

INDICE

Lección 1ª El derecho financiero Concepto del derecho financiero	1
Contenido del derecho financiero	2
I. El ámbito de los ingresos	2
II. La gestión de los ingresos	3
III. El ámbito de los gastos públicos	3
IV. Autonomía científica y didáctica	4
Ramas del derecho financiero	6
I. Planteamiento	6
II. Derecho propuestario	8
III. Derecho tributario	9
IV. Derecho patrimonial publico	11
V. V. Derecho del crédito publico	11
Lección 2ª Fuentes del derecho financiero	13
Las fuentes del derecho financiero. Sus peculiaridades	13
La ley	14
I. Concepto y clases	14
II. Disposiciones del poder ejecutivo con fuerza de ley	15
A) planteamiento	15
B) El decreto-ley en materia financiera	15
1. El derecho-ley en el ámbito presupuestario	16
2. El derecho-ley en el ámbito tributario	17
3. Comunidades autónomas y decretos-leyes	19
C) La legislación delegada	19
D) La deslegalización de materias	21
El reglamento	22
I. Concepto y fundamento	22
II. Clases de reglamentos	24
III. Los límites de la potestad reglamentaria	24
IV. La potestad reglamentaria en la esfera presupuestaria	25
V. La potestad reglamentaria en la esfera tributaria	25
VI. Los reglamentos en la esfera local	27
A) Introducción	27
B) Comunidades autónomas	27
C) Corporaciones locales	27
La costumbre	29
Los principios generales del derecho	30
Los convenios internacionales	31
Lección 3ª Codificación del derecho financiero	35

Significado de la codificación del derecho financiero	
La codificación en el ámbito tributario	
I. Introducción	37
II. Métodos de codificación	38
III. La codificación en España. La ley general tributaria	39
La codificación en ámbito presupuestario	41
Lección 4ª	
Aplicación del derecho financiero	45
La aplicación del derecho financiero	
Eficacia de las normas financieras en el tiempo	46
El principio de irretroactividad	
I. Planteamiento	47
II. Conceptos de las normas transitorias	
III. La irretroactividad y las normas tributarias	.
A) La regla general	
B) La retroactividad de las normas interpretativas	48
c) El principio de capacidad económica como límite de la retroactividad	49
d) El Problemas de los derechos adquiridos	50
La derogación de las normas financieras	
I. Planteamiento	51
II. Formas de cese de la ley	
III. Leyes especiales y leyes generales	
IV. La derogación de la ley tributaria	53
Eficacia de las normas financieras en el espacio	54
Criterios de sujeción, la nacionalidad y el territorio	
Medidas para evitar la doble imposición	
I. La doble imposición internacional	57
II. Medidas para evitar la doble imposición internacional	
III. Trabajos de la sociedad de naciones y de las naciones unidas	58
IV. Tendencias actuales	59
V. Métodos para evitar la doble imposición	
A) Sistema de exención	60
B) Sistema de imputación	
Lección 5ª	
Interpretación e integración de las normas financieras	63
La interpretación de las normas financieras	
Especial referencia a la interpretación de las leyes tributarias	
I. Diversos métodos	64
II. Metodología económica	65
III. Metodología jurídica	
IV. La interpretación en la ley general tributaria	67
V. Criterios jurisprudenciales	
VI. El significado de los términos empleados en el ordenamiento tributario	68
La integración de las normas financieras. La analogía en el derecho financiero	70

I.	Planteamiento	
II.	El artículo 24 de la ley general tributaria	
III.	El problema de la analogía en derecho tributario A) Analogía e interpretación extensiva B) Admisibilidad de la analogía en el derecho tributario	71
IV.	El fraude a la ley tributaria	72
Lección 6ª Poder financiero		75
Soberanía y poder financiero		
Poder financiero originario y poder financiero derivado		
I.	Planteamiento	76
II. Poder financiero y potestades financieras		78
Titulares del poder financiero		
I.	Planteamiento	79
II. El estado, titular del poder originario		
II.	La estructura territorial del estado	80
A) Las comunidades autónomas		
1.	Régimen general. La ley orgánica de financiación de las comunidades autónomas	
a)	Principios informadores	81
b)	Características del sistema de recursos	82
a'	Tributos propios	83
b'	Tributos cedidos	84
c'	Precios públicos	86
d'	Participación en impuestos estatales	87
e'	El fondo de compensación interterritorial	88
f'	Otros ingresos	
c)	Algunas conclusiones	89
2.	Los conciertos económicos	90
a)	El régimen de Navarra	91
b)	El régimen del país Vasco	93
C)	Las corporaciones locales	95
Los entes con competencia financiera		97
Lección 7ª Principios constitucionales financieros		99
Los principios constitucionales financieros		
I.	Planteamiento	
II.	Naturaleza	100
Principios relativos a los ingresos públicos		
I.	Las normas constitucionales	101
II.	Principios de legalidad o de reserva de ley	102
III.	Los principios materiales de justicia	103
A)	Principios de generalidad	104
B)	Principio de capacidad económica y principio de igualdad	
1.	Planteamiento	106
3.	Contenido del concepto de capacidad contributiva	107

