## Contenido

Palabras Preliminares, Omar Alfredo Mora Diaz	V
Índice Analítico	xix
Presentación	xxxi
ACTO ADMINISTRATIVO	1
1. Diferencia entre motivo del acto y motivación del acto	1
2. Ausencia total y absoluta del procedimiento legalmente es-	
tablecido	2
3. Inmotivación	2
4. Motivación del acto en materia tributaria	5
5. Falso Supuesto	6
6. Diferencia entre Inmotivación y Falso Supuesto	7
7. Caducidad. Imposibilidad de Subsanación	8
8. Requisitos de forma de los actos administrativos (Art. 18	
numeral 6 LOPA)	8
9. Prescindencia total y absoluta del procedimiento legalmen-	
te establecido (Art. 19 num. 4 LOPA)	9
10. Vicio de incompetencia	11
11. Principio de Proporcionalidad	12
12. Diferencia entre la usurpación de funciones y la extralimi-	
tación de atribuciones	13
13. Desviación de poder. Definición	14
ACTOS PROCESALES	16
1. Nulidad de un acto procesal írrito. Fundamento legal. Re-	
quisitos de procedencia	16

ACUMULACIÓN  1. Acumulación de causas	18 18
AMPARO  1. Trámite del amparo ejercido en forma conjunta	20 20 22
3. El amparo sólo puede ser acordada para la protección de verdaderos Derechos Subjetivos	22 24 26
butario	27
ANTEJUICIO ADMINISTRATIVO  1. Naturaleza. Justificación. Forma  2. Aplicabilidad de las prerrogativas contenidas en el artículo 54 del Decreto con Fuerza de Ley Orgánica de la Procuraduría General de la República, en concordancia con el artículo 102 de la Ley Orgánica de Régimen Municipal, a los	32 32
Estados y Municipios	34 37
APELACIÓN	41
tuosa	41 42
Tributarios. Competencia	45
1. Arbitraje. Requisitos para declarar la falta de jurisdicción	47
del Poder Judicial. Potestad para dictar medidas cautela- res en los procesos arbitrales	47
Pacto Arbitral	51
ASUNTO DE MERO DERECHO	54 54

DOCTRINA DE LA SALA POLITICOADMINISTRATIVA/ENERO-SEPTIEMBRE 2005	ix
AUTONOMÍA JUDICIAL	55 55
AUTOTUTELA ADMINISTRATIVA	57 57
AVOCAMIENTO  1. Naturaleza  2. Requisitos de Procedencia	58 58 58
BUENA FE O CONFIANZA LEGÍTIMA	63 63
CAUSALES DE INADMISIBILIDAD EN LA LEY OR- GÁNICA DEL TRIBUNAL SUPREMO DE JUSTICIA .	65
1. Desaplicación del aparte 5° del artículo 19 de la LEY del TSJ	65
CITA DE SANEAMIENTO Y DE GARANTÍA	68
recho Procesal	68
CONTENCIOSO AMBIENTAL	70
Diferencias entre el Contencioso Ambiental y el Contencioso Agrario	70
<ol> <li>CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA</li> <li>Naturaleza Jurídica de las Contralorías Municipales</li> <li>Competencia de la Contraloría General de la República para llevar a cabo la revisión de los Actos de la Administración</li> </ol>	72 72
Activa	74
<ol> <li>Competencia para conocer de los Recursos de Nulidad contra los Actos de la Contraloría General de la República</li> <li>La Contraloría General de la República como órgano de</li> </ol>	76
control fiscal	77
CONTRATOS ADMINISTRATIVOS  1. Elementos 2. Cláusulas Exorbitantes 3. Facultad de Revocatoria Unilateral	81 81 82 83

