

ÍNDICE GENERAL

PRIMERA PARTE: ESTUDIOS

INTRODUCCIÓN GENERAL AL RÉGIMEN DEL PODER PÚBLICO MUNICIPAL 11

Allan R. Brewer-Carías

I.	EL RÉGIMEN CONSTITUCIONAL DE LA DISTRIBUCIÓN VERTICAL DEL PODER PÚBLICO.....	11
1.	<i>La distribución del Poder Público.....</i>	11
2.	<i>El régimen legal de los municipios y sus antecedentes.....</i>	13
II.	EL MUNICIPIO COMO LA UNIDAD POLÍTICA PRIMARIA EN EL TERRITORIO.....	17
1.	<i>Algunos antecedentes del régimen municipal.....</i>	18
A.	<i>El municipio en el origen del constitucionalismo moderno.....</i>	18
B.	<i>Los efectos de la revolución: de la anarquía municipal a la organización piramidal del poder.....</i>	20
C.	<i>Los principios del régimen municipal napoleónico y sus repercusiones en Iberoamérica.....</i>	21
a.	<i>El principio de la multiplicidad de municipios en Europa y en particular en España.....</i>	22
b.	<i>El régimen municipal colonial en Iberoamérica: los cabildos provinciales.....</i>	23
c.	<i>El municipio republicano en América hispana alejado del ciudadano.....</i>	24
2.	<i>El régimen constitucional del municipio y sus limitantes.....</i>	25
3.	<i>La desmunicipalización de la participación ciudadana con la creación de los Consejos Comunales.....</i>	31

ÍNDICE GENERAL

4.	<i>La autonomía municipal</i>	32
A.	<i>La autonomía como "libertad condicionada"</i>	32
B.	<i>La autonomía política</i>	35
C.	<i>La autonomía normativa</i>	36
D.	<i>La autonomía organizativa</i>	38
E.	<i>Autonomía tributaria</i>	39
F.	<i>Autonomía administrativa</i>	40
G.	<i>La garantía de la autonomía</i>	41
III.	EL MUNICIPIO Y LA DEMOCRACIA PARTICIPATIVA	42
1.	<i>La democracia: representación y participación</i>	42
A.	<i>La representación: la democracia directa y la democracia indirecta (representativa)</i>	43
B.	<i>La participación: la democracia de inclusión (participativa) o la democracia de exclusión</i>	44
2.	<i>La democracia de inclusión (participativa) y la participación política en el ámbito local</i>	46
A.	<i>La participación como esencia histórica de la democracia</i>	46
B.	<i>La participación ciudadana y el ámbito municipal y local</i>	47
3.	<i>La democracia participativa y la descentralización política</i>	49
A.	<i>La participación como fenómeno de la vida local</i>	49
B.	<i>La participación, el localismo y la descentralización</i>	50
C.	<i>La participación, el municipio y la lugarización</i>	51
4.	<i>La descentralización como asunto propio de las democracias: no hay autocracias descentralizadas</i>	53
IV.	LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN EL RÉGIMEN LOCAL	54
1.	<i>La participación ciudadana como política general de la actuación municipal</i>	55
2.	<i>La regulación de la participación ciudadana como derecho</i>	57
3.	<i>Los medios de participación ciudadana</i>	58
A.	<i>Los cabildos abiertos</i>	59
B.	<i>Las asambleas de ciudadanos</i>	59
C.	<i>La participación en las sesiones de los concejos municipales</i>	60
D.	<i>Las consultas populares sobre actos normativos</i>	60
E.	<i>El asesoramiento vecinal</i>	61
F.	<i>El presupuesto participativo</i>	61
G.	<i>El control social y las contralorías sociales</i>	62
H.	<i>La rendición de cuentas</i>	63

