

## INDICE

Nota preliminar	9
<b>Capítulo 1.- La Discrecionalidad en el Ejercicio de la Acción Penal</b>	<b>11</b>
1. La configuración formal de la acción penal y el binomio obligatoriedad discrecionalidad	11
2. Discrecionalidad técnica y discrecionalidad política	15
3. El debate axiológico en torno a la discrecionalidad en el ejercicio de la acción penal	17
4. La cuestión de la criminalidad gubernativa	22
5. La tensión entre el principio de legalidad y la política criminal	26
6. ¿Obligatoriedad o discrecionalidad?: Concepciones jurídico – políticas subyacentes	29
7. El Ministerio Fiscal como problema constitucional	32
<b>Capítulo 2. El Régimen de la Acusación Penal en Inglaterra</b>	<b>35</b>
1. La concepción tradicional de la acción penal como función pública difusa	35
2. La atribución a la policía de cometidos de acusación pública	39
3. El carácter discrecional del ejercicio de la acción penal	43
4. Órganos centrales: Elñ Attorney – General y el Director of Public Prosecutions	46
5. Referencia al régimen de la acusación penal en Escocia	50
6. La creación del Crown Prosecution Service	52
7. Mecanismos de control y equilibrios políticos en la actividad de acusación	55
<b>Capítulo 3. La Configuración del Ministerio Fiscal en Estados Unidos</b>	<b>61</b>
1. Concepción de la acción penal: los principios de monopolio y discrecionalidad	61
2. La formación histórica de la idea de acusación pública	64
3. Referencia a la evolución del Ministerio Fiscal Federal	71
4. Rasgos estructurales del Ministerio Fiscal norteamericana	72
5. Relaciones entre investigación y acusación en el derecho norteamericano	76
6. La posición de la acusación pública en el proceso penal	77
7. Significado jurídico – político del Ministerios Fiscal en Estados Unidos	81
<b>Capítulo 4. Criminalidad Gubernativa y Acusación Independiente: La Experiencia Norteamericana</b>	<b>85</b>
1. Acusación y conflicto de interese: La tradición norteamericana del special prosecutor	85
2. El <<escándalo Watergate>> y sus consecuencias sobre la moralidad pública	88
3. Historia de la figura del independent counsel	91
4. La sentencia Morrison v. Olson (1988) y el problema constitucional de la acusación independiente	97
5. Criminalidad gubernativa y acusación independiente: valoración de la respuesta Norteamericana	100
6. Epílogo: el <<asunto Lewinsky>> y la crisis de la idea de fiscal especial	105

<b>Capítulo 5. Origen y Vicisitudes de la idea Europea de Ministerio Público: Los Casos de Francia e Italia</b>	109
1. Ausencia de una imagen generalmente aceptada del Ministerio Público	109
2. Elementos integrantes de la idea de Ministerio Público en una perspectiva histórico - comparada	110
3. Modelo napoleónico de justicia penal y nacimiento del moderno Ministerio Público	113
4. Significado jurídico – político originario del Ministerio Público	120
5. La expansión del modelo napoleónico de Ministerio Público: el caso de Italia	123
6. La Emancipación del Ministerio Público italiano respecto del Gobierno	125
7. Erosión de la jerarquía interna en el Ministerio Público y abolición del Juez de Instrucción	129
8. ¿Hacia la reforma del Ministerio Público en Francia?	134
<b>Capítulo 6. Ministerio Fiscal y Acción Popular en España</b>	141
1. Antecedentes de la fiscalía en el derecho histórico	141
2. La aparición del moderno Ministerio Fiscal en España	143
3. Principales hitos en la evolución del ministerio fiscal	145
4. Origen y significado de la acción popular en el derecho español	151
5. La ambigua posición constitucional del Ministerio Fiscal tras 1978	157
6. Estructura y funciones del Ministerio Fiscal: Aspectos problemáticos	163
7. La falta de consenso sobre el significado jurídico – político del Ministerio Fiscal	167
<b>Capítulo 7. ¿Debe el Ministerio Fiscal ser Independiente?</b>	171
1. Los términos del debate sobre la independencia del Ministerio Fiscal	171
2. La cuestión de la independencia del Ministerio Fiscal como institución	175
3. Sobre la inconveniencia de soluciones radicales al problema de las relaciones entre el Ministerio Fiscal y el Gobierno	177
4. La cuestión de la independencia interna de los miembros del Ministerio Fiscal	180
5. Independencia del Ministerio Fiscal y abolición del Juez de Instrucción	183
6. Conclusión	186