

## INDICE

<b>Décima parte: El sistema de gobierno: el poder ejecutivo, el poder legislativo y el poder judicial</b>	<b>9</b>
<b>I. La separación de los poderes</b>	
1. los antecedentes	11
2. la división y distribución del poder	14
3. las funciones estatales	
A. los poderes públicos y las funciones estatales	17
B. la ausencia de coincidencia de la separación orgánica de poderes y la asignación de funciones estatales	20
C. las interferencias orgánicas en el ejercicio de las funciones estatales	26
<b>II. El sistema presidencial con sujeción parlamentaria</b>	<b>29</b>
1. el sistema presidencial	
2. el ejecutivo nacional: el presidente de la república y sus ministros	
A. el presidente de la república	35
a. condiciones de elegibilidad	36
b. la toma de posesión	
c. las faltas absolutas o temporales del presidente y su suplencia	37
d. la responsabilidad del presidente	38
B. atribuciones del presidente de la república	
a. los actos de gobierno	39
b. los decretos-leyes	
a'. decretos-leyes constitucionales	40
a''. decretos-leyes con habilitación legislativa	
b''. decretos-leyes sin habilitación legislativa	42
b'. los decretos con valor de ley de los gobiernos de facto	
c. actos administrativos	44
d. los reglamentos	45
e. los mensajes al congreso	46
C. el enjuiciamiento del presidente de la república y los diversos supuestos de subrogación presidencial	
a. las prerrogativas constitucionales del presidente de la república en relación a su enjuiciamiento	47
a'. el antejuicio de merito	
b'. la autorización del senado	48
c'. el enjuiciamiento ante la corte suprema de justicia	
b. situación jurídico-constitucional del enjuiciamiento en caso de renuncia (falta absoluta) del presidente de la república	49
a'. renuncia del presidente antes de que la corte suprema de justicia decida el antejuicio de merito	50
b' renuncia del presidente después de que la corte suprema de justicia decida que hay merito para el enjuiciamiento	51
c'. renuncia del presidente después de que el senado autorice el enjuiciamiento	
c. situación jurídico-constitucional del enjuiciamiento en caso de que el presidente de la república no renuncie a su cargo	52
a'. situación en el supuesto de que el presidente permanezca en ejercicio	

de su cargo hasta el senado autorice su enjuiciamiento	
a". el cumplimiento de las fases del procedimiento	
b". la falta temporal forzosa del presidente de la republica	53
c" la suplencia de la falta temporal forzosa	54
d" la conversión de la temporal en falta absoluta	55
b'. situación en el supuesto de que el presidente de la republica se separe del ejercicio del cargo antes de que el senado autorice su enjuiciamiento	57
a". la falta temporal	
b" suplencia de la falta temporal	
c" efectos de la autorización del senado para el enjuiciamiento en relación a la suplencia de la falta temporal	58
d" la conversión de la falta temporal forzosa en falta absoluta	60
d. los ministros	
a. los ministros como órganos directos del presidente de la republica	61
b. clases de ministros	
c. los ministros como órganos centrales de las políticas sectoriales	
a'. grupos de fines de política y administración general	63
b'. grupos de fines de desarrollo económico	
c'. grupos de fines de desarrollo social	
d'. grupos de fines de desarrollo físico y ordenación territorial	
d. la responsabilidad de los ministros	64
e. los ministros y las cámaras legislativas	
a'. la memoria y cuenta anual	
b'. el papel de las cámaras y la responsabilidad ministerial	
c' derecho de palabra de los ministros	65
E. el concejo de ministros	
a. naturaleza de sus funciones	
b. miembros	
c. funcionamiento	66
d. los gabinetes sectoriales	
4. las relaciones entre el ejecutivo y el parlamento	68
A. la independencia frente al parlamento	
B. las interferencias del parlamento	69
C. la partición ejecutiva en las funciones normativas	71
D. la sujeción parlamentaria	72
5. el sistema presidencial y el sistema electoral	74
6. la superación del sistema de contrapesos	76
7. el fortalecimiento del ejecutivo	79
<b>III. Las cámaras legislativas y sus funciones</b>	<b>85</b>
1. las cámaras legislativas	
A. composición	86
a. senado	
b. cámara de diputados	87
B. las atribuciones las cámaras legislativas	
a. atribuciones del congreso	89
b. atribuciones privativas de las cámaras	91
c. atribuciones específicas de las cámaras	
a'. atribuciones del senado	92