COSA JUZGADA	87
1. Diferencia entre Cosa Juzgada Administrativa y Cosa Juz-	
gada Judicial	87
COSTAS PROCESALES	89
1. Naturaleza jurídica. Contenido	89
En materia Tributaria	89
CUESTIONES PREVIAS	92
1. Subsanación anticipada de las cuestiones previas opuestas.	
Necesidad de pronunciamiento del juez sobre la subsanación	92
2. Rechazo a la subsanación de las cuestiones previas	95
3. Cuestión Previa prevista en el numeral 6° del artículo 346	
del CPC	95
DEBIDO PROCESO	97
Contenido y alcance del debido proceso	97
DELEGACIÓN	99
1. Delegación de firma y delegación de atribuciones	99
DERECHO A LA EDUCACIÓN	102
1. Contenido y límites	102
DERECHO A LA IGUALDAD	104
1. Contenido. Procedencia de la denuncia de su violación	104
DERECHO A LA LIBERTAD ECONÓMICA	106
1. Definición Alcance	106
DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR Y	
DISCIPLINARIO	109
1. Objeto de Estudio	109
2. Principio de Reserva Legal	110
3. Principio de nullum crimen nulla poena sine lege	112
4. Derecho a la presunción de inocencia y al debido proceso	
en los procedimientos disciplinarios	113
5. Principio non bis in idem respecto a sanciones de distin-	
ta naturaleza	115
6. Principio de proporcionalidad de las sanciones	116
7. Diferencia entre las sanciones administrativas y las penales	117

	RECHO TRIBUTARIO	118
1.	Operatividad de la compensación como modo de extinción	
	de la obligación tributaria	118
2.	Carácter de los anticipos o dozavos del impuesto a los ac-	
	tivos empresariales como débitos fiscales	122
3.	Agentes de Retención. Naturaleza del acto mediante el cual	
	se designa a Contribuyentes Especiales del Impuesto sobre	
	el Valor Agregado (IVA) como Agentes de Retención. Com-	
	petencia para conocer la impugnación de dicho acto	124
4.	Principio de legalidad en materia tributaria. No constituye	
	un derecho subjetivo constitucional que pueda ser protegi-	
	do mediante amparo	128
	Principio de capacidad contributiva	131
6.	Principio de no confiscatoriedad del tributo y derecho a la	
	propiedad	133
7.	Impuesto al consumo suntuario y a las ventas al mayor.	
	Forma y alcance del período de imposición. Forma de apli-	
	cación de las sanciones previstas en los artículo 104, 106 y	
	108 del Código Orgánica Tributario de 1994	134
8.	Obligación General de declarar a la Administración Aduane-	
	ra las mercancías objeto de exportación e importación	139
9.	Diferencia entre derechos arancelarios y controles	
	aduaneros	142
	Naturaleza del Impuesto tipo Valor Agregado	142
11.	Régimen fiscal de las mercancías en los Puertos Libres	143
	Improcedencia de la deducción de creditos fiscales	146
	Intereses moratorios en materia tributaria	149
14.	Comiso. Naturaleza: sanción de carácter pecuniaria. Re-	
	curribilidad de la sentencia que decida el recurso conten-	1.50
	cioso tributario interpuesto contra un comiso	152
	Principio de Igualdad Tributaria. Concepto. Contenido	156
16.		1.55
	créditos fiscales	157
17.	Tribunales Contencioso Tributarios. Competencia	159
18.	Noción de Domicilio Fiscal del recurrente como criterio atri-	1.00
	butivo de competencia	169
19.	Diferencia entre la nulidad de planillas de liquidación y nulidad	170
•	de reparos formulados por la Administración Contralora	162
20.		•
	cepción del impuesto de salida al exterior a las líneas aé-	164
	reas y empresas navieras	104