ÍNDICE GENERAL

I.	<i>Los referendos</i>	63
J.	<i>La iniciativa legislativa</i>	63
4.	<i>El encasillamiento asambleístico de la participación ciudadana en un órgano público: los consejos locales de planificación pública</i>	64
5.	<i>Las organizaciones vecinales para la participación ciudadana</i>	67
A.	<i>El régimen de la Ley Orgánica de 2005</i>	67
B.	<i>Recuerdo histórico: la regulación de las asociaciones de vecinos en la Ley Orgánica de Régimen Municipal de 1989</i>	68
a.	<i>Residencia y vecindad</i>	68
b.	<i>Las asociaciones de vecinos</i>	69
c.	<i>El ámbito personal y territorial de las asociaciones de vecinos</i> ..	70
d.	<i>Las funciones de las asociaciones de vecinos</i>	71
6.	<i>La descentralización de servicios municipales a las comunidades y grupos vecinales organizados</i>	73
7.	<i>Los Consejos Comunales como organizaciones extramunicipales para el Poder Popular</i>	75
A.	<i>La Ley de Consejos Comunales y los nuevos principios de la organización de la comunidad para la participación</i>	75
a.	<i>Los Consejos Comunales como estructuras paralelas al régimen municipal</i>	75
b.	<i>La "comunidad" como la unidad básica de organización del pueblo</i>	76
c.	<i>Los elementos de la comunidad</i>	76
B.	<i>Las asambleas de ciudadanos</i>	77
a.	<i>Carácter</i>	77
b.	<i>La Asamblea Constituyente Comunal y la Comisión Promotora</i>	77
c.	<i>Atribuciones de la Asamblea de Ciudadanos</i>	79
C.	<i>Los grupos de trabajo y los voceros de los comités de trabajo del Consejo Comunal</i>	80
a.	<i>Los comités de trabajo</i>	80
b.	<i>Los voceros</i>	80
D.	<i>Los Consejos Comunales</i>	81
a.	<i>Integración</i>	81
b.	<i>El registro y la personalidad jurídica de los Consejos Comunales</i>	81
c.	<i>El órgano ejecutivo del Consejo Comunal</i>	82
a'	<i>Integración</i>	82
b'	<i>Funciones del Órgano Ejecutivo</i>	82

ÍNDICE GENERAL

d.	<i>La Unidad de Gestión Financiera: el Banco Comunal</i>	83
a'	<i>El Banco Comunal</i>	83
b'	<i>Elección de las y los integrantes de la unidad de gestión financiera</i>	84
c'	<i>Funciones del Banco Comunal</i>	84
e.	<i>La Unidad de Contraloría Social</i>	85
a'	<i>Elección</i>	85
b'	<i>Las funciones del órgano de control</i>	85
d.	<i>La articulación de los órganos del Consejo Comunal</i>	86
E.	<i>El régimen de la gestión y administración de los recursos del Consejo Comunal</i>	86
a.	<i>Los recursos directos</i>	86
b.	<i>El manejo de los recursos</i>	86
F.	<i>Los organismos nacionales para la conducción de la gestión comunal</i>	87
a.	<i>El Fondo Nacional de los Consejos Comunales</i>	87
b.	<i>La Comisión Presidencial del Poder Popular</i>	87
c.	<i>Las Comisiones Regionales Presidenciales del Poder Popular</i>	88
d.	<i>Las Comisiones Locales Presidenciales del Poder Popular</i>	88
e.	<i>La Comisión Especial de la Asamblea Nacional</i>	88
V.	LAS COMPETENCIAS MUNICIPALES	88
1.	<i>Las competencias municipales en la Constitución y los intereses propios de la vida local</i>	88
2.	<i>Las competencias propias</i>	92
A.	<i>Enumeración general: lo concerniente a los intereses propios de la vida local</i>	92
B.	<i>La ordenación y planificación del desarrollo económico y social relativo a la vida local</i>	93
C.	<i>La ordenación del territorio municipal y la planificación del desarrollo urbano local</i>	94
D.	<i>La ordenación de la vialidad y la circulación urbana</i>	101
E.	<i>Los servicios públicos municipales</i>	104
a.	<i>Los servicios de transporte público de pasajeros</i>	104
b.	<i>Los servicios de alumbrado público</i>	106
c.	<i>Los servicios funerarios y de cementerios</i>	106
d.	<i>Los servicios de abastecimiento, mercados y mataderos</i>	107
e.	<i>Los servicios públicos domiciliarios: agua potable, electricidad y gas</i>	108
f.	<i>Los servicios públicos de alcantarillado y de cloacas</i>	112

