

INDICE GENERAL

TOMO II

	Págs.
<i>SEXTA PARTE:</i>	
<i>REGIMEN DEL PODER PUBLICO</i>	9
I. EL PODER PUBLICO Y SU DISTRIBUCION	11
1. El Estado y el Poder Público	11
2. La distribución vertical del poder: la descentralización del poder	15
A. La forma del Estado	15
B. La personalidad jurídico-territorial	16
C. La autonomía territorial	17
a. La autonomía política	17
b. La autonomía normativa: las competencias	18
c. La autonomía organizativa	19
d. La autonomía tributaria	20
e. La autonomía administrativa	20
f. La autonomía jurídica: la ausencia de controles no judiciales	20
3. La distribución horizontal del poder: la separación orgánica de poderes	21
A. Las ramas del poder público	21
B. La separación orgánica de poderes	22
a. La separación orgánica en el nivel nacional	23
b. La ruptura de la trilogía clásica de los poderes: Los órganos con autonomía funcional	24
c. La separación orgánica a nivel estatal	26
d. La separación orgánica a nivel municipal	26
4. Unicidad y distribución del poder	27
II. EL PODER PUBLICO Y LA HACIENDA PUBLICA	29
1. Principios constitucionales que rigen la Hacienda Pública (Nacional, Estatal, Municipal)	30
A. Los Principios Tributarios	31

	Págs.
a. Principio de la legalidad del tributo	31
b. Principio de la generalidad del tributo	33
c. Principio de la igualdad tributaria	33
d. Principio de la no confiscación	34
e. Prohibición de establecer impuestos pagaderos en servicio personal	34
f. Exigencia de un término para que pueda aplicarse una Ley Tributaria	34
B. Los principios en materia de crédito público	36
C. El principio relativo a la contratación de obligaciones	36
D. El principio en la explotación de los recursos naturales	37
2. Principios constitucionales que rigen la Hacienda Pública Nacional	37
A. Principios de la Hacienda Pública Nacional que se aplican a la Hacienda Pública Estatal y Municipal	37
a. Los principios presupuestarios	38
a'. El principio de la previsión presupuestaria los gastos	38
b'. La iniciativa presupuestaria	38
c'. El equilibrio presupuestario y la rigidez de la estimación ejecutiva de ingresos	38
b. El principio de la reserva legal y del control legislativo en materia de descentralización funcional de servicios ..	39
c. Prerrogativas procesales	39
a'. La excepción a la forma de las citaciones	39
b'. La excepción a la confesión ficta	40
c'. La excepción a la exigencia de caución	40
d'. La excepción al principio de que las partes están a derecho	40
e'. La excepción a las medidas preventivas o ejecutivas	41
f'. La regulación de la condena en costas	42
g'. Las excepciones a las normas de ejecución de condenas	43
h'. La brevedad de los procedimientos	43
d. Privilegios	43
a'. Privilegio general de los créditos tributarios	44
b'. Privilegio de juicio ejecutivo	44
c'. Privilegio de conocimiento	44
d'. Privilegio de gratuidad	45
e. La prescripción	46
B. Normas constitucionales relativas específicamente a la Hacienda Pública Nacional	46
a. Normas concernientes a los bienes nacionales	46
a'. Dominio y explotación sobre los bienes nacionales ..	46
b'. Las tierras de las concesiones mineras.....	47

	Págs.
c'. Las minas e hidrocarburos, salinas, tierras baldías y ostrales de perlas nacionales	47
d'. La enajenación de bienes del dominio privado de la República	47
e'. Las armas de guerra	48
b. Normas concernientes a los ingresos nacionales	48
a'. Impuestos directos	48
b'. Impuestos indirectos	48
a". Aduaneros (externos)	48
b". Internos	49
c". Sobre transacciones y registros	49
d". Otros ingresos	49
c'. Tasas	49
d'. Contribuciones especiales	50
e'. Ingresos del Dominio Público	50
c. Normas relativas a la creación de servicios públicos ..	50
d. Normas relativas al control sobre la Hacienda Pública Nacional	51
a'. El Control por el Congreso	51
b'. Normas relativas a la Contraloría General de la República	51
3. Principios Constitucionales que rigen la Hacienda Pública de los Estados	52
A. Los Bienes Estadales	53
B. Los Ingresos Estadales	53
a. Ingresos provenientes del situado constitucional	54
a'. Constitución del situado constitucional	54
b'. Inversión del situado constitucional	54
c'. Intervención del Poder Nacional	54
b. Ingresos Ordinarios	55
a'. Prohibiciones constitucionales a los Estados en materia impositiva	55
b'. Impuesto sobre la producción y el consumo de bienes	55
c'. Ingresos ordinarios previstos en la Ley Orgánica de Descentralización, Delimitación y Transferencia de competencias del Poder Público de 1989	55
c. Ingresos Extraordinarios	56
a'. Ingresos provenientes de la administración de los bienes estadales	56
b'. Ingresos provenientes de las Operaciones de Crédito Público	56
c'. Ingresos provenientes de la participación en el Impuesto al Valor Agregado	57

d.	Ingresos provenientes de asignaciones económicas especiales relacionados con los bienes que administra el Poder Nacional	57
C.	Los Gastos Estadales	57
D.	El Presupuesto Estatal	57
E.	La Contraloría Estatal	58
4.	Principios constitucionales que rigen la Hacienda Municipal	58
A.	Los Bienes Municipales	59
a.	Los ejidos	59
b.	Los otros bienes municipales	60
B.	Los Ingresos Municipales	61
a.	Enumeración de los ingresos	61
b.	Los impuestos municipales	63
c.	Las tasas municipales	65
d.	Las contribuciones especiales	65
e.	El Situado Municipal	66
f.	Las multas	67
g.	Ingresos extraordinarios	68
a'.	Las operaciones de crédito público	68
b'.	La enajenación de ejidos	68
C.	Los Gastos Municipales	71
D.	El Presupuesto Municipal	71
E.	La Contraloría Municipal	71
5.	La participación de los Estados y Municipios en el producto del Impuesto Nacional a las Ventas	72
A.	La previsión de la Ley de Medidas Extraordinarias de 1993	72
a.	La finalidad y objetivos de la regulación	72
b.	El destino exclusivo de los recursos	73
a'.	El alcance de la condición	73
b'.	Los gastos financiables	73
c.	El monto máximo de la participación de los Estados y Municipios	74
d.	La proporción de la participación	75
e.	Los mecanismos institucionales para la asignación y administración de los recursos por los Estados y Municipios: el Fondo Intergubernamental para la descentralización	75
f.	La limitación en cuanto a la disponibilidad del Fondo ..	75
g.	La extinción del Fondo	76
B.	El régimen establecido en el Decreto-Ley de 1993 sobre participación de Estados y Municipios en el Impuesto al Valor Agregado	76

