

INDICE GENERAL

# INDICE GENERAL

<hr/>	
<b>Prólogo</b> .....	<b>xvii</b>
<b>CAPÍTULO 1. ANTECEDENTES HISTÓRICOS</b> .....	<b>1</b>
1.1 Formas de organización antiguas .....	4
1.1.1 Grecia .....	7
1.1.2 Roma .....	9
1.1.3 India .....	14
1.1.4 China .....	15
1.1.5 Los hebreos .....	17
1.2 Constitucionalismo anglosajón .....	19
1.2.1 Inglaterra .....	19
1.2.3 Estados Unidos de América .....	21
1.3 Constitucionalismo europeo .....	24
1.3.1 Francia .....	24
1.3.2 España .....	27
<b>CAPÍTULO 2. EVOLUCIÓN HISTÓRICA DEL CONSTITUCIONALISMO MEXICANO</b> .....	<b>35</b>
2.1 La organización política de la colonia .....	40
2.1.1 El Real Consejo de Indias .....	41
2.1.2 Las reales audiencias .....	42
2.1.3 El virreinato .....	42
2.1.4 Otras autoridades de la nueva organización territorial ..	43
2.1.5 Gobierno de reinos y provincias .....	44
2.1.6 Los ayuntamientos .....	44
2.1.7 Consecuencias de las reformas borbónicas del siglo XVIII ..	44
2.1.7.1 El "despotismo ilustrado" de Carlos III .....	45
<hr/>	

	2.1.7.1.1	Situación general de la Nueva España a partir de la segunda mitad del siglo XVIII .....	46
2.2		La revolución de independencia y su ideología política .....	47
	2.2.1	La Conspiración de Valladolid .....	48
	2.2.2	La Junta de San Miguel el Grande .....	49
	2.2.3	La Conspiración de Querétaro .....	50
	2.2.4	El Grito de Dolores .....	50
	2.2.5	Primer gobierno rebelde en Guadalajara .....	52
	2.2.6	La Junta Suprema de Zitácuaro .....	53
	2.2.7	La Constitución española de Cádiz .....	54
	2.2.8	El Congreso de Chilpancingo .....	56
IVX	2.2.9	Proclamación de la Independencia de México .....	58
	2.2.10	La Constitución de Apatzingán de 1814 .....	60
	2.2.11	El Plan de Iguala .....	63
	2.2.12	Los Tratados de Córdoba .....	66
2.3		El Primer Imperio .....	68
	2.3.1	La Disolución del Congreso .....	68
	2.3.2	El Plan de Casamata y la caída de Iturbide .....	69
2.4		La Primera República Federal .....	80
	2.4.1	La Constitución Federal de 1824 .....	71
	2.4.2	Las ideas políticas del México independiente .....	73
	2.4.2.1	Liberales y conservadores .....	73
	2.4.2.2	Gobierno de don Vicente Guerrero .....	74
	2.4.2.3	La Rebelión de Santa Anna y su ascenso al poder .....	75
	2.4.2.3.1	La primera Reforma .....	76
2.5		El constitucionalismo centrista .....	77
	2.5.1	Las leyes constitucionales de 1836 o <i>Siete Leyes</i> .....	77
	2.5.2	Las <i>Bases Orgánicas</i> de 1843 .....	78
2.6		El Despojo de Tejas .....	79
2.7		La restauración del federalismo en 1846 .....	84
	2.7.1	El <i>Acta de Reforma</i> de 1847 .....	85
2.8		La Revolución de Ayutla .....	86
	2.8.1	Antecedentes .....	86
	2.8.1.1	Retorno de Santa Anna y su conversión en dictador vitalicio .....	87
	2.8.1.2	Levantamiento de los liberales .....	88
	2.8.2	El Gobierno Provisional de Comonfort .....	89
2.9		El Congreso Constituyente de 1856-1857 .....	89
2.10		La Constitución de 1857 .....	89
2.11		La Guerra de Reforma o de tres años .....	91
	2.11.1	Las Leyes de Reforma .....	92

