección	231
D. Período	231
E. Reelección	231
F. Sistema electoral	232
VI. MECANISMOS DE PARTICIPACION POLITICA	232
1. Cabildos Abiertos	233
A. Oportunidad y objeto	234
B. Convocatorias	234
C. Funcionamiento	234
2. Cooperación Vecinal	235
A. Comisiones Permanentes	235
B. Vigilancia Vecinal	235
3. Control de la legitimidad política: la “pérdida de investidura” de Alcaldes y Concejales	236
A. Iniciativa	236
B. Control jurisdiccional	237
4. Control Patrimonial de los bienes inmuebles municipales	237
A. Protección de los bienes inmuebles del dominio privado Municipal	238
B. Protección del dominio y posesión de bienes inmuebles mu- nicipales	239
a. Supuestos: dominio o posesión de ejidos o inmuebles municipales	240
b. Obligación municipal	240
c. Iniciativa vecinal	240
d. Incumplimiento	240
5. Iniciativa popular sobre entidades locales	240
A. Creación o fusión	241
a. Creación de Municipios	241
b. Fusión de Municipios	241
c. Creación de Distritos Metropolitanos	241
d. Iniciativa	241
e. Autoridad	241
B. Iniciativa para la eliminación de Municipios	242

6.	Iniciativa legislativa local	242
	A. Legislación local: ordenanzas	242
	B. Legitimación	243
	C. Identificación de los vecinos	243
	D. Efectos jurídicos	243
7.	Control de la juridicidad legislativa: solicitud de reconsideración de ordenanzas	244
	A. Legitimación	244
	B. Objeto	244
	C. Finalidad	245
	D. Plazo para su ejercicio	245
	E. Plazo de decisión	245
	F. Efectos de la no decisión en el plazo: suspensión de efectos	245
	G. Participación popular en la impugnación jurisdiccional ulterior	245
	H. Efectos de la impugnación jurisdiccional: suspensión de efectos y plazo de decisión	246
8.	Control de la legitimidad legislativa: Recurso de Referéndum	246
	A. Legitimación para la convocatoria	247
	B. Objeto	248
	C. Finalidad	248
	D. Plazo para la convocatoria	248
	E. Plazo para realizar el referéndum	248
9.	Control de la legitimidad política: revocatoria del mandato del Alcalde	249
	A. Suspensión del Alcalde	250
	B. Consulta popular para la revocatoria: referéndum	251
	C. Efectos	251
VII.	CONCLUSION	252

IV
MUNICIPIOS EXISTENTES
EN 1990

Distrito Federal	257
Estado Anzoátegui	257
Estado Apure	257
Estado Aragua	258
Estado Barinas	258
Estado Bolívar	258
Estado Carabobo	259
Estado Cojedes	259
Estado Falcón	259
Estado Guárico	260
Estado Lara	260
Estado Mérida	261
Estado Miranda	261
Estado Monagas	262
Estado Nueva Esparta	262
Estado Portuguesa	262
Estado Sucre	263
Estado Táchira	263
Estado Trujillo	264
Estado Yaracuy	264
Estado Zulia	265
Territorios Federales	265

V

TEXTO DE LA LEY

TITULO	I.	DISPOSICIONES GENERALES	269
TITULO	II.	DE LAS ENTIDADES LOCALES	272
	Capítulo I.	Disposiciones generales	272
	Capítulo II.	De la creación y organización de los Municipios	273
	Capítulo III.	De los Distritos Metropolitanos	277
	Capítulo IV.	De las Mancomunidades	278
	Capítulo V.	De las Parroquias	279
TITULO	III.	DE LA COMPETENCIA DEL MUNICIPIO	281
TITULO	IV.	DE LOS SERVICIOS PUBLICOS MUNICIPALES	284
TITULO	V.	DE LOS ENTES DESCENTRALIZADOS DEL MUNICIPIO	286
TITULO	VI.	DE LA ORGANIZACION DEL PODER MUNICIPAL ..	287
	Capítulo I.	De los órganos de gobierno y administración municipal	287
		Sección Primera. Del Gobierno	287
		Sección Segunda. Del Alcalde	288
		Sección Tercera. Del Concejo Municipal ...	289
		Sección Cuarta. Disposiciones comunes a las Secciones Precedentes	290
		Sección Quinta. Del Gobierno de los Distritos Metropolitanos	294
		Sección Sexta: De la Administración de las Parroquias	294
	Capítulo II.	De las atribuciones de los órganos del Gobierno local	295
		Sección Primera. De las atribuciones de los órganos del Gobierno Municipal o Distrital	295
		Sección Segunda. De las atribuciones de las Juntas Parroquiales	299
	Capítulo III.	De los órganos del Gobierno local	300
		Sección Primera. De la Secretaría	300
		Sección Segunda. De la Sindicatura	301
		Sección Tercera. De la Contraloría	303

Sección Cuarta. De los Funcionarios Direc-
tivos del Municipio y de los Distritos
Metropolitanos 308

TITULO	VII. DE LA HACIENDA PUBLICA MUNICIPAL	309
	Capítulo I. Del patrimonio y las finanzas	309
	Capítulo II. De los ejidos	318
	Capítulo III. Del Situado	321
	Capítulo IV. Del Presupuesto y la contabilidad	322
	Capítulo V. Del control administrativo	328
TITULO	VIII. DEL REGIMEN DE PERSONAL	329
TITULO	IX. DEL REGIMEN PARLAMENTARIO	330
TITULO	X. DE LA PARTICIPACION DE LA COMUNIDAD	333
TITULO	XI. DE LA ASISTENCIA NACIONAL AL DESARROLLO DE LAS ENTIDADES LOCALES	337
TITULO	XII. DISPOSICIONES FINALES	338
TITULO	XIII. DISPOSICIONES TRANSITORIAS	339

VI

INDICES

INDICE POR MATERIAS DE LA LEY ORGANICA DE REGIMEN MU- NICIPAL		345
--	--	-----