4. La capacidad contributiva relativa	109
C) Principio de progresividad y no confiscatoriedad	111
Principios relativos al gasto publico	
I. La regulación del gasto público en el constitución española	112
II. El aspecto material	
III. Aspectos formales	
A) El principio de legalidad del gasto publico	114
B) Principio de anualidad, universalidad y presupuesto bruto	
C) La elaboración del presupuesto	
D) La aprobación del presupuesto	115
E) El control del presupuesto	116
Lección 8ª	
Objeto de la actividad financiera	
La conexión entre ingresos y gastos públicos: El objeto de la actividad financiera	119
I. Ideas generales	
II. Conexión entre ingresos y gastos públicos	
Teoría jurídica de los ingresos públicos	
Conceptos y clases	120
I. Concepto	
II. Clases	122
A) Ordinarios y extraordinarios	123
B) Presupuestario y extra presupuestarios	
C) Ingresos tributarios, crediticios y patrimoniales	124
Teoría jurídica del gasto público. Remisión	
I. Introducción	127
II. Concepto del gasto publico	
III. Clasificaciones del gasto	128
Lección 9ª	
Ingresos patrimoniales	
Ingresos patrimoniales	129
Evolución histórica y significación actual	133
Bienes de dominio público y bienes patrimoniales	134
Régimen común de los ingresos patrimoniales	136
El patrimonio nacional	137
El patrimonio forestal del estado	138
La propiedad minera	140
Rendimientos de los organismo autónomos comerciales y de las sociedades estatales	141
I. Ideas improductivas	
II. Ordenación jurídica de la empresa pública y de sus rendimientos	143
A) Beneficios de los organismos autónomos comerciales	145
B) Rendimientos de las sociedades estatales	148
Precios públicos	
A) Ideas preliminares	149

B) Definición legal	150
C) Naturaleza jurídica	150
D) Cuantía	153
E) Fijación de la cuantía	154
F) Administración, cobro y devolución de los precios públicos	155
G) Delimitación del ámbito material de los precios públicos	156
H) Reflejo presupuestario	
I) Servicios públicos esenciales	157
Lección 10	
Ingresos monopolísticos	
Concepto de monopolio	159
Clases de monopolios	161
Naturaleza de los ingresos monopolísticos	163
Monopolio de petróleos	166
Monopolio de tabacos	167
La lotería nacional	169
Lección 11	
Ingresos tributarios	
Concepto de tributo	171
Evolución histórica y significación actual	
Clases de tributos	172
Impuestos: concepto y clases	
I. Concepto	174
II. Clases de impuestos	
A) Impuestos sobre la renta, la renta, el patrimonio y el gasto o consumo	175
B) Impuestos reales y personales	
C) Impuestos objetivos y subjetivos	
D) D) Impuestos periódicos e instantáneos	176
E) Impuestos directos e indirectos	177
Tasas: Concepto y clases	
A) Ideas introductorias	178
B) Concepto y definición legal. Tasas y precios públicos	179
C) Principio de capacidad contributiva y principio de equivalencia	182
D) La lucha contra la parafiscalidad y la simplificación de las tasas	184
E) Las tasas y el principio de legalidad. Una zona de sombra	187
F) Una vía técnica posible para la salvaguardia del principio de legalidad	189
G) Contribuciones especiales: concepto y clases	
I. Concepto	
II. Clases	191
Lección 12	
La relación jurídica tributaria. Su nacimiento	
Relación jurídica tributaria y obligación tributaria: concepto y naturaleza	
I. Introducción	
II. Contenido	194