b'. atribuciones de las cámara de diputados d. atribuciones de las cámaras en sesión conjunta	93
C. el funcionamiento de las cámaras legislativas a. instalación inicial y sesiones ordinarias	95
b. sesiones extraordinarias c. requisitos de funcionamiento y quórum	96
D. las atribuciones de las comisiones delegadas de rango constitucional a. atribuciones de las comisión delegada del congreso	97
b. las atribuciones de la comisión legislativa	98
E. los privilegios parlamentarios a. la compatibilidad de investiduras	99
b. la irresponsabilidad parlamentaria	100
c. la inmunidad parlamentaria a'. el principio	101
b'. las medidas provisionales de custodia c'. la preparación del enjuiciamiento y el allanamiento	102
2. la función de legislar y el proceso de formación de las leyes A. tipos de ley	103
B. el inicio del proceso de formación de leyes a. la iniciativa legislativa	104
b. presentación de los proyectos c. recepción, distribución de los proyectos e informe de la comisión	105
C. la discusión de las leyes a. discusión en la cámara de origen a'. primera discusión	106
b'. informe de la comisión c'. segunda discusión	107
d'. resultado de la discusión en la cámara de origen b. discusión en la otra cámara a'. normas especiales	108
b'. modificaciones c. las discusiones pendientes	109
d. derecho de palabra de los ministros y magistrados D. las formalidades derivadas de la sanción de las leyes E. el veto presidencial	110
F. la promulgación de la ley	111
3. aspectos de control parlamentario sobre la administración pública	112
A. el fundamento de las potestades recontrol y la responsabilidad de la administración y de los funcionarios públicos	113
B. las diversas modalidades de control parlamentario sobre la administración a. controles de carácter previo a'. controles previos mediante leyes b'. controles previos mediante actos parlamentarios sin forma de ley a''. controles previos ejercidos por las cámaras en sesión conjunta	115
b''. controles previos ejercidos por el senado b. controles de carácter posterior a'. controles posteriores mediante ley b'. controles posteriores mediante actos parlamentarios sin forma de ley	116

a". controles posteriores ejercidos por el congreso	
b". controles posteriores ejercidos por la cámara de diputados: el voto de censura	117
c. controles posteriores de carácter investigativo	
C. los controles sobre la administración pública distintos al control parlamentario	118
b. el control de la administración pública por los órganos con autonomía funcional	
a'. la contraloría general de la república	119
b'. la fiscalía general de la república	
D. ámbito y efectos de la potestad parlamentaria de control sobre la administración pública	120
a. la apreciación de responsabilidad penal	
b. la apreciación de responsabilidad civil	121
c. la apreciación de responsabilidad administrativa	
d. la declaración de responsabilidad política	122
4. los poderes de investigación de cuerpos legislativos y sus limitaciones	123
A. los límites a la potestad investigativa derivados del respeto de los derechos y garantías constitucionales.	126
a. el respeto al honor, a la reputación y a la vida privada	127
b. el respeto al derecho a no reconocer culpabilidad y a no declarar contra sí mismo	128
c. el respeto de la inviolabilidad de la correspondencia	
B. los límites a la potestad investigativa derivados de las actividades e informaciones secretas	129
a. las actividades secretas del estado	
a'. el secreto sumarial	
b'. el secreto concerniente a la seguridad del estado	133
b. el secreto derivado del ejercicio de profesiones liberales	137
C. la potestad investigativa y el problema de la reserva de los archivos de la administración pública	138
5. Formalidades para el ejercicio de la potestad investigativa por los cuerpos legislativos	141
<b>IV. El poder judicial</b>	
1. características del poder judicial	143
A. poder judicial y la distribución del poder público	
B. el poder judicial y la función jurisdiccional	
C. los tribunales y el derecho individual de acceder a la justicia	144
D. los tribunales y el control de la constitucionalidad y legislativa de los actos estatales	145
E. la autonomía e independencia de los jueces	146
2. las bases constitucionales para la administración de justicia	147
A. el consejo de la judicatura	148
B. la carrera judicial	150
3. la organización básica de los tribunales	
A. la corte suprema de justicia	151
a. funcionamiento y composición	152
b. competencias	
a'. en corte plena	153

b'. en sala político-administrativa	154
c'. en sala de casación civil	
d'. en sala de casación especial	156
B. la organización de los tribunales	
a. jurisdicción ordinaria	157
a'. jurisdicción ordinaria civil y mercantil	
a". tribunales superiores	158
b". juzgado de primera instancia	
c". juzgado de distrito o de departamento	159
d". juzgado de municipio o de parroquia	
b'. jurisdicción ordinaria penal	160
a". tribunales superiores	
b". juzgado de primera instancia	
b. jurisdicciones especiales	161
a'. la jurisdicción contencioso-administrativa	
b'. jurisdicción contencioso-tributaria	
c'. jurisdicción del trabajo	162
a". los tribunales superiores del trabajo	
b". los tribunales de primera instancia de trabajo	163
d'. jurisdicción de menores	
a". los juzgados superiores de menores	164
b". los juzgados de primera instancia de menores	
e'. jurisdicción de transito	165
f'. jurisdicción agraria	
a". juzgados agrarios de primera instancia	166
b". tribunales superiores agrarios	
g'. jurisdicción de hacienda	168
a". el tribunal superior de hacienda	
b". los juzgados nacionales de hacienda	
h'. jurisdicción de salvaguarda del patrimonio publico	169
a". los tribunales superiores de salvaguarda del patrimonio publico	
b". los juzgados de primera instancia en lo penal con competencias en materia de salvaguarda del patrimonio publico	170
i'. la jurisdicción militar	
a". la corte marcial	
b". los consejos de guerra permanente y accidentales	171
c". los jueces militares de primera instancia permanentes y los jueces accidentales de instrucción	172
<b>V. El problema del poder judicial</b>	
1. introducción	173
2. la dependencia poder judicial	176
A. el nombramiento de los jueces y las nuevas formas de dependencia	
a. la oposición a la reforma de 1969	178
b. las consecuencias de la reforma: la politización y deterioro del poder judicial	182
c. la ley orgánica del concejo de la judicatura de 1988	186
d. la ausencia de la carrera judicial	187
B. la remoción de los jueces y la otra forma de dependencia	189
a. primer caso: 1984. destitución del juez Francisco Ruiz Becerra, juez	190

