

## INDICE

|   |    |
|---|----|
| <b>Décima quinta arte</b>   |    |
| <b>Las garantías constitucionales de los derechos y libertades y el derecho de amparo</b>                     | 9  |
| <b>I. Las garantías constitucionales de los derechos</b>  |    |
| 1. derechos fundamentales y garantías constitucionales  | 11 |
| 2. la garantía constitucional a la reserva legal  |    |
| A. las competencias del poder legislativo   | 12 |
| B. la irretroactividad de la ley  |    |
| C. la efectividad de los derechos y el ejercicio de las competencias legislativas                             | 13 |
| D. las competencias “legislativas” del poder ejecutivo  | 14 |
| 3. la garantía constitucional a la legalidad ( la garantía objetiva de la constitución)                       | 15 |
| 4. la garantía constitucional a la responsabilidad  | 16 |
| 5. la garantía constitucional al control judicial   | 18 |
| A. el derecho de amparo   | 19 |
| B. el acaparo a través de los medios procesales ordinarios  | 21 |
| C. la acción autónoma de amparo   | 22 |
| 6. Otras garantías constitucionales específicas a cada derecho  | 24 |
| <b>II. La restricción o suspensión de la garantías constitucionales</b>                                       | 25 |
| 1. la potestad ejecutiva  |    |
| 2. la garantías constitucionales que no pueden suspenderse ni restringirse                                    | 27 |
| 3. el amparo de los derechos y la suspensión o restricción de la garantías constitucionales                   | 28 |
| 4. los efectos de las medidas de restricción o suspensión de la garantías constitucionales                    | 30 |
| 5. la suspensión o restricción de garantías, al emergencia y la legalidad en las circunstancias excepcionales | 33 |
| 6. un estudio de caso. La suspensión de garantías de febrero-marzo de 1989                                    | 35 |
| A. ámbito de la suspensión  |    |
| B. la inseguridad jurídica de la suspensión de garantías de febrero-marzo de 1989                             | 37 |
| C. el toque de queda y su insólita informalidad   | 38 |
| D. otras informalidades de la suspensión de garantías   | 40 |
| 7. El control de la suspensión o restricción de garantías constitucionales                                    | 42 |
| <b>III. El amparo de los derechos y garantías constitucionales en el derecho comparado</b>                    | 45 |
| 1. introducción   |    |
| 2. naturaleza del amparo  |    |
| A. el amparo como un derecho constitucional   | 48 |
| a. el amparo a través de los medios judiciales ordinarios a’ los “gritos” angloamericanos                     | 49 |
| b’ el “réfère” francés  | 50 |
| c’ el procedimiento especial de urgencia italiano   | 51 |

|   |    |
|---|----|
| b. el amparo como pretensión constitucional a través de múltiples medios judiciales ordinarios específicos de protección de los derechos y libertades |    |
| a' el juicio de amparo mexicano   | 52 |
| b' el derecho de amparo en Venezuela  | 53 |
| c' el derecho de tutela en Colombia   | 55 |
| B. El amparo como una garantía jurisdiccional específica (acción o recurso) para la protección de los derechos y libertades constitucionales          | 57 |
| a. el amparo como una acción o recurso que se ejerce ante un solo tribunal  |    |
| a' el amparo a cargo del tribunal constitucional  | 58 |
| a'' el recurso de amparo constitucional (Verfassungsbeschwerde) alemán  |    |
| b'' el recurso constitucional (Beschwerde) austriaco  |    |
| c'' el recurso de amparo español  |    |
| b' el amparo a cargo del órgano supremo de la vía judicial  | 59 |
| a'' el recurso de derecho público (Staatsrechtliche Beschwerde) suizo   |    |
| b'' el recurso de amparo en Costa Rica  | 60 |
| c'' el amparo en Salvador   |    |
| d'' el amparo en Nicaragua  | 61 |
| b. el amparo como una acción o recurso pero ejercido ante una globalidad de tribunales  | 62 |
| a' el recurso de amparo en Argentina  |    |
| b' el recurso de amparo en el Perú  | 64 |
| c' la acción de amparo en Uruguay   |    |
| d' el recurso de protección en Chile  | 65 |
| e' las acciones de protección constitucional en Brasil  | 66 |
| f' la "acción de amparo" en Venezuela como vía judicial autónoma  | 68 |
| g' la "acción de tutela" en Colombia como vía judicial autónoma   | 69 |
| h' el "amparo" en Guatemala   | 70 |
| i' el recurso de amparo en Panamá   | 71 |
| j' el recurso de amparo en Bolivia  |    |
| k' la acción de amparo en Honduras  | 72 |
| 3. Los derechos y libertades protegidos   |    |
| A. el amparo a todos los derechos y garantías constitucionales  | 73 |
| a. el amparo a todos los derechos y garantías constitucionales incluyendo la seguridad y libertad personal: el caso de Venezuela                      |    |
| b. el amparo a todos los derechos y garantías constitucionales mediante las acciones de amparo y de habeas corpus                                     | 75 |
| a' Costa Rica   |    |
| b' Argentina  |    |
| c' Uruguay  |    |
| d' Perú   | 76 |
| e' Guatemala  | 78 |
| f' El Salvador  | 79 |
| g' Bolivia  | 80 |
| h' Honduras   |    |
| i' Nicaragua  | 81 |
| c. el amparo a todos los derechos y garantías constitucionales mediante varias acciones de protección constitucional: el caso de Brasil               | 82 |

