

INDICE

Parte I.	
Medio Ambiente y Derecho Ambiental	
Capítulo 1.	
Introducción al derecho ambiental	3
Algunos conceptos ambientales	3
¿Ambiente o medio ambiente?	3
¿Qué es el medio ambiente?	4
La ecología	5
La biosfera	5
Preservación, conservación, uso y aprovechamiento sustentables	5
El desarrollo sustentables	6
La normativa jurídica	8
Metodología de análisis jurídico de la normativa ambiental	9
Aspectos jurídicos e institucionales de la Agenda 21	14
Introducción	14
La agenda 21 como antecedente de las políticas nacionales sobre medio ambiente	14
Preámbulo de la Agenda 21	15
El derecho ambiental	17
La denominación derecho ambiental	17
Las etapas de la evolución legislativa del derecho ambiental	18
Propuestas acerca del contenido del derecho ambiental	20
Clasificación de Cano	20
Los principios del derecho ambiental de Jaquenod	20
La clasificación de CONAMA	21
La óptica del Prieur	21
Derecho ambiental: nueva lectura del derecho	22
El contenido del derecho ambiental	22
El derecho ambiental y el derecho del desarrollo sustentable	24
Los principios del derecho ambiental	26
Derecho ambiental: nueva lectura del derecho	22
El contenido del derecho ambiental	22
El derecho ambiental y el derecho del desarrollo sustentable	24
Los principios del derecho ambiental	26
Derecho constitucional ambiental	29
Introducción	29
La aplicación de las provisiones del derecho constitucional ambiental	30
Antecedentes del derecho internacional en el derecho constitucional al ambiente	32
El derecho al medio ambiente en el derecho constitucional	33
La temática en las constituciones	35
Derecho internacional ambiental	37
Parte II.	
Gestión Pública Ambiental	
Capítulo 2.	
Esquema de gestión pública ambiental	45
Introducción	45

Alternativas de la gestión ambiental	48
Recapitulación: la gestión ambiental del Estado	49
Desarrollo de los elementos de la gestión pública ambiental	50
Objeto de la gestión	52
Políticas, planificación y financiamiento	52
Formulación de políticas públicas: los “actos políticos” en el derecho público	52
Declaratorias internacionales	55
Planificación	55
Planes y estrategias institucionales	58
Planificación del uso de suelos	59
Estudios de impacto ambiental	60
Concertación	61
Información y consulta públicas	61
Financiamiento	65
Normativa legal	67
Antecedentes	67
Normativa legal	67
Antecedentes	67
Normativa constitucional	68
Legislación ambiental	68
Normas municipales	68
Estructura jurídica e institucional	69
Estructura del poder ejecutivo	69
Los modos de gestión	69
El consorcio público entre municipalidades y con gobiernos estatales	71
Desarrollo institucional en la Agenda 21	71
Competencias	71
Normativa administrativa y regulación	74
Administración, manejo y operación	75
Seguimiento y jurisdicción	77
Derecho y política ambiental municipal	79
Competencias tradicionales que históricamente fueron asignadas a los municipios	81
Ámbito territorial de las competencias ambientales	82
Regímenes restrictivos de las competencias ambientales municipales	82
Distribución de competencias	85
Competencias privativas del municipio	87
Competencias ambientales y contenido de la política del municipio con el contexto geográfico	89
Policía administrativa municipal	90
Diseño e implementación de políticas ambientales municipales	91
Capítulo 3.	
Aplicación y ejecución de la normativa ambiental	94
Diseño jurídico – administrativo de funcionamiento y aplicación de los estados de Impacto Ambiental (EIA)	94
Introducción al Estudio de impacto Ambiental	94
Normativa internacional y derecho comparado	96
Materias de la legislación sobre EIA	98