de primera instancia en lo penal, con 21 años en la judicatura	
b. segundo caso: 1987. destitución del juez Carlos Silva Garrido, juez superior II penal accidental	192
3. la mediatización del poder judicial	196
A. el poder ejecutivo arremete contra los jueces	
a. primer caso: el amparo contra los jueces	198
b. segundo caso: el amparo respecto de la orquesta sinfónica de Venezuela	200
c. tercer caso: el amparo a Isa Dobles contra radio suave	201
B. el desacato de funcionarios contra las decisiones judiciales	203
C. el poder legislativo ignora al poder judicial	204
D. las presiones políticas al poder judicial	
a. primer caso: el divorcio del presidente de la república (1987-1988)	206
b. segundo caso: la justicia electoral (1988)	208
E. la presión de grupos externos: las campañas de opinión y el vapuleo del poder judicial	209
a. los periodistas vs. los jueces	
b. la justicia periodística	211
c. la justicia vecinal	212
d. los abogados vs. los jueces	
e. los estudiantes vs. la justicia	216
F. el terrorismo generado contra los jueces suplentes y el abuso informativo de la llamada justicia venezolana	218
4. conclusión	221
<b>Décima primera parte:</b>	
<b>El régimen constitucional de la administración pública</b>	225
I. la administración pública	
1. el estado y la administración pública	
A. la organización del estado y la administración pública	227
a. la administración del estado, la separación orgánica de poderes y los órganos con autonomía funcional	
b. la administración pública y la personalidad jurídica	232
B. la administración pública y la organización administrativa	234
C. régimen constitucional de la potestad organizativa	
a. las previsiones constitucionales	235
a'. normas en el ámbito nacional	236
b', normas en el ámbito estatal	237
c'. normas en el ámbito municipal	
b. la reserva en materia de organización a los diversos poderes	238
a'. las reservas al poder nacional	239
b', las reservas al poder estatal	240
c. la reserva legal en materia de organización	
a'. la reserva legal en el ámbito nacional	241
a''. la administración pública que ejerce el poder ejecutivo nacional	
b'', la administración pública central	
c'', la administración pública descentralizada	242
d'', la administración pública con autonomía funcional	
e''. las administraciones públicas territoriales federales	243
b'. la organización administrativa y el presupuesto	244

2. la evolución de las instituciones administrativas	246
A. la evolución de la administración ministerial	
a. periodo 1811-1863	247
b. periodo 1863-1936	248
c. periodo 1936-1976	
d. periodo a partir de 1976	249
B. los organismo de la presidencia	252
C. las administraciones con autonomía funcional	253
D. la evolución de la administración descentralizada	254
a. la descentralización en el estado tradicional: 1928-1945	255
b. la descentralización de la postguerra	256
c. la descentralización en el estado democrático	257
d. las consecuencias de la descentralización	261
E. la evolución del régimen de los funcionarios públicos	
<b>II. Principios jurídicos de la organización administrativa</b>	265
1. la competencia	
A. noción	269
B. competencia y capacidad	270
C. clases de competencia	
a. la competencia en el ámbito de las funciones de estado	271
a'. la separación orgánica de los poderes y la no coincidencia con la separación de funciones	
b'. relimitación negativa	273
b. la competencia en el ámbito ejecutivo: gobierno y administración	
c. la competencia en la administración publica	274
a'. factores que condicionan la competencia	
a''. la materia	
b''. el territorio	
c''. el grado	
d''. el tiempo	
b'. tipos de competencia en la administración publica	
a''. necesaria y eventual	
b''. interna y externa	
c''. propia y conjunta	
d''. general y especial	
e''. exclusiva y concurrente	
D. las características de la competencia	277
a. la obligatoriedad e improrrogabilidad	
b. la asignación formal en actos jurídicos	278
c. la regulación de la resolución de los conflictos de competencia	279
E. la desviación de la competencia	
a. la delegación de atribuciones	280
a'. noción	
b', diferencias entre la delegación de atribuciones y la delegación de firmas	281
c'. diferencias entre la delegación de atribuciones y la desconcentración administrativa	282
d'. las formas de distribución de a competencia	
a''. la delegación	283