III. Naturaleza	
1. Relación de derecho público	195
2. Relación "ex lege"	
3. Naturaleza obligacional del tributo	196
Nacimiento de la obligación tributaria	
El hecho imponible	
I. Funciones del hecho imponible	
II. Noción del hecho imponible	199
A) Consideración general del problema	
B) Tributos que tienen como presupuesto un negocio jurídico	
C) Valor jurídico de los pactos privados en cuanto se refiere a la determinación de los sujetos obligados al pago de los tributos	201
D) Elementos constitutivos del hecho imponible	
I. Introducción	
III. El elemento objetivo	
A) Aspecto material	202
1. Modalidades	
2. Clasificación estructural de los presupuestos	
a) Presupuestos genéricos y específicos	
b) Presupuestos simples y presupuestos complejos	203
B) Aspecto espacial	
C) Aspecto temporal	204
1. Planteamiento	
a) Momento de nacimiento de la obligación tributaria	
b) Momento de exigibilidad de la prestación tributaria	205
c) Determinación de la ley aplicable	206
2. Clasificación temporal de los presupuestos	
a) Presupuestos instantáneos	207
b) Presupuestos de duración prolongada	
D) Aspecto cuantitativo	
III. Elemento subjetivo	
Naturaleza	
I. Introducción	208
II. Presupuestos jurídicos y económicos. Inconciencia de la distinción	
III. La naturaleza del hecho imponible en la ley general tributaria	
Extensión	210
I. Delimitación legal del hecho imponible	
II. Teoría jurídica de la exención tributaria	
A) Concepto	211
B) Exención y no sujeción	
C) Clases	
1. Exenciones objetivas y subjetivas	212
2. Excreciones permanentes y temporales	
3. Exenciones totales y parciales (bonificaciones)	213

El hecho imponible de las tasas	
A) Concepto y modalidades	
B) Devengo de las tasas	
C) Exenciones y bonificaciones	215
Lección 13	
Sujetos de la obligación tributaria	
Sujetos de la obligación tributaria	217
I. Planteamiento	
II. Los sujetos activos	
Sujetos pasivos	218
Definición legal	
I. La ley general tributaria	220
II. Clases de sujetos pasivos: contribuyentes y sustitutos	
III. La definición legal del contribuyente	221
Capacidad	
I. La capacidad jurídica tributaria	
A) Ideas introductorias	222
B) El problema de los entes desprovistos de personalidad jurídica	
1. El artículo 33 de la ley general tributaria	
2. Las posiciones de la doctrina	
3. La doctrina normativa de la personalidad	223
4. Técnicas de identificación	224
5. Posición de los entes de personalidad en la obligación tributaria	225
6. Eficacia del artículo 33 de la ley general tributaria	
7. Naturaleza de la fórmula del artículo 33	227
8. Los criterios utilizados por el artículo 33	228
9. Los supuestos del artículo 33: comunidad de bienes y herencia yacente	229
a) Planteamiento	
b) La comunidad de bienes	
c) La herencia yacente	230
10. Efectos de la subjetividad	
a) Efectos materiales	231
b) Efectos formales	
II. La capacidad de obrar tributaria	232
Domicilio	
I. Significación del domicilio en el ámbito tributario	234
II. Determinación legal del domicilio	
A) Domicilio de las personas físicas	
C) Domicilio de las personas jurídicas	235
III. Eficacia del domicilio fiscal	
IV. Aspectos formales. Declaración del domicilio y sus cambios	236
Representación	
I. Introducción	237