ÍNDICE GENERAL

g.	<i>Los servicios públicos de aseo urbano y domiciliario (tratamiento de residuos sólidos)</i>	112
h.	<i>Los servicios públicos de salud</i>	113
i.	<i>Los servicios públicos de educación preescolar</i>	114
j.	<i>Los servicios públicos de protección social</i>	114
k.	<i>La protección y defensa civil y los bomberos</i>	115
F.	<i>La protección del medio ambiente y saneamiento ambiental</i>	116
G.	<i>La vivienda de interés social</i>	117
H.	<i>Las actividades de cultura y de deportes y los espectáculos públicos</i> ..	119
I.	<i>La policía municipal</i>	119
J.	<i>El turismo local</i>	121
K.	<i>La publicidad comercial</i>	122
L.	<i>La justicia de paz</i>	122
3.	<i>Las competencias concurrentes: los aspectos que no sean propios de la vida local</i>	124
4.	<i>Las competencias descentralizadas</i>	125
5.	<i>Las competencias delegadas</i>	127
6.	<i>Los instrumentos jurídicos para el ejercicio de las competencias municipales</i>	127
7.	<i>Los modos de gestión</i>	128
A.	<i>La libertad de modos de gestión y la descentralización funcional</i>	128
B.	<i>El estímulo de las empresas de economía social</i>	128
C.	<i>La política de desconcentración y descentralización</i>	129
D.	<i>Las concesiones de servicios públicos municipales</i>	129
VI.	EL RÉGIMEN DE ORGANIZACIÓN DE LOS MUNICIPIOS Y DEMÁS ENTIDADES LOCALES	130
1.	<i>Los diferentes regímenes municipales y las entidades locales</i>	130
2.	<i>Las mancomunidades</i>	132
3.	<i>Las asociaciones intergubernamentales</i>	133
4.	<i>Los distritos municipales</i>	134
A.	<i>El régimen constitucional</i>	134
B.	<i>El régimen especial de distrito municipal para los municipios del Alto Apure</i>	135
5.	<i>Los distritos metropolitanos</i>	136
A.	<i>El régimen constitucional</i>	136
B.	<i>La iniciativa para la creación de los distritos metropolitanos</i>	137
C.	<i>Régimen legal</i>	138

6.	<i>Las parroquias</i>	139
A.	<i>Régimen constitucional</i>	139
B.	<i>La iniciativa para la creación de las parroquias y otras entidades locales</i>	140
C.	<i>Contenido de la ley de creación</i>	141
D.	<i>Las juntas parroquiales</i>	141
E.	<i>Competencia de las parroquias</i>	142
F.	<i>El financiamiento de las parroquias</i>	143
3.	<i>La urbanización, el barrio, la aldea, el caserío</i>	143
VII.	EL RÉGIMEN GENERAL DE LOS ÓRGANOS DEL PODER PÚBLICO MUNICIPAL	144
1.	<i>La regulación constitucional de la separación orgánica de poderes a nivel municipal</i>	144
2.	<i>La separación orgánica de poderes y el tema de las funciones del Estado</i> ...	146
3.	<i>El poder ejecutivo municipal: el alcalde</i>	147
A.	<i>El alcalde como primera autoridad civil</i>	147
B.	<i>Los principios sobre la Administración Pública municipal</i>	152
4.	<i>El poder legislativo municipal: los concejos municipales y las ordenanzas municipales como leyes locales</i>	154
A.	<i>Las ordenanzas como leyes locales</i>	154
B.	<i>Las atribuciones de los concejos municipales</i>	156
C.	<i>El régimen de los concejales</i>	158
5.	<i>Las contralorías municipales</i>	159
6.	<i>Los concejos locales de planificación pública</i>	160
VIII.	EL RÉGIMEN MUNICIPAL DEL DISTRITO METROPOLITANO DE CARACAS Y EL DISTRITO CAPITAL	161
1.	<i>La desaparición del Distrito Federal</i>	161
A.	<i>El Distrito Capital en sustitución del Distrito Federal</i>	161
2.	<i>Los efectos constitucionales de la creación del Distrito Capital</i>	162
3.	<i>La relación entre el Distrito Capital y el Distrito Metropolitano de Caracas</i> ..	163
IX.	EL RÉGIMEN DE GOBIERNO MUNICIPAL DEL DISTRITO METROPOLITANO DE CARACAS	166
1.	<i>La creación del Distrito Metropolitano de Caracas mediante Ley especial</i>	166
2.	<i>El sistema de gobierno municipal a dos niveles en el Distrito Metropolitano de Caracas</i>	168
3.	<i>Las atribuciones de las autoridades metropolitanas</i>	170
A.	<i>Las atribuciones del alcalde metropolitano</i>	171
B.	<i>Las atribuciones del cabildo metropolitano</i>	171

