

INDICE

Capitulo I Lineamientos introductorios	13
Generalidades	
Evolución	
Etapas	14
Etapa de ley del trabajo 1936	
Definición de patrono-estado	15
Reformas del 45	17
Electos de 1938	
Orientaciones de la oficina nacional del trabajo	19
Jurisprudencia	
Jurisprudencia francesa	20
Jurisprudencia línea aerpostal venezolana	21
La reforma involucionista de 1945	22
El régimen mixto de los empleados y funcionarios públicos ley de carrera administrativa	24
El régimen mixto	25
Las prestaciones como derecho adquirido	
Comentarios especiales	26
El artículo 8 de la ley orgánica del trabajo	27
Estructura normativa del artículo 8	
Bien jurídico tutelado	28
Legitimados en sentido general	29
Derechos colectivos de trabajo de los funcionarios	
Legitimados activos	30
Los derechos colectivos de los funcionarios públicos	
Beneficiarios	31
La colección colectiva	32
La solución pacífica de los conflictos	
Los conflictos de intereses o económicos	33
El derecho de huelga	
Algunas referencias históricas	35
Ley motiv	36
Bien jurídico tutelado	38
Reconocimiento a los funcionarios públicos	39
El viernes negro del derecho del trabajo	41
La transitoria de la constitución	
Nueva opinión protesta en 1997	44
Aplicación a la reforma a los funcionarios públicos 45	
Corte de cuenta	45
Compensación por transferencia	
Redimensión del artículo 125 despido injustificado	48
Nuestra opinión, ley de seguridad social de 1998	47
Algunas jurisprudencia en relación a los funcionarios públicos	
La caducidad en el régimen funcional	49
Salarios retenidos a los funcionarios públicos	50
El beneficio del Art. 385 permiso pre y post-natal	51

Conclusión	53
El decreto ley sobre le estatuto	53
La ley del estatuto de la función publica	54
Valoración critica	55
Capitulo II	
Bien jurídico tutelado en la constitución bolivariana sobre el estatuto de a función publica	59
Generalidades	
El constitucionalismo social en la función publica	
La constitución de 1961	60
Derecho al ascenso	62
Resumen temático	63
Vigencia de la constitución	64
Norma rectora	65
Limitación de ocupar mas de un cargo	
Valoración critica	66
Reconocimiento al estatuto de la función publica	
Norma rectora	67
Ascensos	68
Acceso a la seguridad social	
Formalidades y requisitos	69
Comparación constitucional	
Valoración critica	70
Los funcionarios y empleados públicos como legitimados activos	
Contexto normativo	71
Requisitos de nombramiento y remoción	72
Estructura normativa	73
Valoración critica	
Clasificación única de los empleados y funcionarios públicos	74
Contexto normativo	75
Excepciones de la condición de los funcionarios	
Requisitos de ingreso, ascenso, tralasdo, suspensión y retiro	76
En relación al ingreso	77
Previsión presupuestario para el cargo publico	
Norma rectora	78
Contexto normativo	79
El régimen de jubilaciones y pensiones	80
Contexto normativo	81
Prohibición de duplicidad de jubilación o pensión	82
Comparación constitucional	83
Contexto normativo	84
Valoración critica	85
La habilitante era conveniente	86
Capitulo III	
Bien jurídico tutelado del nuevo estatuto	91
Generalidades	
Administración	92
El régimen disciplinario	93
Referencias a la declaración universal de los derechos humanos	94

