

INDICE GENERAL

TOMO I

	Págs.
Contenido General de la Obra	9
Nota a la Tercera Edición (1995)	11
Nota a la Segunda Edición (1985)	21
Nota explicativa a la Primera Edición (1982)	23
<i>INTRODUCCION GENERAL</i>	25
I. EL SISTEMA CONSTITUCIONAL	27
1. La Nacionalidad	28
2. La división territorial	29
3. Los órganos del Estado Nacional (La República)	30
A. Estructura general	30
B. El Jefe del Estado y del Gobierno	31
C. Las Cámaras Legislativas	32
4. Las autoridades político-territoriales	33
5. La organización de la Justicia	34
A. El control de la constitucionalidad	34
B. La organización de los tribunales	35
C. La jurisdicción contencioso-administrativa	36
D. La Fiscalía General de la República	37
II. EL ORDENAMIENTO JURIDICO	39
1. La Constitución	39
2. La Legislación	39
3. Otras Fuentes	41
III. EL ESTADO DEMOCRATICO Y SOCIAL DE DERECHO	43

PRIMERA PARTE:

PRINCIPIO DEL ESTADO DE DERECHO	47
I. LA IDEA DE CONSTITUCION	55
1. Orígenes históricos	57
2. La Constitución Americana (1787)	61
3. La Constitución Francesa (1791)	68
II. LA LIMITACION DEL PODER COMO GARANTIA DE LIBERTAD	75
1. Antecedentes teóricos	76
2. El efecto de las Revoluciones Francesa y Americana	82
3. La soberanía del Parlamento: una disidencia británica	86
4. La distribución del Poder del Estado	91
III. LA SUMISION DEL ESTADO A LA LEY	95
1. El soberano y la ley	95
2. La ley y el ordenamiento jurídico	103
3. El sistema jurídico jerrarquizado o graduado y el ámbito del principio de legalidad	107
4. El principio de legalidad y el Ejecutivo	117
5. El principio de la legalidad y la <i>rule of law</i>	121
IV. LA DECLARACION DE LOS DERECHOS Y LIBERTADES FUNDAMENTALES	129
1. Fundamentos teóricos y antecedentes históricos	130
2. Las declaraciones americana y francesa y su influencia	136
3. La situación de los derechos fundamentales en el sistema constitucional británico	143
V. EL CONTROL JUDICIAL DE LA CONSTITUCIONALIDAD	151
1. El control judicial y la conformidad de los actos del Estado al principio de la legalidad	153
2. Garantías judiciales de los derechos fundamentales	161

SEGUNDA PARTE:

LOS ANTECEDENTES POLITICOS Y CONSTITUCIONALES DEL ESTADO VENEZOLANO	163
I. LA CONFIGURACION TERRITORIAL DEL ESTADO: EL REGIMEN POLITICO EN LAS PROVINCIAS DEL IMPERIO ESPAÑOL EN LOS TERRITORIOS DE VENEZUELA	167

	Págs.
1. La Provincia en la Organización Política de las Indias Occidentales	167
2. Las Provincias en los Territorios de Venezuela	173
A. La Provincia de Margarita (1525)	174
B. La Provincia de Venezuela y Cabo de La Vela (1528)	174
C. La Provincia de Nueva Andalucía (1568)	176
D. La Provincia de Guayana (1568)	176
E. La Provincia de Maracaibo (1676)	177
F. La Provincia de Barinas (1786)	178
3. La integración de las Provincias de Venezuela: La Capitanía General de Venezuela (1777)	178
4. El Territorio del Estado formado por el de las Provincias de La Capitanía General de Venezuela	181
5. La Provincia en el Régimen Español de la Península	182
II. LA CONFIGURACION POLITICA DEL ESTADO INDEPENDIENTE: 1810-1811	185
1. La situación política de la Monarquía y del Reinado de Fernando VII y la Independencia de las Provincias de Venezuela	186
2. El 19 de Abril de 1810 y la Junta Suprema de Venezuela Conservadora de los Derechos de Fernando VII	195
III. LOS ANTECEDENTES CONSTITUCIONALES DE LA REVOLUCION HISPANOAMERICANA, DERIVADOS DE LA REVOLUCION AMERICANA Y DE LA REVOLUCION FRANCESA	203
1. La Revolución Norteamericana y la Declaración de Derechos de Virginia (1776)	204
2. La Revolución Francesa y la Declaración de los Derechos del Hombre y del Ciudadano (1789)	207
3. El Constitucionalismo Americano y las Enmiendas a la Constitución de los Estados Unidos de América (1789-1791)	218
4. Aportes del Constitucionalismo Americano y Francés al Constitucionalismo Moderno	221
A. Los aportes de la Revolución Americana al Constitucionalismo Moderno	224
a. La idea de Constitución	224
b. La democracia y la soberanía del pueblo	227
c. La distribución vertical de los poderes del Estado: El Estado federal, la descentralización política y el gobierno local	229
d. La separación de poderes y el sistema presidencialista de gobierno	236
e. El papel del Poder Judicial y el control de la constitucionalidad de las leyes	239
f. La declaración de los derechos y libertades fundamentales	242