|   |     |
|---|-----|
| B. El amparo en cierto derechos y libertades constitucionales   |     |
| a. el recurso de amparo limitado a los “derechos fundamentales”   | 83  |
| a' Alemania   |     |
| b' España   | 84  |
| b. el recurso de protección en Chile limitado a ciertos derechos y libertades constitucionales                        | 85  |
| c. el sistema colombiano: la tutela de ciertos derechos fundamentales mediante el habeas corpus y la acción de tutela | 87  |
| 4. Personas protegidas  |     |
| A. las personas naturales y las morales   | 89  |
| B. las personas de derecho publico  |     |
| 5. los motivos de protección  | 91  |
| A. el acaparo frete a particulares  |     |
| a. sistemas que lo admiten en general   | 92  |
| a' Argentina  |     |
| b' Venezuela  |     |
| c' Uruguay  |     |
| d' Chile  | 93  |
| e' Perú   |     |
| f' Bolivia  |     |
| b. sistemas que lo admiten restrictivamente   |     |
| a' Costa Rica   | 94  |
| b' Guatemala  |     |
| c' Colombia   |     |
| c. sistemas que excluyen el amparo frente a actividades u omisiones de particulares                                   | 95  |
| a' España   |     |
| b' Alemania y Austria   |     |
| c' México   |     |
| d' Brasil   | 96  |
| e' Panamá   |     |
| f' El salvador  |     |
| g' Nicaragua  | 97  |
| B. El amparo frente a acciones u omisiones estatales  |     |
| B. El amparo contra leyes y demás actos normativos  |     |
| a. sistema que lo admiten   | 98  |
| a' la acción de amparo contra leyes en Venezuela  |     |
| b' el juicio de amparo contra leyes en México   |     |
| c' El amparo contra leyes en Guatemala  | 100 |
| d' el recurso de amparo contra leyes en Honduras  |     |
| e' El recurso de amparo contra leyes en Costa Rica y su conversión  | 101 |
| f' otros sistemas que admiten el acaparo contra leyes autoaplicativas: Alemania                                       |     |
| b. la exclusión de las leyes del ámbito de amparo   |     |
| a' Argentina  |     |
| b' Brasil   | 102 |
| c' Uruguay  |     |
| d' Colombia   |     |
| e' España   |     |
| f' Perú   | 103 |

|  |     |
|--|-----|
| D. el amparo contra actos y hechos administrativos y contra conductas omisivas de la administración  |     |
| E. el amparo contra sentencias y demás actos judiciales  | 104 |
| a. la admisibilidad de la acción de acaparo contra actos judiciales  |     |
| a' el amparo contra sentencias en Venezuela  | 105 |
| b' el amparo contra decisiones judiciales en el Perú   |     |
| c' el amparo contra decisiones judiciales en México  |     |
| d' el amparo en los asuntos judiciales en Guatemala  | 106 |
| e' el amparo contra decisiones judiciales en Honduras  |     |
| f' el mandado de seguridad contra actos judiciales en Brasil   |     |
| g' el amparo contra sentencias del ámbito de amparo  |     |
| b. La exclusión de las sentencias del ámbito de amparo   | 107 |
| a' Argentina   |     |
| b' Uruguay   |     |
| c' Costa Rica  |     |
| d' Panamá  |     |
| e' El Salvador   |     |
| f' Honduras  | 108 |
| g' Nicaragua   |     |
| h' El acaparo contra sentencias en Colombia y su inconstitucionalidad  |     |
| IV. El régimen del derecho de acaparo en Venezuela y su configuración jurisprudencial: 1970-1988   | 111 |
| 1. el régimen de la constitución y al situación antes de la promulgación de la ley orgánica de acaparo de 1988   |     |
| A. El criterio de la corte suprema de justicia en 1970: el carácter programático de la norma constitucional (el acaparo como "acción" y no como un derecho constitucional)       | 113 |
| B. el acuerdo de la corte suprema de 1972: la restricción del procedimiento transitorio de habeas corpus solo para la libertad personal  | 114 |
| C. el acaparo en las convenciones internacionales a partir de 1977. el derecho de amparo mediante vías judiciales  | 115 |
| D. los cambios jurisprudenciales en los tribunales civiles de instancia en 1982. la admisibilidad de la acción autónoma de amparo respecto a todos los derechos constitucionales | 116 |
| E. el nuevo criterio de la corte suprema de 1983. el amparo como un derecho y no solo como una garantía procesal   | 118 |
| F. el criterio de la corte primera de lo contencioso administrativo en 1984: el carácter "subsidiario" de la acción autónoma de amparo   | 120 |
| G. el amparo frente a las actuaciones de particulares  | 124 |
| 2. los principios jurisprudenciales relativos a la acción autónoma de amparo antes de a ley de 1988  |     |
| A. la ausencia de la ley especial reguladora del derecho de amparo no impedía el ejercicio de la acción autónoma de amparo   | 125 |
| B. la competencia para conocer de la acción de amparo correspondía a todos los tribunales de acuerdo a su competencia natural y específica                                       | 128 |
| C. el carácter subsidiario de la acción autónoma de amparo   | 132 |
| D. el carácter breve y sumario del procedimiento   | 139 |
| E. los poderes del juez de amparo  | 142 |