21.	Competencia para conocer los recursos interpuestos contra los actos tributarios de carácter general o particular	166
EJJ	(DOS `	172
1.	Naturaleza. Rescate de Pleno Derecho de los contratos de venta sobre terrenos ejidos	172
	FIMACIÓN DE LA DEMANDA	178
1.	demanda propuesta por otra	178
2.	Impugnación de la Estimación de la Demanda	179
EX	EQUATUR	181
	Fuentes del DIP	181
2.	Condiciones que debe reunir una sentencia extranjera para tener eficacia extraterritorial de conformidad con el Artículo 2 de la Convención Interamericana sobre efi-	
	cacia Extraterritorial de las sentencias y Laudos Arbitrales Extranjeros	182
ET!	ERZA ARMADA NACIONAL	183
	Fuerzas Armadas Nacionales en la Constitución de la Re-	105
	pública Bolivariana de Venezuela. Derecho al sufragio de	102
_	sus integrantes	183
2. 3.	Consejos de Investigación	185
	de la Defensa Nacional, Estado Mayor Conjunto	187
4.	Imposición de medida disciplinaria como causal de retiro	
	de las Fuerzas Armadas Nacionales	189
5.	Investigación administrativa disciplinaria militar	191
6.	Derecho a la libre expresión de los miembros de la Fuerza Armada Nacional	192
	Affiliada Nacional	
	ONORARIOS PROFESIONALES	194
1.	Delegación al Juzgado de Sustanciación para la tramita-	
	ción del procedimiento de intimación y estimación de hono-	194
~	rarios profesionales (Art. 16 num 6 LOCSJ)	134
2.	de honorarios profesionales con la entrada en vigencia de	
	la Ley Orgánica del Tribunal Supremo de Justicia	198
	Ta Ley Organica del Tribunat Supremo de Justicia	170

DOCTRINA DE LA SALA POLITICOADMINISTRATIVA/ENERO-SEPTIEMBRE 2005	xiii
INFORMES	201
Supremo de Justicia	201
INQUILINATO  1. Jurisdicción especial inquilinaria. Competencia para conocer los recursos de nulidad interpuestos contra actos dicta-	203
dos por la administración inquilinaria	203
INTERVENCIÓN DE TERCEROS EN EL PROCESO	
1. Tipos de intervención de terceros en el proceso	207
IRRETROACTIVIDAD DE LA LEY	210
1. Contenido	210
2. Alcance	211
JURISDICCIÓN Y COMPETENCIA	213
1. Perpetuatio fori y perpetuatio jurisdictionis	213
2. Jurisdicción para conocer las reclamaciones suscitadas con	
ocasión a los derechos colectivos (sindicatos) en el ejerci-	
cio de la función pública	216
3. Competencia para conocer los recursos de nulidad inter-	
puestos contra los actos dictados del Poder Ejecutivo Na-	
cional (Art. 5 num 30 LOTSJ)	218
4. Competencia para conocer recursos interpuestos contra	
actos dictados por la Administración Tributaria en funcio-	
nes Administrativas	219
5. Competencia para conocer los conflictos de competencia	217
planteados entre tribunales de jurisdicciones distintas cuando	
no hay un superior común	222
6. Competencia de los Juzgados Superiores Contencioso Ad-	222
6. Competencia de los Juzgados Superiores Contencioso Ad-	
ministrativos para conocer las demandas por cobro de pres-	
taciones sociales y otros conceptos laborales en virtud de	
una relación de empleo público	226
7. Competencia para conocer recursos de nulidad intenta-	
dos contra Providencias emanadas de las Inspectorías	
del Trabajo	229
8. Competencia para ejecutar las Providencias dictadas por	
las Inspectorías del Trabajo	230
9. Competencia para conocer demandas interpuestas contra	
Empresas del Estado. Cuantía con la Ley Orgánica del Tri-	
bunal Supremo de Justicia	231
<b>^</b>	