4.	<i>Las otras autoridades del Distrito Metropolitano de Caracas</i>	172
A.	<i>La contraloría metropolitana</i>	172
B.	<i>El procurador metropolitano</i>	172
C.	<i>Consejo metropolitano de planificación de políticas públicas</i>	173
X.	LA DISTRIBUCIÓN DEL ÁMBITO DE COMPETENCIAS MUNICIPALES EN LOS DOS NIVELES DE GOBIERNO MUNICIPAL EN EL DISTRITO METROPOLITANO	173
1.	<i>Lo macro y lo micro en la distribución de competencias</i>	173
2.	<i>Ordenación territorial y urbanística</i>	177
3.	<i>Arquitectura civil</i>	180
4.	<i>Viviendas de interés social</i>	180
5.	<i>Parques y recreación</i>	181
6.	<i>Vialidad urbana</i>	181
7.	<i>Circulación y ordenación del tránsito de vehículos</i>	182
8.	<i>El transporte urbano</i>	183
9.	<i>Protección del ambiente</i>	185
10.	<i>Tratamiento de residuos sólidos</i>	185
11.	<i>Protección civil</i>	186
12.	<i>Salud</i>	186
13.	<i>Los servicios públicos domiciliarios</i>	187
14.	<i>Servicios de policía</i>	189
15.	<i>Otras competencias</i>	192
XI.	EL RÉGIMEN TERRITORIAL DE LOS MUNICIPIOS DEL ÁREA METROPOLITANA DE CARACAS	193

COMENTARIOS A LA LEY ORGÁNICA DEL PODER PÚBLICO MUNICIPAL

Fortunato González Cruz

I.	INTRODUCCIÓN	195
II.	CONSIDERACIONES DE CARÁCTER GENERAL A LA LEY ORGÁNICA DEL PODER PÚBLICO MUNICIPAL	208
III.	LAS COMPETENCIAS MUNICIPALES	210
1.	<i>Gobierno y administración</i>	211
2.	<i>En materia social y económica</i>	214
A.	<i>Ordenación y promoción del desarrollo económico y social sustentable</i> ...	215
B.	<i>El mejoramiento de las condiciones de vida de la comunidad</i>	223
C.	<i>Turismo local</i>	224

