
ÍNDICE GENERAL

| | |
|---|-----------|
| Prólogo | xvii |
| Capítulo 1 CONCEPTOS FUNDAMENTALES DEL DERECHO ECONÓMICO | 1 |
| 1.1 GENERALIDADES | 4 |
| 1.2 DERECHO DE LA ECONOMÍA Y DERECHO ECONÓMICO .. | 6 |
| 1.3 SUJETOS DEL DERECHO ECONÓMICO | 8 |
| 1.4 DEFINICIONES DE DERECHO ECONÓMICO | 9 |
| Capítulo 2 ANTECEDENTES DEL DERECHO ECONÓMICO | 11 |
| 2.1 ANTECEDENTES EUROPEOS | 14 |
| 2.2 ANTECEDENTES DEL DERECHO ECONÓMICO EN MÉXICO | 16 |
| 2.3 FUENTES DEL DERECHO ECONÓMICO | 17 |
| Capítulo 3 SISTEMA ECONÓMICO Y SISTEMA JURÍDICO | 21 |
| 3.1 GENERALIDADES | 24 |
| 3.2 BREVE EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LOS TRES SISTEMAS | 25 |
| 3.2.1 Sistema de economía libre o de mercado | 25 |
| 3.2.2 Sistema de economía centralmente planificada | 26 |
| 3.2.3 Sistema de economía mixta | 27 |
| 3.3 INTERVENCIÓN DEL ESTADO | 28 |
| 3.4 INTERVENCIÓN PARCIAL Y PARTICIPACIÓN DIRECTIVA Y RECTORA | 29 |

| | | |
|-------|-------------------------------|----|
| 3.5 | FORMAS DE INTERVENCIÓN | 30 |
| 3.5.1 | Intervención directiva | 30 |
| 3.5.2 | Intervención directa | 30 |
| 3.6 | GRADOS DE PARTICIPACIÓN | 31 |

Capítulo 4 DERECHO ECONÓMICO ¿PÚBLICO O PRIVADO?

| | | |
|-------|---|-----------|
| | | 33 |
| 4.1 | GENERALIDADES | 36 |
| 4.2 | CARACTERÍSTICAS DEL DERECHO ECONÓMICO | 38 |
| 4.2.1 | Instrumental | 38 |
| 4.2.2 | Finalista | 38 |
| 4.2.3 | Humanista | 38 |
| 4.2.4 | Dinámico | 38 |
| 4.2.5 | Complejo | 39 |
| 4.2.6 | Criterio de especialidad | 39 |
| 4.3 | DERECHO ECONÓMICO COMO INSTRUMENTO DE CAMBIO SOCIAL | 39 |

Capítulo 5 ORGANIZACIÓN ECONÓMICA DEL ESTADO MEXICANO

| | | |
|-------|--|-----------|
| | | 41 |
| 5.1 | GENERALIDADES | 44 |
| 5.2 | CONSTITUCIONALIDAD DEL DERECHO ECONÓMICO EN MÉXICO | 44 |
| 5.3 | PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES DE LA ECONOMÍA MIXTA | 45 |
| 5.3.1 | Regulación de la propiedad | 46 |
| A. | Propiedad originaria | 46 |
| B. | Dominio eminente | 46 |
| C. | Dominio directo | 47 |
| 5.3.2 | Clases de propiedad | 47 |
| A. | La propiedad privada | 47 |
| B. | Propiedad pública | 48 |
| C. | Propiedad social | 48 |
| 5.3.3 | Regulación constitucional del mercado | 49 |
| 5.4 | LEY ORGÁNICA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL | 49 |
| 5.4.1 | Naturaleza y alcance | 52 |
| A. | Concepto | 52 |
| B. | Objetivos | 52 |
| C. | Desempeño de los servidores públicos | 53 |
| a. | Naturaleza | 53 |
| b. | Instrumentos, mecanismos y apoyos | 54 |