2.11.2	Reformas a la Constitución de 1857	94
2.12	La Revolución de 1910-1917	94
2.12.1	Antecedentes	95
2.12.1.1	La huelga de Cananea	100
2.12.1.2	La huelga de Río Blanco	101
2.12.1.3	La entrevista Díaz-Creelman	104
2.12.1.4	Fundación del Partido Antirreeleccionista	105
2.12.2	Desarrollo	107
2.13	El Congreso Constituyente de 1916-1917	110
2.14	La Constitución Política de 1917	112
2.14.1	Decisiones políticas fundamentales	113
2.14.2	El constitucionalismo social	114
2.14.2.1	Régimen patrimonial	114
2.14.2.2	Régimen laboral	115
2.14.2.3	Régimen familiar	116
2.14.2.4	Régimen de la información	116
2.15	Doctrina de la Soberanía en el constitucionalismo mexicano	117
2.15.1	Antecedentes	117
2.15.2	El artículo 39 constitucional	119
2.15.3	El artículo 40 constitucional	119
2.15.4	El artículo 41 constitucional	121
2.15.5	El artículo 133 constitucional	124
2.15.6	El artículo 136 constitucional	124

### CAPÍTULO 3. TEORÍA DE LA CONSTITUCIÓN 127

3.1	Los orígenes del constitucionalismo moderno	130
3.1.1	Sentido de la constitución	131
3.1.1.1	Formal	131
3.1.1.2	Material	132
3.2	La doctrina clásica	132
3.3	Clasificación y características de las constituciones	134
3.3.1	Según su forma jurídica	134
3.3.2	Según su reformabilidad	135
3.3.2.1	Constituciones flexibles	136
3.3.2.2	Constituciones rígidas	136
3.3.3	Según su nacimiento u origen	136
3.3.3.1	Constituciones otorgadas	137
3.3.3.2	Constituciones impuestas	137
3.3.3.3	Constituciones pactadas o contractuales	137
3.3.3.4	Constituciones ratificadas	137

3.4	Conceptos acerca de la constitución	138
3.4.1	El concepto de Fernando Lasalle	138
3.4.2	El concepto de Carl Schmit	139
3.4.3	El concepto de André Hauriou	140
3.4.4	El concepto de Manuel García Pelayo	140
3.4.5	El concepto de Hermann Heller	141
3.4.6	El concepto de Georges Burdeau	142
3.4.7	El concepto de Hans Kelsen	142
3.4.8	El concepto de Santi Romano	143
3.4.9	El concepto de Sieyès	143
3.5	Definición del derecho constitucional	145
3.6	Características del derecho constitucional	145
3.7	Las fuentes del derecho constitucional	146
3.7.1	La Constitución mexicana de 1917	147
3.7.1.1	Carácter mediato	147
3.7.1.2	Carácter inmediato	147
3.7.2	La jurisprudencia	147
3.7.3	La costumbre	148
3.7.4	Las leyes reglamentarias de preceptos y órganos creados por la misma Constitución	149
3.7.5	La doctrina	149
3.7.6	Algunas reglas del sistema político	149
<b>CAPÍTULO 4. EL PODER CONSTITUYENTE</b>		<b>151</b>
4.1	Significado del término	154
4.2	Orígenes de la teoría del poder constituyente	155
4.2.1	La teoría de Rousseau	156
4.2.2	La teoría de Sieyès	157
4.3	Titularidad del Poder Constituyente	158
4.4	Soberanía y Poder Constituyente	158
4.5	El principio de la Supremacía Constitucional	159
4.6	Diferencia entre Poder Constituyente y Poder Constituido	160
4.7	El Estado de Derecho	162
4.8	La inviolabilidad de la Constitución	162
4.9	El Problema de las Reformas Constitucionales	163
4.9.1	Extensión de las facultades del poder revisor de la Constitución	165
<b>CAPÍTULO 5. LA FORMA DE GOBIERNO</b>		<b>167</b>
5.1	La República	170
5.1.1	Antecedentes	170