Revisión, aprobación y seguimiento de los EIA	100
Conclusión	102
Efectos del estudio de impacto ambiental	103
Normativa modelo	105
Control interno de la administración pública	107
Control externo a la administración pública	108
Control político	108
Cortes y tribunales de cuentas, contralorías, procuraduría, ombudsman y defensorías	109
Acciones judiciales por daños al medio ambiente	109
La legitimación procesal	110
Las acciones de clase o de grupo	112
Legitimación procesal en acciones civiles de interdictos posesorios por daño ambiental del dominio público	112
Acciones civiles	114
Antecedentes: esquema jurídicos privados	114
El problema del estatus jurídicos y patrimonial del medio ambiente	118
Responsabilidad de estado por daños inferidos a los particulares	119
Recursos constitucionales	120
El recurso de protección, en la Constitución chilena	120
La acción de tutela en la Constitución colombiana	121
Recurso constitucional en Ecuador	122
Acciones penales: el derecho penal ambiental	122
La responsabilidad civil por el daño ambiental	127
Daño económico y daño ambiental	128
Políticas de prevención, control y sanción	131
Parte III.	
Instituciones Jurídicas Ambientales	
Capítulo 4.	
Comercio, medio ambiente y tecnología	135
Comercio y medio ambiente en la agenda 21	135
Comercio y medio ambiente en el derecho internacional ambiental	136
El GATT y la Organización Mundial de Comercio (WTO)	137
Armonización de la normativa ambiental	141
El derecho ambiental en los mercados regionales	142
Antecedentes de la Unión Europea, de la Comunidad Andina, del Mercosur y del TLCAN	142
La normativa ambiental en los mercados comunes	143
Principios del derecho ambiental en los mercados regionales	145
Órganos ambientales regionales	145
La transferencia de tecnologías ambientales sanas según la agenda 21	146
Las tecnologías nativas	147
La ciencia para el desarrollo sustentable	149
Capítulo 5.	
La contaminación	151
Los desechos peligrosos y radiactivos	151
Introducción	151
Políticas internacionales sobre desechos peligrosos	151
Contenido del Capítulo 20 de la Agenda 21	151

La doctrina jurídica y la legislación sobre desechos peligrosos y radiactivos	154
Legislación norteamericana	154
Legislación francesa	155
Ley General del Equilibrio Ecológico y la protección del Ambiente de México	156
Código del medio ambiente y de los recursos naturales del Perú	156
Ley Boliviana del medio ambiente	156
Ley General del Ambiente, de Honduras	157
Prohibición constitucional de introducir residuo tóxicos o peligrosos	157
El convenio de Basilea	157
Normativa específica sobre los desechos radiactivos	159
Los desechos peligrosos y radiactivos en la normativa constitucional	160
Conclusión: necesidad de un ordenamiento legislativo nacional sobre desechos peligrosos	160
Los productos químicos industriales	161
Introducción	161
Aspectos institucionales	162
Normativa internacional	163
Normativa nacional	163
Introducción y adaptación de estándares	163
Medidas industriales y empresas comercializadoras	163
Medidas de prevención y respuesta	164
Colaboración internacional	164
Comercio nacional e Internacional	164
El código de ética	165
Ciclo de producción de los productos químicos	165
Extracción	165
Manufactura	166
Almacenamiento y transporte	166
Información	167
Eliminación y recuperación	167
Conclusión	168
La contaminación atmosférica	168
Antecedentes	168
El protocolo de Montreal	169
Convenio Marco sobre Cambio Climático	169
Capítulo 6.	
La diversidad biológica	175
Antecedentes	175
Instrumentos Legales Internacionales anteriores al Convenio sobre la Diversidad Biológico	176
El convenio sobre la Diversidad Biológica	177
El aporte del Convenio sobre la Diversidad Biológica	178
El desenvolvimiento y aplicación internacional del convenio sobre la Diversidad Biológica	180
Actividades nacionales necesarias para el cumplimiento del convenio sobre la Diversidad Biológica	180
El aprovechamiento de los recursos genéticos	181

Los derechos intelectuales en el Convenio sobre la Diversidad Biológica	182
Transferencia de tecnología	183
Acceso y transferencia de tecnologías pertinentes (Art. 16, 1)	184
Medidas para la conservación y utilización sustentable de la diversidad biológica	185
La aplicación del convenio sobre la Diversidad Biológica y la legislación nacional	186
Acceso a los recursos genéticos	187
Antecedentes	187
El Consentimiento Informado Previo	188
El artículo 15 del Convenio sobre la Diversidad Biológica	188
Definición de recursos genéticos	190
Esquema del contrato entre INBio y Merck en Costa Rica	191
Esquema para colección de material genético por parte de un entidad de derecho privado	192
La distribución de los beneficios	192
Competencias institucionales	197
¿Una ley o un instituto para la biodiversidad?	197
Normativa jurídica sobre los temas del Convenio sobre la Diversidad Biológica	198
Capítulo 7.	
Recursos naturales renovables	200
Planificación, zonificación, control del uso de suelos	200
Introducción	200
La administración y el planeamiento físico del suelo	201
Los instrumentos del manejo y control del uso del suelo en la doctrina	202
Planeamiento y zonificación	202
Planificación regional	203
Planes de uso del suelo estatal	204
Emplazamiento (siting)	204
Leyes estatales de protección del ambiente	204
Antecedentes para las limitaciones	205
Zonificación rural y agrícola	205
Técnicas de fomento	206
Planificación conjunta urbana y rural	206
Manejo ambiental y paisajístico	208
Instrumentos de la planificación y zonificación de áreas	208
Las áreas protegidas y las áreas internacionales como manejo de suelos	208
Los bosques y los recursos forestales	209
Los enfoques de la Agenda 21 sobre bosques y recursos forestales	209
Antecedentes	209
Sostener los múltiples papales y funciones de todo tipo de bosques, tierras forestales y boscosas	210
Manejo y rehabilitación de bosque y áreas degradadas	210
Aprovechamiento de los bienes y servicio provistos por las tierras forestales y bosques	211
Fortalecimiento institucional para planeamiento, manejo y comercialización de bosque	211
Los regímenes forestales internacionales	211

