

## INDICE GENERAL

AGRADECIMIENTO . . . . .	7
INTRODUCCION . . . . .	9

### PARTE GENERAL

#### CAPITULO I

#### RESEÑA HISTÓRICA Y EVOLUCIÓN DEL AMPARO CONSTITUCIONAL

1. <i>Algunos antecedentes históricos del amparo constitucional en el Derecho Comparado</i> . . . . .	15
2. <i>Desarrollo del amparo constitucional en Venezuela</i> . . . . .	19

#### CAPITULO II

#### APROXIMACIÓN TERMINOLÓGICA

1. <i>El amparo constitucional como derecho</i> . . . . .	31
2. <i>El amparo constitucional se concreta en procesos o pretensiones judiciales</i> . . . . .	33
3. <i>El objeto del amparo constitucional es la protección de derechos constitucionales</i> . . . . .	33
4. <i>La celeridad e informalidad del amparo constitucional</i> . . . . .	34
5. <i>Una aproximación terminológica al concepto de amparo constitucional</i> . . . . .	34
6. <i>Figuras afines —aunque a veces únicamente en el nombre— al amparo constitucional</i> . . . . .	34
A. <i>El hábeas corpus</i> . . . . .	35
B. <i>El hábeas data</i> . . . . .	36
C. <i>El amparo agrario</i> . . . . .	40
D. <i>El amparo tributario</i> . . . . .	41
E. <i>El interdicto de amparo</i> . . . . .	45

CAPITULO III  
LA COMPETENCIA PARA CONOCER  
DE LAS ACCIONES DE AMPARO CONSTITUCIONAL

1. <i>El criterio de afinidad (llamado comunmente material)</i> . . . . .	49
A. <i>Los llamados derechos neutros y la huida del criterio rector</i> . . . . .	52
B. <i>La tesis de los derechos preponderantes</i> . . . . .	56
C. <i>El caso particular de la jurisdicción contencioso-administrativa</i> . . . . .	57
2. <i>El criterio privilegiado u orgánico</i> . . . . .	65
A. <i>Consideraciones generales</i> . . . . .	65
B. <i>Los órganos comprendidos dentro del artículo 8 de la Ley Orgánica de Amparo</i> . . . . .	70
3. <i>Regímenes especiales o de excepción a los criterios de distribución de competencia en materia de amparo</i> . . . . .	77
A. <i>El juez de la localidad</i> . . . . .	78
B. <i>Los amparos ejercidos en forma conjunta</i> . . . . .	83
C. <i>El amparo contra decisiones judiciales</i> . . . . .	84
D. <i>Algunos casos de leyes especiales</i> . . . . .	85
E. <i>El avocamiento</i> . . . . .	85
4. <i>Conexión genérica</i> . . . . .	87
5. <i>Conflictos de competencia en materia de amparo constitucional</i> . . . . .	88
6. <i>Competencia subjetiva</i> . . . . .	91
7. <i>Sanciones en las cuestiones de competencia</i> . . . . .	92

CAPITULO IV  
LOS SUJETOS QUE INTERVIENEN EN EL PROCESO DE AMPARO

1. <i>Legitimación activa</i> . . . . .	97
A. <i>La protección de los derechos colectivos</i> . . . . .	101
B. <i>La protección de los intereses difusos</i> . . . . .	116
2. <i>Legitimación activa de los órganos del Poder Público</i> . . . . .	122
3. <i>Representación en los procesos de amparo constitucional</i> . . . . .	127
4. <i>Legitimación pasiva</i> . . . . .	136
5. <i>La participación del Ministerio Público y/o de la Defensoría del Pueblo</i> . . . . .	139
6. <i>Los terceros en el proceso de amparo</i> . . . . .	142

CAPITULO V  
EL OBJETO DEL PROCESO DE AMPARO CONSTITUCIONAL

1. <i>La tesis de los llamados derechos subjetivos</i> . . . . .	159
2. <i>Los derechos, las garantías y las potestades públicas</i> . . . . .	165
3. <i>La infracción de un derecho o garantía constitucional</i> . . . . .	168
4. <i>El grado de antijuricidad necesario para declarar procedente una acción de amparo constitucional y una acción de inconstitucionalidad</i> . . . . .	171
5. <i>El contenido esencial de los derechos constitucionales</i> . . . . .	173

CAPITULO VI  
LOS REQUISITOS DE PROCEDENCIA DE LA ACCIÓN DE AMPARO CONSTITUCIONAL

1. <i>El hecho lesivo</i> . . . . .	181
A. <i>Las características de la lesión constitucional</i> . . . . .	184
a. <i>Actualidad de la lesión constitucional</i> . . . . .	184
b. <i>La lesión constitucional debe ser reparable</i> . . . . .	185
c. <i>La lesión constitucional no consentida</i> . . . . .	186
d. <i>La amenaza como hecho lesivo</i> . . . . .	188
2. <i>La lesión de un derecho o garantía constitucional</i> . . . . .	192
3. <i>El carácter extraordinario de la acción de amparo constitucional</i> . . . . .	192

