

INDICE

Título I	
Introducción al estudio del municipio	19
1. El municipio en general	
1.1. noción	
1.2. definiciones	20
1.3. reseña histórica del municipio	23
1.3.1. el municipio romano medieval	
1.3.2. nuestro régimen municipal	28
2. Condiciones necesarias y determinantes de existencia de los municipios	
2.1. existencia de un vínculo asociativo (población)	57
2.2. un asiento territorial estable determinado (territorio)	58
2.3. sometimiento a un orden jurídico (poder)	60
2.4. capacidad económica del ente para atender las necesidades de sus habitantes	63
Título II	
Federación y autonomía municipal	73
1. El estado general. definición	
2. Relaciones entre estado federal y estados federados	
2.1. relaciones de coordinación	74
2.2. relaciones de supra subordinación	75
2.3. relaciones de inordinación	
3. El estado federal en la constitución venezolana de 1961. distribución del poder	76
4. Competencia nacional, estatal y municipal	83
4.1. materia de competencias del poder nacional	86
4.1.2. competencias derivadas de la materia reservadas a la ley	92
4.1.3. otras competencias constitucionales	105
4.2. materia de competencia estatal	
4.2.1. competencia residual estatal	108
4.2.2. competencia concurrente estatal	109
4.2.3. competencia tributaria estatal	112
4.3. Materia de competencia municipal	
Autonomía municipal	114
4.3.1. aspectos generales	
a. concepto	
b. en la doctrina universal	
b.1. en el ámbito europeo	
b.1.1. teoría de la escuela histórica del derecho	115
b.1.2. teoría del "Self Government" Británico	
b.1.3. teoría de la facultad de auto administración	
b.1.4. teoría basada en la descentralización	116
b.2. en el ámbito norteamericano	
b.3. en los congresos interamericanos	

a. autonomía absoluta	118
b. autonomía relativa o restringida	119
4.3.2. La autonomía municipal. Su significado en la constitución de la republica de Venezuela	120
4.3.2.1. autonomía política del municipio	123
4.3.2.2. autonomía normativa del municipio	124
a. las ordenanzas	
a.1. definición	126
a.2. clasificación	
a.3. aspectos formales de una ordenanza	131
a.4. presentación material de las ordenanzas	132
a.5. exposición de motivos de las ordenanzas	136
b. los reglamentos	
b.1. definición	137
b.2. clasificación	
b.2.1. reglamentos dictados por el concejo municipal	
b.2.2. los reglamentos dictados por el alcalde o reglamentos de ordenanzas	138
c. los acuerdos	
c.1. definición	
c.2. clasificación	139
d. los decretos	
d.1. definición	141
d.2. contenido y clases de decretos	142
e. las resoluciones	
e.1. definición	144
e.2. clasificación	
4.3.2.3. la autonomía administrativa del municipio	145
4.3.2.4. autonomía organizativa del municipio	150
4.3.2.5. la autonomía tributaria del municipio	151
a. poder tributario nacional Vs. municipal jurisprudencia	156
b. limitaciones a la potestad Tributaria de los municipios	200
b.2. limitaciones implícitas	202
Titulo III	
La hacienda municipal	207
1. Conceptos preliminares	
1.1. finanzas publicas	
1.2. necesidades públicos y servicios públicos	209
1.3. gastos públicos y servicios públicos	216
a. repercusiones originarios	217
b. recursos derivados	
1.4. la actividad financiera	
1.4.1. el sujeto de la actividad financiera	219
1.4.2. la gestión financiera del estado	220
2. Hacienda publica nacional Vs. hacienda publica nacional	221
2.2. principio constitucionales que rigen a la hacienda publica, aplicables	224