B. Los aportes de la Revolución francesa al Constitucionalismo Moderno	243
a. La idea de Constitución	243
b. El principio de la soberanía nacional, el republicanismo y el gobierno representativo	245
c. El principio de la separación de poderes	248
d. El principio de la supremacía de la Ley: el principio de la legalidad	251
e. La Declaración de Derechos	253
f. Los principios de la organización territorial del Estado .	254

TERCERA PARTE:

LA EVOLUCION POLITICO-CONSTITUCIONAL DEL ESTADO

257

I. LA CONSTITUCION DEL ESTADO INDEPENDIENTE (1811-1830) Y AUTONOMO (1830-1863)	263
1. La Constitución de 1811 y las bases del constitucionalismo	263
2. La idea federal y la disgregación política regional caudillista ...	270
A. El federalismo en la Constitución de 1811	270
B. Las Constituciones Provinciales anteriores a la Constitución Federal de diciembre de 1811	277
a. El "Plan de Gobierno" de la Provincia de Barinas de 26-3-1811	277
b. La "Constitución Provisional de la Provincia de Mérida" de 31-7-1811	277
c. El "Plan de Constitución Provisional Gubernativo de la Provincia de Trujillo" de 2-9-1811	279
C. Las Constituciones Provinciales posteriores a la Constitución Federal de diciembre de 1811	280
a. La "Constitución Fundamental de la República de Barcelona Colombiana" de 12-1-1812	281
b. La "Constitución para el gobierno y administración interior de la Provincia de Caracas" del 31-1-1812	284
3. Las vicisitudes constitucionales durante las Guerras de Independencia (1811-1819)	286
4. Angostura y la Gran Colombia: Leyes Fundamentales y Constitucionales de 1819 y 1821	291
5. Ideas Centrales de la Organización Constitucional del Estado en la obra del Libertador	293
A. La distribución horizontal del poder: la separación de poderes y el Ejecutivo fuerte	295
B. La distribución vertical del poder: la centralización política y la reacción contra el federalismo	299