Págs.

a.	La asignación global de recursos	77
a'.	El porcentaje de la participación global	77
b.	La asignación "vertical" de los recursos entre los niveles estatal y municipal de gobierno	78
b.	La asignación a Estados y Municipios	78
a'.	La distribución "horizontal" de los recursos	78
b.	Los criterios de distribución de los ingresos del IVA entre Estados	79
c.	Los criterios de distribución de los ingresos del IVA entre Municipios	80
c.	Las condiciones para el uso de los recursos provenientes del IVA	80
a'.	El destino de los recursos	80
b'.	La disponibilidad de los recursos	80
c'.	Los tipos de gastos financiables	81
d'.	La solicitud de recursos	81
e'.	El cofinanciamiento de programas y proyectos ..	82
d.	Los recursos no compartidos	82
a'.	El tratamiento a nivel agregado	82
b'.	El tratamiento a nivel individual	83

III. LAS PROTECCIONES CONSTITUCIONALES Y LEGALES CONTRA LAS TRIBUTACIONES CONFISCATORIAS

85

1.	Poder Tributario y Confiscación	85
2.	La garantía de la legalidad del Impuesto	91
3.	La garantía de la propiedad privada	95
4.	La garantía de la igualdad (Generalidad y Justicia del Impuesto)	100
5.	La garantía de la libertad económica	104
6.	La garantía de las libertades individuales	107
7.	Conclusión: La garantía jurisdiccional	109

IV. LAS FUNCIONES DEL ESTADO

111

1.	El Poder Público y las funciones del Estado	111
2.	Las diversas funciones del Estado	112
A.	La función normativa	112
B.	La función jurisdiccional	113
C.	La función política	113
D.	La función administrativa	114
3.	Las funciones estatales "propias"	115

4.	La interferencia orgánica en el ejercicio de las funciones propias	115
	A. Las interferencias en el ejercicio de la función normativa por las Cámaras Legislativas	116
	B. Las interferencias en el ejercicio de las funciones política y administrativa por los órganos del Poder Ejecutivo	118
	C. Las interferencias en el ejercicio de la función jurisdiccional por los Tribunales	120
5.	El Ejercicio no excluyente de las funciones propias	120
	A. La función normativa y su ejercicio	120
	B. La función política y su ejercicio	123
	C. La función jurisdiccional y su ejercicio	124
	D. La función administrativa y su ejercicio	124
6.	Las funciones del Estado y los actos estatales	125
V. EL ESTADO DE DERECHO Y EL PRINCIPIO DE LA LEGALIDAD		129
1.	El sometimiento al derecho por los órganos estatales	129
2.	El sometimiento al derecho y la distribución horizontal del Poder Público	131
	A. La ejecución directa de la Constitución	132
	a. La Ley y su sometimiento al derecho	132
	b. Los actos parlamentarios sin forma de Ley y su sometimiento al derecho	133
	c. El acto de gobierno y su sometimiento al derecho	134
	B. La ejecución indirecta de la Constitución	135
	a. Los actos judiciales y su sometimiento al derecho	136
	b. Los actos de los órganos ejecutivos y su sometimiento al derecho	138
	a'. La legalidad y los actos administrativos	138
	b'. Los reglamentos y su sometimiento al derecho (la reserva legal)	139
3.	El sometimiento al derecho y la distribución vertical del Poder Público	142
	A. La diferenciación de las regulaciones constitucionales destinadas al ámbito nacional, de aquellas con ámbitos estatales y municipales	142
	B. Los Estados y el sometimiento a la legalidad	145
	a. El ordenamiento aplicable a los Estados	145
	b. Las competencias estatales y el sometimiento al derecho	146
	C. Los Municipios y el sometimiento a la legalidad	147
	a. La jerarquía de las fuentes a nivel municipal	148
	a'. Las leyes orgánicas	149
	b'. Las leyes ordinarias	150
	c'. Las leyes estatales	151

Págs.

b. El régimen de las competencias municipales en la Constitución	152
--	-----

VI. PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES RELATIVOS AL EJERCICIO DEL PODER PUBLICO 155

1. Los principios de la competencia	155
A. La competencia y las funciones del Estado	157
B. La competencia y las actividades del Estado	157
C. La usurpación de funciones	159
2. El principio de la legalidad	161
3. El principio de la colaboración entre los Poderes	163
4. El principio de la responsabilidad del Estado	163
5. Los principios sobre los funcionarios públicos	165
A. El servicio del Estado	165
B. El carácter obligatorio de los requisitos del cargo público y sus efectos	167
C. La carrera administrativa	167
D. Las incompatibilidades	168
E. La prohibición de contratar	169
F. El principio de la responsabilidad de los funcionarios	170
6. Los principios sobre los contratos de interés público	174
A. La noción de contrato de interés nacional como especie de los contratos de interés público	174
B. La exigencia de aprobación por el Congreso de los contratos de interés nacional	177
C. La aprobación específica de los contratos de interés público celebrados con entidades extranjeras	180
D. La regulación legislativa sobre el contratante en los contratos de interés público	180
E. La autorización legislativa en materia de concesiones de hidrocarburos	180
F. La inmunidad de jurisdicción en los contratos de interés público	181
7. Los principios relativos a las Fuerzas Armadas Nacionales, ...	182
8. Principios relativos a las Fuerzas de Policía	187
A. Las competencias concurrentes en materia de policía	187
B. El Sistema Nacional de Coordinación de los Servicios de Policía	188
a. La creación del Sistema	188
b. Las atribuciones del Ministro de Relaciones Interiores .	189
C. Los Organos de Coordinación	189