II.	Representación legal	
III.	Representación voluntaria	
	Solidaridad	238
I.	Introducción	
II.	II. Determinación de las obligaciones a las que se extiende la solidaridad	
III.	Efectos de los actos realizados por un coobligado solidario	
	Transmisión de la deuda	240
I.	Transmisión de la deuda “mortis causa”	
II.	Transmisión de la deuda “inter vivos”	
	A) La sucesión en la titularidad de explotaciones	241
	B) La sucesión de los socios en las deudas tributarias de las sociedades disueltas y liquidadas	243
	Responsables	
I.	Caracteres	244
II.	Tipos de responsabilidad	
	A) Responsable subsidiario	245
	B) Responsable solidario	246
III.	Los responsables en el régimen de las tasas	
	A) Responsables solidarios	248
	B) Responsables subsidiarios	
IV.	Distinción de figuras afines	
	Sustitutos	249
I.	Concepto	
II.	El sustituto en el ordenamiento tributario español	250
	A) Sustitución con retención	251
	B) Sustitución sin retención	254
	Clasificación reglamentaria de los obligados al pago de las deudas tributarias	255
	Traslación jurídica de la cuota tributaria	256
	Lección 14	
	Elementos cuantitativos de la obligación tributaria	257
	Determinación cuantitativa de la deuda tributaria	
I.	Introducción	
II.	Distinción y relaciones entre hecho imponible y parámetro	
III.	El hecho imponible y parámetro en el procedimiento de liquidación del tributo	258
	Concepto y modalidades del parámetro: la base imponible	
I.	Concepto	
II.	Modalidades del parámetro	261
	A) Parámetros simples y complejos	
	B) Parámetros reales y teóricos	
III.	La base imponible y la base liquidable	
	Los tipos de gravamen: concepto y clases	
I.	Concepto	262
II.	Clases	263

A) Tipos de gravamen en sentido estricto	
B) Alícuotas	
1. Alícuotas proporcionales	264
2. Alícuotas progresivas	
3. Alícuotas regresivas	266
Elementos cuantitativo de la tasa	
A) Determinación de la cuantía o tarifa de la tasa	267
B) Cuantificación de la obligación tributaria individualizada	
C) La memoria economico-financiera	268
Lección 15	
Estructura de la obligación tributaria	
Estructura de la obligación tributaria	269
El crédito tributario	
I. Concepto y contenido	272
II. Notas distintivas	273
A) Garantías personales del crédito tributario	277
B) Garantías reales del crédito tributario	
1. Derecho de prelación	278
a) Privilegio general	
b) Privilegio especial	279
2. Derecho de afección	280
3. Derecho de retención	
4. Garantías cautelares	281
La deuda tributaria	
I. Concepto y naturaleza	282
II. Naturaleza de la prestación	283
III. Objeto de la prestación	
IV. Definición de la obligación tributaria	284
V. Clases de prestaciones	
A) Prestaciones instantáneas y prorrateables	285
B) Prestaciones provisionales y definitivas	
VI. Contenido legal de la deuda tributaria	286
Lección 16	
Extinción de la obligación tributaria	
Causa de extinción de la obligación tributaria	287
I. Planteamiento	
II. Efectos de la distinción entre derecho tributario material y derecho tributario formal en cuanto se refiere a la extinción de la obligación tributaria	288
III. Las causa de extinción de la obligación tributaria	
Pago de la deuda consignación e imputación de pagos	289
I. Planteamiento	
II. Sujetos	
A) Sujetos legitimados para recibir el pago	290
B) Sujetos legitimados para efectuar el pago	291
III. Objeto del pago	292

	A) Identidad B) Integridad	
IV.	C) Indivisibilidad Forma de pago A) Normas legales	293
	B) Normas reglamentarias a) Medios de pago en efectivo b) Pago mediante efectos timbrados	294
V.	Tiempo de pago	
VI.	Prueba del pago	295
VII.	Consignación	
VIII.	Imputación de pagos	296
IX.	Aplazamiento y fraccionamiento del pago A) Evolución legislativa	297
	B) Régimen jurídico del aplazamiento y fraccionamiento del pago	301
	Prescripción del crédito	
I.	Ideas preliminares	302
II.	Plazos de prescripción	303
III.	Iniciación de la prescripción	
IV.	Interrupción de la prescripción	304
V.	Extensión y efectos de la prescripción	
VI.	Otros tipos de prescripción	306
	Compensación	307
	Condonación El artículo 70 de la ley general tributaria	308
	Lección 17 El procedimiento de liquidación	309
	Delimitación del concepto de gestión tributaria	
	Las consultas tributarias	310
	El procedimiento liquidatorio	
I.	Introducción	311
II.	La concepción tradicional	
III.	El nuevo régimen de las autoliquidaciones	
	Iniciación del procedimiento	312
I.	La declaración tributaria A) Concepto y función	313
	B) Naturaleza	
	C) Contenido	315
	D) Forma de la declaración	
	E) Tiempo de la declaración II. Denuncia pública	316
	Comprobación e investigación. Función inspectora	
I.	Planteamiento	317
II.	Órganos de comprobación y de investigación	318
III.	Contenido	319