b". la desconcentración funcional c", la desconcentración regional (territorial)	
b. la avocación	284
F. los límites de la competencia a. el principio de la especialidad b. el principio de la legalidad	285
c. el principio de la finalidad 2. la jerarquía A. características	286
B. efectos a. el predominio del superior jerárquico	287
b. la conducción y dirección de la actividad de los inferiores	288
c. la potestad disciplinaria d. el ejercicio de las competencias genéricas	289
e. la posibilidad de delegar competencias f. la potestad de control	290
g. la resolución de conflictos	291
3. la descentralización	291
A. características	292
B. clase de descentralización a. descentralización territorial (política) a' régimen constitucional	294
b'. la definición del ámbito de la descentralización territorial hacia los estados de materias de competencia concurrente	296
c'. la descentralización territorial hacia los estados de materias de la competencia nacional	297
b. descentralización funcional	298
C. consecuencias de la descentralización a. la autonomía a' noción	301
b'. la autonomía territorial a". la autonomía normativa b". la autonomía tributaria	302
c". la autonomía política d". la autonomía administrativa	303
c'. la autonomía funcional d'. la autonomía funcional fuera del ámbito de la descentralizado	304
b. el control de tutela en la descentralización funcional a'. noción	306
b'. diferencias entre el control jerárquico y el control de tutela	307
c'. clases de tutela	308
4. la coordinación A. los niveles para la coordinación	310
B. el problema para la coordinación <b>III. Bases constitucionales de la organización administrativa nacional central y descentralizada</b> 1. los principios generales de la organización administrativa nacional central A. la administración nacional centralizada dentro del universo de la	315



organización administrativa	
a. el ámbito de la organización administrativa	
b. la integración de la administración nacional	316
B. el ámbito de la administración central	
a. los órganos de la presidencia de la república	318
b. los ministros y los ministerios	
c. la procuraduría general de la república	319
d. las fuerzas armadas nacionales	320
e. las oficinas centrales de la presidencia	
f. los comisionados presidenciales	321
C. la administración ministerial dentro del complejo de la administración central	325
a. las fuentes de la organización ministerial	
a'. la creación y el número de los despachos ministeriales	
b'. la competencia de los ministerios	326
c'. la organización de los ministerios	327
b. los principios de la organización ministerial	
a'. la unidad de la personalidad jurídica	331
b', la unidad patrimonial: la unidad del tesoro	332
c'. la unidad presupuestaria	335
d'. la unidad jerárquica	
e'. la unidad sectorial	336
c. la asignación y distribución de las competencias ministeriales	
a'. las competencias de los ministerios y la delegación	337
b'. las competencias genéricas de los ministerios y la desconcentración administrativa	338
c'. la desconcentración administrativa en virtud de ley	
2. la administración descentralizada funcionalmente y sus formas jurídicas	339
A. las formas jurídicas de derecho público	
a. los establecimientos públicos institucionales: los institutos autónomos	340
b. los establecimientos públicos corporativos	341
c. los establecimientos públicos asociativos	342
B. las formas jurídicas de derecho privado	
a. las sociedades mercantiles de capital público (empresas del estado)	343
b. las asociaciones civiles del estado	
c. las funciones del estado	345
IV. Los condicionamientos políticos de la administración pública	347
1. el régimen político y la administración	
A. las potestades del estado y la administración pública	349
B. la organización de los poderes del estado y la administración pública	350
C. la forma del estado y la administración pública	352
D. la democracia, el sistema de partidos y la administración pública	353
E. los grupos de presión y la administración pública	355
2. el centralismo político y la administración pública	356
A. la centralización de la administración pública	
B. la concentración de la administración pública	357
C. la ausencia de participación de la comunidad en la administración pública	358

3. la debilidad de las instituciones políticas y el papel de la administración pública	359
A. el rol político de la administración pública y el debilitamiento del parlamento	
B. la administración pública incontrolada	360
C. la penetración de los grupos presión en la administración	
D. la preeminencia de los partidos políticos en el funcionamiento de la administración pública	361
<b>V. Los problemas de la administración pública y la capacidad de acción del estado</b>	367
1. algunas características estructurales y de funcionamiento de la administración pública	
A. la expansión administrativa	368
a. la inflación organizacional del sector público	
b. el intervencionismo estatal exagerado	
B. la consecuencia estructural: la centralización nacional y la descentralización funcional	369
a. la tendencia política y administrativa	
a'. la tendencia centralizada en la práctica administrativa y legislativa	370
b'. la centralización y concentración de la administración pública nacional	373
a''. la concentración presidencial y ministerial	374
b''. la práctica administrativa de la concentración: concentración funcional	375
c''. consecuencias de la concentración administrativa	
c'. la debilidad de la administración regional y local	376
b. la descentralización funcional	
C. la consecuencia funcional: la ineficacia e ineffectividad de la acción administrativa	377
a. las fallas funcionales derivadas de la extensión del sector público	
a'. la distorsión de los fines del sector público	
b'. la compilación de la administración y la permisería	378
b. las fallas de funcionamiento derivadas del centralismo administrativo	
a'. repercusiones en el funcionamiento de la administración pública	380
b'. la ausencia de participación de los administrados	
c'. la debilidad de las instituciones representativas	
c. las fallas funcionales derivadas de la descentralización funcional	381
a'. repercusiones en el funcionamiento de la administración pública	382
b'. la ausencia de integración sectorial	
a''. los problemas de la implementación de la reforma sectorial	383
b''. los problemas de la coordinación perpetua	
c'. las deficiencias de la administración descentralizada	385
d. las fallas de funcionamiento derivadas de la ausencia de burocracia profesionalizada	388
D. el problema de la corrupción administrativa	389
a. la deficiencia de controles y la corrupción administrativa	
b. la discrecionalidad, las reglamentaciones excesivas y la corrupción administrativa	390
c. el centralismo. La ausencia de participación y la corrupción administrativa	391

