

	<i>Pág.</i>
PRESENTACIÓN .....	7
CONTENIDO GENERAL .....	11

## PRIMERA PARTE: ESTUDIOS

INTRODUCCION AL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO, ANTONIO MOLES CAUBET .....	15
I. <i>El advenimiento del procedimiento administrativo moderno</i> .....	16
II. <i>Unidad y pluralidad de las normas de procedimiento administrativo</i> .....	19
III. <i>Elementos estructurales del procedimiento administrativo</i> .....	21
1. Presupuestos procedimentales .....	21
A. La competencia .....	21
B. La legitimación .....	22
2. Los principios de actuación .....	22
IV. <i>Cuadro de derechos procedimentales</i> .....	22
1. El derecho de defensa .....	22
2. El derecho a la información .....	24
A. Información general .....	25
B. Información depositada en archivos oficiales y registros ..	25
a. Archivos oficiales .....	25
b. Registros varios .....	26
C. Información contenida en el procedimiento .....	26
D. Información con destinatario .....	27
3. El derecho a la actuación .....	27
4. El derecho a la interposición de recursos .....	28
V. <i>Cuadro de deberes y obligaciones procedimentales de la Administración</i> .....	29
1. Obligación de proceder .....	29
2. Obligación de proseguir el procedimiento hasta su terminación ..	29

	<i>Pág.</i>
A. La fijación de términos imperativos .....	30
B. La reanudación obligada del procedimiento .....	30
C. El procedimiento de la transmisión .....	31
3. La obligación de imparcialidad .....	32
4. La obligación de motivar el acto .....	32
VI. <i>Modos de procedimiento administrativo</i> .....	34
1. Esquema del procedimiento formativo .....	35
A. Fase de iniciativa .....	35
B. Fase de instrucción o desarrollo .....	36
C. Fase de decisión .....	37
D. Fase de integración .....	37
2. Esquema del procedimiento de impugnación .....	37
EL IMPACTO DE LA LEY ORGANICA DE PROCEDIMIENTOS AD- MINISTRATIVOS SOBRE LA ADMINISTRACION PUBLICA, TOMÁS POLANCO ALCÁNTARA .....	41
I. <i>Algunos antecedentes</i> .....	42
II. <i>Repercusiones del proyecto sancionado</i> .....	43
a. La realidad social de la Administración pública .....	43
b. Falta de plan orgánico para conducir la Administración .....	44
c. Repercusiones políticas de la ley .....	45
III. <i>Inadecuación entre la ley y la realidad</i> .....	46
IV. <i>Posible rechazo inicial a la ley</i> .....	46
V. <i>Importancia evidente de la ley sancionada</i> .....	47
VI. <i>Algunos de los aspectos de la ley</i> .....	47
a. La obligación de resolver .....	47
b. La responsabilidad del funcionario .....	48
c. La motivación de las decisiones .....	49
d. La necesidad de reforma administrativa .....	49
e. La publicación de las normas .....	49
f. El orden de trámite .....	50
g. Otras normas .....	50
VII. <i>Consideraciones finales</i> .....	50
LAS POTESTADES DE LA ADMINISTRACION EN LA LEY ORGA- NICA DE PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS, HILDEGARD R. DE SANSÓ .....	53
I. <i>Contenido fundamental de una ley de procedimiento administrativo</i> .....	53