	Págs.
a. La Comisión Nacional de Policía	189
b. Las Comisiones Regionales de Policía	191
D. La Coordinación de los Cuerpos de Policía de los Estados ..	192
E. Las Fuerzas Armadas de Cooperación, como Organo de Policía Nacional	192
F. Las normas de conducta de los miembros de los Cuerpos de Policía	193
a. El respeto a la Ley y a la dignidad de las personas humanas	193
b. El deber de identificación	194
c. La información sobre las detenciones	194
d. La prohibición de la tortura	194
e. La protección de la salud de los detenidos	194
f. La exigencia de conducta ética	194
g. El deber de información de infracciones	195
h. El régimen de uso de la fuerza y de armas de fuego ..	195
i. El régimen policial del ejercicio de los derechos de reu- nión y manifestación	196
j. La confidencialidad de las actuaciones	196
9. Principios relativos a las Armas	196
10. Los períodos constitucionales de los órganos que ejercen el Poder Público	196
VII. EL PODER PUBLICO Y LA SEGURIDAD DEL ESTADO	199
1. La seguridad del Estado: Interpretación gramatical	200
2. La seguridad del Estado y la seguridad del territorio	202
A. Sentido negativo y positivo del territorio	202
B. Ambito del territorio del Estado	203
C. La integridad e inalienabilidad del territorio	205
D. La organización y división del territorio	205
3. La seguridad del Estado y la seguridad de la población	206
A. La población, el pueblo y la Nación	206
B. La integridad del pueblo y su supervivencia	207
C. La nacionalidad, la ciudadanía y la identificación	208
D. La vigencia y la efectividad de los derechos fundamentales .	208
E. La seguridad colectiva de la población	209
4. La seguridad del Estado y la seguridad del Poder Organizado ..	209
A. El régimen democrático y su seguridad	209
B. La estabilidad de las instituciones y los poderes constituidos	210
C. El respeto al ordenamiento jurídico	210

	Págs.
5. La seguridad del Estado y otros conceptos conexos	211
A. La seguridad del Estado y la doctrina de la seguridad nacional	211
B. La seguridad del Estado y las actividades de policía	212
C. La seguridad del Estado y la defensa nacional	214
D. La seguridad del Estado y los estados de excepción (la emergencia)	215
6. Conclusiones	216
A. El ámbito de la seguridad del Estado	216
B. Los cuerpos de seguridad del Estado y la Ley de Carre- ra Administrativa	218
C. Los gastos destinados a la seguridad del Estado y su ré- gimen de control	220

SEPTIMA PARTE:

*BASES CONSTITUCIONALES DE LA ACTUACION
INTERNACIONAL DEL ESTADO*

I. PRINCIPIOS SOBRE LA ACTUACION INTERNACIONAL DE LA REPUBLICA	229
1. La personalidad jurídica internacional del Estado	229
2. El principio del preámbulo de la Constitución: la cooperación in- ternacional	229
3. Las regulaciones del Derecho Internacional como fuente del De- recho Interno	230
4. La competencia de los órganos que ejercen el Poder Nacional en materia internacional	231
A. Competencia del Presidente de la República	231
B. Competencias de las Cámaras Legislativas	232
5. El régimen de los Tratados o Convenios Internacionales	233
A. El principio de la aprobación legislativa	233
B. El problema de la relación entre el tratado y el derecho interno	234
C. El problema de la impugnabilidad de la ley aprobatoria de tratados	234
D. El principio de la solución pacífica de controversias	235
6. El favorecimiento de la integración económica Latinoamericana	235

II. EL TERRITORIO DEL ESTADO	237
1. Evolución Constitucional	238
A. El territorio nacional formado por las provincias de la Capitanía General de Venezuela	238
B. El territorio nacional referido al de la Capitanía General de la República en 1810 (el <i>uti possidetis juris</i>)	239
C. El territorio nacional referido al de la Capitanía General de Venezuela en 1810, con modificaciones resultantes de Tratados	240
a. Los Tratados suscritos antes de 1901	240
a'. Tratados suscritos con Colombia	240
b'. Tratados suscritos con el Reino Unido	242
c'. Tratado suscrito con Brasil	242
d. Tratado suscrito con Holanda	243
b. La evolución posterior a 1901 hasta 1961	243
a'. Tratados suscritos con Colombia	244
b'. Acuerdos suscritos con el Reino Unido	246
c'. Acuerdos suscritos con el Brasil	247
D. El territorio nacional referido al de la Capitanía General de Venezuela en 1810, con modificaciones resultantes de Tratados celebrados "válidamente" por la República: el caso de la Guayana Esequiba	248
2. La soberanía del Estado sobre el territorio nacional y su apropiabilidad	252
A. Composición	252
B. Apropiabilidad: propiedad privada y propiedad pública	253
a. Exclusión respecto de los extranjeros	253
b. Los inmuebles superficiales del Estado	254
c. Los bienes del subsuelo como bienes del dominio público	255
3. La soberanía del Estado sobre las aguas marinas y submarinas, la plataforma continental, el espacio aéreo y la zona económica exclusiva	257
A. El Mar Territorial	257
B. La Zona Contigua	258
C. La Plataforma Continental	258
D. El Espacio Aéreo	259
E. La Zona Económica Exclusiva	260
4. La delimitación de las aguas marinas y submarinas	260
III. LAS RELACIONES ENTRE LA IGLESIA Y EL ESTADO	265