d. la inestabilidad de los funcionarios públicos y la corrupción administrativa	
e. los partidos políticos y la corrupción administrativa	
2. algunas medidas y estrategias para garantizar la modernización del sector publico y la capacidad de acción del estado	392
A. el redimensionamiento del sector publico y la privatización	393
B. la desregulación de la actividad de los particulares	394
C. la descentralización política y administrativa	395
D. la desconcentración de los niveles superiores nacionales	397
E. la redefinición de la administración descentralizada funcionalmente	398
F. la revalorización de la planificación	399
G. la creación de una burocracia profesionalizada	400
H. el aumento de la productividad social en el sector publico	
3. conclusiones	401
<b>Décima segunda parte:</b>	
<b>Los derechos políticos, el régimen democrático y el sistema político electoral y de partidos</b>	403
I. la ciudadanía venezolana y los derechos políticos	
1. el concepto de ciudadanía	409
2. el derecho del sufragio	411
3. el derecho a desempeñar funciones publicas	
A. el principio constitucional	412
B. el régimen legal	413
C. la naturaleza de la relación jurídica que surge entre el funcionario político y estado	416
D. los diversos regimenes previstos en la ley	418
a. el régimen general y común para todos los funcionarios públicos	419
b. el régimen especial aplicable solo a los funcionarios de carrera	420
e. los supuestos de aplicabilidad de la ley del trabajo a los funcionarios públicos	422
a. la situación antes de 1990	
b. la situación después de la promulgación de la ley orgánica del trabajo de 1990	424
F. las incompatibilidades	
4. el derecho de asociarse en partidos políticos	428
5. el derecho a manifestar pacíficamente	
A. la participación previa	429
B. las limitaciones	430
C. la vigilancia, protección y disolución de las manifestaciones	431
6. la pérdida de a ciudadanía	432
<b>II. Fundamentos constitucionales del sistema electoral</b>	
1. el régimen democrático y la presentación	433
2. el derecho activo y pasivo al sufragio	434
A. el derecho a elegir	435
B. el derecho a ser elegido	437
a. la edad y las restricciones del derecho	438
b. la igualdad entre venezolanos por nacimiento y venezolanos por naturalización y sus restricciones	439
c. la condición de seglar par el ejercicio del derecho	440

d. las condiciones para el ejercicio del derecho derivadas del ejercicio de funciones publicas	
a'. las condiciones para elegibilidad del presidente de la republica	
b'. las condiciones de elegibilidad de senadores o diputados al congreso nacional y de diputados a las asambleas legislativas	442
a''. restricciones respecto a altos funcionarios públicos nacionales	
b''. restricciones respecto a altos funcionarios públicos estatales	
c''. restricciones otros funcionarios públicos	
c'. las condiciones de elegibilidad para gobernadores y alcaldes	446
e. restriccion al ejercicio del derecho derivado de las relaciones de parentesco	448
f. restricciones al ejercicio del derecho derivadas de inhabilitación política con motivo de condenas penales	
3. características del sistema electoral	
A. la autonomía funcional de los órganos del sistema y la libertad y secreto del voto	449
B. la votación universal y directa	450
C. la garantía del derecho de representación proporcional de las minorías y el sistema mayoritario	451
4. evolución del sistema electoral	452
A. la universalización progresiva	453
B. el sufragio directo	
a. elección presidencial	454
b. elección de las asambleas legislativas	455
C. el sufragio secreto	
D. el sistema electoral minoritario, la representación proporcional y el sistema mayoritario	456
a. elección presidencial, de gobernadores y alcaldes	
b. elección de las asambleas representativas hasta 1989	457
c. elección de las asambleas representativas a partir de 1989	458
5. aplicación del sistema electoral nacional (1947-1993)	
A. efectos en las elecciones presidenciales	459
B. efectos en las elecciones parlamentarias	465
6. la aplicación del sistema electoral a nivel de gobernadores y alcaldes	473
<b>III. El régimen legal del sistema electoral y la ley orgánica del sufragio de 1995</b>	
1. el régimen de las elecciones reguladas en la ley	477
A. la elección del presidente de la republica	
B. la elección de los senadores	
C. la elección de los diputados al congreso nacional	478
D. la elección de los gobernadores	
E. la elección de diputados a la asambleas legislativas	480
F. la elección de alcaldes	
G. la elección de concejales miembros de los concejos municipales	481
H. la elección de los miembros de las juntas parroquiales	
2. el régimen de la administración electoral	482
a. régimen general	
a'. los diversos organismos	
b'. la colaboración publica y privada con los organismos electorales	483