Los derechos civiles y políticos	95
Interpretación de la constitución	96
Necesidades del estatuto de la función pública	97
Referencias a la ley carrera administrativa	98
Límites de la ley de carrera administrativa	100
La estabilidad absoluta no prestacional	101
La concepción de la estabilidad	102
La estabilidad reconocida	103
Desarticulación de las carreras estatales y locales	104
La evaluación de desempeño	105
Desarrollo de los principios constitucionales	106
La estructura normativa	107
Objetivos fundamentales	108
La moral administrativa	109
Beneficios y compensaciones	110
Beneficios económicos	111
Garantías de los derechos colectivos	
Trilogía de los funcionarios por la acción y administración	113
Aportes de estatutos	114
Valoración crítica	116
Capítulo IV	
De la dirección y gestión en las relaciones de empleo público	
Generalidades	121
Norma rectora	122
Desarrollo de la normativa rectora	
Clasificación de los órganos de la función pública	123
Máxima autoridad de dirección	
El presidente de la república	124
Limitaciones del presidente de la república	
Exclusión de esa obligación	125
La gestión de la función pública	126
Órganos ejecutores	127
La vicepresidenta ejecutiva	128
Órgano de dirección y gestión de la función pública nacional	129
Órgano rector	130
Clasificación, remuneración valoración del cargo	131
Los traslados, licencias, transferencia, permisos	133
Los registros de personal	134
Facultad auditoria	
Función inquisitoria	135
Región de las organizaciones sindicales	136
Bases técnicas de la reducción de personal	138
Políticas de desarrollo gerencial	139
Constitución de 1961	140
La constitución bolivariana	141
Referencias a la ley carrera administrativa	142
Excepciones de igualdad de término	
De la gestión de la función pública	143
Diferencia en el estatuto	145

Normas del reglamento de la LOT	146
Actos administrativos y agotamiento de los mismos	147
Referencias a la ley de carrera	148
Función ejecutoria	149
Obligaciones de información	150
Función de organizar y realizar los concursos	151
Función de enlace	152
Correspondencia constitucional	153
Correspondencia con la ley de carrera	154
Planes de personal	155
Responsabilidad de los órganos de gestión	156
Comentario especial	157
Valoración crítica	158
Capítulo V	
Los derechos individuales de los funcionarios y empleados públicos	
Generalidades Derechos individuales Derechos colectivos Bien jurídico tutelado	163
Instituciones propias del derecho individual La jornada de trabajo La estabilidad en el trabajo	164
La seguridad e higiene en el trabajo Resumen	165
Clasificación constitucional de los servicios públicos	166
Los cargos de lechón popular Los cargos de libre nombramiento y remoción	167
Los contratos y contratadas	168
Los obreros y obreras	169
Clasificación de los funcionarios públicos en el estatuto de la función pública	170
Norma rectora	171
Otros elementos de clasificación	172
Definición de funcionario público Los trabajadores al servicio de la administración pública nacional	173
Breves referencias a la ley de carrera Funcionarios de libre nombramiento y remoción Clasificación de los cargos Cargos de alto nivel	175
Norma rectora Cargos de los organismo de seguridad del estado Cargos de fiscalización e inspección Formas de acceder a la administración pública	176
Los contratos	177
Personal a tiempo determinado	179
Prohibición expresa de contratación Prohibición expresa de ingreso	180
Correspondencia constitucional	181

Correspondencia a la ley de carrera	
Derechos de los funcionarios de carrera Estructura normativa Derechos individuales de los funcionarios públicos Clasificación de los derechos individuales	182
Derechos individuales funcionariales Derechos individuales de carácter económico Derechos individuales de carácter socioeconómicos	183
Derecho a la seguridad social Los derechos de los funcionarios exclusivos de carrera	184
Derechos económicos Derecho a la remuneración	185
Norma rectora de la remuneración Bonificación de fin de año	186
Compensaciones, viáticos y asignaciones Horas extraordinarias	187
Las horas extras de los funcionarios	188
La prestación de antigüedad	189
La prestaciones sociales y los funcionarios públicos Norma rectora de la ley de carrera de las prestaciones	191
Normativa reglamentaria	192
Forma de calculo	193
Comentario especial	194
Comentario sobre las tres primeras etapas de las prestaciones sociales	196
La reforma involucionista de 1997	197
Modificaciones transcendentales	198
Modalidades y forma de calculo de la reforma	199
Calculo de la antigüedad	202
La promesa de salarizar los bonos Liquidación de la antigüedad anterior a la reforma	203
El bono compensatorio de trasferencia ¿Cunado se da el bono de transferencias?	204
Modalidades de calculo	205
Limite en el tiempo Salario para calcularla	206
Tope salarial Garantía salarial	207
Forma de pago sector privado	208
Los pasivos laborales sector privado Los pasivos laborales sector publico	209
Ámbito de aplicación en el sector publico Integración del salario	210
Referencias constitucionales	212
Constitución bolivariana	213
Elementos de las prestaciones de los funcionarios públicos	214
Clasificación Norma rectora Correspondencia con a ley de carrera	215
Comentario especial	216