	Págs.
IV. VENEZUELA, LA INTEGRACION ECONOMICA LATINOAMERICANA Y EL PACTO ANDINO	269
1. La integración económica y la Asociación Latinoamericana de integración	269
2. El proceso de integración económica Latinoamericano y el Pacto Andino (La Comunidad Andina)	273
A. Antecedentes de la integración subregional andina	273
B. El Acuerdo de Cartagena y sus objetivos	274
C. Los órganos del Acuerdo de Cartagena (hasta 1996)	282
a. La Comisión del Acuerdo	282
b. La Junta	283
c. El Parlamento Andino	284
d. El Tribunal Andino de Justicia	284
e. Las reformas de 1996: el Sistema Andino de Integración y la Comunidad Andina	286
D. La recepción del Derecho Comunitario Andino	286
a. La recepción del Acuerdo de Cartagena	286
b. La recepción de las decisiones de la Comisión	289
c. Las previsiones del Tratado de creación del Tribunal de Justicia del Acuerdo de Cartagena sobre el ordenamiento jurídico del Grupo Andino y los efectos de las decisiones de la Comisión	291
d. La recepción de la Decisión 24 en el orden interno de los países miembros	299
e. El problema de la recepción en el orden interno de otras decisiones de la Comisión que afectan la reserva legal	300
E. Competencias del Tribunal de Justicia Andino (hasta 1996)	301
a. El control de la legalidad de los actos básicos de los órganos principales del Acuerdo	301
a'. El objeto del recurso	302
b'. Los motivos del recurso	302
c'. Los requisitos procesales	302
a". Legitimación activa	302
a"". Los Países Miembros	303
b"". Las personas naturales o jurídicas	303
c"". La Comisión o la Junta	303
b". El agotamiento de la vía interna	304
c". El lapso de caducidad	304
d'. Los efectos no suspensivos del recurso	304
e'. Los poderes del juez en la decisión	304
f'. La ejecución de la decisión	305
b. El control jurisdiccional del incumplimiento de las obligaciones comunitarias por los Países Miembros	305
a'. El objeto del control	305
b'. La legitimación activa	306

	Págs.
c'. El agotamiento de las vías internas y conciliatorias	306
d'. Efectos de la decisión	307
e'. La revisión de la decisión del Tribunal	307
c. La competencia jurisdiccional en materia de interpretación prejudicial	307
a'. El carácter prejudicial de la interpretación y su contenido	308
b'. Los supuestos facultativos y obligatorios de la interpretación prejudicial	308
c'. Efectos de la interpretación prejudicial	309
d. Apreciación general	309
V. LAS EXIGENCIAS Y PROBLEMAS CONSTITUCIONALES DEL PROCESO DE INTEGRACION ECONOMICA	311
1. La creación de órganos comunitarios supranacionales y sus problemas constitucionales	311
A. El establecimiento de Organos Comunitarios con competencias supranacionales	312
a. La noción de soberanía y la supranacionalidad	312
b. La transferencia de competencias	314
c. La situación constitucional en América Latina frente a una proyectada Comunidad Latinoamericana	317
B. La validez inmediata de los Actos Comunitarios	319
C. Los problemas latinoamericanos respecto de los órganos supranacionales	322
2. La jerarquía del Derecho Comunitario y sus problemas constitucionales	323
A. La necesaria primacía del derecho comunitario	324
B. Las enseñanzas de la situación europea	326
C. La situación constitucional de América Latina	329
D. Los problemas latinoamericanos respecto de la primacía del derecho comunitario	331
3. El control de la constitucionalidad y sus problemas respecto del proceso de integración	332

OCTAVA PARTE:

<i>LA ESTRUCTURA POLITICA Y CONSTITUCIONAL DEL ESTADO FEDERAL: LOS ESTADOS Y LA DESCENTRALIZACION POLITICA</i>	337
I. LA FORMA DEL ESTADO	339
1. La disgregación Federal-Caudillista	341

Págs.

2.	El Estado Federal de 1864	345
3.	El Centralismo como producto del Siglo xx	345
II. LA REPUBLICA Y EL PODER NACIONAL		351
1.	Competencia del Poder Nacional	351
A.	Competencias específicas del Poder Nacional	352
a.	Competencia en cuanto a la legislación general	352
b.	Competencias en relación a la Hacienda Pública Nacional	352
a'.	Competencias Tributarias	352
b'.	Competencias en materia de bienes del Estado ..	352
c.	Competencias en materia de política general del Estado	353
a'.	Política general	353
b'.	Política Exterior	353
c'.	Política Interior	353
d'.	Defensa	354
e'.	Justicia	354
d.	Competencias en materias económicas	354
e.	Competencias en materias sociales	354
f.	Competencias en materias de desarrollo físico e infra- estructura	355
B.	Competencias derivadas de las materias reservadas a la Ley (reserva legal)	355
a.	Competencias sobre la República, su Territorio y su División Política	356
b.	Competencias sobre el régimen de los Estados y Mu- nicipios	356
c.	Competencias sobre el régimen de la nacionalidad vene- zolana	357
d.	Competencias en el régimen de los derechos y garan- tías constitucionales	357
e.	Competencias sobre el régimen del Poder Público	361
f.	Competencias sobre el régimen del Poder Legislativo Nacional	361
g.	Competencias sobre el régimen del Poder Ejecutivo Nacional	362
h.	Competencia sobre el régimen del Poder Judicial y del Ministerio Público	362
i.	Competencia sobre el régimen de la Hacienda Pública	363
j.	Competencia en materia del régimen de la emergencia	364
C.	Otras competencias constitucionales	364
a.	Materias atribuidas al Estado que constituyen compe- tencias concurrentes	364
b.	Materias atribuidas al Estado que por su índole o na- turaaleza corresponden al Poder Nacional	365
2.	Los órganos del Poder Nacional	365

	Págs.
III. EL REGIMEN DE LOS ESTADOS	367
1. Principios Constitucionales	367
2. Los Estados y sus límites territoriales	371
3. Las materias de la competencia de los Estados y la descentralización política	373
A. La enumeración de las materias de competencia estatal ..	374
a. Las competencias exclusivas	375
a'. La organización de los poderes públicos estatales .	375
b'. La organización municipal y la división político-territorial	738
c'. La administración de bienes e ingresos	379
d'. La organización de la policía urbana y rural	380
e'. Las competencias estatales producto de la descentralización nacional	381
b. Las competencias residuales	381
a'. El ámbito de las materias residuales	381
b'. La competencia tributaria estatal	382
a". La reducción de las potestades	383
b". El ámbito de los impuestos a la producción y consumo de bienes	385
c". Los impuestos a las ventas	386
c. Las competencias concurrentes	387
B. Las bases legislativas para la descentralización política de la Federación	394
a. La descentralización de las materias de competencia concurrente	395
a'. La enumeración de las competencias concurrentes entre los niveles del Poder Público	395
b'. El procedimiento para la transferencia de servicios	398
a". Iniciativa de la transferencia	399
a"". Iniciación estatal	399
b"". Iniciativa del Ejecutivo Nacional	401
b". Las etapas del procedimiento de las transferencias de servicios	402
c". Los acuerdos previos a la transferencia de servicios y la cogestión de los servicios susceptibles de transferencia	403
d". Los convenios de transferencia	406
a"". El marco regulador	406
b"". El objeto, alcance y cronograma de la transferencia	407
c"". La delimitación de responsabilidades intergubernamentales	408