ÍNDICE GENERAL

D.	<i>Vivienda de interés social</i>	226
E.	<i>Espectáculos públicos en cuanto concierne a los intereses y fines específicos municipales</i>	227
F.	<i>Publicidad comercial en cuanto concierne a los intereses y fines específicos municipales</i>	228
3.	<i>En materia de servicios públicos domiciliarios</i>	229
4.	<i>En materia de salubridad, protección del ambiente y cooperación en el saneamiento ambiental</i>	230
5.	<i>En materia de ordenación del territorio y urbanismo</i>	233
A.	<i>Introducción</i>	233
B.	<i>Ordenación del territorio</i>	235
C.	<i>Urbanismo</i>	236
D.	<i>Nomenclatura</i>	237
E.	<i>Ornato público</i>	238
F.	<i>Patrimonio histórico, en particular el referido a sitios o lugares, parques y jardines, plazas, balnearios y demás sitios de recreación</i>	239
6.	<i>En materia de tránsito y transporte</i>	240
7.	<i>En materia de salud, asistencia social y defensa civil</i>	241
A.	<i>Atención primaria de la salud</i>	241
B.	<i>Servicios de protección a la primera y segunda infancia, a la adolescencia y a la tercera edad</i>	242
C.	<i>Asistencia social</i>	243
D.	<i>Defensa civil</i>	244
8.	<i>En materia de educación, cultura y deporte</i>	244
9.	<i>Otros servicios públicos no domiciliarios</i>	245
10.	<i>Justicia de paz</i>	246
11.	<i>Registro civil</i>	246
12.	<i>Policía local</i>	248
IV.	EL MUNICIPIO Y LAS OTRAS ENTIDADES TERRITORIALES LOCALES	249
1.	<i>Los municipios</i>	250
A.	<i>Creación, fusión y segregación de municipios</i>	250
B.	<i>Requisitos</i>	251
a.	<i>Iniciativa</i>	257
2.	<i>Los Distritos Metropolitanos</i>	258
A.	<i>Creación</i>	259
B.	<i>Requisitos</i>	259
3.	<i>Las Mancomunidades</i>	260

ÍNDICE GENERAL

4.	<i>Las Parroquias</i>	261
A.	<i>Creación</i>	263
5.	<i>Otras entidades locales</i>	264
V.	LA ORGANIZACIÓN DEL PODER PÚBLICO MUNICIPAL	266
1.	<i>Principios generales</i>	266
A.	<i>El Ejecutivo Municipal</i>	269
a.	<i>Condiciones de elegibilidad, elección y toma de posesión</i>	270
b.	<i>Deber de residencia y régimen de ausencias</i>	270
c.	<i>Atribuciones</i>	272
d.	<i>Obligaciones</i>	274
2.	<i>El Concejo Municipal</i>	275
A.	<i>Integración y condiciones de elegibilidad de los concejales</i>	276
B.	<i>Atribuciones y deberes</i>	277
3.	<i>La Contraloría Municipal</i>	280
4.	<i>Los Consejos Locales de Planificación Pública</i>	282
5.	<i>La Secretaría</i>	284
6.	<i>La Sindicatura</i>	285
7.	<i>El Cronista</i>	287
VI.	BIBLIOGRAFÍA	288

EL RÉGIMEN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS MUNICIPALES.....

José Ignacio Hernández González

		291
I.	INTRODUCCIÓN	291
II.	UN INTENTO DE DEPURACIÓN CONCEPTUAL	293
1.	<i>La prolifidad de términos empleados por la Constitución y la LOPM. Sobre el sentido de los llamados "servicios públicos domiciliarios"</i>	293
2.	<i>El régimen de los servicios públicos municipales y la libre iniciativa privada</i>	295
III.	LAS COMPETENCIAS MUNICIPALES SOBRE LOS SERVICIOS PÚBLICOS MUNICIPALES	299
1.	<i>Alcance y fundamento de la regulación general sobre los servicios públicos municipales por parte del Poder Nacional</i>	299
2.	<i>Alcance y fundamento de la regulación particular sobre los servicios públicos municipales por parte del Poder Municipal</i>	301
IV.	LAS FORMAS DE GESTIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS MUNICIPALES	302