a la hacienda publica municipal	
2.2.1. los principios tributarios	
a. principio de legalidad tributaria	
b. principio de la generalidad del tributo	228
c. principio de igualdad	230
d. principio de la no confiscación	
e. prohibición reestablecer impuestos pagados en servicios personales	232
f. exigencia de un termino para aplicar la ley tributaria	233
2.2.2. los principios presupuestarios	
a. principio de la previsión presupuestaria de los gastos	234
b. el equilibrio presupuestario y los gastos burocráticos	
c. los principios relativos a la descentralización funcional	235
d. los principios relativos al crédito publico municipal	
e. la competencia en materia de obligaciones municipales	
2.3. Prerrogativas y privilegios de la hacienda nacional aplicable a la hacienda municipal	236
2.3.1. los principios relativos procesales de la hacienda nacional aplicable a la hacienda municipal	238
a. la excepción a la forma de las citaciones	
b. la excepción de confesión ficta	239
c. la excepción a la exigencia de caución	
d. la excepción al principio que las partes están a derecho	240
e. excepción a las medidas preventivas o ejecutivas	241
f. la regulación de la condena en costas	242
g. la excepción a las normas de ejecución de condena	243
2.3.2. privilegios de la hacienda nacional aplicable a la hacienda municipal	245
a. privilegios de los créditos tributarios	246
b. privilegios de juicio ejecutivo	247
c. privilegios de conocimiento	248
d. privilegios de gratitud	249
e. la prescripción decenal	250
3. El régimen jurídico de los bienes municipales	
3.1. generalidades	251
3.2. los bienes del municipio	
3.2.1. los bienes del dominio publico municipal	253
3.2.2. los bienes del dominio privado municipal	255
3.2.3. la concesión de los bienes municipales	257
3.2.4. los terrenos del municipio	
a. terrenos propios del municipio	258
b. los terrenos ejidos	
b.1. generalidades	259
b.2. enumeración	
b.3. enajenación	262
b.4. restricciones a la enajenación y uso	
3.2.5. la recuperación de los bienes municipales	266
4. El régimen de los ingresos municipales	
4.1. tributos	267

4.1.1. definición	
a. prestación comúnmente en dinero	
b. exigido en ejercicio del poder de imperio	
c. sobre la base de la capacidad contributiva	
d. en virtud de la ley	268
e. para cubrir los gastos que demanda el cumplimiento de los fines del estado	269
4.1.2. clasificación de los tributos	270
4.1.3. los impuestos	
a. concepto	271
b. naturaleza jurídica	
c. características de los impuestos	272
d. clasificación de los impuestos	
d.1. directos e indirectos	274
a. criterio económico	
b. criterio financiero	276
c. criterio administrativo	277
d. ventajas de la clasificación	279
d.2. reales y personales	280
a. reales	
b. personales	281
d.3. proporcionales y progresivos	
a. proporcionales	282
b. progresivos	
e. los impuestos municipales	283
4.1.4. las tasas	
4.1.5. las contribuciones especiales	284
4.2. el situado municipal	287
4.3. las multas	
4.4. las operaciones de crédito público	288
4.5. el pasivo de la hacienda municipal	289
4.6. jurisprudencia	290
Título IV	
Los impuestos municipales	297
Unidad I. la patente de industria y comercio	
I. Antecedentes	
2. Denominaciones	298
3. Caracteres	300
4. Justificaciones	302
5. Actividad comercial e industrial	303
6. El hecho imponible	
6.1. generalidades	305
6.2. concepto	306
6.3. elementos que integran el hecho imponible	
a. el ejercicio de la actividad	308
b. la habitualidad	
c. el propósito del lucro	309
d. el ámbito territorial	312
e. jurisprudencia	315