Págs.

a ^{'''} . Las responsabilidades de los órganos del Poder Nacional	408
b ^{'''} . Las responsabilidades a nivel del Poder Estatal	409
d ^{''} . Las condiciones de ejercicio de las competencias	409
a ^{'''} . La observancia de la legislación nacional	409
b ^{'''} . La supervisión técnico normativa ..	410
c ^{'''} . La asesoría y aprobación de programas de inversión	410
d ^{'''} . La asesoría nacional	410
e ^{'''} . La administración de la gestión	410
f ^{'''} . La participación de la comunidad ..	410
g ^{'''} . La incidencia de las transferencias en los asuntos administrativos	411
e ^{''} . Los recursos financieros del servicio	411
a ^{'''} . El régimen presupuestario	411
b ^{'''} . Los recursos financieros internacionales	413
c ^{'''} . La revisión periódica de los recursos financieros	413
f ^{''} . El régimen del personal	413
a ^{'''} . El cambio del régimen jurídico	413
b ^{'''} . La gestión futura del personal	414
c ^{'''} . Las condiciones laborales	414
d ^{'''} . Las prestaciones sociales	415
g ^{''} . Los bienes adscritos a los servicios transferidos	416
h ^{''} . La coordinación y cooperación en la prestación de los servicios	416
a ^{'''} . La coordinación y cooperación en las Alcaldías	416
b ^{'''} . El suministro de información	416
c ^{'''} . La compatibilización de planes y proyectos	417
d ^{'''} . La cooperación internacional	417
e ^{'''} . Los convenios de cooperación	417
f ^{'''} . La Comisión de Alto Nivel	417
c'. Los principios de la desconcentración administrativa nacional	418
d'. La reasunción nacional de servicios transferidos .	418
b. La transferencia a los Estados de competencias reservadas al Poder Nacional	419
c. Los avances del proceso de descentralización	420
a'. La reglamentación de la Ley Orgánica en 1993 y 1994	420

	Págs.
a". Reglamento Parcial N° 1 sobre transferencia de servicios a los Estados	421
b". El Reglamento Parcial N° 2 sobre los mecanismos institucionales para la descentralización de la Administración Pública Nacional	423
c". El Reglamento Parcial N° 3 sobre el Consejo Territorial de Gobierno y la Organización Inter-gubernamental para la Descentralización	423
d". El Reglamento Parcial N° 4 sobre nombramiento de los directores o coordinadores de las dependencias de los Ministerios y de los Institutos Autónomos en los Estados	423
e". El Reglamento N° 5 sobre la desconcentración de atribuciones en materia de Transporte, Tránsito Terrestre y Vigilancia de la Circulación a las Gobernaciones	424
f". El Reglamento N° 6 sobre el Consejo de Gobierno del Area Metropolitana de Caracas ..	425
g". El Reglamento Parcial N° 7 en materia de Vialidad Terrestre	426
h". El Reglamento Parcial N° 8 sobre Encomienda a los Gobernadores de Estado de las atribuciones en materia de Administración de las Cárceles Nacionales	426
i". El Reglamento Parcial N° 9 sobre Transferencias a los Estados de los Servicios de Salud Pública	427
j". Otros Reglamentos vinculados con el proceso de descentralización	427
a)". El Reglamento sobre coordinación de los servicios de policía y sobre normas de conducta de los miembros de los cuerpos de policía	427
b)". El decreto de creación del Consejo Nacional de Alcaldes	428
c)". El Reglamento Parcial de la Ley Orgánica de Descentralización y de la Ley de Protección al Consumidor sobre encomienda a los Gobernadores, y sobre delegación a los Gobiernos Municipales de las atribuciones de fiscalización y control de alza indebida de precios y de defensa y protección al consumidor	428
d)". El Decreto que reglamenta el ejercicio de las competencias del Ejecutivo Nacional en materia de Relaciones Internacionales ...	428

Págs.

e'''.	El Reglamento Parcial de la Ley Orgánica de Descentralización y de la Ley de Turismo sobre encomienda a los Gobernadores de Estado de atribuciones en materia turística	429
f'''.	Reglamento de participación de los Municipios en el FIDES	429
b'.	El Régimen de las Relaciones Interadministrativas para la Descentralización: la Comisión Nacional para la Descentralización	430
a''.	Los principios sobre la Coordinación de la Administración Pública Nacional para la Descentralización	431
b''.	La Comisión Nacional para la Descentralización	423
a'''.	Objetivos e integración de la Comisión ..	432
b'''.	Las atribuciones de la Comisión	433
c''.	Los Organismos Ministeriales para la Descentralización	434
d''.	La adecuación de los Organismos Regionales de Planificación y Desarrollo al Proceso de Descentralización	435
c'.	El Régimen de las Relaciones Intergubernamentales para la Descentralización	436
a''.	El Consejo Territorial de Gobierno y las Relaciones Intergubernamentales entre el Gobierno Nacional y los Gobiernos Estadales	436
a'''.	El Consejo Territorial de Gobierno	437
a''''.	Objeto e integración	437
b''''.	Atribuciones	438
c''''.	Las decisiones del Consejo	438
b'''.	El Comité de Consulta Permanente del Consejo Territorial de Gobierno	439
c'''.	Los Comités de Trabajo del Consejo Territorial de Gobierno	440
d'''.	Los principios relativos a las relaciones intergubernamentales de cooperación y colaboración	440
a''''.	Los Convenios Intergubernamentales	440
b''''.	Las Corporaciones Asociativas de carácter público	441
e'''.	Las instancias intergubernamentales similares en los Estados	441
b''.	El Consejo Nacional de Alcaldes y las Relaciones Intergubernamentales entre el Gobierno Nacional y los Gobiernos Municipales	441