5.1.2 La doctrina de Aristóteles ..... 172

5.1.3 La república romana o la "res publica" ..... 173

5.1.4 La república en la Edad Moderna ..... 174

5.2 La Democracia ..... 176

5.2.1. La democracia "pura" o directa ..... 178

5.2.2. La democracia representativa ..... 180

5.2.2.1 El sistema representativo en México ..... 180

5.2.2.1.1 Consecuencias y límites ..... 181

5.3 El Sufragio Universal ..... 182

**CAPÍTULO 6. LA DOCTRINA DE LA DIVISIÓN DEL PODER PÚBLICO EN MÉXICO ..... 183**

6.1 Marco histórico ..... 186

6.1.1 El pensamiento aristotélico ..... 186

6.1.2 La época romana ..... 183

6.1.3 La edad media ..... 188

6.1.4 John Locke y Montesquieu ..... 190

6.2 Justificación y valor político de la separación de poderes en México ..... 193

6.2.1 La división de poderes en la Carta Magna de 1917 ..... 194

6.3 Relación entre las funciones del Estado y sus órganos ..... 195

6.3.1 Ejecutivo-Legislativo ..... 196

6.3.2 Legislativo-Judicial ..... 198

6.3.3 Judicial-Ejecutivo ..... 198

6.3.4 De los tres órganos ..... 199

**CAPÍTULO 7. EL SISTEMA FEDERAL ..... 201**

7.1 Uniones de Estados ..... 204

7.1.1 Confederación y federación ..... 205

7.1.1.1 Elementos característicos del sistema federal ..... 207

7.2 Orígenes del federalismo estadounidense ..... 208

7.3 El sistema federal en América Latina ..... 210

7.4 Los orígenes del federalismo mexicano ..... 213

7.4.1 El federalismo en la Constitución de 1824 ..... 215

7.4.2 El federalismo en la Constitución de 1857 ..... 216

7.4.3 El federalismo en la Constitución de 1917 ..... 219

7.5 La difusión del federalismo como forma de estado ..... 221

7.6 El sistema federal en México ..... 222

7.6.1 La distribución de competencias ..... 222

7.6.1.1 El artículo 117 constitucional ..... 223

7.6.1.2 El artículo 122 constitucional ..... 224

7.6.1.3 El artículo 124 constitucional ..... 225

7.6.2	Facultades explícitas y facultades implícitas	226
7.6.3	Facultades concurrentes o coincidentes	226
7.6.4	La distribución de competencias en los sistemas estadounidense y canadiense	227
7.6.5	Las entidades federativas	230
7.6.5.1	Su autonomía	231
7.6.5.2	Intervención del gobierno federal en los estados	232
<b>CAPÍTULO 8. EL REGIMEN MUNICIPAL</b>		<b>237</b>
8.1	Antecedentes	236
8.2	El Municipio en la Colonia	237
8.2.1	Funciones del Cabildo o Ayuntamiento	239
8.2.2	Los cargos municipales	240
8.2.3	El municipio en el sistema de Intendencia	241
8.2.4	El municipio en los albores del siglo XIX	242
8.3	El municipio en el constitucionalismo del México independiente	244
8.3.1	El municipio en la Constitución Federal de 1824	245
8.3.2	El municipio en la Constitución de 1836 y en las Bases de Organización Política, de 1843	245
8.3.3	El municipio en la Constitución de 1857	246
8.3.4	El municipio durante el Imperio (1864-1867)	247
8.3.5	El municipio durante el porfiriato (1867-1911)	248
8.3.6	El municipio y el movimiento revolucionario de 1910-1917	249
8.4	El municipio y la Constitución de Querétaro de 1917	252
8.5	El municipio de 1917-1982	253
8.6	El municipio en la Reforma Constitucional de 1983	256
<b>CAPÍTULO 9. EL PODER EJECUTIVO</b>		<b>261</b>
9.1	El ejecutivo unipersonal	264
9.2	Requisitos para ser Presidente de la República	265
9.2.1	El principio de la "no reelección"	266
9.2.2	El periodo presidencial	267
9.3	El llamado gabinete. El sector paraestatal	268
9.3.1	Organismos descentralizados y empresas de participación estatal	269
9.4	El sistema presidencial mexicano	270
9.4.1	Antecedentes	270
9.4.2	Aparentes matices parlamentarios	271
9.4.2.1	El referéndum	272
9.4.2.2	El artículo 29 constitucional y el consejo de ministros	273