1.	<i>La gestión directa por la Administración Pública Municipal.....</i>	303
A.	<i>Gestión por la Administración Municipal Central.....</i>	303
B.	<i>Gestión por la Administración Municipal Descentralizada.....</i>	304
a.	<i>Gestión por la Administración Municipal Descentralizada con forma de Derecho Público. En especial, la gestión a través de las mancomunidades y los institutos autónomos.....</i>	304
a'.	<i>La gestión a través de institutos autónomos.....</i>	304
b'.	<i>Gestión a través de mancomunidades.....</i>	305
b.	<i>Gestión por la Administración Municipal Descentralizada con forma de Derecho Privado. Las empresas públicas municipales ...</i>	305
2.	<i>La gestión por otros órganos y entes del Poder Público.....</i>	306
3.	<i>La gestión a través de la concesión.....</i>	306
A.	<i>La gestión por particulares a través de la concesión. Análisis crítico sobre la naturaleza de esta figura en el ámbito municipal.....</i>	307
B.	<i>Sobre las condiciones mínimas de las concesiones de servicios públicos municipales.....</i>	309
4.	<i>La gestión a través de las empresas de economía social, comunidades y grupos vecinales organizados.....</i>	311
A.	<i>Gestión a través de formas societarias no tradicionales (empresas de economía social).....</i>	312
B.	<i>La gestión a través de comunidades y grupos vecinales organizados.....</i>	312

LA HACIENDA PÚBLICA MUNICIPAL 317

Manuel Rachadell

I.	INTRODUCCIÓN.....	317
II.	LOS PRINCIPIOS GENERALES SOBRE LA HACIENDA PÚBLICA MUNICIPAL.....	319
1.	<i>Principios de la Hacienda Pública Municipal.....</i>	320
2.	<i>La dirección de la Hacienda Pública Municipal.....</i>	320
3.	<i>Sujetos de las regulaciones.....</i>	321
4.	<i>El sistema de responsabilidades.....</i>	322
III.	LA ADMINISTRACIÓN FINANCIERA.....	323
1.	<i>Los bienes y obligaciones municipales.....</i>	324
A.	<i>El régimen general de los bienes.....</i>	324
a.	<i>Concepto de bienes municipales.....</i>	324
b.	<i>Los bienes del dominio público municipal.....</i>	325
c.	<i>Los bienes del dominio privado del Municipio.....</i>	326
B.	<i>Régimen de los ejidos.....</i>	326

2.	<i>Sistemas presupuestario, de crédito público y de contabilidad.....</i>	328
A.	<i>El sistema presupuestario.....</i>	328
B.	<i>El sistema de crédito público.....</i>	329
C.	<i>El sistema de contabilidad.....</i>	330
3.	<i>Los ingresos Municipales.....</i>	330
A.	<i>Los ingresos ordinarios.....</i>	332
B.	<i>Los ingresos extraordinarios.....</i>	335
C.	<i>Importancia de la distinción.....</i>	337
4.	<i>El pasivo de la Hacienda Pública Municipal.....</i>	338
IV.	EL PODER TRIBUTARIO Y LA POTESTAD TRIBUTARIA DEL MUNICIPIO ..	339
1.	<i>Regulaciones generales sobre el poder tributario y la potestad tributaria de los Municipios.....</i>	340
A.	<i>El marco constitucional.....</i>	340
B.	<i>Las previsiones de la LOPPM.....</i>	342
a.	<i>Las disposiciones generales.....</i>	343
b.	<i>La administración tributaria municipal.....</i>	344
2.	<i>Regulación de la LOPPM sobre los tributos municipales en particular.....</i>	344
A.	<i>Impuesto sobre inmuebles urbanos.....</i>	345
B.	<i>Impuesto sobre predios rurales.....</i>	346
C.	<i>Impuesto sobre transacciones inmobiliarias.....</i>	347
D.	<i>Las contribuciones especiales.....</i>	349
a.	<i>La contribución sobre plusvalía de inmuebles.....</i>	350
b.	<i>La contribución por mejoras.....</i>	352
E.	<i>Impuesto sobre vehículos.....</i>	354
F.	<i>Impuesto sobre espectáculos públicos.....</i>	355
G.	<i>Impuesto sobre juegos y apuestas lícitas.....</i>	355
H.	<i>Impuesto sobre propaganda y publicidad comercial.....</i>	357
1.	<i>Impuesto sobre actividades económicas.....</i>	357
a.	<i>El hecho imponible.....</i>	358
b.	<i>La base imponible.....</i>	361
c.	<i>La alícuota.....</i>	362
d.	<i>La jurisdicción competente para exigir el tributo.....</i>	363
e.	<i>El período de la imposición.....</i>	365
V.	ACTUACIONES RECIENTES DEL PODER PÚBLICO NACIONAL QUE DELIBILITAN FINANCIERAMENTE A LOS MUNICIPIOS.....	366
1.	<i>Las interpretaciones en materia de ingresos nacionales y sus efectos.....</i>	366
2.	<i>La creación de fondos extrapresupuestarios.....</i>	366