	Págs.
6. La separación de Venezuela de la Gran Colombia	304
7. La Constitución de 1830 y la consolidación de la República Autónoma	310
A. La fórmula mixta	310
B. Liberales y Conservadores	312
8. La Constitución de 1857	316
9. La Revolución de Marzo de 1858 y la Constitución de 1858	318
10. Las Guerras Federales y la Dictadura de J. A. Páez (1861)	321
II. LA FEDERACION Y LA AUTOCRACIA (1863-1901)	327
1. El Gobierno Federal Provisional (1863)	327
2. La Constitución de 1864 y la Alianza Caudillista-Federal-Regional	329
3. La Revolución Azul de 1868 y los Monagas	334
4. La Revolución de Abril de 1870 y el inicio del predominio de Guzmán Blanco	336
5. La Reforma Constitucional de 1874, la Revolución Reinvidicadora de 1879 y la Reforma Constitucional de 1881	339
6. La Reforma Constitucional de 1891, la Revolución Legalista de 1892 y la Reforma Constitucional de 1893	345
III. LA CONSOLIDACION DEL ESTADO NACIONAL CENTRALIZADO Y AUTOCRATICO (1901-1935) Y SU LIBERALIZACION (1936-1945)	351
1. La Centralización Política: el fin del Federalismo	352
A. Cipriano Castro, la Revolución Liberal Restauradora de 1899 y las Constituciones de 1901 y 1904	352
B. Juan Vicente Gómez, la Rehabilitación Nacional y las Reformas Constitucionales de 1909, 1914 y 1922	357
C. La dictadura petrolera y la constitucionalización del centralismo: la Constitución de 1925	358
D. Las reformas constitucionales de 1928, 1929 y 1931	361
2. La Centralización Militar: la Creación del Ejército Nacional	362
3. La Centralización de los ingresos públicos: la figura del Situado .	364
4. La Centralización Fiscal: la estructuración de la Hacienda Pública	366
5. La Centralización administrativa: el desarrollo de la Administración Pública	369
6. La Centralización Legislativa: el progreso del pensamiento jurídico	370
7. La muerte del Dictador y la Liberalización del Régimen: la Constitución de 1936 y su Reforma en 1945	374
IV. LA DEMOCRATIZACION DEL ESTADO Y DE LA SOCIEDAD (A PARTIR DE 1945): EL ESTADO DE PARTIDOS	379
1. La Revolución de Octubre de 1945	379
2. La Constitución de 1947	381
3. La Dictadura Militar (1948-1958) y la Constitución de 1953	385
4. El Golpe de Estado del 23 de Enero de 1958 y la Revolución Democrática	387

CUARTA PARTE:

*LA CONSTITUCION POLITICA: BASES DEL SISTEMA
CONSTITUCIONAL EN LA CONSTITUCION DE 1961* 391

I. EL REGIMEN POLITICO Y CONSTITUCIONAL EN LA CONSTITUCION DE 1961	393
1. Los condicionamientos políticos de la Constitución: la Revolución Democrática de 1958 y el Pacto de Punto Fijo	394
A. La revolución democrática de 1958 y las reglas de juego del sistema político	395
B. El Pacto de Punto Fijo (1958)	396
a. Los principios generales	396
b. Los compromisos políticos	397
c. Los compromisos de implementación	400
C. Los complementos del Pacto: La Declaración de Principios de diciembre de 1958 y el Programa Mínimo Común	402
D. La consecuencia del Pacto: La Constitución de 1961	403
E. El preámbulo de la Constitución	409
a. Los objetivos políticos	409
b. Los objetivos sociales y económicos	410
c. Los objetivos igualitarios	411
d. Los objetivos internacionales	412
e. Los objetivos democráticos	413
f. Los objetivos morales e históricos	414
2. La Constitución Política	415
A. Principios del régimen político	415
a. La Federación Centralizada	415
a'. La distribución vertical del Poder Público y la división territorial	415
b'. El desbalance en la asignación de competencias	416
c'. Los indicios de la descentralización política de la Federación (1990)	417
b. La democracia de partidos	418
B. Los derechos constitucionales	419
a. Los derechos individuales	419
b. Los derechos sociales	421
c. Los derechos económicos	421
d. Los derechos políticos	422
e. La recepción del derecho y protección internacionales ..	423
C. Los órganos constitucionales	423
a. Los órganos constitucionales de la República	423
a'. El Congreso: Senado y Cámara de Diputados	423
a". Composición y garantías	424
b". Atribuciones privativas de las Cámaras Legislativas	425