	9.4.2.3	El informe presidencial	274
	9.4.2.4	Obligación de los Secretarios del Despacho de informar a las Camaras del Congreso	275
	9.4.2.5	Designación del Presidente de la República por el Congreso de la Unión	276
	9.4.2.5.1	Antecedentes	276
	9.4.2.5.2	Disposiciones de la Constitución de 1917	277
	9.4.2.6	Clausura de las sesiones del Congreso de la Unión, por decisión presidencial	278
9.5		Intervención presidencial en la actividad legislativa	279
	9.5.1	Derecho de iniciativa	279
	9.5.2	Derecho de veto	279
	9.5.3	Promulgación de la ley	280
	9.5.4	Facultades extraordinarias conferidas al Presidente	280
9.6		Facultades y obligaciones del Presidente de la República	282
	9.6.1	Facultad ejecutiva de las leyes federales	282
	9.6.2	Facultad reglamentaria	282
	9.6.3	Facultad de nombramiento de empleados y funcionarios	283
9.7		El Presidente como Jefe Supremo de las Fuerzas Armadas	283
9.8		El Presidente como responsable de las Relaciones Internacionales	284
9.9		El indulto presidencial	285
	9.9.1	La amnistia y su diferencia con el indulto	286
9.10		Facultades jurisdiccionales del Presidente	286
9.11		Otras facultades del Presidente de la República	287
	9.11.1	Como jefe del ministerio publico	287
	9.11.2	Como suprema autoridad agraria	289
9.12		La importancia del Presidente en la vida constitucional y política de México	289
<b>CAPÍTULO 10. EL PODER LEGISLATIVO FEDERAL</b>			<b>291</b>
10.1		Naturaleza y atribuciones	294
10.2		Sistemas legislativos	296
	10.2.1	Sistema unicamaral	297
	10.2.2	Sistema bicamaral	297
10.3		Congreso de la Unión	297
	10.3.1	Integración de la Cámara de Diputados	298
	10.3.2	Integración de la Cámara de Senadores	298
10.4		Requisitos para ser Diputado o Senador	299
	10.4.1	La suplencia	300
	10.4.2	Normas relativas a la reelección de legisladores de la Federación	301

10.5	Calificación de las elecciones para Diputados y Senadores del Congreso de la Unión	301
10.6	Irresponsabilidad e inmunidad de los legisladores federales	303
10.6.1	Sanciones constitucionales para los legisladores federales	304
10.7	La Comisión Permanente	304
10.7.1	Antecedentes históricos	304
10.7.2	Funciones de la Comisión Permanente	306
10.8	Facultades del Congreso de la Unión	306
10.8.1	Facultades respecto al Distrito Federal	208
10.8.1.1	El Distrito Federal como residencia de los poderes de la Unión	308
10.8.2	Facultades en materia financiera	311
10.8.2.1	El presupuesto de egresos	311
10.8.2.2	La Ley de Ingresos	312
10.8.2.3	La revisión de la cuenta pública anual	312
10.8.2.4	La contratación de empréstitos	313
10.8.2.5	El problema de la concurrencia impositiva	314
10.8.2.6	La obligación tributaria y sus requisitos en nuestro sistema constitucional	315
10.8.2.7	Otras facultades del Congreso	317
10.8.2.7.1	En materia comercial	317
10.8.2.7.2	En cuestiones de salubridad	319
10.8.2.7.3	En asuntos de carácter militar	320
10.9	La competencia legislativa del Congreso de la Unión	321
10.9.1	Facultades exclusivas de las Cámaras	323
10.9.1.1	La Cámara de Diputados	323
10.9.1.2	La Cámara de Senadores	324
10.9.2	Carácter de las resoluciones del Congreso	326
10.9.3	El proceso de formación de las leyes	327
10.10	Funcionamiento del Poder Legislativo	328
10.10.1	Período de sesiones ordinario y extraordinario	328
<b>CAPÍTULO 11. EL PODER JUDICIAL</b>		<b>331</b>
11.1	Características esenciales	334
11.2	Organización y funcionamiento de la Suprema Corte de Justicia	334
11.2.1	Su integración	334
11.2.2	El Pleno y las Salas	335
11.2.2.1	Publicación de las audiencias	337
11.2.3	Requisitos y características de los ministros de la Suprema Corte de Justicia	337
11.2.3.1	Requisitos para ser electo	337