3. <i>El debilitamiento de los Municipios en beneficio de los consejos comunales</i>	370
A. <i>La figura de los consejos comunales</i>	370
B. <i>La disminución de los recursos de los Municipios para financiar los consejos comunales</i>	373
VI. CONSIDERACIONES FINALES.....	374

**EL CAPÍTULO TRIBUTARIO DE LA
LEY ORGÁNICA DEL PODER PÚBLICO MUNICIPAL:
FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES Y PROBLEMAS
QUE LE DIERON ORIGEN..... 377**

Adriana Vigilanza

I. INTRODUCCION.....	377
II. ORIGEN HISTÓRICO DE LA IDEA DE PODER TRIBUTARIO ORIGINARIO EN CABEZA DE LOS MUNICIPIOS: ¿"FEDERALISMO A TRES NIVELES"? ..	384
III. EL ARTÍCULO 183 DE LA CONSTITUCIÓN COMO "RESABIO" DEL ESTADO FEDERAL: SU INCIDENCIA EN EL PODER TRIBUTARIO DE LOS MUNICIPIOS:.....	397
1. <i>La prohibición a Estados y Municipios de crear impuestos sobre "materias rentísticas de la competencia del Poder Nacional". El mito de la doble imposición interna</i>	405
IV. EL GRAVAMEN POR PARTE DE LOS MUNICIPIOS A LA AGRICULTURA, CRÍA, PESCA Y ACTIVIDAD FORESTAL.....	417
V. PERSPECTIVAS DE LA TRIBUTACIÓN MUNICIPAL EN VENEZUELA.....	420
VI. BIBLIOGRAFÍA.....	422

**CONSIDERACIONES GENERALES SOBRE
EL HECHO IMPONIBLE EN EL IMPUESTO MUNICIPAL
A LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS EN LA
LEY ORGÁNICA DEL PODER PÚBLICO MUNICIPAL..... 425**

Luis Fraga Pittaluga

I. GENERALIDADES SOBRE EL HECHO IMPONIBLE.....	425
1. <i>Concepto</i>	425
2. <i>Características</i>	426
A. <i>Manifestación de capacidad contributiva</i>	426
B. <i>Elemento estructural del tributo</i>	427
C. <i>Materia de estricta reserva legal</i>	427
D. <i>Origen de la obligación tributaria</i>	427
3. <i>Estructura</i>	428

II. EL HECHO IMPONIBLE EN EL IMAE.....	428
1. <i>Aspecto material</i>	429
A. <i>Habitualidad</i>	429
B. <i>Lucro</i>	429
C. <i>Independencia</i>	430
D. <i>Actividad Industrial, Comercial o de Servicios</i>	430
2. <i>Aspecto personal</i>	432
A. <i>Contribuyentes</i>	432
B. <i>Responsables</i>	433
3. <i>Aspecto temporal</i>	434
4. <i>Aspecto espacial</i>	435
A. <i>Actividad comercial</i>	436
B. <i>Actividad industrial</i>	437
C. <i>Actividad de prestación de servicios</i>	437
D. <i>Actividades especiales</i>	438
a. <i>Servicio eléctrico</i>	438
b. <i>Transporte</i>	438
c. <i>Telefonía fija</i>	438
d. <i>Telefonía móvil</i>	438
e. <i>TV por cable, Internet y otros</i>	439
E. <i>Actividades cumplidas en territorios demaniales</i>	439
F. <i>Convenios de armonización</i>	440