A) Comprobación B) Investigación	320
IV. Medios de prueba V. Contextura jurídica de la inspección	321
A) Deberes de los sujetos pasivos de la obligación tributario	322
B) Deberes de los sujetos pasivos de la obligación tributaria	323
C) Límites materiales de la acción inspectora Documentación Ideas generales	325
II. Los documentos de la inspección A) Comunicaciones B) Diligencias	326
C) Informes D) Las actas 1. Concepto y contenido	327
2. Clases de actas	328
El acto administrativo de liquidación I. Concepto y significación en el procedimiento liquidatorio	331
II. Naturaleza	333
III. Forma	334
IV. Clases	335
V. Notificación	336
VI. Efectos	336
VII. Procedimientos especiales	336
Lección 18 Recaudación tributaria	341
La recaudación tributaria: concepto	
Sistemas recaudatorios I. Planteamiento	342
II. El régimen de arriendo del servicio recaudatorio	
III. La realización del servicio recaudatorio en régimen de contrato de recaudación	344
IV. La realización del servicio recaudatorio por órganos administrativos auxiliares o impropios	
V. La realización del servicio recaudatorio por los órganos de la administración	345
VI. El ordenamiento español	
Periodos Recaudación en vía de apremio I. El procedimiento recaudatorio de ejecución. Su naturaleza	347
II. Presupuesto de la ejecución forzosa A) Violación del derecho subjetivo tributario	348
B) Invasión de la esfera jurídica ajena C) La satisfacción del interés del acreedor D) El título ejecutivo I. Concepto y naturaleza	349

III. Clases Procedimientos de relación forzosa	350
I. Fases del procedimiento	
II. Declaración de apremio y devengo del recargo de apremio	
III. Embargo de bienes	352
A) Intimación y requerimiento de pago	
B) La providencia de embargo	
C) Obtención de información para el embargo	353
D) Embargo de bienes	
IV. Tasación de bienes	
V. Enajenación de bienes	355
VI. Aplicación de la suma recaudada a la cancelación del débito tributario	
VII. Adjudicación de bienes a la hacienda pública	356
Oposición	
I. Concepto, naturaleza y clases	
II. Oposición del deudor	358
A) Motivos de oposición	
B) Procedimiento	
C) Efectos	
III. Oposición de tercero a la procedencia de la ejecución	
IV. Intervención del acreedor con derecho preferente	359
Suspensión	
I. Concepto	
II. Motivos de la suspensión	360
Extinción	
I. Concepto y motivos de extinción	
II. Efectos	361
Lección 19	
Revisión de actos tributarios en vía administrativa	
Los procedimientos de revisión de actos tributarios	363
I. Planteamiento	
II. Régimen de los actos tributarios: sus penalidades	364
III. Conclusiones	
IV. La declaración de nulidad	366
Revisión de actos anulables	369
Devolución de ingresos indebidos	
A) Normas legales	372
B) Normas reglamentarias	
Rectificación de errores	376
Lección 20	
Revisión de actos tributarios por medio de recursos	
Revisión de actos tributarios por medio de recursos	379
Recurso de reposición	
I. Fundamento	
II. Actos impugnables	381

III.	Competencia y legitimación para recurrir	
IV.	Efectos	
V.	La reclamación economico-administrativa	382
I.	Introducción	
	A) Planteamiento	
	B) Naturaleza de la reclamación	383
	C) Legislación aplicables	
II.	Órganos administrativos con facultades de resolución	384
	A) Competencia	
	B) Extensión de las facultades revisoras	
III.	Sujeto activo de la reclamación	386
IV.	Objeto de la reclamación	387
	Procedimiento en única o primera instancia	
I.	Iniciación	388
	A) Formas de iniciación	
	B) Reclamación del expediente	
II.	Instrucción	390
	A) Principios rectores	
	B) Alegaciones	
	C) Prueba	
	D) Vista pública	391
III.	Terminación	
	A) Resolución	
	1. Inexcusabilidad de la resolución	
	2. Notificación	
	B) Desistimiento y renuncia	392
	C) Caducidad	393
	D) Desestimación presunta	
IV.	Ejecución	
	A) Concepto	394
	B) Actos de ejecución y recursos contra los mismos	
	Recurso de alzada	
I.	Concepto	395
II.	Recurso de alzada ordinario	
	A) Órgano competente	
	B) Extensión de las facultades revisoras	
	C) Sujeto activo de la reclamación	
	D) Actos impugnables	
	E) Procedimiento	396
	1. Iniciación. Escrito de interposición	
3.	Tramitación	
4.	Terminación	397
	a) La resolución. Sus efectos	
	b) Causación de estado en vía administrativa	
III.	Recurso de alzada extraordinario	
	A) Concepto fundamento	398