| | | |
|-------|---|----|
| 5.5 | PLANEACIÓN TÉCNICA SUPERIOR DE LA POLÍTICA ECONÓMICA | 54 |
| 5.5.1 | Planeación en México | 56 |
| | A. Encuadre político-constitucional | 56 |
| | B. Variable económica | 57 |
| | a. Racionalidad | 57 |
| | b. Previsión | 57 |
| | c. Universalidad | 57 |
| | d. Unidad | 58 |
| | e. Continuidad | 58 |
| | f. Inherencia | 58 |
| | g. Sujeto planificador | 58 |
| | h. Objetivos, metas e instrumentos | 59 |
| | C. Regulación jurídico-administrativa | 59 |
| 5.6 | PLAN NACIONAL DE DESARROLLO (PND) 1983-1988 | 60 |
| 5.6.1 | Bases jurídicas | 60 |
| 5.6.2 | Consideraciones del decreto por el que se aprueba el PND | 61 |
| 5.6.3 | Propósito fundamental del PND | 62 |
| 5.6.4 | Objetivos del PND | 62 |
| 5.6.5 | Principales conceptos expresados en la presentación e introducción del PND | 63 |
| 5.6.6 | Contenido del PND | 63 |
| 5.6.7 | Naturaleza jurídica del PND | 65 |
| | <i>LEY DE PLANEACIÓN</i> | 67 |

| | | |
|-------------------|--|-----------|
| Capítulo 6 | RECURSOS NATURALES | 79 |
| 6.1 | GENERALIDADES | 82 |
| 6.2 | RECURSOS NATURALES | 82 |
| 6.3 | RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS RECURSOS NATURALES RENOVABLES EN MÉXICO | 84 |
| 6.3.1 | Suelo y su reglamentación jurídica | 84 |
| 6.3.2 | Protección jurídica de los bosques | 85 |
| 6.3.3 | Protección jurídica de la ganadería y de la fauna silvestre | 86 |
| 6.3.4 | Régimen jurídico de las aguas y de la piscicultura | 87 |
| | A. Piscicultura | 89 |
| | B. Pesca como recurso natural renovable | 89 |
| 6.3.5 | Recursos naturales no renovables | 91 |
| | A. Petróleo | 91 |
| | a. PEMEX | 92 |
| | b. Petroquímica | 92 |
| | B. Energía eléctrica y nucleoelectrica | 93 |
| | C. Minería | 95 |

| | |
|---|-----|
| <i>LEY REGLAMENTARIA DEL ARTÍCULO 27 CONSTITUCIONAL EN EL RAMO DEL PETRÓLEO</i> | 97 |
| <i>LEY DEL SERVICIO PÚBLICO DE ENERGÍA ELÉCTRICA</i> | 100 |

Capítulo 7 FINANZAS PÚBLICAS Y EL DERECHO ECONÓMICO COMO INSTRUMENTOS DE LA POLÍTICA FISCAL PARA EL EQUILIBRIO DE LA ECONOMÍA. 109

| | |
|---|-----|
| 7.1 GENERALIDADES | 112 |
| 7.2 CONCEPTO DE PRESUPUESTO Y GASTO PÚBLICO | 113 |
| 7.3 CARACTERÍSTICAS JURÍDICAS DEL PRESUPUESTO | 114 |
| 7.4 ETAPAS DEL PRESUPUESTO | 114 |
| 7.5 FUENTES JURÍDICAS DEL PRESUPUESTO EN MÉXICO .. | 115 |
| 7.6 LEY GENERAL DE DEUDA PÚBLICA | 116 |
| 7.7 PRESUPUESTO Y GASTO PÚBLICO DE 1984 | 118 |
| <i>LEY DE PRESUPUESTO, CONTABILIDAD Y GASTO PÚBLICO FEDERAL</i> | 120 |
| <i>LEY GENERAL DE DEUDA PÚBLICA</i> | 130 |

Capítulo 8 RECTORÍA DEL ESTADO EN BANCA Y CRÉDITO. 139

| | |
|--|-----|
| 8.1 GENERALIDADES | 142 |
| 8.2 BANCO DE MÉXICO, ORGANISMO DESCENTRALIZADO .. | 143 |
| 8.3 NUEVO SISTEMA BANCARIO NACIONAL | 145 |
| 8.4 OBJETIVOS DE LAS SOCIEDADES NACIONALES DE CRÉDITO | 146 |
| <i>LEY ORGÁNICA DEL BANCO DE MÉXICO</i> | 148 |
| <i>REGLAMENTO INTERIOR DEL BANCO DE MÉXICO</i> | 164 |
| <i>LEY REGLAMENTARIA DEL SERVICIO PÚBLICO DE BANCA Y CRÉDITO</i> | 171 |

