

INDICE

Palabras Cortas para una Obra de Altura	13
Introducción	23
Capítulo I.	
La Ley Orgánica del Telecomunicaciones, Función de Política. Función Regulatoria y Función Sancionadora	45
1. La telecomunicaciones como servicio de interés general	45
2. Prolegómetro sobre la actividad estatal de policía. Limitación u ordenación	53
3. La Función Estatal de Regulación Económica	61
3.1. El modelo clásico de servicio público	63
3.2. La regulación económica o nuevo servicio público	67
3.2.1. Desregulación, privatización y nueva regulación económica	69
3.2.2. La nueva función de regulación económica	72
3.2.3. Críticas a la nueva regulación económica	75
3.2.4. Despublificación y desregulación del sector venezolano de las telecomunicaciones	79
3.2.4.1. La posición negativa de Peña Solís	81
3.2.4.2. Nuestra posición	82
4. La Potestad Sancionadora de la Administración. El Ilícito y la Sanción Administrativa	85
4.1. La potestad sancionadora de la administración frente al Derecho penal	95
4.2. Principios del Derecho Administrativo sancionador	106
4.2.1. Principio de legalidad	108
4.2.2. Principio de la reserva legal	111
4.2.3. Principio de tipicidad	115
4.2.4. Principio de irretroactividad	117
4.2.5. Principio de interdicción de la analogía	120
4.2.6. Principio de culpabilidad	121
4.2.7. Principio de proporcionalidad	123
4.2.8. Principio de la presunción de inocencia	125
4.2.9. Principio de prescriptibilidad	126
4.2.10. Principio del “Non bis in ídem”	128
Capítulo II.	
Las Medidas Cautelares Administrativas o Medidas Provisionales en el Derecho Administrativo Formal	133
1. Las Medidas Cautelares en el Derecho Procesal. Consideraciones generales	133
2. El marco institucional de las medidas cautelares en el Derecho Administrativo Formal	137
3. Medidas Cautelares Judiciales y Medidas Cautelares Administrativas	154
4. Procedencia de las medidas cautelares en el procedimiento Administrativo	157
4.1. Tesis clásica o restrictiva	157
4.2. Tesis ecléctica	165
4.3. Tesis extensiva	165
4.3.1. Admisión de funciones jurisdiccionales por órganos administrativos	166

4.3.2. Regla de la universalidad de la tutela cautelar efectiva	173
5. La discusión sobre la denominación de las medidas	176
6. El fundamento de las medidas	178
7. Las Medidas Cautelares Administrativas en el Derecho comparado Latinoamericano y el Derecho Venezolano	180
7.1. Ley Orgánica del Ambiente	184
7.2. Ley para promover y proteger el ejercicio de la Libre Competencia	186
7.3. Decreto con fuerza de la Ley de mensaje de datos y firmas electrónicas	187
7.4. Decreto con fuerza de Ley Especial de Asociaciones Cooperativas	187
7.5. Decreto con fuerza de ley del Sistemas de transporte ferroviario nacional	188
7.6. Decreto con fuerza de ley de zonas costeras	190
7.7. Decreto con fuerza de ley de Aviación Civil	190
7.8. Decreto con fuerza de Ley sobre el estatuto de la función pública	192
7.9. Decreto con fuerza de Ley de fondos y sociedades de capital de riesgo, Decreto con fuerza de Ley general de bancos y otras instituciones financieras y Decreto Ley de empresas de seguros y reaseguros	193
7.10. Decreto con fuerza de Ley de Tierras y Desarrollo Agrario	197
7.11. Decreto con fuerza de Ley Orgánica de Turismo	200
7.12. Ley Orgánica de la Contraloría General de la República	201
7.13. Ley de Cajas de Ahorro y Fondos de Ahorro	202
7.14. Ley de Protección al consumidor y al usuario	203
7.15. Ley de Extranjería y Migración	205
7.16. Ley de Responsabilidad Social en Radio y Televisión	206
7.17. Balance	210
Capítulo III.	
Las Medidas Cautelares Administrativas en la Ley Orgánica de Telecomunicaciones	213
1. Concepto y características	213
2. Justificación de la idea cautelar en el procedimiento administrativo sancionador	221
3. Ámbito de aplicación y oportunidad	225
4. Discrecionalidad	232
5. Presupuestos	237
5.1. Fumus boni iuris y periculum in mora	239
5.2. Ponderación de intereses	243
6. Principios	247
7. Naturaleza de las medidas como acto administrativo	256
8. Clase de medidas	259
9. Límites de las medidas	273
10. Procedimiento de las medidas	285
10.1. Caracterización del procedimiento administrativo	287
10.2. Inicio del procedimiento	293
10.3. La oposición a la medida	304
10.4. Aspectos del régimen procedimental de las medidas	309
10.4.1. Término de duración	309
10.4.2. Interrupción de la vigencia y principio del non bis in ídem	310

10.4.3. Modificaciones de la medida	312
10.4.4. Multas coercitivas como garantía de cumplimiento	313
10.4.5. La medida como compensación parcial de la sanción definitiva	313
10.4.6. La responsabilidad patrimonial derivada de daños generados por una medida	314
10.4.7. Medidas en el procedimiento de ejecución	316
10.4.8. Desobediencia civil y medida cautelar administrativa	317
Capítulo IV.	
Las Medidas Provisionalísimas Administrativas en la Ley Orgánica de Telecomunicaciones	323
1. Las medidas provisionalísima en el Derecho procesal civil y en el Derecho Procesal Administrativo. Consideraciones generales	323
2. Las Medidas Provisionalísimas en el Derecho Administrativo Formal Venezolano	331
2.1. Definición y terminología	332
2.2. Fundamento	334
2.3. Naturaleza jurídica	343
2.4. Efectos	345
2.5. Oportunidad para su adopción	346
2.6. Conversión en medida cautelar administrativa	347
2.7. Impugnabilidad	349
2.8. Diferencias de las medidas provisionalísima administrativas con las medidas cautelares administrativas y las provisionalísima contencioso administrativas	352
3. El Caso "Globovisión"	354
3.1. Hechos y argumentos de Derecho en torno a las medidas provisionalísima ejecutadas	354
3.2. Análisis jurídico de algunos aspectos de la controversia	374
Conclusión general	393
Referencias bibliográficas	397