Protección al maternidad y la familia de la funcionaria publica	
Situación de la ley de carrera administrativa	217
Supra constitucionalidad y constitucionalidad	218
Convenio No 3 sobre la protección a la maternidad de la OIT	219
Antecedentes del convenio	220
La constitución de 1947 La constitución de 1961	221
De a maternidad y el estatuto de la habilitante Bien jurídico tutelado	223
Posibilidades de unir vacaciones y post-natal	225
Antecedentes Estructura normativa	226
Derecho de permiso pre y post- natal La posibilidad de unir el post con las vacaciones vencidas	227
Restitución de la situación jurídica infringida	228
La maternidad y el nuevo estatuto	229
Los derechos exclusivos de los funcionarios de carrera Diferencia con la estabilidad de a ley del estatuto	230
Derechos al ascenso	231
La estabilidad en el trabajo Naturaleza de la estabilidad	232
Disposiciones de la constitución Correspondencia constitucional Correspondencia a la ley de carrera	234
Valoración crítica Derecho al ascenso	235
Norma rectora	236
Correspondencia con la ley de carrera Valoración crítica	237
Estructura normativa Los derechos a la seguridad social Deuda social y legislativa	238
Correspondencia con el decreto de la ley habilitante (derogado) Estructura normativa	239
Beneficiarios de la jubilación Referencias constitucionales	240
Valoración crítica Nuestra valoración crítica al decreto de la habilitante (derogado)	241
Capítulo VI	
Derechos colectivos de los funcionarios públicos	
Aclaratoria Generalidades	247
Estructuras de lo derechos colectivos	248
Instituciones del derecho colectivo del trabajo	250
¿Son compatibles los derechos colectivos del trabajo con la condición de funcionario público? Referencias de convenios Tratados y constituciones	251
Convenio 87 y 98 de la OIT	252

Convenio No 87 sobre libertad sindical Sindicalización y convenio colectiva	
Declaración universal de los derechos humanos Carácter constitucional	253
Nuestro constitucionalismo social La constitución bolivariana	254
Comentario especial Correspondencia con norma rectora del derecho (derogado)	255
Normas de reconocimiento general Las organizaciones sindicales	256
Derecho colectivo funcionariado Norma rectora	257
Análisis y contenido	258
¿Cuál es el límite de esta disposición?	259
Limitación al ejercicio y las facultades sindicales	260
Condiciones al ejercicio de las organizaciones sindicales	261
Obligación de no hacer Obligación de no interferir	262
Prohibición por formas de sindicalización del funcionario	263
Sentencia corte suprema de justicia	264
Valoración crítica La negociación colectiva de los funcionarios	266
Los sindicatos y la convención colectiva	267
Norma rectora	268
Legitimados activos Legitimidad sindical	269
Metodología	270
Órgano rector	273
Estudio económico comparativo	275
Informe del ministerio de finanzas	276
El informe del ministerio de finanzas	277
Plazo para las negociaciones colectivas	278
Devolver le texto del acuerdo Prohibición del ente negociador	280
Prohibición del órgano ente y la organización sindical	281
Limitación al ejercicio del derecho de huelga	282
Sanciones para los representantes de organismos públicos Carácter técnico y financiero	283
Correspondencia constitucional Correspondencia a la ley de carrera	284
Correspondencia con la LOT La negociación colectiva en el sector publico	286
Valoración crítica	287
Procedimientos conflictivos	288
Norma rectora	289
Estructura normativa	290
Legitimados pasivos	291
Carácter preventivo	292
Bien jurídico tutelado	293