Capítulo 9 DERECHO ECONÓMICO Y FOMENTO INDUSTRIAL. 183

| | |
|---|-----|
| 9.1 GENERALIDADES | 187 |
| 9.2 DESARROLLO INDUSTRIAL Y EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO | 188 |
| 9.2.1 Lineamientos de estrategia | 189 |
| 9.2.2 Lineamientos generales de política | 190 |
| 9.2.3 Lineamientos generales de política para defender la planta productiva y el empleo | 190 |
| A. Política de demanda selectiva | 190 |
| B. Política cambiaria-financiera | 191 |
| C. Política financiera | 191 |

| | | |
|-------|--|-----|
| 9.2.4 | Lineamientos generales de política para impulsar el cambio estructural | 191 |
| | A. Política de protección y comercio exterior | 192 |
| | B. Política de controles | 192 |
| | C. Política arancelaria | 193 |
| | D. Negociaciones comerciales internacionales | 193 |
| | E. Política de franjas fronterizas y zonas libres | 194 |
| | F. Política de fomento a la industria | 194 |
| | G. Política fiscal financiera | 194 |
| | H. Política de desarrollo tecnológico-industrial y capacitación | 195 |
| | I. Política de fomento a la pequeña y mediana industria | 196 |
| | J. Política de empresa pública en el desarrollo industrial | 196 |
| | K. Política de regulación | 197 |
| | L. Simplificación de trámites | 197 |
| | M. Política de regulación de mercados y precios | 198 |
| | N. Política de inversión extranjera | 198 |
| | O. Política de normas industriales | 198 |
| | P. Política de equilibrio ecológico | 199 |
| 9.3 | PRINCIPALES LEYES EN LA MATERIA | 199 |
| 9.3.1 | Ley para promover la inversión mexicana y regular la extranjera | 199 |
| | A. Sobre la inversión extranjera | 199 |
| | B. Limitantes que impone la legislación a la inversión extranjera | 199 |
| | C. Adquisición de empresas mexicanas, por extranjeros | 199 |
| | D. Comisión nacional de inversiones extranjeras | 201 |
| | E. Criterios para autorizar la inversión extranjera y fijar sus porcentajes y condiciones | 202 |
| | F. Registro nacional de inversiones extranjeras | 202 |
| | G. Sanciones | 203 |
| 9.4 | LEY SOBRE EL CONTROL Y REGISTRO DE LA TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA Y EL USO Y EXPLOTACIÓN DE PATENTES Y MARCAS (D.O. 11-1-1982) | 203 |
| 9.4.1 | Reglamento de la ley sobre el control y registro de la transferencia de tecnología y el uso y explotación de patentes y marcas (Diario Oficial 25-nov.-82) | 204 |
| 9.5 | PROGRAMA NACIONAL DE FOMENTO INDUSTRIAL Y COMERCIO EXTERIOR 1984-1988 (PRONAFICE) (D.O. 13-VIII-84) | 215 |
| | a. Racionalización de la protección | 217 |
| | b. El Fomento a las exportaciones | 217 |
| | c. Políticas de las Franjas Fronterizas y zonas libres | 218 |

| | |
|--|-----|
| <i>LEY PARA PROMOVER LA INVERSIÓN MEXICANA Y REGULAR LA INVERSIÓN EXTRANJERA</i> | 219 |
| <i>LEY SOBRE EL CONTROL Y REGISTRO DE LA TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA Y EL USO Y EXPLOTACIÓN DE PATENTES Y MARCAS</i> | 227 |
| <i>LEY DE INVENCIONES Y MARCAS</i> | 233 |

Capítulo 10 RÉGIMEN JURÍDICO DEL COMERCIO

| | |
|---|------------|
| EXTERIOR | 273 |
| 10.1 GENERALIDADES | 276 |
| 10.2 LA POLÍTICA COMERCIAL O DE COMERCIO EXTERIOR .. | 277 |
| 10.3 LAS FUENTES JURÍDICAS DEL COMERCIO EXTERIOR .. | 278 |
| 10.3.1 Banco Nacional de Comercio Exterior (BANCOMEXT) .. | 280 |
| 10.3.2 Programa financiero de BANCOMEXT | 280 |
| 10.4 PROGRAMAS DE CRÉDITO | 280 |
| 10.4.1 Programa de financiamiento a las importaciones de materias primas, partes y refacciones | 282 |
| 10.4.2 Programa de financiamiento a la sustitución de importaciones | 283 |
| 10.4.3 Programa de financiamiento para el equipamiento industrial de empresas que participan en el comercio exterior .. | 284 |
| 10.4.4 Programa de financiamiento a la industria maquiladora y zonas fronterizas | 284 |
| 10.4.5 Programa de financiamiento para productos básicos | 284 |
| 10.4.6 Programa de agente financiero | 285 |
| 10.5 FUENTES DE FINANCIAMIENTO | 285 |
| 10.5.1 Impulsora y Exportadora Nacional (IMPEXNAL) | 286 |
| 10.5.2 Instituto Mexicano del Comercio Exterior (IMCE) | 287 |
| 10.5.3 Comisión Mixta Asesora de Política de Comercio Exterior .. | 289 |
| 10.6 LAS FUENTES JURÍDICAS INTERNACIONALES | 290 |
| <i>LEY CON QUE SE CREA EL INSTITUTO MEXICANO DE COMERCIO EXTERIOR (IMCE)</i> | 290 |
| <i>ACCIONES DE COMERCIO EXTERIOR PARA 1984</i> | 297 |
| <i>REGLAS COMPLEMENTARIAS DE CONTROL DE CAMBIOS APLICABLES A LA EXPORTACIÓN</i> | 308 |