7. La base imponible	
7.1. generalidades	336
7.2. concepto	338
7.3. la base imponible en el impuesto de industria y comercio	339
7.4. supuestos excluidos	340
a. reintegros de capital	
b. reintegros de gastos	341
c. subsidios y subvenciones	
d. el ingreso obtenido por el ejercicio de profesiones liberales	342
7.5. Bases imponibles especiales	
a. entidades bancarias, de capitalizaron y entidades de ahorro y préstamo	
b. empresas de seguro	343
c. empresas aseguradoras	
d. corredores	
e. agentes comisionistas	
f. transporte de carga	344
7.6. deducciones admitidas a la base imponible	
a. devoluciones y descuentos	
b. créditos incobrables	345
8. La licencia	
8.1. casos en los cuáles es necesaria su obtención	346
8.2. requisitos	348
8.3. casos de negativa	350
8.4. casos de suspensión	351
8.5. casos de cancelación	
9. Métodos de determinación del impuesto de industria y comercio	352
10. Las exenciones y exoneraciones al impuesto de industria y comercio	355
11. La solvencia	359
12. Jurisprudencia	360
Unidad II	
El impuesto inmobiliario urbano	419
1. Generalidades	
2. Antecedentes	420
3. Concepto fundamentales	
3.1. concepto de inmueble	421
3.2. Carácter urbano	423
4. Caracteres del impuesto inmobiliario urbano	425
a. impuesto directo	
b. impuesto real	426
c. impuesto al capital	
d. impuesto proporcional	427
5. El hecho imponible	428
6. La base imponible	431
7. La cuota o alícuota impositiva	434
8. Fijación, liquidación y recaudación del impuesto	
9. Exenciones y exoneraciones	441
10. La solvencia	445
11. El catastro	446

12. Jurisprudencia	447
Unidad III	
Otros impuestos	495
1. Generalidades	
2. La potestad tributaria de los municipios	
2.1. limitaciones a la potestad tributaria de los municipios	497
2.2. exenciones y exoneraciones en materia de tributación municipal	500
3. El hecho imponible de los impuesto municipales	
4. El impuesto sobre propaganda o publicidad comercial	
4.1. generalidades	502
4.2. el hecho imponible del impuesto sobre publicidad comercial	503
4.3. los sujetos pasivos	504
4.4. la base imponible	505
4.5. determinación y liquidación	506
4.6. exenciones y exoneraciones	507
5. El impuesto sobre espectáculos públicos	
5.1. generalidades	508
5.2. inscripciones	
5.3. el hecho imponible y realización previa	509
5.4. los sujetos pasivos	510
5.5. la base imponible y alicuota	
5.6. determinación y liquidación	511
5.7. las exenciones y exoneraciones	
5.8. jurisprudencia	522
6. Impuesto sobre los juegos y las apuestas lícitas	
6.1. generalidades	536
6.2. el hecho imponible	
6.3. sujetos pasivos	537
6.4. la base imponible y alicuota	
6.5. determinaron y liquidación	
6.6. las exenciones y exoneraciones	538
6.7. jurisprudencia	539
7. Impuestos sobre vehículos	
7.1. generalidades	550
7.2. el hecho imponible	
7.3. el sujeto pasivo	
7.4. la base imponible y la alicuota	551
7.5. determinación y liquidación	553
7.6. exenciones y exoneraciones	
7.7. sanciones	554
7.8. Jurisprudencia	555
Título V	
Tasas y contribuciones municipales	
1. las tasas	567
1.1. generalidades	
1.2. definición de tasa	568
1.3. características de las tasas	569
1.4. diferencia entre tasa y precios públicos	570

1.4.1. importancia de la distinción	
1.4.2. criterios de distinción	572
1.5. las tasa municipales	573
1.5.1. las tasas por servicio de aseo domiciliario	574
1.5.2. tasas por permiso de construcción	575
1.5.3. tasas de certificación y permisos	575
2. Las contribuciones especiales	
2.1. generalidades	582
2.2. definición	
2.3. contribución tasa e impuesto	584
2.4. contribuciones especiales atribuidas a los municipios	585
2.5. características de las contribuciones especiales	
a. exacción local	587
b. ingreso extraordinario	
c. finalista	588
d. obligatoria	
e. surgen unilateralmente	589
f. tributo de carácter real	
2.6. jurisprudencia	590
Apéndice	
1. ordenanzas del municipios libertador-distrito federal	599
a. diversiones y espectáculos públicos	633
c. juegos y apuestas lícitas	651
d. patente de vehiculo	659
e. sobre patente de industria y comercio	669
f. inmuebles urbanos	791
Bibliografía	
Índice	