|  |     |
|--|-----|
| F. los jueces contencioso administrativo como jueces de amparo   | 144 |
| a. el amparo contra las actuaciones o vías de hecho de la administración y la competencia de los tribunales contencioso-administrativos  | 145 |
| b. el derecho de amparo contra actos administrativos y el recurso contencioso administrativo de anulación como vía judicial de amparo  | 150 |
| a' el restablecimiento inmediato del derecho infringido a través de la acción contencioso- administrativo de anulación   | 151 |
| b' la peligrosa e inadmisibles tesis de la violación directa de la constitución para la procedencia de la acción contenciosos-administrativo de anulación y amparo                                       | 153 |
| c' el derecho de amparo contra las conductas omisivas de la administración violatorias de derechos constitucionales y la acción contencioso administrativa contra las mismas como vía judicial de amparo | 156 |
| B. legitimación pasiva: la condición de agraviante   | 322 |
| 3. Las condiciones de la lesión  |     |
| A. las condiciones de la violación para la admisibilidad de la acción  | 326 |
| a. la violación actual   |     |
| b. la violación reparable  | 327 |
| c. carácter no consentido de la violación  |     |
| a' el consentimiento tácito o expreso  | 328 |
| b' las lesiones continuadas no permiten el consentimiento expreso  | 330 |
| c' el orden publico como excepción a la inadmisibilidad  | 331 |
| B. las condiciones de la amenaza de violación para la admisibilidad de la acción   | 332 |
| 4. la inexistencia de algún recurso judicial paralelo  | 334 |
| A. que no se haya optado por otras vías judiciales para la protección constitucional, pendientes de decisión   |     |
| a. la inexistencia de una acción de amparo pendiente de decisión   | 335 |
| b. la inexistencia de otras vías judiciales ordinarias pendientes de decisión  |     |
| B. que no existan otros medios judiciales breves, sumarios y eficaces para la protección constitucional  | 343 |
| 5. la ausencia de cosa juzgada   | 346 |
| 6. la corrección del libelo de la acción   | 347 |
| <b>IX. La competencia judicial en materia de amparo</b>  |     |
| 1. la distribución de la competencia   | 349 |
| A. el principio legal de competencia judicial: los tribunales de primera instancia   |     |
| B. las excepciones al principio  |     |
| a. cualquier juez de la localidad con competencia en primera instancia   | 351 |
| b. la corte suprema de justicia en sus diversas salas  |     |
| a' las altas autoridades constitucionales  | 352 |
| b' precisión sobre los ministros   | 354 |
| c' ampliación de la competencia respecto de otras autoridades constitucionales   | 355 |
| d' excepción a la excepción  | 358 |
| E' el criterio de la afinidad para la distribución de la competencia entre las salas de la corte   | 359 |