B) Legitimación para recurrir, resoluciones impugnables y motivos de impugnación	
C) Procedimiento D) Terminación E) Efectos de la resolución	399
Recurso de revisión I. Ideas introductorias A) Concepto y naturaleza B) Fundamento	400
II. Competencia III. Legitimación para recurrir IV. Actos recurribles	401
V. Procedimiento A) Iniciación B) Tramitación C) Efectos A) Efectos de la interposición B) Efectos de la resolución	402
Lección 21 Infracciones y sancione tributarias	403
Planteamiento	
Concepto y caracteres	405
I. Concepto II. Caracteres A) Planteamiento B) Acción 1. Personas carentes de capacidad de obrar	406
2. Fuerza mayor	407
3. Decisiones colectivas	408
4. Cifra relativa	409
Clases de infracciones	412
Sanciones tributarias: concepto y clases 1. Concepto 2. Clases de sanciones	413
A) Sanciones de las infracciones simples 1. Régimen general	414
2. Sanciones especiales 3. Sanciones por falta de colaboración	415
B) Sanciones de las infracciones graves 1. Régimen general 2. Sanciones especiales	417
III. Intransmisibilidad de la sanciones IV. Determinación de la sanción aplicables I. Normas aplicables	419
III. Órganos competentes IV. Procedimiento	420

V. Criterios de graduación	421
Extinción de las sanciones	423
Lección 22	
Emisión de los empréstitos públicos	425
Los empréstitos públicos	
I. El crédito publico	
II. Delimitación del tema	426
III. Empréstitos forzosos	
IV. La deuda pública como ingreso extraordinario	427
Naturaleza jurídica de la deuda publica	428
Tipos de fundamentales de deuda	
I. Introducción	
II. Deuda publica interior y exterior	432
III. Deuda del estado, de organismos autónomos, de comunidades autónomas y de corporaciones locales	
IV. Deuda pública general y singular	
V. Deuda nominativa, al portador y mixta	433
Los avales del estado	
Crédito local	434
I. Provincias y municipios	
II. Comunidades autónomas	
III. Emisión del empréstito publico	436
I. El principio de legalidad	
III. Significación	437
Procedimientos de emisión	
I. Emisión directa e indirecta	438
A) Suscripción publica o emisión directa	
B) Emisión indirecta	439
II. La subasta	
III. Sistemas mixtos	440
IV. La adjudicación de cuotas	
Los títulos de la deuda	
I. Introducción	441
II. Título y contrato de préstamo	
III. Títulos robados, extraviados o destruidos	442
Lección 23	
Contenido y extinción de los empréstitos públicos	443
Contenido del empréstito: obligaciones del ente emisor	
I. Contenido del empréstito	
II. Las condiciones del contrato. Ventajas y alicientes	
A) Ventajas en relación con el capital	444
B) Ventajas en relación con el interés	
C) La indicación de los empréstito públicos	445
D) Ventajas en relación con los títulos	
E) Otras ventajas	446
F) Pago de intereses	