	Págs.
a'''.	Objetivo e integración del Consejo 442
b'''.	Funciones del Consejo 443
c'''.	El Directorio Permanente 443
C.	La autonomía de los Estados y sus limitaciones 444
a.	La autonomía política y sus limitaciones 444
a'.	La autonomía política y la organización de los Poderes Públicos Estadales 444
b'.	La autonomía organizativa y la descentralización funcional de los Estados: la creación de institutos autónomos 446
c'.	La autonomía organizativa de los Municipios y la división político territorial del Estado 446
b.	La autonomía administrativa y sus limitaciones 447
a'.	La autonomía administrativa en relación a sus bienes y a la inversión de sus recursos 447
b'.	La autonomía financiera y la utilización del crédito público 448
c'.	La autonomía administrativa y la organización de la policía 449
d'.	La autonomía estatal y la descentralización territorial 450
e'.	La autonomía estatal y las competencias residuales y concurrentes 450
c.	La autonomía tributaria de los Estados y sus limitaciones 451
D.	La autonomía de los Estados y la inversión coordinada del Situado Constitucional 452
a.	La autonomía estatal en la inversión del Situado Constitucional y sus limitaciones 452
a'.	La previsión constitucional 452
b'.	El sentido de las limitaciones previstas en el artículo 229 de la Constitución 453
c'.	La participación de los Municipios en el Situado Constitucional 453
d'.	La coordinación de la inversión del situado 454
e'.	La limitación de los emolumentos de funcionarios locales 454
b.	La coordinación de la inversión del Situado Constitucional como limitación a la autonomía de los Estados 455
a'.	El sentido y ámbito de la exigencia de coordinación como limitación a la autonomía estatal 455
b'.	La inversión coordinada de los ingresos estadales .. 456
a''.	Los programas de inversión 456
b''.	La coordinación de la inversión 457
4.	El Fondo Intergubernamental para la Descentralización (FIDES) 458
A.	La creación del Fondo 459

	Págs.
B. El objeto y funciones del Fondo	459
C. El régimen de los recursos del Fondo	460
a. Los recursos del Fondo	460
b. El uso de los recursos del Fondo	460
c. Las Cuentas de Participación del Fondo	461
D. Los Consejos Directivos del Fondo	461
a. El Consejo Directivo de la Cuenta de Participación de los Estados	461
b. El Consejo Directivo de la Cuenta de Participación de los Municipios	462
c. Las funciones de los Consejos Directivos	462
d. Las reuniones de los Consejos Directivos	462
e. Las normas de funcionamiento	463
E. La Administración	463
a. El Directorio Ejecutivo	463
b. Las funciones del Directorio Ejecutivo	464
c. El Presidente del Fondo	465
d. El régimen de Personal	466
e. El ejercicio del Fondo, los balances e informes	466
f. La evaluación, inspección y control de las actividades del Fondo	466
F. La extinción del FIDES	467
G. Los organismos de apoyo y asesoría	467
5. El régimen organizativo de los poderes públicos estatales	467
A. La uniformidad del régimen de los Estados	467
B. Las Asambleas Legislativas como órganos deliberantes regionales	469
a. La composición de las Asambleas Legislativas	469
b. Las competencias de las Asambleas Legislativas	470
C. El régimen de la Administración del Estado y el estatuto de los Gobernadores	472
a. El doble papel de los Gobernadores de Estado	473
b. El régimen de la elección de los Gobernadores	474
a'. La condición de elector	474
b'. Las postulaciones	475
c'. Las condiciones de elegibilidad y postulación	475
d'. Las votaciones	476
e'. La proclamación	476
c. El régimen de los Gobernadores como agentes del Ejecutivo Nacional	476
a'. Competencias del Gobernador como agente del Ejecutivo Nacional	477

	Págs.
b'. La sujeción del Gobernador al Ejecutivo Nacional ..	477
c'. El Gobernador como coordinador de la Administra- ción Pública Nacional en cada Estado	478
d'. El Comité Estatal de Planificación y Coordinación	479
d. La remoción de Gobernadores	479
a'. Las causas de remoción	479
b'. La forma de suplir las faltas absolutas derivadas de la remoción	480
e. Del Procurador General del Estado	482
D. La desconcentración territorial-administrativa del Estado ..	482
E. La Hacienda Pública Estatal	483
6. La Garantía Constitucional de la Descentralización Política	483
A. Los principios de control judicial de la actuación de los Es- tados	483
B. Los principios de control judicial de la actuación de los Mu- nicipios	485
IV. EL REGIMEN DEL DISTRITO FEDERAL Y DE LA CAPITAL DE LA REPUBLICA	487
1. Caracas, el Distrito Federal y la Municipalidad Capitalina	488
A. La Capital histórica	488
B. El Distrito Federal sin Municipalidad (1864-1872)	489
C. El Distrito Federal y su régimen municipal no autonómico (1872-1893)	491
D. El Distrito Federal y la autonomía municipal (1893-1936) .	492
E. El Distrito Federal y la constitucionalización de la auto- nomía municipal (1936-1986)	496
F. La inconstitucionalidad del régimen municipal del Distrito Federal de 1936, a partir de 1983	499
2. El Régimen del Distrito Federal a partir de 1986	503
A. Algunas ideas para la reforma	503
B. El "Régimen Distrital" del Distrito Federal	505
a. La competencia del Distrito Federal	505
b. La organización del Distrito Federal	506

	Págs.
a'. La autoridad ejecutiva y la legislativa del Distrito Federal	506
b'. El Gobernador del Distrito Federal	506
c'. El régimen de los Prefectos	508
c. El régimen de la Hacienda Pública Distrital	510
a'. Los ingresos	511
b'. Los privilegios del Fisco	511
c'. El régimen del presupuesto	511
d'. El situado municipal	511
e'. El control administrativo Distrital	512
C. El "Régimen Municipal" del Distrito Federal	512
a. La competencia municipal en el Distrito Federal	512
b. La Organización del Gobierno Municipal	514
c. La organización y funcionamiento de las Juntas Parroquiales y Comunales	514
V. LA COORDINACION INTERGUBERNAMENTAL EN LA CIUDAD CAPITAL	517
1. El Consejo de Gobierno del Area Metropolitana de Caracas	518
A. El ámbito territorial del Consejo	518
B. La organización del Consejo de Gobiernos del Area Metropolitana	519
C. Las atribuciones del Consejo	520
a. Las funciones de coordinación de obras	520
b. La aprobación del Plan de Ordenación Urbanística del Area Metropolitana	520
c. La formulación de propuestas y acuerdos	520
d. La formulación de recomendaciones a los órganos nacionales	520
e. El conocimiento de las propuestas de transferencia de competencias	521
f. Las consultas	521
D. El funcionamiento del Consejo	521
a. Las sesiones	521
b. Los acuerdos por consenso	521
c. El Director Ejecutivo	521
d. La normativa regulatoria del Consejo	522
e. El financiamiento del Consejo	522