	<u>Pág.</u>
II. <i>Ubicación de las potestades públicas en la esfera de las situaciones jurídicas</i> .....	55
III. <i>Potestades públicas</i> .....	56
IV. <i>Potestad revocatoria</i> .....	58
V. <i>Potestad anulatoria</i> .....	70
VI. <i>La potestad convalidatoria</i> .....	73
VII. <i>Potestad de autotutela de la Administración</i> .....	75
VIII. <i>Potestad organizativa</i> .....	80
IX. <i>Potestad sancionatoria</i> .....	80
X. <i>Potestad interpretativa</i> .....	82
XI. <i>Potestad inquisitiva</i> .....	82
<b>LAS GARANTIAS DE LOS ADMINISTRADOS EN LA LEY ORGANICA DE PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS, MANUEL RACHADELL</b> .....	<b>83</b>
Introducción .....	83
I. <i>Garantías al derecho de los administrados a formular peticiones y a obtener oportuna respuesta</i> .....	84
A. El derecho de formular peticiones .....	89
B. El derecho de acuse de recibo .....	89
C. El derecho a la oportuna respuesta .....	90
D. Derechos de los administrados a que el acto administrativo que decida el asunto, resuelva todas las cuestiones que le han sido planteadas .....	90
II. <i>Derecho de los administrados a la información y a la certeza de las relaciones con la Administración</i> .....	92
A. El derecho de los administrados a conocer .....	92
B. Derecho de los interesados a conocer de las faltas u omisiones en la solicitud .....	93
C. Derecho de los administrados a la estabilidad en las decisiones administrativas .....	94
D. Derecho a solicitar en cualquier tiempo que la Administración reconozca la nulidad absoluta de los actos dictados por ella . . . .	95
E. Derecho a alegar la prescripción de los actos administrativos creadores de obligaciones a cargo de los administrados .....	95
F. Derecho a la nulidad de los procedimientos .....	96
III. <i>Garantías al derecho a la defensa</i> .....	96

	<i>Pág.</i>
A. El derecho a conocer el inicio del procedimiento .....	97
B. El derecho del interesado a hacerse parte .....	98
C. El derecho de los administrados a que los actos materiales que menoscaben o perturben el ejercicio de los derechos, se fundamenten en decisiones previas .....	98
D. Derecho a que los actos administrativos sean motivados .....	99
E. Derecho a examinar, leer o copiar cualquier documento contenido en el expediente y a pedir certificación del mismo (Artículo 59) .....	100
F. Derecho de alegar razones y a presentar pruebas, dentro de los procedimientos administrativos .....	101
G. Derecho de los interesados a hacerse representar en los procedimientos administrativos .....	102
H. Derecho del interesado a que se le indiquen los recursos que procedan, con expresión de los términos para ejercerlos y de los órganos o tribunales ante los cuales deben interponerse...	102
IV. <i>Derecho a la igualdad de los administrados frente a otros administrados y a la imparcialidad de la Administración</i> .....	103
A. Derecho a igual trato por la Administración .....	103
B. Derecho a la imparcialidad del funcionario .....	104
C. Derecho a que la actuación administrativa se cña a la legalidad y a la justicia .....	105
<i>Conclusión</i> .....	106
<b>EL DERECHO DE PETICION Y LA LEY ORGANICA DE PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS, JOSÉ GUILLERMO ANDUEZA</b> ....	107
1. Planteamiento del tema .....	107
2. Antecedentes históricos .....	108
3. El derecho de petición en Venezuela .....	110
4. La petición política .....	112
5. La petición administrativa .....	113
<b>COMENTARIOS SOBRE EL DERECHO DE PETICION EN LA LEY ORGANICA DE PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS, CECILIA SOSA G.</b> .....	115
<b>PRESENCIA DE ELEMENTOS INQUISITIVOS EN LA LEY ORGANICA DE PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS, LUIS CASADO HIDALGO</b> .....	123
I. <i>Premisas básicas</i> .....	123
II. <i>La ley en proyecto reconoce, con un tanto de exageración y de falta de oportunidad, su carácter subsidiario</i> .....	124

	Pág.
III. <i>Las responsabilidades del ente público</i> .....	126
IV. <i>Imprecisiones que pueden afectar el principio de la legalidad tributaria</i> .....	128
V. <i>El precedente: su valor e importancia en la actuación administrativa-fiscal</i> .....	129
VI. <i>Aproximación a los elementos inquisitivos de la ley</i> .....	131
VII. <i>Tratamiento de la prescripción por la ley</i> .....	137
VIII. <i>Algunos aspectos inquisitivos en la revisión en vía administrativa.</i> ..	138
<i>Comentario</i> .....	139
LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS EN LA LEY ORGANICA DE PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS, ELOY LARES MARTÍNEZ	141
EL RECURSO JERARQUICO IMPROPIO EN LA LEY ORGANICA DE PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS, JESÚS CABALLERO ORTIZ	159
Introducción .....	159
I. <i>Los recursos jerárquicos impropios en el derecho venezolano</i> .....	160
II. <i>Distinción entre los llamados recursos jerárquicos impropios con anterioridad a la Ley Orgánica de Procedimientos Administrativos y el recurso jerárquico impropio previsto en dicha ley</i> .....	164
III. <i>Algunos antecedentes comparativos del recurso jerárquico impropio previsto en la Ley Orgánica de Procedimientos Administrativos</i> ...	165
1. Italia .....	165
2. Francia .....	166
3. España .....	166
4. Argentina .....	166
IV. <i>La crisis de las nociones de autonomía y tutela, supuesto del recurso jerárquico impropio</i> .....	167
1. Jerarquía y tutela .....	167
2. Autonomía y autarquía .....	167
3. Manifestaciones de la crisis de los conceptos .....	169
V. <i>Encuadramiento del recurso jerárquico impropio en el sistema venezolano, con especial referencia al derecho español</i> .....	170
1. Recurso jerárquico versus tutela .....	173
2. Del recurso jerárquico impropio excepcional al recurso jerárquico impropio general .....	175

