

INDICE GENERAL

I

INTRODUCCION GENERAL AL REGIMEN MUNICIPAL

por Allan R. Brewer-Carías

INTRODUCCION	11
I. BASES CONSTITUCIONALES DEL REGIMEN MUNICIPAL ..	13
1. El Municipio en la organización del Estado	13
A. Venezuela como Estado Federal	13
B. El sistema de distribución vertical del poder	15
2. El Municipio en la Constitución	17
A. La autonomía municipal	17
a. Autonomía política	18
b. Autonomía normativa	18
c. Autonomía tributaria	19
d. Autonomía administrativa	20
B. La garantía de la autonomía	20
C. Las competencias municipales propias de la vida local	21
D. La organización municipal	22
a. La atenuación de la autonomía organizativa	22
b. Los principios constitucionales	23
E. El autogobierno local	25
F. El principio de la legalidad	27
II. LAS DIVERSAS ENTIDADES TERRITORIALES LOCALES	28
1. Los Municipios	29
A. Creación y fusión	29
a. Requisitos	30
b. Iniciativa	31
c. Decisión y efectos	31

B.	El régimen transitorio	31
a.	La Comisión para asuntos patrimoniales	32
b.	La Junta Administradora	32
c.	Régimen transitorio respecto de los actos municipales	33
C.	Extinción de los Municipios	34
2.	Las entidades locales supra-municipales	34
A.	Los Distritos Municipales y Metropolitanos	35
a.	Caracterización	35
b.	Creación	36
c.	Ingresos	36
d.	Competencia y organización	37
B.	Las mancomunidades	38
a.	Las mancomunidades voluntarias	38
b.	Las mancomunidades forzosas	39
3.	Las entidades locales inframunicipales: Las Parroquias	40
A.	Caracterización	40
B.	Las Parroquias urbanas y rurales	40
C.	Competencias	41
III.	LAS MATERIAS DE LA COMPETENCIA MUNICIPAL	42
1.	Las materias de la competencia municipal y su carácter con- currente	42
A.	Las competencias urbanísticas	44
B.	Las competencias en materia de abastos	47
C.	Las competencias en materia de circulación y transporte ur- bano	48
D.	Las competencias en materia de cultura	53
E.	Las competencias en materia de salubridad	53
F.	Las competencias en materia de asistencia social	55
G.	La competencia en materia de institutos populares de crédito	56
H.	La competencia en materia de turismo	56
I.	La competencia en materia de política municipal	56
J.	Competencias en materia de otros servicios públicos	58
K.	El Catastro y la determinación de lo urbano	60
2.	El régimen de prestación de los servicios municipales	60
A.	Ambito territorial de prestación y las mancomunidades for- zosas	60
B.	Las obligaciones mínimas	61
C.	Forma de prestación	62
3.	El régimen de los entes descentralizados del Municipio	63
4.	Los convenios intermunicipales y la cooperación intermunicipal	64

IV. EL REGIMEN DE GOBIERNO Y ADMINISTRACION MUNICIPAL	65
1. La separación orgánica de poderes	65
2. El órgano ejecutivo municipal: el Alcalde	67
A. Régimen del Alcalde	67
a. Elección	67
b. Carácter remunerado del cargo	67
c. Deber de residencia	68
B. Atribuciones del Alcalde	68
C. Obligaciones del Alcalde	70
3. El órgano deliberante, legislativo y de control municipal: el Concejo Municipal o los Cabildos Distritales	71
A. Los Concejos Municipales	71
a. Integración	71
b. Elección	71
c. Carácter <i>ad honorem</i> del cargo	72
d. Instalación	73
B. Los Cabildos Distritales	74
a. Integración	74
b. Instalación	74
C. Competencias de los Concejos Municipales y de los Cabildos Distritales	75
D. Presidencia de los Concejos Municipales y de los Cabildos Distritales	76
E. El régimen de funcionamiento de los Concejos y Cabildos (régimen parlamentario)	77
a. Sesiones	77
b. Actas de las sesiones	77
c. Quórum	78
F. La Secretaría Municipal	79
G. Las Comisiones permanentes	80
4. El régimen común de los funcionarios municipales	80
A. El Alcalde y los Concejales	80
a. Características del cargo: carga pública	80
b. Prerrogativas del Alcalde y de los Concejales	81
c. Prohibiciones a los Alcaldes y Concejales	81
d. Pérdida de investidura	82
e. La responsabilidad de los funcionarios municipales ..	83
f. Extensión del régimen	84
B. El Síndico Procurador Municipal	84
a. Condiciones	84