	Págs.
2. Los Comités Metropolitanos	522
A. La composición de los Comités	522
B. Las materias atribuidas a los Comités	522
C. Las reuniones y decisiones	523
3. Las normas sobre la información pública de los asuntos metro- politano	523
4. El régimen de las relaciones intergubernamentales	523
A. La cooperación y colaboración obligatorias	523
B. Los mecanismos de cooperación y colaboración	524
C. La formación de corporaciones asociativas de carácter público	524
D. La encomienda	524
5. La Corporación Asociativa de carácter público "Consejo de Go- biernos del Area Metropolitana de Caracas"	525
 VI. PROPUESTAS PARA UNA REFORMA INSTITUCIONAL DE CA- RACAS Y DE LA REGION CAPITAL	 527
1. La crisis institucional de Caracas y de la Región Capital	530
A. La ausencia de un gobierno único de la Región Capital ..	530
B. La ausencia de un gobierno integral para el Area Metro- politana de Caracas	531
C. El centralismo del Estado y la crisis de descentralización política	533
2. La necesaria reforma institucional de Caracas y de la Región Capital	533
A. Bases para la reforma	534
a. La estructuración de un gobierno único para la Re- gión Capital	536
b. La metropolización del régimen de Caracas: un úni- co gobierno municipal para el Area Metropolitana ..	537
c. La descentralización política del régimen de Caracas ..	539
B. Las exigencias de la reforma	540
a. La regionalización política de la capital	540
a'. La opción por la fórmula del Distrito Federal ..	540
b'. La opción por la fórmula de un Estado Miranda o Estado Caracas	541
c'. El abandono de la fórmula del Estado Vargas ..	542
b. La metropolización de la Capital y la autonomía municipal dentro de la Región Capital	543

Págs.

a'. La autoridad municipal en las cinco áreas territoriales de la Región Capital	543
b'. El gobierno único municipal para el Area Metropolitana de Caracas	543
c. La descentralización y participación política en la Región Capital y en Caracas	544
a'. La multiplicación de autoridades locales menores	545
b'. Los gobiernos locales menores en el Area Metropolitana de Caracas y el Litoral Central	545
3. La implementación de la Reforma	546
A. Las reformas de largo plazo	546
a. La creación de la Región Capital como entidad político-territorial	547
b. La creación del Area Metropolitana de Caracas como entidad político-territorial municipal	548
B. Las reformas de corto plazo	548
a. La reforma de la Ley Orgánica del Distrito Federal ..	548
b. La reforma de la Ley Orgánica de Régimen Municipal .	549
c. La reforma de las Leyes de División Territorial y de Régimen Municipal del Estado Miranda	550
d. La sanción de una Ley de Coordinación de jurisdicción en el Area Metropolitana de Caracas	550
C. Apreciación general	551

VII. EL REGIMEN DE LOS TERRITORIOS Y DEPENDENCIAS FEDERALES

553

1. Antecedentes Constitucionales y Legislativos de los Territorios Federales	554
2. El Régimen de las Dependencias Federales	561
A. Antecedentes constitucionales y legislativos	561
B. El régimen vigente	564
a. El régimen administrativo general	564
a'. Los Comisarios Generales	564
b'. El Registro Civil	565
b. La Administración de Justicia	565
c. El régimen económico	565
C. La necesidad de un nuevo régimen	565

VIII. LA DEMOCRACIA, EL CAMBIO POLITICO Y LA DESCENTRALIZACION TERRITORIAL	567
1. La descentralización política como fenómeno y exigencia contemporáneos	570
A. La crisis del Estado Nacional Centralizado	570
B. La crisis de las clásicas formas de Estado y la superación de la dicotomía: Estado Unitario/Estado Federal	571
C. El centralismo de las viejas Federaciones	573
D. Los nuevos Federalismos	576
E. La descentralización de los Estados Unitarios	577
2. La fórmula del Estado Regional	578
A. Antecedentes	578
B. El Estado Regional Italiano	579
C. El Estado de Comunidades y Regiones en Bélgica	580
D. El Estado de Comunidades Autónomas Españolas	581
E. La Regionalización política de Francia y el Estado Regional	582
F. Otras experiencias de regionalización política	583
3. Exigencias de la descentralización	584

NOVENA PARTE:

<i>EL REGIMEN MUNICIPAL</i>	587
I. BASES CONSTITUCIONALES DEL REGIMEN MUNICIPAL ..	593
1. El Municipio en la organización del Estado	593
2. El Municipio en la Constitución	595
A. La autonomía municipal	595
a. Autonomía política	596
b. Autonomía normativa	596
c. Autonomía tributaria	597
d. Autonomía administrativa	597
B. La garantía de la autonomía	598
C. Las competencias municipales propias de la vida local	599
D. La organización municipal	609
a. La atenuación de la autonomía organizativa	600
b. Los principios constitucionales	601
E. El autogobierno local	602