10.	Jurisdicción para conocer reclamaciones relacionadas con el beneficio de alimentación de los trabajadores	233
11.		
	ministrativos cuando uno de los contratantes no es la	
	República, un Estado o un Municipio (sino un Instituto	
	Autónomo)	235
12.		
	terpuestos contra órganos de control fiscal estatales o	
	municipales	237
13.		
	narios al servicio del Poder Judicial contra la Dirección Eje-	2.40
	cutiva de la Magistratura	240
14.	Competencia para conocer los recursos de nulidad inter-	
	puestos contra actos dictados por la Comisión de Funcio-	
	namiento y Reestructuración del Sistema Judicial (materia	242
	disciplinaria)	242
	Jurisdicción Contencioso Administrativa	244
	Competencias Sala Político Administrativa	246
17.	Competencia para conocer de las impugnaciones contra	247
10	los asientos registrales	247
18.	Competencia para conocer del recurso de nulidad ejercido	240
10	conjuntamente con acción de amparo constitucional	249
19.	Competencia para conocer de la nulidad de Actos Admi-	249
20	nistrativos del Poder Ejecutivo	249
20.	Causales de Inamovilidad que deben ser conocidas por al	250
21	Inspectoría del Trabajo	250 251
		251
	Diferencia entre Jurisdicción y Competencia	251
23.	Consejos de Protección del Niño y del adolescente	232
T A	PSOS PROCESALES	254
		254
2.	Concepto	
۷.	probatoria	255
3	Reserva legal del establecimiento de lapsos de caducidad	257
<i>J</i> . ⊿	Lapso para retirar, publicar y consignar el cartel de empla-	20 /
વ.	zamiento a que se refiere el artículo 21, aparte undécimo,	
	de la Ley Orgánica del Tribunal Supremo de Justicia	258
	at in may or burning and a victorial publishing and a morning in in	

-		٠.	~	***		•			~	-			~				n	_		+-	711	•		•		~			. ,	10	~	٠.		**					2	-	n	~			111	~	IT	72			n 1	-	^	$\alpha c$	٠.	
п	11	и		П	ŁΙ	ın	JA	ΙI	1	H	•	а	Υ.	Λ	L	Δ	12	1	и	1	ш	11	Έ	14	3. I	110	w	111	N	I٦	šΙ	14	Δ	ч	F 1	11	١/	ъ	N	н	17	[ ]	٠.	٠H	12	ш	۱ŀ	• P	и	ĸ	<b>~</b>	-	71	. К	n	

DOCTRINA DE LA SALA POLITICOADMINISTRATIVA /ENERO-SEPTIEMBRE 2005	xv
LEGITIMACIÓN	261
1. Diferencia entre falta de legitimación y falta de cualidad	261
	261
<ol> <li>Para demandar la nulidad de actos de efectos generales.</li> <li>Distinción entre el Interés para impugnar actos administra-</li> </ol>	201
tivos de efectos particulares y el requerido para impugnar	262
los actos de efectos generales	263
4. Falta de Legitimación. Artículo 18 LOTSJ	264
5. Cualidad o legitimatio ad causam	266
LICITACIONES	267
1. Buena Pro. Revocatoria de la Buena Pro. Potestad revo-	
catoria de la Administración	267
2. Contratos públicos. Buena pro. Revocatoria de la buena pro	269
3. Competencia para dar por terminado el proceso licitatorio	271
MANCOMUNIDADES	274
1. Naturaleza. Equiparación al Municipio	274
MEDIDAS CAUTELARES	276
Requisitos de procedencia de las medidas cautelares	276
2. Suspensión de efectos de los actos administrativos. Re-	_
quisitos de Procedencia	277
3. Amenaza de Daño Irreparable	279
4. Medidas cautelares en materia tributaria	280
5. Procedimiento aplicables a las apelaciones que en materia	
tributaria se intenten contra medidas cautelares	285
NOTIFICACIÓN	287
1. Regulación de la notificación de los actos administrativos	
antes de la entrada en vigencia de la Ley Orgánica de Pro-	
cedimientos Administrativos	287
Efectos de la Falta de Notificación	290
2. Efectos de la l'alta de Notificación	270
OBLIGACIONES	292
1. Incumplimiento de las obligaciones (incumplimiento vo-	
luntario)	292
2. Efectos de los contratos	294
OPERACIONES DE VENTAS O CESIÓN	
DE CRÉDITOS DE GIRO	290