11.2.3.2	Su remuneración	338
11.2.3.3	La inamovilidad	335
11.2.3.4	La suplencia, la renuncia y/o la licencia	340
11.2.3.5	Las prohibiciones	341
11.3	Competencia del Poder Judicial	341
11.3.1	El artículo 103 constitucional	342
11.3.2	El artículo 104 constitucional	343
11.3.3	El artículo 105 constitucional	345
11.3.4	El artículo 106 constitucional	346
11.4	El Juicio de Amparo	346
11.4.1	Su evolución histórica	349
11.4.2	Principios fundamentales	350
11.5	El control de la constitucionalidad, en el Segundo Párrafo del Artículo 133	354

**CAPÍTULO 12. LAS RELACIONES IGLESIA-ESTADO EN EL CONSTITUCIONALISMO MEXICANO** ..... 357

12.1	La situación en la Colonia	360
12.2	El Patronato durante los primeros años del México independiente	362
12.2.1	Tendencias y luchas	364
12.3	La Reforma	365
12.4	La Constitución de 1857	365
12.4.1	Las Leyes de Reforma	365
12.4.2	Las Leyes Constitucionales de 1873	367
12.5	La Constitución de 1917	368
12.5.1	Disposiciones de los artículos 3o, 5o, 24, 27 y 130, que limitan la influencia de la Iglesia	368
12.5.1.1	El artículo 3o. constitucional	369
12.5.1.2	El artículo 5o. constitucional	369
12.5.1.3	El artículo 24 constitucional	369
12.5.1.4	El artículo 27 constitucional	370
12.5.1.5	El artículo 130 constitucional	371

**CAPÍTULO 13. EL TERRITORIO EN LA CONSTITUCIÓN MEXICANA** 373

13.1	Relación entre Estado y Territorio	376
13.1.1	Doctrinas	376
13.2	El Sistema Mexicano	379
13.2.1	Dominio originario	378
13.2.2	Contenido básico del artículo 27 constitucional	379
13.3	Elementos integrantes del Territorio Nacional	379

13.4	Clasificación política del Territorio Nacional	380
13.4.1	Estado y Territorios	381
13.4.2	Distrito Federal	381
13.4.3	Las islas	382
13.5	Las reformas al Territorio Nacional	383
13.5.1	El artículo 46 constitucional	384
<b>CAPÍTULO 14. LA POBLACION EN LA CONSTITUCION MEXICANA</b>		<b>387</b>
14.1	El Pueblo, sujeto y objeto del poder político	390
14.2	Los habitantes del Territorio Nacional	391
14.2.1	Los nacionales	391
14.2.2	Los extranjeros	392
14.3	Criterios para determinar la Nacionalidad	392
14.3.1	La Ciudadanía	392
14.4	Derechos y obligaciones de los mexicanos	393
14.5	Pérdida de la Nacionalidad o suspensión de las prerrogativas ciudadanas	394
<b>ANEXOS</b>		<b>395</b>
	Constitución Política de la monarquía española (Cádiz, 1812)	397
	Decreto Constitucional para la Libertad de la América Mexicana, sancionado en Apatzingán (Apatzingán, 22 de octubre de 1814)	430
	Proclama de don Agustín de Iturbide (24 de febrero de 1821)	451
	Tratados celebrados entre los señores don Juan O'Donojú, Teniente General de los Ejércitos de España y don Agustín de Iturbide, Primer Jefe del Ejército Imperial Mexicano de las Tres Garantías (Córdoba, 24 de agosto de 1821)	454
	Constitución Federal de los Estados Unidos Mexicanos (4 de octubre de 1824)	457
	Leyes Constitucionales (29 de diciembre de 1836)	477
	Bases de Organización Política de la República Mexicana (13 de junio de 1843)	505
	Constitución Política de la República Mexicana, sobre la indestructible base de su legítima independencia proclamada el 16 de septiembre de 1810, y consumada el 27 de septiembre de 1821	527
	<b>Bibliografía</b>	<b>545</b>
	<b>Índice de Materias</b>	<b>549</b>