CAPITULO VII  
EL PROCEDIMIENTO PARA TRAMITAR LAS ACCIONES DE AMPARO CONSTITUCIONAL

1. <i>La sentencia dictada por la Sala Constitucional el 1º de febrero de 2000, en el caso: José Amando Mejía</i> . . . . .	203
2. <i>Principios que informan el procedimiento de la acción de amparo constitucional</i> . . . . .	206
A. <i>Principio de sumariedad y brevedad en el amparo</i> . . . . .	207
B. <i>Principio de bilateralidad del proceso de amparo</i> . . . . .	210
C. <i>Principio del carácter extraordinario del proceso de amparo</i> . . . . .	214
D. <i>Principio de igualdad procesal</i> . . . . .	216

E. Principio de gratuidad del proceso de amparo . . . . .	217
F. Principio de la doble instancia en los procesos de amparo . . . . .	217
G. Principio de escritura y oralidad . . . . .	219
H. Principio de la informalidad en la tramitación del amparo constitucional . . . . .	220
3. El procedimiento para la decisión de la acción de amparo constitucional . . . . .	222
A. Solicitud del amparo . . . . .	222
a. Identificación del agraviado y de la persona . . . . .	224
b. Señalamiento del domicilio del agraviado e identificación y domicilio del agraviante . . . . .	225
c. Señalamiento de los derechos constitucionales denunciados. . . . .	227
d. Descripción narrativa del hecho lesivo y explicaciones complementarias . . . . .	227
e. Las pruebas pertinentes y necesarias para la decisión de la acción de amparo . . . . .	228
f. Estimación de la acción de amparo constitucional . . . . .	229
B. Oportunidad para la admisión de la acción de amparo constitucional . . . . .	230
C. Despacho saneador . . . . .	231
D. Revisión de los motivos de inadmisibilidad . . . . .	232
a. Cuando haya cesado la violación o amenaza de algún derecho o garantía constitucional, que hubiese podido causarla (numeral 1º) . . . . .	237
b. Cuando la amenaza contra el derecho o garantía constitucionales, no sea inmediata, posible y realizable por el imputado (numeral 2º) . . . . .	238
c. Cuando la violación del derecho o la garantía constitucionales, constituya una evidente situación irreparable, no siendo posible el restablecimiento de la situación jurídica infringida (numeral 3º) . . . . .	242
d. Cuando la acción u omisión, el acto o la resolución que violen el derecho o la garantía constitucionales hayan sido consentidos expresa o tácitamente, por e agraviado, a menos que se trate de violaciones que infrinjan el orden público o las buenas costumbres (numeral 4º) . . . . .	245

e. Cuando el agraviado haya optado por recurrir a las vías judiciales ordinarias o hecho uso de los medios judiciales preexistentes (numeral 5°) . . . . .	248
f. Cuando se trate de decisiones emanadas de la Corte Suprema de Justicia (numeral 6°) . . . . .	251
g. En caso de suspensión de derechos y garantías constitucionales conforme al artículo 241 de la Constitución, salvo que el acto que se impugne no tenga relación con la especificación del decreto de suspensión de los mismos (numeral 7°) . . . . .	254
h. Cuando esté pendiente de decisión una acción de amparo ejercida ante un tribunal en relación con los mismos hechos en que se hubiese fundamentado la acción propuesta (numeral 8°) . . . . .	261
i. Otras causales de inadmisibilidad no previstas expresamente en el artículo 6 de la Ley Orgánica de Amparo . . . . .	263
E. Contenido del auto de admisión de la acción de amparo constitucional . . . . .	263
a. Ordenes de notificación . . . . .	264
b. El día, hora y lugar de la audiencia constitucional . . . . .	264
c. Advertencias adicionales . . . . .	265
d. Pronunciamiento sobre las medidas cautelares . . . . .	265
F. Las medidas cautelares dentro del proceso de amparo constitucional . . . . .	265
G. Emplazamiento del presunto agraviante . . . . .	273
H. El informe del presunto agraviante . . . . .	275
I. La audiencia constitucional . . . . .	277
J. El sistema probatorio en materia de amparo constitucional . . . . .	281
K. Lapso para decidir la acción de amparo constitucional . . . . .	283
L. Recursos contra las decisiones de amparo constitucional . . . . .	285
M. Procedimiento de segunda instancia . . . . .	294