VI. <i>Algunas consecuencias de la adopción del recurso jerárquico impropio</i>	176
<i>Conclusión</i> .....	176
<b>LA LEY ORGANICA DE PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS Y EL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO, ALLAN R. BREWER-CARIÁS</b> .....	
I. <i>Introducción</i> .....	179
II. <i>La Ley Orgánica y el bloque de la legalidad</i> .....	182
1. La obligación de la Administración de sujetarse a la ley .....	182
2. El carácter sublegal de la actividad administrativa .....	183
3. La jerarquía de los actos administrativos .....	184
4. La inderogabilidad singular de los actos de efectos generales..	184
5. El valor y efectos del procedente .....	185
6. La sujeción a la cosa juzgada administrativa .....	185
7. La discrecionalidad administrativa y sus límites .....	186
III. <i>La Ley Orgánica y la definición del acto administrativo</i> .....	188
1. El ámbito de la definición y su inconveniencia .....	189
2. La noción de acto administrativo en la doctrina venezolana....	192
A. El criterio orgánico .....	193
a. La posición de Eloy Lares Martínez .....	193
b. La posición de José Guillermo Andueza .....	194
c. La posición de Luis H. Farías Mata .....	196
d. La posición de Hildegard R. de Sansó .....	198
B. El criterio funcional ... ..	199
C. El criterio mixto .....	202
a. El rechazo del criterio orgánico .....	202
b. La identificación de la actividad administrativa dentro de las actividades estatales .....	203
c. La definición de la actividad administrativa .....	206
d. La noción del acto administrativo que proponemos..	208
3. La caracterización como actos administrativos de ciertos actos de los órganos legislativos .....	211
4. La caracterización como actos administrativos de las decisiones de las Comisiones Tripartitas previstas en la Ley contra Despidos Injustificados .....	214
A. La sentencia de la Corte Primera de lo Contencioso-Administrativo de 20-9-79 y sus votos salvados .....	215

a.	La argumentación de la Corte Primera sobre la naturaleza de los actos de las Comisiones Tripartitas como "acto jurisdiccional" .....	215
b.	La argumentación de los votos salvados .....	216
a'.	El carácter administrativo de los actos de las Comisiones Tripartitas por estar reservada la jurisdicción a los tribunales de justicia .....	216
b'.	El carácter administrativo de los actos de las Comisiones Tripartitas aun cuando sean dictados en ejercicio de la función jurisdiccional .....	217
B.	La caracterización de las decisiones de las Comisiones Tripartitas como actos administrativos .....	219
a.	Las Comisiones Tripartitas como parte de la estructura orgánica del Poder Ejecutivo .....	219
b.	La actividad de las Comisiones Tripartitas como típica actividad administrativa realizada en ejercicio de la función jurisdiccional .....	220
a'.	Los poderes del Estado y las funciones estatales .....	220
b'.	El ejercicio de la función jurisdiccional por los diversos órganos del Estado .....	221
c'.	La actividad administrativa de las Comisiones Tripartitas como actividad cumplida en ejercicio de la función jurisdiccional .....	222
c.	Los actos de las Comisiones Tripartitas como típicos actos administrativos .....	223
a'.	La no identificación de la función estatal como los actos estatales producidos .....	223
b'.	Las decisiones de las Comisiones Tripartitas como actos administrativos .....	226
C.	La sentencia de la Corte Suprema de Justicia de 18-1-80 y su voto salvado .....	227
a.	La argumentación de la Corte Suprema sobre la naturaleza de los actos de las Comisiones Tripartitas como actos administrativos .....	227
b.	La argumentación del Voto Salvado .....	228
5.	La caracterización como actos administrativos de ciertos actos de los tribunales .....	229
6.	El problema de la caracterización de las decisiones del Tribunal de Apelaciones de Inquilinato .....	230
A.	Nuestra posición inicial de 1960 sobre el carácter de actos administrativos de las decisiones del Tribunal de Apelaciones de Inquilinato .....	230