DE LA ACTUACIÓN DEL MUNICIPIO EN JUICIO..... 443

Daniela Urosa Maggi

I. INTRODUCCIÓN.....	443
II. PRINCIPIO GENERAL Y ÁMBITO DE APLICACIÓN DEL RÉGIMEN DE PRIVILEGIOS PROCESALES DE LAS ENTIDADES MUNICIPALES.....	444
1. <i>Principio general</i>	444
2. <i>Ámbito de aplicación</i>	446
A. <i>Ámbito subjetivo</i>	446
B. <i>Ámbito objetivo</i>	447
III. DE LOS PRIVILEGIOS Y PRERROGATIVAS DE LAS ENTIDADES MUNICIPALES.....	448

ÍNDICE GENERAL

1.	<i>Prerrogativas relativas a la citación del demandado</i>	448
A.	<i>La citación al síndico procurador y la necesidad de notificación al alcalde</i>	449
B.	<i>La reposición por falta o errónea citación</i>	450
2.	<i>Prerrogativas relativas a la contestación de la demanda</i>	451
A.	<i>Lapso para contestar la demanda</i>	451
B.	<i>La no aplicabilidad del principio de confesión ficta</i>	451
3.	<i>Prohibición de medidas preventivas y ejecutivas</i>	452
4.	<i>Límites a la condenatoria en costas</i>	454
IV.	DE LOS MODOS DE EJECUCIÓN	455
1.	<i>Ejecución voluntaria</i>	456
2.	<i>Ejecución forzosa</i>	457
A.	<i>Ejecución de sentencias que condenan al pago de cantidad líquida de dinero</i>	458
B.	<i>Ejecución de sentencias que imponen una obligación de dar un bien patrimonial</i>	460
C.	<i>Ejecución de sentencias que imponen una obligación de hacer</i>	461
D.	<i>Ejecución de sentencias que imponen una obligación de no hacer</i>	465
V.	LIMITACIONES A LA ACTUACIÓN DEL SÍNDICO PROCURADOR	465

SEGUNDA PARTE:
TEXTOS LEGALES

ORDENACIÓN, SISTEMATIZACIÓN E ÍNDICES

	Belén Pérez Chiriboga	467
I.	PRESENTACIÓN	469
1.	<i>Lista de las leyes concordadas, con transcripción de los artículos correspondientes</i>	470
2.	<i>Abreviaturas usadas</i>	470
3.	<i>Lista de Leyes de Recomendada Consulta</i>	471
II.	TEXTOS LEGALES	473
1.	<i>Ley Orgánica del Poder Público Municipal Reformada</i>	473
2.	<i>Ley de los Consejos Comunales</i>	603
3.	<i>Reglamento del Fondo Nacional de los Consejos Comunales</i>	623
4.	<i>Ley de los Consejos Locales de Planificación Pública</i>	635
5.	<i>Nueva Ley de los Consejos Locales de Planificación Pública</i>	655

ÍNDICE GENERAL

III.	APÉNDICES: TEXTOS CONCORDADOS	679
1.	<i>Apéndice A: CRBV.- Constitución de la República Bolivariana de Venezuela</i>	679
2.	<i>Apéndice B: FIDES.- Ley que Crea el Fondo Intergubernamental para la Descentralización</i>	689
3.	<i>Apéndice C: LAEE.- Ley de Asignaciones Económicas Especiales Derivadas de Minas e Hidrocarburos</i>	701
IV.	ÍNDICES GENERALES ANALÍTICOS	711
1.	<i>Ley Orgánica del Poder Público Municipal Reformada</i>	711
2.	<i>Ley de los Consejos Comunales</i>	725
3.	<i>Reglamento del Fondo Nacional de los Consejos Comunales</i>	729
4.	<i>Ley de los Consejos Locales de Planificación Pública</i>	731
V.	ÍNDICE ALFABÉTICO ANALÍTICO DE LOS TEXTOS LEGALES	735