## CAPITULO VIII

### LOS EFECTOS DE LA ACCIÓN DE AMPARO CONSTITUCIONAL

1. Las formas de terminación del proceso de amparo constitucional distintas a la sentencia . . . . .	301
--	-----

A. Desistimiento de la acción . . . . .	301
B. Desistimiento del procedimiento y abandono del trámite . . . . .	303
C. Otras formas de arreglo entre las partes . . . . .	305
D. La perención . . . . .	308
2. La sentencia de amparo constitucional . . . . .	311
A. Requisitos formales de la decisión de amparo constitucional . . . . .	311
B. Otros requisitos formales que debe contener la sentencia de amparo constitucional . . . . .	312
a. Sanciones disciplinarias . . . . .	313
b. La temeridad de la acción . . . . .	314
c. La orden de cumplimiento obligatorio . . . . .	315
C. Otros pronunciamientos opcionales que puede contener la sentencia de amparo constitucional . . . . .	315
a. Sanciones por cuestiones de incompetencia manifiestamente infundadas . . . . .	315
b. Sanciones por desistimiento malicioso . . . . .	316
c. Costas procesales . . . . .	316
d. La tasación e intimación de costas . . . . .	321
3. Los poderes del juez constitucional . . . . .	326
4. Los efectos interpartes de la acción de amparo constitucional: hacia la extinción de este mito . . . . .	331
5. Los poderes de ejecución del juez de amparo constitucional . . . . .	333
6. La cosa juzgada en el amparo constitucional . . . . .	337

PARTE ESPECIAL

CAPITULO IX

EL AMPARO CONSTITUCIONAL FRENTE A LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

1. La acción de amparo constitucional ejercida en forma autónoma frente a los órganos de la Administración Pública . . . . .	346
A. La acción de amparo ejercida en forma autónoma frente a actos y vías de hecho de la Administración . . . . .	347
a. Cuestionamiento a la tesis que plantean la inadmisibilidad o improcedencia de plano de la acción de amparo constitucional ejercida en forma autónoma . . . . .	349
b. Hacia la eliminación del mito de la imposibilidad de anular actos administrativos a través de acciones de amparo ejercidas en forma autónoma . . . . .	358

c.	<i>La tendencia doctrinal de calificar el amparo autónomo como una medida cautelar anticipativa. Nuestras objeciones a esta posición . . . . .</i>	364
B.	<i>La acción de amparo ejercida en forma autónoma frente a omisiones de la Administración . . . . .</i>	371
a.	<i>La acción de abstención o carencia . . . . .</i>	372
b.	<i>El silencio administrativo . . . . .</i>	376
c.	<i>La omisión que puede ser objeto de amparo constitucional . . . . .</i>	379
d.	<i>El amparo constitucional ante los reclamos de prestación de servicios esenciales . . . . .</i>	387
2.	<i>La acción de amparo constitucional ejercida conjuntamente con los recursos contencioso-administrativos . . . . .</i>	389
A.	<i>El amparo constitucional ejercido conjuntamente con el recurso contencioso administrativo de anulación . . . . .</i>	390
a.	<i>Naturaleza jurídica del amparo ejercido conjuntamente con el recurso contencioso administrativo de anulación . . . . .</i>	394
b.	<i>Tribunal competente para conocer de los amparos conjuntos, ejercidos conforme a lo dispuesto en el artículo 5 de la Ley Orgánica de Amparo . . . . .</i>	401
c.	<i>Los requisitos de procedencia del amparo cautelar cuando es ejercido conjuntamente con el recurso contencioso administrativo de anulación . . . . .</i>	403
i)	<i>La presunción grave de violación de derechos fundamentales . . . . .</i>	403
ii)	<i>Exigencia de caución suficiente . . . . .</i>	404
d.	<i>Algunos requisitos adicionales que lamentablemente se han venido exigiendo para la procedencia del amparo cautelar . . . . .</i>	405
i)	<i>El tipo de acto administrativo al cual pudiera acompañarse un amparo cautelar . . . . .</i>	406
ii)	<i>El supuesto carácter residual del amparo cautelar . . . . .</i>	408
iii)	<i>El análisis de las causales de inadmisibilidad previstas en la Ley Orgánica de Amparo . . . . .</i>	410
e.	<i>El trámite procedimental para decidir los amparos cautelares . . . . .</i>	417
f.	<i>Recursos contra las medidas cautelares de amparo . . . . .</i>	429

g. Efectos de la medida cautelar de amparo . . . . .	436
B. El amparo constitucional ejercido conjuntamente con la acción contencioso-administrativa de abstención o carencia . . . . .	438