b.	Designación	85
c.	Competencia	85
d.	Competencia específica como Fiscal de Hacienda	87
C.	Otros funcionarios	87
5.	El régimen de las Parroquias	87
A.	Las Juntas Parroquiales	88
B.	Atribuciones de las Juntas Parroquiales	88
C.	Sesiones	89
6.	Los actos jurídicos municipales	89
A.	Ordenanzas	89
B.	Acuerdos	89
C.	Resoluciones	89
D.	Reglamentos	89
E.	Decretos	90
V. EL REGIMEN DE LA HACIENDA MUNICIPAL		90
1.	Los Municipios	90
A.	Principios constitucionales que rigen la Hacienda Pública, aplicables a la Hacienda Pública Municipal	90
a.	Los principios tributarios	91
a'.	Principio de la legalidad del tributo	91
b'.	Principio de la generalidad del tributo	92
c'.	Principio de la igualdad tributaria	92
d'.	Principio de la no confiscación	93
e'.	Prohibición de establecer impuestos pagaderos en servicio personal	93
f'.	Exigencia de un término para que pueda aplicar- se una ley tributaria	94
b.	Los principios presupuestarios	94
a'.	El principio de la previsión presupuestaria de los gastos	94
b'.	El equilibrio presupuestario y los gastos burocrá- ticos	95
c.	Los principios relativos a la descentralización funcional	95
d.	Los principios relativos al Crédito Público Municipal	95
e.	La competencia en materia de obligaciones municipales	95
B.	Los principios constitucionales que rigen la Hacienda Públi- ca Municipal	96
a.	Los ingresos municipales	96
b.	Los ejidos	96
c.	Las limitaciones tributarias	96

C.	Los principios que rigen la Hacienda Pública Nacional aplicables a la Hacienda Pública Municipal, con especial referencia a las prerrogativas y privilegios del Fisco	97
a.	Prerrogativas procesales	98
a'.	La excepción a la forma de las citaciones	98
b'.	La excepción a la confesión ficta	99
c'.	La excepción a la exigencia de caución	99
d'.	La excepción al principio de que las partes están a derecho	99
e'.	La excepción a las medidas preventivas o ejecutivas	100
f'.	La regulación de la condena en costas	100
g'.	Las excepciones a las normas de ejecución de condenas	101
h'.	La brevedad de los procedimientos	102
b.	Privilegios	102
a'.	Privilegio general de los créditos tributarios	102
b'.	Privilegio de juicio ejecutivo	103
c'.	Privilegio de conocimiento	103
d'.	Privilegio de gratuidad	104
e'.	La prescripción decenal	104
2.	El régimen de los bienes municipales	105
A.	Clases de bienes	105
B.	Adquisición de los bienes	106
C.	El uso de los bienes municipales del dominio público	108
D.	El uso y disposición de los bienes municipales del dominio privado	109
E.	El régimen de los ejidos	110
a.	Enumeración de los ejidos	110
b.	La adquisición de inmuebles a los efectos ejidales ...	111
c.	La enajenación de ejidos	112
d.	Las restricciones a la enajenación de ejidos y a su uso	114
F.	La recuperación de los bienes municipales	114
3.	El régimen de los ingresos municipales	115
A.	La enumeración de los ingresos	115
B.	Los impuestos municipales	116
C.	Las tasas municipales	118
D.	Las contribuciones especiales	118
E.	El Situado Municipal	119
F.	Las multas	120
G.	Las operaciones de crédito público	121
4.	El pasivo de la Hacienda Pública Municipal	121

VI. EL SISTEMA ADMINISTRATIVO MUNICIPAL	122
1. El sistema de presupuesto	122
A. Contenido del Presupuesto Municipal	122
a. Disposiciones generales	122
b. El Presupuesto de Ingresos	123
c. El Presupuesto de Gastos	123
d. Las Rectificaciones al Presupuesto	124
B. La elaboración y aprobación del Presupuesto	125
C. Las modificaciones al Presupuesto: los créditos adicionales..	125
D. La ejecución del Presupuesto	126
a. La ejecución por programas	126
b. El principio de la legalidad del gasto y los requisitos formales de la ejecución	127
c. El principio de la sinceridad del gasto	127
2. El sistema de contabilidad	128
A. Competencia de la Contraloría General de la República	128
B. Las cuentas de la ejecución y los procedimientos auxiliares..	128
3. El sistema de personal	128
4. El sistema de control	129
A. Facultades de la Contraloría General de la República	129
B. Las Contralorías Municipales	130
C. Las funciones de las Contralorías Municipales	131
D. El Contralor Municipal	133
VII. LA PARTICIPACION POLITICA EN EL REGIMEN MUNICIPAL	134
1. La participación política en la Ley Orgánica	134
A. Mecanismos de participación política	135
a. Democracia y vecindad	135
b. El Referéndum Municipal	136
c. Las iniciativas ciudadanas	137
a'. Creación de entidades locales	137
b'. Sanción y reconsideración de Ordenanzas	137
d. El control de la pérdida de investidura de funcionarios municipales	138
B. Los mecanismos de participación en asuntos vecinales	139
a. Los canales de información	139
b. Los cabildos abiertos	139
c. El asesoramiento y la vigilancia municipal	140
d. El control de bienes municipales	140