Legitimados activos	
Norma rectora	294
Formas de carácter adjetivo	295
El impulso procesal administrativo	296
Órgano ante el cual se presenta	297
Carácter restrictivo del pliego	299
Tramitación del pliego	
La legitimidad del pliego	300
Agotamiento del procedimiento conciliatorio previo	301
Observaciones del órgano competente	
Derecho a subsanar los errores de omisiones	302
Norma rectora	303
La junta de conciliación	304
Plazo para la constitución de 1 a junta de conciliación	
Norma rectora	305
Opiniones de autores nacionales Dr. Gilberto Bruzual Báez Dr. Iván Darío Torres	306
Los funcionarios públicos en el ejercicio del derecho de huelga	307
Comentario especial	
La huelga como expresión de referencias constitucionales	309
La constitución de 1947	
La constitución de 1961	310
La constitución bolivariana	
La normativa del derecho de huelga en el estatuto	
Norma rectora	
Legitimados activos del ejercicio del derecho de huelga	311
Prohibición para un grupo de trabajadores	312
Definiciones del derecho de huelga	
Características de la huelga	313
Referencia a la LOT	315
Norma de rectora de la huelga en los servicios públicos	316
Materialización del ejercicio del derecho de huelga	318
Prohibiciones de la huelga y los servicios públicos esenciales	319
Sanciones	320
Huelga justa o injusta	
¿Qué es lo que se puede declarar legal o ilegal?	321
Sanciones contra los legitimados activos	322
Capítulo VII	
Deberes de los funciones públicos	329
Generalidades	
La constitución de 1947	
La constitución de 1961	330
La constitución bolivariana	331
Legitimados pasivos	332
Norma rectora	
Clasificación de las obligaciones	333
En forma personal	334
Eficiencia	
Subordinación	335

Cumplimiento del horario de trabajo	336
La jornada de servicio	337
Horas extras	338
Obligación de información a particulares	339
Deber de trato cortés y decoroso	340
Obligación de reserva, discreción y secreto	341
Obligación de vigilancia, conservación y salvaguarda	342
Obligación de mejoramiento y capacitación	343
Creatividad de los funcionarios	344
Obligación de inhibirse el funcionario	345
Cuando hay interés de parte	346
Obligación de defender y hacer cumplir la legalidad	347
Prohibición de celebrar contratos	348
Contratar directamente con la república	349
Prohibición de actividades políticas	350
Incompatibles	350
Excepciones	350
Clasificación de otro cargo	350
Valoración crítica	350
Capítulo VIII	
Sistema de administración de personal	
Generalidades	355
Plazo de elección de los aspirantes	355
Objetivo	356
Parámetros de selección	356
Modalidades del concurso	357
Elementos para consolidar ingresos	358
El periodo de prueba	358
Vigencia del nombramiento	358
Parámetros de los ascensos	359
Comentario especial	359
Clasificación de cargos	360
Elementos del cargo	360
Manual descriptivo	360
Cargos similares	361
El sistema de clasificación	361
Descripción oficial del sistema de clasificación de cargo	361
Eliminación, código y grado general de la escala de sueldos	361
Denominación y organización de los cargos	362
Proposición del ministerio de planificación y desarrollo	362
Publicación en la gaceta oficial	362
De la remuneración de los funcionarios	363
Estructura normativa	364
Sistemas de escalas	364
Aprobación del sistema de remuneraciones	365
La escala de sueldos de los funcionarios de alto nivel	365
Comentario especial	366
Evaluación de desempeño	366
Oportunidad y modalidades de la evaluación	367

Instrumentos de evaluación	
Comentario especial	368
Estructura normativa Del ministerio de planificación y desarrollo Jornada de servicio	369
Estructura normativa	370
Reconocimiento de las horas extras	371
Valoración crítica	372
Capítulo IX	
Situaciones administrativas de los funcionarios, retiro y reintegro	
Generalidades Norma rectora Conceptualización	377
Definiciones específicas	378
Comentario especial	379
La transferencia de los funcionarios Definición	381
El acto de transferencia	382
Consecuencia de transferencia en pasivos laborales Características del pasivo laboral de transferencia	383
Excepciones para ser transferido el funcionario Procedencia de un jubilación por invalidez	384
Norma rectora en materia de pasivo laboral Comentario especial	385
Estructura normativa	386
Permisos y licencias Norma rectora	387
La constitución de 1947	388
Referencias a la ley de carrera	389
Referencias comparativas	390
Los retiros y reintegros en causales de retiro de la administración pública Condición para la renuncia	391
Régimen de nacionalidad Interdicción civil	392
Jubilación e invalidez Reducción de personal Modalidades y requisitos	393
Procedencia de la solicitud	394
Cargos vacantes	395
Capítulo X	
Responsabilidad y régimen disciplinarios de los funcionarios	
Generalidades	397
Algunas referencias de naturaleza estatutarista de derecho público Referencias del maestro Guillermo Canabellas Conceptos especiales	403
Carácter estatutarista Carácter de funcionario	404
Distintas orientaciones del funcionario Diferencias entre empleados y funcionarios públicos	405