**CAPITULO X**

**EL AMPARO CONSTITUCIONAL CONTRA ACTOS NORMATIVOS**

1. La acción de amparo constitucional ejercida en forma autónoma frente a actos normativos . . . . .	453
A. La tesis jurisprudencial dominante en materia de amparo contra actos normativos . . . . .	453
a. Tribunal competente . . . . .	460
b. Las partes que deben intervenir en esta modalidad de amparo. En especial el legitimado pasivo . . . . .	462
c. El procedimiento para tramitar los amparos autónomos contra norma . . . . .	463
d. Los efectos del amparo autónomo contra actos normativos . . . . .	464
B. Las objeciones a la tesis jurisprudencial manejada por nuestra jurisprudencia, en los casos de amparos autónomos contra actos normativos . . . . .	465
2. La acción de amparo constitucional ejercida conjuntamente con la acción de inconstitucionalidad . . . . .	467
A. Naturaleza jurídica del amparo ejercido conjuntamente con la acción de inconstitucionalidad . . . . .	468
B. Competencia para conocer del amparo conjunto con la acción de inconstitucionalidad . . . . .	471
C. Requisitos de procedencia . . . . .	471
D. El procedimiento para decidir la medida cautelar de amparo, ejercida conjuntamente con la acción de inconstitucionalidad . . . . .	472
E. Los efectos del amparo ejercido conjuntamente con la acción de inconstitucionalidad . . . . .	475

## CAPITULO XI

### EL AMPARO CONTRA DECISIONES JUDICIALES

1. <i>El origen del amparo contra decisiones judiciales</i> . . . . .	481
2. <i>La competencia para conocer de las acciones de amparo constitucional contra decisiones judiciales</i> . . . . .	484
3. <i>Las partes en el proceso de amparo contra decisiones judiciales</i> . . . . .	486
A. <i>Legitimación pasiva en el proceso de amparo</i> . . . . .	486
B. <i>La participación de los terceros interesados en el proceso de amparo contra decisiones judiciales</i> . . . . .	488
4. <i>El acto lesivo en el amparo contra decisiones judiciales</i> . . . . .	489
A. <i>El acto lesivo en el amparo contra sentencia en cualquier decisión judicial</i> . . . . .	489
B. <i>El amparo contra las conductas omisivas de los jueces.</i> . . . .	491
5. <i>Los requisitos de procedencia de la acción de amparo contra decisiones judiciales</i> . . . . .	496
A. <i>Requisitos de procedencia señalados en el propio texto del artículo 4 de la Ley Orgánica de Amparo</i> . . . . .	496
a. <i>Cuando el juez actúa fuera de su competencia</i> . . . . .	496
b. <i>La violación de un derecho constitucional</i> . . . . .	500
B. <i>El carácter extraordinario de la acción de amparo contra decisiones judiciales</i> . . . . .	500
C. <i>Requisitos adicionales para el caso de amparo contra decisiones de amparo</i> . . . . .	503
D. <i>La copia certificada del fallo cuestionado, como requisito de admisibilidad del amparo contra sentencia</i> . . . . .	507
6. <i>El procedimiento para tramitar las acciones de amparo contra decisiones judiciales</i> . . . . .	507
7. <i>Los efectos de la acción de amparo constitucional contra decisiones judiciales</i> . . . . .	511
8. <i>Algunos remedios para mantener el sano ejercicio de la acción de amparo contra decisiones judiciales</i> . . . . .	512
A. <i>Las costas en el proceso de amparo contra decisiones judiciales</i> . . . . .	512
B. <i>Sanciones disciplinarias y el caso de las acciones temerarias</i> . . . . .	516

9. <i>Algunas reflexiones finales sobre el tema del amparo contra decisiones judiciales</i> . . . . .	517
---	-----

CAPITULO XII  
EL AMPARO SOBREVENIDO

1. <i>El amparo sobrevenido no es para cuestionar decisiones judiciales, ante el propio juez que conoce de la vía ordinaria.</i> . . . . .	522
2. <i>El amparo sobrevenido como una medida cautelar en las vías judiciales ordinarias</i> . . . . .	526
A. <i>Competencia para conocer del amparo sobrevenido</i> . . . . .	533
B. <i>Procedimiento para tramitar el amparo sobrevenido</i> . . . . .	533
C. <i>Los efectos del amparo sobrevenido</i> . . . . .	534
3. <i>Una nueva (extraña) concepción del amparo sobrevenido. La decisión dictada por la Sala Constitucional, en el caso: Luis Alberto Baca</i> . . . . .	534

APÉNDICE. LEY ORGÁNICA DE AMPARO SOBRE DERECHOS Y GARANTÍAS CONSTITUCIONALES. . . . .	543
---	-----

BIBLIOGRAFIA . . . . .	551
------------------------	-----