	Págs.
c". La función legislativa	425
d". La función de control	427
b'. El Ejecutivo Nacional y la Administración Pública.	427
a". El Presidente de la República	427
b". Los Ministros y la Administración Pública	428
c". Las Fuerzas Armadas Nacionales	429
c'. Los órganos del Poder Judicial	429
d'. Los órganos constitucionales con autonomía funcional	430
b. Los órganos constitucionales de los Estados Miembros de la Federación	431
a'. Las Asambleas Legislativas	431
b'. Los Gobernadores de Estado	432
c. Los órganos municipales	433
D. El régimen electoral	433
a. El derecho activo y pasivo al sufragio	434
b. El sistema electoral	435
c. El régimen de los partidos políticos	435
E. Las garantías constitucionales	436
a. La garantía objetiva de la Constitución	437
b. La justicia constitucional	437
a'. El sistema mixto de control de la constitucionalidad de las leyes	437
a". Sistema difuso	437
a"". El sistema difuso incidental	438
b"". El sistema principal o el amparo contra leyes	438
b". El sistema concentrado	439
a"". El sistema preventivo y el veto presidencial a las leyes sancionadas y aún no promulgadas	439
b"". El sistema a posteriori de control de la constitucionalidad de las leyes	439
b'. El derecho de amparo a los derechos fundamentales y la acción de amparo	440
c'. El control de la constitucionalidad por omisión	441
d'. El control de la constitucionalidad de la actuación de los partidos políticos	442
c. La justicia contencioso-administrativa	442
F. Vigencia del régimen constitucional	442
3. El régimen democrático en la Constitución	444
A. El establecimiento del régimen democrático de Gobierno	444
a. El régimen de gobierno democrático	444
b. El régimen de libertades públicas	445
c. El sistema de distribución del poder	448
B. Mantenimiento del régimen democrático de Gobierno: El Estado de partidos	448

	Págs.
a. El sistema de partidos: la democracia de partidos	449
a'. Las reglas de juego del sistema	449
b'. La representatividad por los partidos	450
c'. La participación política a través de los partidos ..	450
b. El Estado centralizado	451
a'. La reacción contra el federalismo	451
b'. El fortalecimiento del Poder Nacional y el debilita- miento de los Poderes Estadales	455
c. Las bases legislativas para la descentralización política de la Federación	458
d. La inviolabilidad de la Constitución	459
e. La rigidez constitucional y las modificaciones: reforma y enmienda	460
4. El sistema político institucional en la Constitución	461
A. El debilitamiento del Poder Ejecutivo: el sistema presiden- cial con sujeción parlamentaria	463
a. El sistema presidencial	463
b. Las ingerencias parlamentarias en el Ejecutivo Nacional	464
c. Las reservas legislativas	465
d. Las tendencias a coadministrar del Legislador	466
e. El contrapeso: Los poderes constitucionales del Ejecutivo y el Bicameralismo	468
B. El establecimiento de un sistema de controles del Poder Eje- cutivo	470
a. El control parlamentario	470
b. El control judicial	471
c. El control por los órganos con autonomía funcional	471
5. La deficiente ejecución de la Constitución	472
A. La ejecución incompleta de la Constitución	473
a. La permanencia del carácter programático de ciertas nor- mas constitucionales	473
a'. La participación ciudadana: las obligaciones de los particulares en virtud de la solidaridad social	473
b'. El régimen de los derechos y libertades constitu- cionales	474
a'". La protección frente a la libertad de información	474
b'". La garantía de acceso a la justicia	474
c'". La protección de las comunidades indígenas ...	475
b'". La extensión de la seguridad social	475
e". La regulación de la promoción industrial	475
c'. El régimen de la organización administrativa	476
a". La ordenación del Area Metropolitana de Caracas	476
b". La regulación del sistema de policías	476
c". La regulación del patrimonio del Estado	476
d". La regulación de la administración descentra- lizada	477

	Págs.
d'. El régimen de la orientación del territorio	477
a'". La regulación de los transportes terrestres	477
b'". La regulación de las obras-públicas nacionales .	478
c'". La regulación nacional de aguas	478
b. La supervivencia de disposiciones transitorias	478
a'. La regulación de la nacionalidad	478
b'. La regulación de los poderes de investigación del Congreso	479
B. La ejecución inadecuada de la Constitución	479
a. La inadecuada regulación de la Jurisdicción Contencioso- Administrativa y de la Jurisdicción Constitucional	479
b. La inadecuada regulación del régimen de la economía ...	480
6. Las enmiendas y modificaciones constitucionales	480
A. La Enmienda N° 1 de 1973: Un caso de inhabilitación política	481
B. La Enmienda N° 2 de 1983	481
a. El sistema electoral	482
b. Un caso de centralización: el sistema nacional de jubi- laciones	483
c. El funcionamiento del Congreso	484
a'. El inicio de las sesiones parlamentarias	484
b'. La agilización del trámite de formación de las leyes y la Comisión Legislativa	487
c'. La modificación del quórum para sesionar las Cá- maras	487
d. El sistema nacional de planificación	488
C. La modificación constitucional derivada del proceso de descen- tralización política	489
7. El problema de las disposiciones transitorias de la Constitución ..	490
II. CARACTERISTICAS DEL ORDENAMIENTO CONSTITUCIONAL EN LA CONSTITUCION DE 1961	493
1. La Supremacía Constitucional	494
2. La Rigidez Constitucional	498
3. La Imperatividad Constitucional	501
III. LOS PROBLEMAS DEL ESTADO DEMOCRATICO Y SOCIAL DE DERECHO REGULADO POR LA CONSTITUCION DE 1961	507
1. El Estado democrático, el Estado social y el Estado de derecho ..	507
2. Los problemas del Estado democrático	510
3. Los problemas del Estado social	513
4. Los problemas del Estado de Derecho	516