c'. integración d'. los miembros	484
e'. instalación	486
f'. duración g'. recursos administrativos h'. carácter gratuito de las actuaciones publicas relativas al régimen electoral b. el consejo supremo electoral a', naturaleza y autonomía	487
b'. miembros	488
c'. instalación d'. atribuciones	489
e'. autoridades del consejo	492
c. las juntas electorales a'. las juntas electorales principales	494
b'. las juntas electorales municipales	495
c'. las juntas electorales parroquiales d'. las juntas de totalización e'. las juntas de escrutinio	497
d. las mesas electorales a'. constitución b'. carácter del cargo de miembro de mesa electoral c'. instalación d'. numero de mesas	498
e'. atribuciones	499
B. el registro electoral permanente a. objetivos y funciones	500
b. los electores y el registro electoral permanente a'. la incorporación automática de los electores al registro b'. la inscripción de los extranjeros en el registro	501
c. la actualización del registro a'. la determinación de los centros de votación b'. los agentes de actualización	502
c'. los efectos de la actualización: la ubicación del elector d'. la supervisión de la actualización e', la depuración del registro electoral permanente a''. oportunidad	503
b''. objeto c''. cancelaciones por fallecimiento d''. cancelaciones por perdida de la nacionalidad	504
e''. cancelaciones por interdicción civil o inhabilitación política f''. solicitudes de depuración g'. lista de cancelaciones y su publicación h'. la reconsideración de las depuraciones	505
d. la revisión anual del registro electoral permanente a'. oportunidad b'. formalidades: as ideas de electores	506
d'. constancia de la solicitud de inscripción e'. la elaboración de las listas revisadas	507

C. la implantación del sistema federal	
a. la determinación de los circuitos electorales para as elecciones uninominales	508
b. la aplicaron del principio de a representación proporcional personalizada en los casos de elección plurinominal mediante listas	509
c. las reglas especiales para la elección uninominal en los casos de sistemas mixtos de escrutinios	511
d. la aplicación del cuociente electoral nacional para senadores y diputados al congreso	512
D. la propaganda electoral	
a. las campañas partidistas internas y su reglamentación	514
b. la reglamentación de las campañas electorales	
c. el financiamiento de la campaña electoral	515
d. la definición de los gastos electorales	
e. el control de los gastos electorales	
f. limitaciones a la propaganda electoral	516
a'. propaganda prohibida	
b'. propaganda de alta voces	518
c'. propaganda por carteles	
g. las reuniones de propaganda electoral	
h. responsabilidad de la propaganda	519
i. la utilización de los medios oficiales de comunicación	
3. las elecciones	520
A. oportunidades de elecciones	
B. fijación de las elecciones	
C. los testigos electorales	
a. condiciones de los testigos	521
b. designación de los testigos	
c. funciones de los testigos	
D. las postulaciones	522
a. la postulación de candidatos a la presidencia	
a'. oportunidad	
b'. los postulantes: partidos políticos y grupos de electores	
c'. formalidades de postulación	523
d'. declaración de la candidatura	
b. la postulación de candidatos y senadores y diputados al congreso de a republica, gobernadores de estado y diputados a las asambleas legislativas	
a'. los postulantes	524
a''. régimen general	
b''. elección de gobernadores	
b'. formalidades	
c'. oportunidad	525
d'. limitaciones	
e'. recepción y revisión de las postulaciones	526
f'. recursos administrativos	
g'. información al consejo supremo electoral de la admisión de las postulaciones y su publicación	
h'. la modificación de las postulaciones	527
c. la postulación de candidatos para las elecciones municipales	

a'. los postulantes	
b'. formalidades c'. oportunidad	528
d'. admisión e'. recursos administrativos f'. las postulaciones de candidatos en casos de alianzas de postulantes g'. modificación h'. limitaciones a las postulaciones	529
d. los símbolos y colores para las postulaciones e. la exigencia de una caución	530
E. las votaciones a. las formas de cotar a'. el sistema manual a''. los instrumentos de votación	531
b''. la preparación y distribución de material electoral c''. las urnas electorales d''. la garantía física del secreto del voto	532
e''. la información sobre la forma del voto f''. el voto es secreto	533
c'. el sistema en las votaciones municipales	534
d'. los colores distintivos de votación b. el acto de votación a'. constitución de a mesa electoral b'. anuncio del inicio del acto	535
c'. formalidades del acto de votación a''. lugar de a votación b'' la votación interrumpida c''. conducta del elector	536
d''. lugar de la votación: la mesa asignada e''. limitaciones al porte de armas f''. obligaciones de la mesa	537
d'. finalización de la votación e'. limitaciones generales para el día de las votaciones F. los escrutinios a. anuncio del escrutinio b. formalidades del escrutinio	538
c. los votos nulos	539
d. la validez de los votos e. el acta de escrutinio	540
f. formalidades posteriores al cato de votación	541
g. el escrutinio en las votaciones municipales a'. las verificaciones iniciales b'. los votos nulos c'. el escrutinio de lo votos validos d'. el acta de escrutinio	542
G. las totalizaciones y adjudicaciones	543
a. la totalización inicial de votaciones en mesa a'. las juntas electorales parroquiales o de totalización b'. carácter publico del acto c'. acta de totalización	544

