

INDICE

Nota Explicativa	7
Introducción	11
La Constitucionalización del Contencioso – Administrativo y sus Efectos	
Primera Parte.	19
La Universalidad del Control Contencioso – Administrativo	
I. Nuevas Tendencias en Cuanto al Objeto del Control Contencioso Administrativo	21
1. El inacabado problema de la definición del acto administrativo a los efectos del control contencioso – administrativo	21
A. El criterio orgánico del acto administrativo y las contradicciones jurisprudenciales	22
a. El tema del control de los casos administrativos de registro	25
b. El tema del control de los actos administrativos dictados en función jurisprudencial en materia laboral	27
c. El tema del control de los actos administrativos dictados en función jurisdiccional en materia disciplinaria	29
d. El tema del control de actos administrativos concerniente a cuestiones de derecho societario respecto de empresas del Estado	33
e. El tema del control de los actos administrativos sometidos al derecho administrativo	34
B. El criterio del acto administrativo y los progresos jurisprudenciales	37
a. El control sobre actos administrativos emanados de los órganos del Poder Legislativo y del Poder Judicial	38
b. El control sobre actos administrativos emanados de particulares	39
2. Los problemas de control contencioso – administrativo respecto de los denominados contratos administrativos	41
3. Los problemas del control contencioso – administrativo respecto a las demandas contra los entes públicos	43
II. La Universalidad del Control Respecto de los Motivos de Control	46
1. La justicia constitucional y la justicia administrativa	47
A. El juez contencioso – administrativo como juez constitucional	47
B. La inconstitucional distintos entre el “recurso de inconstitucionalidad” y el “recurso de ilegalidad”	49
2. El juez contencioso – administrativo como juez de amparo constitucional	56
3. El juez contencioso – administrativo como juez de la legalidad	62
Segunda Parte.	65
La Ampliación de los Tipos de Acciones y Recursos Contencioso – Administrativos	
I. El Proceso Contencioso contra los Actos Administrativos	70
1. El contencioso de anulación de los actos administrativos	73
A. La distinción entre los actos administrativos de efectos generales y los actos administrativos de efectos particulares	74
B. La acción popular y el contencioso administrativo de anulación de los actos administrativos de efectos generales	82
C. El contencioso – administrativo de anulación de los actos administrativo de efecto particulares	887

a. La generalidad del recurso y la extinción de las antiguas “apelaciones” administrativas	87
b. El tema de la legitimación activa	88
a´. La exigencia de un interés personal, legítimo y directo	89
b´. El tema de los intereses colectivos y difusos	96
c´. El tema de la legitimación activa de la propia administración	98
c. El tema de la legitimación pasiva	99
D. El contencioso de anulación de los actos administrativos bilaterales (contratos)	103
2. El contencioso de anulación y condena	104
3. El contencioso de anulación y amparo	108
II. El Proceso Contencioso de las Demandas contra los entes Públicos	113
III. El Proceso Contencioso contra las Conductas Omisitas de la Administración	116
IV. El Proceso Contencioso de la Interpretación	122
V. El Contencioso Administrativo de los Conflictos ente Autoridades	126
Tercera Parte.	
Efectos de la Consideración del Contencioso – Administrativo como un Derecho Constitucional a la Tutela Judicial frente a la Administración	129
I. Cambios en las Reglas de Admisibilidad de los Recursos	131
1. La necesidad de la existencia de un acto administrativo previo	132
A. El procedimiento administrativo previo a las demandas contra la República y los efectos del silencio	133
B. El remedio jurisdiccional contra la ausencia de acto administrativo: El recurso contra la abstención	134
2. La necesidad de agotar la vía administrativa	136
A. El agotamiento de la vía administrativa en niveles inferiores de la administración	136
B. La regulación del recurso jerárquico, como vía optativa	137
C. Los inconvenientes del sistema de recursos administrativos en la Ley Orgánica de Procedimientos Administrativos	137
D. El remedio contra la indefensión provocada por la inacción administrativa en resolver los recursos administrativos para agotar la vía administrativa: el silencio administrativo	138
a. El silencio administrativo a los efectos del contencioso – administrativo en la Ley Orgánica de la Corte Suprema de Justicia	139
b. El silencio administrativo negativo en la Ley Orgánica de procedimientos administrativos	144
E. La eliminación del requisito de agotamiento de la vía administrativa en caso de ejercicio conjunto del recurso de nulidad y la acción de amparo	148
3. La necesidad de ejercer e recurso dentro de un lapso determinado	149
A. Caducidad, legalidad y estabilidad	149
B. La excepción de ilegalidad	149
C. La eliminación de la exigencia del lapso de caducidad e caso de ejercicio conjunto de la acción de nulidad y la acción de amparo	150
D. El tema de la caducidad y los vicios de nulidad absoluta	150
4. La exigencia de condiciones para la legitimación activa y pasiva	152
5. La revisión del requisito de solve et repete	155