	Págs.
IV. LA CRISIS DEL ESTADO CENTRALIZADO DE PARTIDOS DESARROLLADO EN EL MARCO DE LA CONSTITUCION	523
1. Los responsables de la crisis institucional: los Partidos Políticos	524
A. La partidoocracia o democracia de partidos	525
B. El Estado Centralizado	526
C. La responsabilidad de la crisis	529
2. Las salidas a la crisis institucional: la despartidización y la distribución del poder	529
A. La despartidización	530
a. La apertura de los partdos y del régimen democrático y la búsqueda de otras vías de representatividad y participación	530
b. Las reformas de los Poderes Nacionales del Estado y el aflojamiento del control partidista de las instituciones .	533
B. La descentralización	536
a. Las reformas en la forma del Estado: el nuevo federalismo	537
b. Las reformas políticas en los Municipios: El nuevo municipalismo	538
3. La necesaria reforma del Estado	539

QUINTA PARTE:

<i>LA CONSTITUCION ECONOMICA: EL SISTEMA POLITICO-ECONOMICO SOCIAL</i>	543
I. EL SISTEMA ECONOMICO	545
1. La evolución económica	545
2. La Constitución Económica	549
A. Estado democrático y social de derecho y su modelo económico	550
B. La flexibilidad de la Constitución económica	552
C. Los objetivos del Estado en la Constitución económica	554
D. La iniciativa privada, la libertad económica y sus limitaciones	556
E. Los principios de la intervención del Estado en la economía ..	560
3. El sistema de economía mixta	564
4. La influencia del petróleo	565
5. La participación estatal en la industria petrolera	568
6. La nacionalización de la industria petrolera	572
A. Las bases constitucionales de la nacionalización	574
B. Las características políticas de la nacionalización petrolera .	577
C. Las peculiaridades jurídicas de la nacionalización de la industria petrolera	579

Págs.

D. El proceso de formalización jurídica de la industria petrolera nacionalizada	581
7. El papel del Estado	584
II. EL ESTADO CONTEMPORANEO COMO ESTADO DEMOCRATICO Y SOCIAL DE DERECHO	587
1. La realidad política-económica-social y el Estado	588
A. La posición del Estado en la economía	588
B. La posición del Estado en la sociedad	590
C. La posición del Estado en el sistema político	592
2. El nuevo papel del Estado como Estado democrático y social de derecho	593
A. La conformación de la realidad económica política y social ..	593
B. Las tareas del Estado en el campo económico	594
a. El Estado regulador	594
b. El Estado de control	595
c. El Estado de fomento	595
d. El Estado empresario	596
e. El Estado planificador	596
C. Las tareas del Estado en el campo social	597
a. El Estado redistribuidor de la riqueza	597
b. El Estado de servicios públicos	598
c. El Estado de promoción social	598
D. Las tareas en el campo político	598
a. El Estado democrático	599
b. El Estado organizador	599
c. El Estado de libertades	599
d. El Estado de derecho	600
3. Los fines del Estado contemporáneo	600
A. Los fines de política y administración general	601
a. El sector de política interior	601
b. El sector de política exterior	602
c. El sector defensa	603
d. El sector justicia	603
B. Los fines de desarrollo económico	604
a. El sector financiero	605
b. El sector de desarrollo industrial	606
c. El sector comercio	606
d. El sector turismo	606
e. El sector minas e hidrocarburos	607
f. El sector de desarrollo agropecuario	607
C. Los fines de desarrollo social	607
a. El sector de protección y promoción social	608