d'. los testigos para acto de totalización	
e'. revisión del acta b. la totalización a cargo de las juntas electorales municipales a'. el acto de la totalización municipal b'. la adjudicación de puestos en las elecciones municipales a'' adjudicación de alcaldes	545
b'' adjudicación de concejales el electos para representación proporcional c'' adjudicación de concejales el electos uninominales	546
c. la totalización a cargo de las juntas electorales principales a'. el acta de la totalización a nivel de los estados	547
b'. el acta de la totalización de la junta principal c'. la adjudicación de puestos en las elecciones de senadores, diputados al congreso y las asambleas legislativas y de gobernadores	548
d. la totalización a cargo del consejo supremo electoral e. normas generales para la adjudicación en las elecciones para cuerpos deliberantes a'. elección uninominal b'. elección plurinominal	549
c'. la adjudicación de los suplentes a''. los senadores suplentes b''. los suplentes de los diputados a las asambleas legislativas	550
f. el agotamiento de los suplentes y la elección parcial g. la publicación de los resultados electorales h. los errores numéricos en las totalizaciones H. la obligación de presentación de declaración jurada de bienes al consejo supremo electoral	551
4. la nulidad y revisión de los actos electorales A. la nulidad de las elecciones B. la nulidad de las votaciones a. la nulidad de las votaciones en mesa	552
b. la anulabilidad de las votaciones en mesa	553
C. la revisión de los actos de los organismos electorales a. de los recursos de revisión administrativas a'. régimen general a'' legitimación activa y las formalidades de interposición b'' régimen legal del procediendo aplicable c''. sustanciación d''. efectos de la interposición	554
e''. decisión f''. apertura de la vía contencioso administrativa y el silencio administrativo b' el recurso de análisis a''. objeto b'' lapso c''. interposición	555
c'. el recurso jerárquico b. de los recursos de la revisión judicial a'. tipos de recursos judiciales a''. el recurso de nulidad electoral	556



b". el recurso de interpretación b'. la competencia de tribunales a". corte suprema de justicia b". corte primera de lo contencioso administrativo c". juzgados superiores con competencia en los contencioso administrativo	557
D. el procedimiento a. legitimación activa y requisitos b. lapso de interposición c. emplazamiento de los interesados d. sustanciación e. efectos de la interpretación	558
f. acumulación y competencia g. alegatos de los interesados h. informes i. decisión	559
E. la declaración de la nulidad de lo actos electorales a. competencia b. efectos de la declaración de nulidad	560
5. los ilícitos electorales A. las faltas y delitos electorales a. la denuncia popular b. las faltas electorales	561
c. los delitos electorales	562
d. competencia jurisdiccional B. los lícitos administrativos	564
<b>IV. La nulidad de los actos electorales: (una perspectiva constitucional comparada)</b> 1. introducción	567
2. la causa de nulidad en los regimenes electorales A. la nulidad del voto a. causas de nulidad del voto a'. la ilegitimidad del voto	569
b'. la inexistencia del voto b. efectos	570
B. la nulidad de una votación a. causales de nulidad de una votación a'. la ilegitimidad de la mesa, casilla o junta electoral b'. la ilegitimidad del acto de votación en la mesa respectiva	571
c'. la ilegitimidad del acto de escrutinio de la mesa d'. la ilegitimidad de actas de votación y escrutinios de mesa	572
b. efectos de la nulidad de una votación	573
c. a nulidad de una elección a. causas de nulidad a'. las consecuencias de la nulidad de una votación	574
b'. la ilegitimidad de la elección (inelegibilidades)	575
c'. la elección realizada sin las garantías debidas d'. la lección fraudulenta	576
b. efectos de nulidad D. la nulidad total de las elecciones	577

a. la ilegitimidad del proceso electoral	
b. las elecciones sin garantías	
3. los órganos competentes para declarar la nulidad de los actos electorales y la revisión de sus decisiones	578
A. los órganos con competencia para declarar la nulidad de actos electorales	579
a. la decisión de nulidad a cargo de órganos políticos	
b. la declaración de nulidad a cargo de órganos constitucionales electorales	581
a'. la declaración de nulidad a cargo de órganos electorales administrativos	
b'. la declaración de nulidad a cargo de órganos electorales jurisdiccionales	582
a''. decisiones sin revisión en otra instancia judicial	
b''. decisiones revisables solo en vías de control de constitucionalidad	
c. la declaración de nulidad a cargo de órganos judiciales	583
d. la ausencia de supuestos de declaración de nulidad a cargo de tribunales constitucionales	584
B. la revisión judicial de las decisiones que declaran la nulidad de los actos electorales	585
a. sistemas en los cuales no se admiten revisión ni intervención judicial	586
b. sistemas en los cuales la decisión de nulidad corresponde a órganos judiciales ordinarios	587
c. sistemas en los cuales la decisiones de nulidad se atribuyen a órganos electorales jurisdiccionales	
a'. la decisión por órganos electorales jurisdiccionales sin revisión judicial ulterior	588
b'. la decisión por órganos jurisdiccionales electorales con posibilidad revisión judicial constitucional	
a''. revisión mediante acción de amparo	
b''. revisión mediante recurso extraordinario de inconstitucionalidad	
c''. revisión mediante acción Pular de inconstitucionalidad	589
d. sistemas en los cuales la decisión de nulidad corresponde a órganos administrativos electorales con posibilidad de revisión judicial	
4. algunos casos de anulación judicial de elecciones conforme a la ley orgánica del sufragio vigente hasta 1993	
A. el caso de nulidad de las elecciones en las mesas electorales en las elecciones de alcaldes de 1989, y su influencia en las elecciones municipales. (A. propósito de la sentencia de la corte suprema de justicia en la sala político administrativa de 11-12-90)	590
B. el caso de anulación de las elecciones de gobernadores de diciembre de 1992 en los saldos Barinas y Sucre (comentarios a la sentencia de l acorte suprema de justicia de 30-03-939	599
<b>V. El sistema de partidos a partir de 1945</b>	
1. los orígenes de sistemas de partidos	607
2. el sistema multipartidista	611
3. las características del multipartidismo	614
4. el estado de partidos	
A. la partidocracia	616
B. partidos políticos y señalización estatal	618