II. Cambios en los Efectos que Producen la Interposición de los Recursos	158
1. La admisión de poderes de oficio de los jueces en materia de suspensión de efectos	159
2. La suspensión automática de efectos respecto de los actos cuasi – jurisdiccionales	159
3. La posibilidad de suspensión de efectos de los actos consecuenciales	160
4. La posibilidad de suspensión de efectos de los actos sobre venidos	161
5. La suspensión de efectos de pleno derecho de los actos tributarios y su extensión al ámbito municipal	162
6. El carácter cautelar de la acción de amparo ejercida conjuntamente con el recurso de nulidad y la suspensión expedita de los efectos del acto recurrido	163
7. La posibilidad de suspensión de efectos de actos de efectos generales	168
III. Cambios en el Papel y Situación de las Partes en el Proceso	169
1. Cambios en el principio de que la carga de la prueba correspondiente al recurrente	169
2. Cambios en relación a la situación de las partes	172
3. Necesidad de cambios en relación a la actuación del ministerio Público	174
Cuarta Parte.	
La Ampliación de los Poderes del Juez Contencioso Administrativo bajo el Ángulo de la Tutela Judicial contra la Administración	
I. El Principio Dispositivo en el Contencioso – Administrativo y la Ampliación de sus Poderes como Contralor de la Legalidad	181
1. La decisión conforme a “normas de derecho”	181
2. El principio dispositivo y los poderes inquisitivos	182
A. El fundamento del recurso y el control de la legalidad	184
B. El control de legalidad y el principio iura novit curia	185
C. Lo alegado y probado en autos y sus matices	186
a. Precisiones sobre lo alegado respecto al acto impugnado cuando se trata de actos normativos	187
b. Lo alegado en cuanto a las normas violadas y la ampliación de los poderes del juez en materia de derecho	187
c. Lo alegado en cuanto a los vicios del acto y la apreciación de oficios de los vicios de orden público	189
d. Lo alegado en cuanto a las razones y los poderes del juez	192
D. El control de la legalidad, lo probado en autos y poderes inquisitivos	193
II. Los Poderes del Juez Contencioso Administrativo en Materia de Medidas Cautelares y de Ordenes en el Procedimiento	195
1. Las medidas cautelares en el contencioso – administrativo	195
A. Un retroceso en materia de suspensión de efectos	195
B. La ampliación de los poderes cautelares del juez contencioso – administrativo	196
2. Los poderes inquisitivos y las ordenes de procedimiento	198
III. El Contenido de la Sentencia	199
1. Los diversos tipos de sentencias	200
A. Las sentencias declarativas	200
B. Las sentencias constitutivas	201

C. Las sentencias de condena	206
2. Las diversas sentencias en el ámbito contencioso – administrativo	207
A. Sentencias desestimatorias	207
B. Sentencias en el contencioso de los actos administrativos	207
a. Sentencias de mera anulación	208
b. Sentencias de anulación y condena	209
c. Sentencias de anulación y amparo	212
C. Sentencias en el contencioso de las demandas	213
D. Sentencias en el contencioso de la interpretación	213
E. Sentencias en el contencioso de la abstención	214
F. Sentencias en el contencioso de los conflictos entre autoridades	214
IV. Efectos de la Sentencia	214
1. Efectos en relación al acto impugnado; nulidad absoluta y nulidad relativa	215
2. Efectos en relación a las partes y al proceso	217
3. Efectos en relación a otros procesos	218
4. Efectos de la sentencia en el tiempo	219
5. Efectos de la sentencia en relación a los costas procesales	222
V. La Ejecución de las Sentencias en el Contencioso Administrativo	224
1. La ejecución de las sentencias declarativas	225
2. La ejecución de las sentencias constitutivas	226
3. La ejecución de las sentencias constitutivas y de condena	226
A. Ejecución de las sentencias de condena a dar	227
a. La condena al pago de sumas de dinero	227
b. La condena a la entrega de bienes	229
B. Ejecución de sentencias de condena de hacer o no hacer	230
4. Medios de ejecución forzosa	234