	Págs.
b. El sector de desarrollo cultural	608
c. El sector de asuntos laborales	609
d. El sector de seguridad y previsión social	609
e. El sector de educación	609
f. El sector salud	610
D. Los fines de desarrollo físico y ordenación territorial	610
a. El sector de desarrollo urbano y vivienda	611
b. El sector transporte	611
c. El sector comunicaciones	611
d. El sector de recursos naturales renovables y de protección del ambiente	611
 III. EL ESTADO, LA PROPIEDAD Y LA LIBERTAD ECONOMICA ..	 613
1. La evolución y situación actual del régimen del derecho de propiedad	614
A. La propiedad como garantía constitucional	614
a. Primera Etapa 1811 a 1864	614
b. Segunda Etapa: 1864 a 1914	616
c. Tercera Etapa 1914 a 1947	618
d. Cuarta Etapa: a partir de 1974	624
B. Las limitaciones a la propiedad	628
a. Las limitaciones al ejercicio del derecho de propiedad ...	628
a'. Las limitaciones al uso de la propiedad (limitaciones administrativas)	629
a". Limitaciones a la propiedad por la ordenación territorial y urbana	630
b". Limitaciones a la propiedad por su proximidad al dominio público	631
c". Limitaciones derivadas de la protección del ambiente y de los recursos naturales renovables ..	632
d". Limitaciones derivadas de la protección de bienes culturales	633
e". Limitaciones derivadas de la seguridad y defensa nacional	633
b'. Las limitaciones al disfrute o goce de la propiedad .	633
c'. Las limitaciones a la disposición de la propiedad ...	634
b. Las restricciones al derecho de propiedad	635
a'. Las restricciones al uso de la propiedad	636
a". Las servidumbres administrativas	637
b". La ocupación temporal	638
b'. Las restricciones a la titularidad del derecho de propiedad	640
a". La expropiación	640
b". La requisición	644
c". La reversión	645
d". Las medidas punitivas	648

Págs.

a'''. El comiso de bienes muebles	648
b'''. La destrucción de la propiedad inmueble ..	649
c'''. La confiscación	650
e''. Las cesiones obligatorias de la propiedad por razón de urbanismo como contribución en especie ..	650
c. Las obligaciones a la propiedad privada	654
d. Las contribuciones a la propiedad	656
C. Las limitaciones a la apropiabilidad de bienes	656
a. La declaratoria del dominio público	657
b. Las exclusiones particulares de la apropiabilidad	660
2. La evolución y situación actual del régimen de la libertad económica	662
A. La libertad económica como garantía constitucional	662
a. Primera etapa 1811 a 1909	663
b. Segunda etapa 1909 a 1936	665
c. Tercera etapa: 1936 a 1961	666
d. Cuarta etapa: a partir de 1961	670
B. Las limitaciones a la actividad económica	671
a. Las limitaciones derivadas del Estado regulador	671
a'. Las regulaciones del proceso económico por razones de interés social	672
a''. Las regulaciones a los cambios y a la moneda ..	672
b''. Las regulaciones del proceso de inversión	673
c''. Las regulaciones a las actividades industriales ..	674
d''. Las regulaciones a las actividades crediticias y de seguros	677
e''. Las regulaciones de las actividades comerciales	680
b'. Las regulaciones derivadas de la protección contra los abusos de la libertad económica	681
a''. La regulación de precios	681
b''. La represión del acaparamiento y la especulación ..	682
c''. La represión de usura	682
d''. La lucha contra los monopolios	682
b. Las limitaciones del Estado de Fomento	683
c. Las limitaciones del Estado de Servicios Públicos	683
d. Las limitaciones derivadas del Estado empresario	684
e. Las limitaciones derivadas del Estado planificador	686
C. Las exclusiones de actividades económicas	690
a: La exclusión de actividades económicas en ámbitos territoriales	690
b. La reserva de sectores económicos a empresas nacionales ..	690
c. La reserva de actividades económicas por el Estado ..	694
d. La nacionalización	695
Indice Alfabético de Materias	697
Indice General	703