C. características del estado de partidos (1945-1995)	621
5. el régimen legal de los partidos políticos	
A. definición	627
a. el carácter permanente	
b. los fines políticos	628
c. los medios ilícitos: métodos democráticos	629
B. la constitución de los partidos políticos	
a. el funcionamiento provisional	
b. la constitución definitiva	630
a'. los dos tipos de partidos políticos	
b'. constitución de los partidos políticos regionales	
a''. la solicitud de inscripción	
b''. la publicación y la impugnación de nombres	631
c''. la devolución de la solicitud	
d''. la objeción del misterio de relaciones interiores	632
e''. la inscripción	
f''. la negativa de la inscripción	633
c'. constitución de los partidos políticos nacionales	
a''. la solicitud de inscripción	634
b''. la publicación y la oposición	
c''. la objeción del ministerios de relaciones interiores	635
d''. la inscripción	
e''. la negativa de inscripción	
c. la constitución de seccionales regionales	636
C. las obligaciones de los partidos políticos	
a. obligaciones generales	
b. la denominación	637
c. la renovación de la nomina	
D. la extinción de los partidos políticos	
a. la cancelación del registro de los partidos políticos	638
a'. causales	
b'. procedimiento	
b. la disolución de los partidos políticos	639
E. la propaganda política	
a. el derecho	640
b. la limitación	
6. el financiamiento de los partidos políticos	641
A. el financiamiento privado de los partidos políticos	643
a. las limitaciones legales	
a'. financiamiento externo	
b'. financiamiento de empresas concesionarias	644
c'. financiamiento anónimo	
b. fuentes de financiamiento privado	
a'. las cotizaciones de los militantes	
b'. los aportes privados	645
c'. prestamos bancarios	
d'. aportaciones de instituciones políticas extranjeras vinculadas a los partidos	646
e'. inversiones propias	647

f'. fiestas, ferias, romerías	
B. el financiamiento publico de los partidos políticos: limitaciones legales	
a. limitaciones generales	
b. limitaciones a la propaganda de los entes públicos	648
C. las fuentes de financiamiento publico	
a. fuentes directas	649
a'. aportes públicos directos a los partidos políticos	
b'. el financiamiento a las fracciones parlamentarias	
c'. el financiamiento del uso de medios de comunicación privados	
d'. la colaboración del consejo suprema electoral en las elecciones internas de los partidos	650
b. fuentes indirectas	
a'. el uso de medios oficiales de comunicación	
b'. el uso de espacios y locales públicos	
c'. el uso de franquicias postales	651
d'. las limitación de gastos como medio indirecto de financiamiento	
f'. colocación de propaganda oficial en los medios de comunicación de los partidos	652
D. el control del medios de comunicación de los partidos políticos	
<b>VI. La crisis del sistema político venezolano y el reto democrático de la descentralización</b>	
1. la crisis terminal sistema político y su salidas	655
A. la democracia y el estado centralizado de paridos	
B. la despartidización del sistema político	656
C. la descentralización política	658
D. el descongestionamiento del estado	659
E. la reconstrucción del sistema político	660
2. los grandes ciclos históricos-políticos	661
A. el estado independiente y autónomo semi-descentralizado	662
B. el estado federal y la autocracia de los caudillos regionales	663
C. el estado autocrático centralizado	664
D. el estado democrático centralizado de partidos y su crisis	665
3. la crisis de descentralización	669
A. la búsqueda de un compromiso de la administración publica nacional	
B. los mecanismos intergubernamentales para la descentralización	670
C. el proceso de transferencia de competencias exclusivas y concurrentes	671
D. las medidas para la descentralización adoptadas	672
E. la extensión del proceso mas allá de la descentralización	674
F. la ley habilitante y la participación de saldos y municipios en el impuesto al valor agregado	675
G. la descentralización y los municipios	677
H. la descentralización como proceso político	678