Garantías. Sus modalidades	447
Conversión de la deuda	
I. Delimitación del concepto. Conversión y canje	448
II. Tipos de conversión	
III. Régimen legal	
IV. Extinción de los empréstitos públicos	449
El pago de la deuda. Sus modalidades técnicas	
I. Obligación de reembolso. Tiempo de pago	451
II. Cuantía del pago	
III. Modalidades técnicas	
La prescripción del capital y los intereses	
El repudio. Concepto y modalidades	452
Lección 24	
La institución presupuestaria	
Concepto del presupuesto	
I. Introducción	
II. Noción jurídica del presupuesto del estado	456
III. Definición legal	457
IV. La ley de presupuestos en el estado contemporáneo	458
La estructura presupuestario	
I. Criterios de estructura presupuestaria	459
II. Criterio legal	460
Naturaleza jurídica del presupuesto	
I. Planteamiento	461
II. Tesis del presupuesto como ley en sentido formal	
A) La doctrina alemana	462
B) La doctrina francesa	463
III. Tesis del presupuesto como ley en sentido material	464
IV. La naturaleza jurídica del presupuesto en el derecho español	465
Efectos del presupuesto respecto a los ingresos y a los gastos	
I. Efectos jurídicos del presupuesto respecto a los ingresos públicos	467
A) Evolución de la doctrina	
B) El derecho positivo español	468
II. Efectos jurídicos del presupuesto respecto a los gastos públicos	469
A) El objeto de la autorización del gasto publico	471
B) ¿Existe el deber de gastar los créditos concedidos?	
C) La autorización presupuestaria como límite jurídico de la actividad del gasto publico	472
1. Limitación cuantitativa	
2. Limitación corporal	
3. Limitación cualitativa	473
D) La ley de presupuestos y los derechos subjetivos de los particulares	
Los principales presupuestarios	
I. Ámbito material del presupuesto	
II. Las reglas presupuestarias en el derecho español	477

III. A) Principio de unidad	
B) Principio de universalidad	478
C) Principio de especialidad	479
D) Principio de equilibrio	
E) Ámbito temporal del presupuesto	481
I. Fundamento del principio de anualidad	
II. Duración de la gestión y duración de la autorización presupuestaria	483
III. Solución legal español	486
La prórroga del presupuesto	487
Lección 25	
Aprobación y ejecución del presupuesto	
Aprobación del presupuesto	489
Elaboración del proyecto	491
Remisión a las cortes	
I. Los términos	493
II. La forma	
Deliberación, votación y sanción	
I. Instrumentación legislativa del presupuesto	
II. Tramitación parlamentaria	494
A) Planteamiento	
B) Tramitación en el congreso de los diputados	
C) Tramitación en el sentido	495
Ejecución del presupuesto y ordenación de gastos y pagos	
I. Concepto	496
II. Ordenación de gastos y pagos	497
III. Realización de los ingresos	
IV. El servicio de tesorería	498
I. Concepto y funciones	
II. Ampliación de las funciones del tesoro	500
Lección 26	
Control de la ejecución del presupuesto	
Control de la ejecución del presupuesto	501
I. Introducción	
II. Contenido del control presupuestario	
A) Su ámbito	
B) Su carácter	502
C) Su objetivo	
D) Principales sistemas de fiscalización	503
I. Introducción	
II. Pluralidad de efectos del control	
A) Efectos normales	504
B) Efectos de la irregularidad	
1. Supuesto de responsabilidad	505
2. Sujetos responsables	
3. Procedimientos de exigencia de la responsabilidad	506

Control administrativo	
I. Fundamento	
II. La intervención general de la administración del estado	507
III. Modalidades de la función interventora	
IV. Procedimiento y efectos	508
Control y jurisdiccional	
I. Fundamento	509
II. El tribunal de cuentas del reino	510
A) Naturaleza	
B) Funciones	511
1. Funciones fiscalización	
2. Enjuiciamiento contable	512
C) La responsabilidad contable	
D) Conclusiones críticas	513
Control parlamentario	
I. Fundamento	514
II. Medios de control	
A) Ruegos y preguntas	
B) Interpelaciones	
C) Comisiones de encuesta	515
III. La cuenta general del estado y su aprobación	
Lección 27	
Presupuestos de los entes públicos menores	
Presupuestos de las comunidades autónomas y corporaciones locales	517
I. Introducción	
II. Las comunidades autónomas	
III. Las corporaciones locales (provincias y municipios)	
A) Concepto	518
B) Recursos contra los presupuestos	
C) Régimen de contabilidad pública	519
D) Fiscalización	
Presupuestos de los organismos autónomos	520
I. Concepto y clase de organismo autónomos	
II. Régimen presupuestario de los organismos autónomos de carácter administrativo	521
III. Régimen presupuestario de los organismos autónomos de carácter comercial, industrial, financiero o análogo	522
Régimen presupuestario de las sociedades estatales	523
Régimen presupuestario de la seguridad social	524
Régimen presupuestario de la agencia estatal de administración tributaria	525