La legislación nacional de bosques	214
La zonificación forestal	214
Contenido de la zonificación forestal	214
Deslindes de la zonificación forestal	215
La cuestión del dominio de las tierras forestales	217
Categorías de tierras forestales	217
Disposiciones para el aprovechamiento de los bosques	219
Transporte de productos maderables	220
Forestación y reforestación y su fomento	220
Participación comunitaria en la administración forestal	221
El convenio de la diversidad biológica en las legislaciones nacionales	221
Las áreas protegidas	222
Los convenios internacionales	222
La Convención del Hemisferio Occidental	222
El convenio de Ramsar	222
El convenio sobre la Diversidad Biológica	223
Régimen legal e institucional de las áreas protegidas	224
La cuestión institucional: obstáculos y alternativas	230
Aspectos administrativas de la declaratoria de áreas protegidas	231
Estabilidad legal en declaratoria de categorías	231
Linderación de áreas protegidas y sus zonas de amortiguamiento	232
El manejo de las áreas protegidas	233
Asentamiento humanos y extracción de recursos en el interior de áreas protegidas y sus zonas de influencia	233
Regulación de asentamientos humanos e áreas protegidas y sus alrededores	234
Las zonas de amortiguamiento	236
Consejos asesores de áreas protegidas	237
Planes de manejo de las áreas protegidas	238
Sanciones	239
La administración privada de áreas protegidas	239
La cuestión de las potestades públicas	240
Conclusión: una adecuada legislación de áreas protegidas	241
La vida silvestre	242
Los tratados internacionales	242
Convenios globales	243
Convenios sobre especies individuales o grupos de especies relacionadas entre sí y convenios sectoriales	244
El estatus jurídico de la fauna silvestre	245
Contenido de la legislación sobre fauna	246
Recursos marinos y costeros	247
Las áreas costeras, los mares y los océanos en la agenda 21	247
Uso, aprovechamiento sustentable y conservación de las zonas costeras y marinas	248
El convenio de las Naciones Unidas sobre el Derecho de Mar	251
Los conservación del medio ambiente marino	253
La contaminación marina	253
Contaminación proveniente de naves	255
Contaminación marina por vertimiento y manejo de desechos	257

Contaminación marina por vertimiento y manejo de desechos	257
Contaminación marina proveniente de fuentes terrestre	258
Actividades en el lecho marino	259
El manejo del dominio marino costero y la franja costera	262
El dominio público marino costero	262
La administración del dominio público marino costero	263
La franja marino – costeros	265
Los ecosistemas costeros	265
Integración de competencias para planificación, manejo y aprovechamiento de los recursos costeros	266
Las áreas protegidas marino – costeras	268
La conservación de los recursos vivientes marinos	269
Conservación de los recursos hídricos	271
Las aguas continentales en el capítulo 18 de la agenda 21	271
Introducción	271
Objetivos	271
Programa para sector del agua dulce	271
Manejo de las aguas	272
Manejo institucional legal de las aguas	272
Manejo del agua para la agricultura	273
Manejo integrado	273
Investigación	273
Temas jurídicos e institucionales del manejo, conservación y aprovechamiento sustentable de los recursos hídricos	273
El dominio de las aguas	273
Régimen de aprovechamiento de recursos hídricos	275
Asignaciones de aguas	277
La transferibilidad del derecho de aprovechamiento de aguas	280
Manejo y administración de aguas	282
Conservación de la calidad de las aguas	285