Capítulo 11 EL TURISMO Y SU REGULACIÓN

| | |
|--|------------|
| JURÍDICA | 319 |
| 11.1 GENERALIDADES | 322 |
| 11.2 EL TURISMO EN MÉXICO | 323 |
| 11.3 LOS PROPÓSITOS DEL PLAN | 324 |
| 11.3.1 Lineamientos de estrategia del Plan | 324 |
| 11.3.2 Líneas generales de acción en el Plan | 325 |

| | | |
|---|--|-----|
| | A. Información turística | 325 |
| | B. Diversificación de mercados | 325 |
| | C. Promoción y publicidad | 325 |
| | D. Comercialización | 326 |
| | E. Turismo fronterizo | 326 |
| | F. Turismo interno | 326 |
| | G. Turismo social | 326 |
| | H. Planta turística | 326 |
| | I. Capacitación | 327 |
| | J. Transporte | 327 |
| | K. Desarrollo turístico regional | 327 |
| | L. Política financiera | 327 |
| | M. Coordinación intersectorial | 327 |
| 11.4 | LEY FEDERAL DE TURISMO (D.O. 6-2-1984) | 328 |
| 11.5 | DISPOSICIONES JURÍDICAS RELACIONADAS CON LAS PRINCIPALES ACTIVIDADES DE LA SECRETARÍA DE TURISMO | 330 |
| | 11.5.1 Disposiciones generales | 330 |
| | 11.5.2 Disposiciones organizativas | 330 |
| | 11.5.3 Disposiciones en planeación turística | 330 |
| | 11.5.4 Disposiciones en promoción y fomento al turismo | 331 |
| | 11.5.5 Disposiciones en materia de regulación de servicios turísticos | 331 |
| | 11.5.6 Disposiciones de las entidades paraestatales del sector tu- rismo | 332 |
| | <i>LEY FEDERAL DE TURISMO</i> | 333 |
| Capítulo 12 EL DERECHO ECONÓMICO COMO INSTRUMENTO PARA MEJORAR LA CALIDAD DE LA VIDA | | |
| | 349 | |
| 12.1 | GENERALIDADES | 352 |
| 12.2 | ASENTAMIENTOS HUMANOS | 352 |
| | 12.2.1 El derecho a la vivienda | 354 |
| | 12.2.2 Reformas a la ley general de asentamientos humanos | 356 |
| | 12.2.3 Reformas a la ley general de bienes nacionales | 357 |
| | 12.2.4 Ley Federal de Vivienda | 358 |
| | 12.2.5 Órganos de gestión para-estatal en materia de vivienda | 364 |
| 12.3 | CONTAMINACIÓN AMBIENTAL | 369 |
| 12.4 | PROTECCIÓN DEL CONSUMIDOR | 371 |
| | 12.4.1 Ley de atribuciones | 371 |
| | 12.4.2 Ley Federal de Protección al Consumidor (D.O. 5-2-1976) | 372 |
| | 12.4.3 Ley General de Salud y Protección del Consumidor | 377 |
| | <i>LEY FEDERAL DE VIVIENDA</i> | 378 |

| | |
|--|------------|
| <i>LEY FEDERAL DE PROTECCIÓN AL AMBIENTE</i> | 394 |
| <i>LEY FEDERAL DE PROTECCIÓN AL CONSUMIDOR</i> | 414 |
| <i>LEY DE ATRIBUCIONES DEL EJECUTIVO FEDERAL EN MATE- RIA ECONÓMICA</i> | 457 |
| APÉNDICE | 461 |
| 1. Programa por objetivos del curso de derecho económico de la Universi- dad Autónoma Metropolitana (UAM) | 461 |
| 2. Programa de derecho económico de la Universidad Nacional Autóno- ma de México (UNAM-1984-) | 466 |
| Bibliografía | 471 |
| Índice de Materias | 477 |