	<u>Pág.</u>
B. Nuestra posición de 1963, en refuerzo de la posición inicial	231
C. Las críticas a nuestra posición	232
D. Los cambios jurisprudenciales de 1981	233
7. Conclusión	235
IV. <i>Otras regulaciones de la Ley Orgánica sobre el objeto del recurso contencioso-administrativo</i>	236
1. La clasificación de los actos administrativos	236
2. Los actos administrativos tácitos: el silencio administrativo	237
3. La situación de los actos materiales	239
4. Los requisitos de fondo y forma de los actos administrativos..	239
A. Los requisitos de fondo de los actos administrativos...	239
a. La competencia	239
b. El objeto	240
c. La causa	240
d. La finalidad	241
B. Los requisitos de forma	242
a. Las formalidades procedimentales	242
b. La motivación	242
c. Otros requisitos formales	243
V. <i>Las condiciones de admisibilidad del recurso contencioso-administrativo de anulación en la Ley Orgánica</i>	243
1. La legitimación activa	243
2. El agotamiento de la vía administrativa	245
A. Actos que ponen fin a la vía administrativa	245
a. En el nivel de Ministros	246
B. Actos que no ponen fin a la vida administrativa	247
a. Actos de la Administración Pública Nacional	247
b. Actos de los institutos autónomos	248
c. Los casos de multas previstas en la ley	248
3. El lapso de caducidad	248
VI. <i>Efectos de la decisión del juez contencioso-administrativo en el tiempo</i>	251
COMENTARIOS, NELSON E. RODRÍGUEZ GARCÍA	255
LA APLICABILIDAD DE LA LEY ORGANICA DE PROCEDIMIEN- TOS ADMINISTRATIVOS A LOS ESTADOS Y MUNICIPIOS, LUIS TORREALBA NARVÁEZ	261

	<i>Pág.</i>
A. <i>Normas aplicables a los administrados</i> .....	269
B. <i>Normas aplicables a la Administración</i> .....	270
 EN TORNO A LA APLICABILIDAD DE LA LEY ORGANICA DE PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS A LOS ESTADOS Y A LOS MUNICIPIOS, GUSTAVO URDANETA TROCONIS .....	275.

## F O R O

EL PROCESO DE ELABORACION DE LA LEY ORGANICA DE PRO- CEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS, LUIS HENRIQUE FARÍA MA- TA, ORLANDO TOVAR .....	289/298
---	---------

### SEGUNDA PARTE: TEXTOS LEGISLATIVOS

I. PROYECTOS DE LEY DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	
1. <i>Proyecto de Ley de Procedimiento Administrativo (1963)</i> ...	305
2. <i>Anteproyecto de Ley de Procedimiento Administrativo (1965)</i>	331
3. <i>Proyecto de Ley de Procedimientos Administrativos (1972)</i> ..	351
4. <i>Proyecto de Ley Orgánica de Procedimientos Administrativos (1976)</i> .....	369
5. <i>Proyecto de Ley Orgánica de Procedimientos Administrativos (1978)</i> .....	389
6. <i>Proyecto de Ley Orgánica de Procedimientos Administrativos (1980)</i> .....	431
7. <i>Ley Orgánica de Procedimientos Administrativos aprobada por la Cámara de Diputados (1980)</i> .....	437
8. <i>Texto de la comunicación del Presidente de la República soli- citando del Congreso la reconsideración de la Ley Orgánica de Procedimientos Administrativos</i> .....	457
9. <i>Informe de la Comisión Permanente de Administración, servi- cios del Senado de la República sobre la solicitud de reconside- ración hecha por el Ejecutivo Nacional a la Ley Orgánica...</i>	463
II. LEY ORGANICA DE PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS	467