1. Definición.....

296

PAGARÉ	297
1. Naturaleza jurídica del pagaré	297
PERENCIÓN	299
Naturaleza jurídica y regulación legal	299
PODER	302
Oportunidad para la impugnación del poder	302
PRESCRIPCIÓN ADQUISITIVA	303
1. Documento fundamental que debe acompañar la demanda	505
por prescripción adquisitiva	303
por presomperon addatora	
PRUEBAS	306
1. Definición de prueba. Pertinencia	306
2. Objeto de la Prueba	307
3. Normativa que debe regir el lapso probatorio en juicios en	
que sea parte la República de conformidad con la Ley Or-	
gánica del Tribunal Supremo de Justicia	310
4. Valuación como medio de prueba de la ejecución de la obra	317
5. Prueba de Informes	318
6. Inspección Judicial	319
7. Principio Favor Probationes	319
8. Silencio de Prueba	320
9. Apreciación del mérito favorable de los autos	321
10. Justificativo de Testigos	321
11. Prueba Documental	322
12. Tacha de Testigos. Inhabilidad de los testigos	323
13. Valoración de la Prueba testimonial	325
14. Experticia. Naturaleza	326
15. Desconocimiento de Instrumento Privado	326
RECONVENCIÓN	328
1. Suspensión de la causa principal cuando se interponga la	
reconvención	328
RECURSO DE HECHO	330
1. Recurso de hecho en la Ley Orgánica del Tribunal Supre-	
mo de Justicia. Competencia. Procedimiento aplicable	330

DOCTRINA DE LA SALA POLÍTICO ADMINISTRATIVA/ENERO-SEPTIEMBRE 2005	xvii
RECURSO DE INTERPRETACIÓN	333
	333
1. Requisitos de admisibilidad del recurso de interpretación.	333
RECURSO POR ABSTENCIÓN O CARENCIA	335
1. Contenido y objeto del recurso por abstención o carencia.	
Requisitos de procedencia	335
RÉGIMEN FUNCIONARIAL	339
1. Exclusión de los Funcionarios pertenecientes a los cuerpos	
de Seguridad del Estado	339
2. Exclusión del Personal Contratado al Servicio de la Admi-	
nistración Pública	340
3. Exclusión del Personal Obrero al servicio de la Administra-	
ción Pública	341
4. Régimen aplicable a los docentes al servicio del Poder Eje-	
cutivo. Competencia para conocer las reclamaciones in-	
terpuestas por estos docentes	342
5. Abuso de poder por parte de los jueces	344
RESPONSABILIDAD DEL ESTADO	347
1. Requisitos para que se configure la responsabilidad con-	2 .,
tractual	347
2. Fundamento de la Responsabilidad Extracontractual del	
Estado	349
3. Requisitos para que proceda la responsabilidad extracon-	
tractual del Estado	351
4. Elementos de la Responsabilidad del Estado por guarda	
de cosas	352
SEGURIDAD JURÍDICA	353
1. Definición	353
1. Definition	333
SERVIÇIO NACIONAL INTEGRADO DE ADMINIS-	
TRACIÓN ADUANERA Y TRIBUTARIO (SENIAT)	355
1. Competencia para conocer nulidad de actos del SENIAT.	
Naturaleza Jurídica del SENIAT. Naturaleza de las Provi-	
dencias Administrativas emanadas de dicho órgano	355
SENTENCIA	359
Medios de corrección de la sentencia	359

2. Lapso para solicitar aclaratoria del fallo	360
3. Vicio de errónea interpretación de la Ley	362
4. Incongruencia	362
5. Incongruencia Negativa	363
5. Incongruencia Negativa	505
SINDICATOS	367
	367
1. Posibilidad de impugnar su inscripción	307
TRANSACCIÓN	370
	370
1. Naturaleza. Requisitos de Validez	370
2. Transacción en materia tributaria. Requisitos para su	
admisión	371
UNIVERSIDADES NACIONALES	374
Naturaleza de las Universidades Nacionales	374
1. Naturaleza de las omversidades reasionares	_
VACATIO LEGIS	376
1. Vacatio legis y transitoriedad en la aplicación de una ley.	
1. Vacatto tegis y transitoricuad cir la apricación de una ley.	376
Diferencia	370