|   |     |
|---|-----|
| 2. el principio rector de la afinidad ente la competencia judicial y e derecho o garantía violado o amenazado de violación                        | 360 |
| A. evolución del principio  |     |
| B. el principio rector de la afinidad a partir de 1988  | 370 |
| 3. la distribución de la competencia en materia de amparo en la jurisdicción contencioso-administrativa   | 380 |
| <b>X. El procedimiento en la acción de amparo</b>   |     |
| 1. principios del procedimiento   | 381 |
| A. carácter breve y sumario   |     |
| a. principios legales   |     |
| b. tiempo hábil   |     |
| c. forma de interdisposición de la acción   | 383 |
| d. la inhibición del juez y la prohibición de la recusación   |     |
| e. la intervención del ministerio publico   |     |
| f. la exclusión de incidencias procesales   |     |
| g. las cuestiones de competencia  | 384 |
| a' los conflictos de competencia  |     |
| b' acumulación de acciones  |     |
| B. carácter de orden publico  |     |
| C. carácter contencioso (bilateralidad)   | 385 |
| D. carácter gratuito  |     |
| E. carácter inquisitivo   | 386 |
| 2. la solicitud de amparo   |     |
| A. legitimación   |     |
| B. formalidades de la solicitud   |     |
| C. notificación al misterio publico   | 387 |
| 3. El procedimiento para la decisión en e proceso de amparo   |     |
| A. el inmediato restablecimiento de la situación jurídica infringida (el amparo cautelar y la improcedencia del amparo definitivo inaudita parte) | 388 |
| B. la tramitación del proceso previa audiencia del imputado   | 397 |
| a. admisión de la acción  |     |
| b. solicitud de informe al presunto agravante o imputado  | 398 |
| c. medidas cautelares   |     |
| d. la audiencia publica y oral  |     |
| e. oportunidad de la decisión   | 399 |
| 4. el contenido de la decisión  |     |
| A. el mandamiento de amparo   |     |
| a. los poderes del juez de amparo   | 400 |
| b. los efectos del mandamiento de amparo y la cosa juzgada  | 402 |
| c. las consecuencias de la decisión de amparo   | 404 |
| B. la inadmisibilidad en la acción  |     |
| C. la desestimación o improcedencia de la acción  | 405 |
| 5. la revisión de la decisión en los procesos de amparo   | 406 |
| 6. las modalidades del procedimiento en el recurso contencioso-administrativo de anulación y amparo   | 408 |
| <b>XI. El amparo a la libertad y seguridad personas</b>   |     |
| 1. el régimen de la privación de la libertad personal   | 411 |
| A. la detención policial administrativa   |     |
| B. la detención por la autoridad de policía judicial  |     |

|   |     |
|---|-----|
| C. la garantía del derecho<br>2. la acción de amparo a la libertad y seguridad personales<br>A. legitimación<br>B. la solicitud de amparo<br>C. El tribunal competente<br>D. El procedimiento | 412 |
| E. la decisión el mandamiento de habeas corpus<br>F. la revisión de la decisión   | 413 |
| <b>XII. Otras garantías de los derechos constitucionales</b>  |     |
| 1. la protección de los derechos y libertades públicas  | 415 |
| 2. los recursos administrativos   | 416 |
| 3. los medios judiciales del proceso ordinario  | 417 |
| 4. la protección internacional de los derechos humanos  | 419 |
| 6. el contralor publico de los derechos y libertades publicas   | 420 |
| 7. otros medios de protección   | 423 |
| Apéndice<br>Algunas leyes latinoamericanas sobre amparo   | 425 |
| I. Argentina  |     |
| 1. Ley de acción de amparo, No 16.986 de 18-10-66   | 427 |
| 2. Código procesal civil y comercial de la nación, ley No 17.454  | 430 |
| 3. ley de habeas corpus, No 23.098 de 28-9-94   | 431 |
| II. Colombia  |     |
| 1. decreto No 2591 de 19-11-91 por el cual se reglamenta la acción de tutela  | 439 |
| 2. decreto No 306 de 19-2-92 por el cual se reglamenta el decreto No 2591 de 1991   | 452 |
| 3. Código de procedimiento penal de 13-1-87   | 455 |
| III. Costa Rica   |     |
| 1. ley de la jurisdicción constitucional, No 7138 de 11-10-89   | 459 |
| IV. Perú  |     |
| 1. ley de habeas corpus y amparo, No 23506 de 7-12-82   | 483 |
| 2. Ley No 25.398 que complementa las disposiciones de la ley No 23.506 en materia de habeas corpus y de amparo de 6-2-92  | 492 |
| 3. ley No 26345, ley orgánica del tribunal constitucional de 6-1-95   | 497 |
| V. Republica Dominicana   |     |
| 1. ley de habeas corpus, No 10-de 23-11-78  | 513 |
| VI. Uruguay   |     |
| 1. ley No 16.011, acción de amaro, de 19-12-88  | 521 |
| 2. Código general del proceso, ley No 15.982 de 18-10-83  | 524 |
| 3. Código de procedimiento civil  | 528 |
| VII. Venezuela  |     |
| 1. ley orgánica de amparo sobre derechos y garantías constitucionales de 27-9-88  | 529 |