2.	Las Asociaciones de Vecinos	141
	A. Características generales	141
	B. El ámbito personal y territorial de las Asociaciones de Vecinos	142
	C. Las funciones de las Asociaciones de Vecinos	144
VIII.	ASPECTOS DE LO CONTENCIOSO-MUNICIPAL	146
1.	El control de la constitucionalidad y legalidad de los actos municipales	147
	A. El control de la constitucionalidad de los actos de los Municipios	147
	B. El control de la constitucionalidad o legalidad de las Ordenanzas	147
	C. El control de la legalidad de los actos administrativos municipales	148
	D. Supuestos especiales de control de legalidad	148
	E. El control de la abstención o negativa de actuar de los funcionarios municipales	149
2.	La solución de las controversias y conflictos entre entes territoriales y los Municipios o entre autoridades de un Municipio ..	149
3.	Las otras demandas en las que sea parte un Municipio	150

II

TEXTO DE LA LEY

TITULO	I. DISPOSICIONES GENERALES	155
TITULO	II. DE LAS ENTIDADES LOCALES	158
	Capítulo I. Disposiciones generales	158
	Capítulo II. De la creación y organización de los Municipios	159
	Capítulo III. De los Distritos Municipales y Metropolitanos	163
	Capítulo IV. De las Mancomunidades	165
	Capítulo V. De las Parroquias	166
TITULO	III. DE LA COMPETENCIA DEL MUNICIPIO	167
TITULO	IV. DE LOS SERVICIOS PUBLICOS MUNICIPALES	170
TITULO	V. DE LOS ENTES DESCENTRALIZADOS DEL MUNICIPIO	172

TITULO VI. DE LA ORGANIZACION DEL PODER MUNICIPAL ..	173
Capítulo I. De los órganos de gobierno y administración municipal	173
Sección Primera. Del Gobierno	173
Sección Segunda. Del Alcalde	174
Sección Tercera. Del Concejo Municipal ..	175
Sección Cuarta. Disposiciones comunes a las Secciones Precedentes	177
Sección Quinta. Del Gobierno de los Distritos Metropolitanos	180
Sección Sexta. De la Administración de las Parroquias	180
Capítulo II. De las atribuciones de los órganos del Gobierno local	181
Sección Primera. De las atribuciones de los órganos del Gobierno Municipal o Distrital	181
Sección Segunda. De las atribuciones de las Juntas Parroquiales	186
Capítulo III. De los órganos del Gobierno local	187
Sección Primera. De la Secretaría Municipal	187
Sección Segunda. De la Sindicatura Municipal	188
Sección Tercera. De la Contraloría Municipal	190
Sección Cuarta. De los Funcionarios Directivos del Municipio y de los Distritos Municipales o Metropolitanos	195
TITULO VII. DE LA HACIENDA PUBLICA MUNICIPAL	196
Capítulo I. Del patrimonio y las finanzas	196
Capítulo II. De los ejidos	205
Capítulo III. Del Situado	208
Capítulo IV. Del Presupuesto y la contabilidad	209
Capítulo V. Del control administrativo	215
TITULO VIII. DEL REGIMEN DE PERSONAL	216
TITULO IX. DEL REGIMEN PARLAMENTARIO	216
TITULO X. DE LA PARTICIPACION DE LA COMUNIDAD	220
TITULO XI. DE LA ASISTENCIA NACIONAL AL DESARROLLO DE LAS ENTIDADES LOCALES	224
TITULO XII. DISPOSICIONES FINALES	225
TITULO XIII. DISPOSICIONES TRANSITORIAS	226

III

INDICES

INDICE POR MATERIAS DE LA LEY ORGANICA DE REGIMEN MUNICIPAL	231
---	-----