Del funcionario de carrera Comentario especial	406
Norma rectora	407
Clasificación de la responsabilidad de los funcionarios	409
Estructura normativa	410
Responsabilidades especiales de los funcionarios Trilogía especial de responsabilidades Trilogía especial	411
Exceso convención colectiva Supuestos de responsabilidad	412
Decisiones administrativas	413
El ministerio publico, acciones y funciones	414
Clasificación de las responsabilidades Modo de proceder	417
Correspondencia constitucional: 1947, 1961 y 1999	418
Disposiciones de la LOT	425
Valoración crítica Régimen disciplinarios	426
Norma rectora Legitimados pasivos	427
La amonestación escrita, causales	426
Procedimiento sanción por escrito, lapsos, recursos	432
Correspondencia ley de carrera	431
Causales de retiro de la administración pública Causales de destitución	436
Norma rectora estructura normativa Clasificación de causales de destitución	438
Primera clasificación laborales Segunda clasificación por perjuicios a la nación Tercera clasificación por deberes de fidelidad	439
Cuarta clasificación, falta de honestidad	440
Comentario especial	441
Incumplimiento reiterado del funcionario La adopción de resoluciones, acuerdos y decisiones	442
Principio de legalidad	443
Participación en una huelga ilegal Incumplimiento de los servicios esenciales	444
Falta de probidad, vías de hecho, insubordinación	445
La arbitrariedad	446
Condena penal	447
Falta de confidencialidad	448
La prescripción de la amonestación escrita	449
Estructura normativa	450
El lapso de prescripción de 8 meses Correspondencia constitucional	451
Correspondencia con la ley de carrera Causales que presenta similitud	452
Perjuicio material grave Norma rectora	453

Resumen de las causales de a ley de carrera	
Diferencias sustanciales Valoraron critica	454
Capitulo XI	
Procedimiento disciplinario en la relación de la relación publica	459
Generalidades	
Norma rectora	460
Estructura normativa de carácter adjetivo	461
Forma de proceder Principios general adjetivo Legitimados activos	462
Impulso procesal	463
Órgano instructor	464
Correcta instrucción del expediente	465
Derecho a la notificación del funcionario involucrado Acceso al expediente	466
Notificaciones Notificaciones por la prensa	467
Forma de efectuar el descargo	468
Lapso para dictar el dictamen	470
Carácter obligatorio Carácter obligatorio del dictamen Decisión ¿Quién dicta el acto administrativo? Efectos el acto administrativo	471
Requisitos especiales del acto Notificación del acto administrativo Constancia en autos	472
Incumplimiento del procedimiento disciplinario Sanción Correspondencia constitucional	473
Correspondencia a la ley de carrera Régimen disciplinario en el reglamento de la ley de carrera	474
Procedimiento disciplinario Averiguaciones administrativas Opinión de la constitución jurídica	475
Valoración critica Medidas cautelares administrativas	476
Estructura normativa Objeto de la medida cautelar	477
Clasificación de las medidas cautelares Modalidades Duración Posibilidades de prorroga	478
Comentario especial Suspensión sin goce de sueldo Supuestos de procedencia Lapso de suspensión Supuestos de sentencia absoluta	479

Correspondencia a la ley de carrera	480
Valoración crítica Dos columnas publicadas en el diario El Nacional	482
Capítulo XII Del contexto administrativo funcional	
Generalidades Estructura normativa Agotamiento de la vía administrativa Recurso contencioso administrativo funcional	487
Competencia contenciosa Recurso contencioso administrativo Oportunidad para presentar la querrela	488
Admisión y sustentación de la querrela Contestación de la querrela	490
Ala “audiencia preliminar”	491
Promoción de pruebas De la evacuación	492
Termino de instancia Audiencia definitiva Modalidades de la audiencia Plazos para estudiar la decisión definitiva Lapso para dictar la sentencia	493
Modalidades de la sentencia Inadmisibilidad del recurso contencioso Medidas cautelares Recurso contra la sentencia	494
Forma de interponer la apelación Aplicación de normas supletorias Valoración crítica	495
Disposiciones transitorias Tribunal competente Transitoria II	497
Transitoria III Transitoria IV Disposición Transitoria V Disposiciones derogatorias	498