	Págs.
F. El principio de la legalidad	605
3. Las diversas entidades territoriales locales	606
A. Los Municipios	607
a. Creación y fusión	607
a'. Requisitos	607
b'. Iniciativa	698
c'. Decisión y efectos	608
b. El régimen transitorio	609
a'. La Comisión para asuntos patrimoniales	609
b'. La Junta Organizadora	610
c'. Régimen transitorio respecto de los actos munici- pales	610
c. Extinción de los Municipios	611
B. Las entidades locales supramunicipales	612
a. Los Distritos Metropolitanos	612
a'. Caracterización	612
b'. Creación	613
c'. Ingresos	614
d'. Competencias y organización	614
b. Las mancomunidades	615
a'. Las mancomunidades voluntarias	615
b'. Las mancomunidades forzosas	616
C. Las entidades locales inframunicipales: las Parroquias	617
a. Caracterización	617
b. Las parroquias urbanas y rurales	617
c. Competencias	618
II. LAS MATERIAS DE LA COMPETENCIA MUNICIPAL	619
1. Las materias de la competencia municipal y su carácter concu- rente	619
A. Las competencias urbanísticas	621
B. Las competencias en materia de abastos	624
C. Las competencias en materia de circulación y transporte urbano	625
D. Las competencias en materia de cultura	629
E. Las competencias en materia de salubridad	630
F. Las competencias en materia de asistencia social	631
G. La competencia en materia de institutos populares de crédito	632

	Págs.
H. La competencia en materia de turismo	632
I. La competencia en materia de policía municipal	632
J. Competencias en materias de otros servicios públicos	634
K. El catastro y la determinación de lo urbano	635
2. El régimen de prestación de los servicios municipales	636
A. Ambito territorial de prestación y las mancomunidades for- zadas	636
B. Las obligaciones mínimas	637
C. Forma de prestación	637
3. El régimen de los entes descentralizados del Municipio	639
4. Los convenios intermunicipales y la cooperación intermunicipal	639
 III. EL REGIMEN DE GOBIERNO Y ADMINISTRACION MUNICIPAL	 641
1. La separación orgánica de poderes	641
2. El órgano ejecutivo municipal: El Alcalde	642
A. Régimen del Alcalde	642
a. Elección	642
b. Carácter remunerado del cargo	643
c. Deber de residencia	643
B. Atribuciones del Alcalde	643
C. Obligaciones del Alcalde	645
3. El órgano deliberante, legislativo y de control municipal: el Concejo Municipal o los Cabildos Distritales	646
A. Los Concejos Municipales	646
a. Integración	646
b. Elección	646
c. Carácter del cargo sin sueldo	647
d. Instalación	648
B. Los Cabildos	649
a. Integración	649
b. Instalación	649
C. Competencias de los Concejos y de los Cabildos	650
D. Presidencias de los Concejos y de los Cabildos	651
E. El régimen de funcionamiento de los Concejos y Cabildos (Régimen Parlamentario)	652
a. Sesiones	652
b. Actas de las sesiones	652
c. Quórum	653
F. La Secretaría Municipal	653
G. Las Comisiones Permanentes	654
4. La elección de autoridades municipales	655

	Págs.
5. El régimen común de los funcionarios municipales	656
A. El Alcalde y los Concejales	656
a. Características del cargo; carga pública	656
b. Prerrogativas del Alcalde y de los Concejales	656
c. Prohibiciones a los Alcaldes y Concejales	657
d. Pérdida de investidura	657
e. Suspensión del Alcalde y el referéndum sobre revoca- toria del mandato	658
f. La responsabilidad de los funcionarios municipales ..	658
a'. La inconstitucionalidad del artículo 51 de la Ley Orgánica de Régimen Municipal de 1978	659
b'. La colisión entre el artículo 51 y los artículos 93, 95 y 96 de la Ley Orgánica de Régimen Municipal de 1978	660
c'. La decisión de la Corte Suprema	661
g. Extensión del régimen	662
B. El Síndico Procurador Municipal	662
a. Condiciones	662
b. Designación	663
c. Competencia	663
d. Competencia específica como Fiscal de Hacienda	665
C. Otros funcionarios	665
6. El régimen de las parroquias	665
A. Las Juntas Parroquiales	665
B. Atribuciones a las Juntas Parroquiales	666
C. Sesiones	666
7. Los actos jurídicos municipales	667
A. Ordenanzas	667
B. Acuerdos	667
C. Resoluciones	667
D. Reglamentos	667
E. Decretos	667
VI. EL REGIMEN HISTORICO Y ACTUAL DE LOS EJIDOS (CON ESPECIAL REFERENCIA A LOS EJIDOS DE CARACAS)	669
1. El régimen de la propiedad en la colonia y la situación de los ejidos	669
2. La declaración del gobernador Diego de Osorio ante el Cabildo de Caracas el 14 de junio de 1594 sobre ejidos	675
3. Régimen jurídico de los ejidos y bienes municipales, su enajena- bilidad y prescriptibilidad	676

4.	La incompetencia de las autoridades municipales para declarar o considerar unilateralmente en vía gubernativa como ejidos determinados inmuebles de propiedad privada	692
5.	Conclusiones	694
V. LA PARTICIPACION POLITICA EN EL REGIMEN MUNICIPAL		697
1.	La participación política en la Ley Orgánica	697
A.	Mecanismos de participación política	697
a.	Democracia y vecindad	697
b.	El Referéndum Municipal	698
c.	Las iniciativas ciudadanas	699
a'.	Creación de entidades locales	699
b'.	Sanción y reconsideración de Ordenanzas	699
d.	El control de la pérdida de la investidura de funcionarios municipales	700
B.	Los mecanismos de participación en asuntos vecinales ..	701
a.	Los canales de información	701
b.	Los Cabildos abiertos	701
c.	El asesoramiento y la vigilancia vecinal	701
d.	El control de bienes municipales	701
2.	Las Asociaciones de Vecinos	702
A.	Características generales	702
B.	El ámbito personal y territorial de las Asociaciones de Vecinos	703
C.	Las funciones de las Asociaciones de Vecinos	705
VI. ASPECTOS DE LO CONTENCIOSO-MUNICIPAL		709
1.	El control de la constitucionalidad y legalidad de los actos municipales	709
A.	El control de la constitucionalidad de los actos del Municipio	709
B.	El control de la constitucionalidad o legalidad de las ordenanzas	710
C.	El control de la legalidad de los actos administrativos municipales	710
D.	Supuestos especiales de control de legalidad	711
E.	El control de la abstención o negativa de actuar de los funcionarios municipales	711
2.	La solución de las controversias y conflictos entre entes territoriales y los municipios o entre autoridades de un municipio	712
3.	Las otras demandas en las que sea parte un municipio	712