

INDICE

Prólogo	
Primera Parte.	
El Municipio, Su Gobierno y Administración	
Capitulo I.	
El Municipio	
Sus definiciones	19
El Municipio como parte de la organización Nacional	21
El poder público	21
Ramas del poder del poder Nacional	24
Las ramas del poder estatal	24
Las ramas del poder Municipal	25
Capitulo II.	
Creación, Extinción y la Autonomía del Municipio	
La creación del municipio	27
Condiciones para crear el municipio	28
Iniciativa para proponer la creación del municipio	28
Modalidades de creación	29
Creación por fusión	29
Creación por separación	30
La organización del nuevo municipio	30
La junta organizadora	31
La comisión de inventario patrimonial	33
La extinción del Municipio	34
La iniciativa para solicitar la extinción	35
La Autonomía del Municipio	36
La autonomía política	36
La autonomía normativa	36
Los instrumentos jurídicos	37
Las ordenanzas	37
Los acuerdos	37
Las resoluciones	38
Los reglamentos	38
Los decretos	38
La autonomía tributaria	38
Los tributos	38
Los impuestos	39
Las tasas	39
La autonomía administrativa	39
Capitulo III.	
La Competencia del Municipio y la Prestación de los Servicios Municipales	
La Competencia Municipal	41
La concurrencia de competencia	44
Las Prestación de los Servicios Municipales	45
La prestación mínima de los servicios	45
Cumplimiento de los servicios mínimos	47
Incumplimiento de los servicios mínimos	47

Modalidades de prestación de los servicios	48
Prestación mediante órganos públicos	48
Prestación a través de órganos privados	50
Prestación por fusión de municipios	52
Inspección de los servicios públicos	52
Prestación paralela de los servicios	53
El financiamiento de los servicios públicos	53
Capítulo IV. El Gobierno del Municipio y sus Órganos	
La Rama Deliberante del Gobierno Municipal	55
El Concejo Municipal	55
El período de Gobierno del Concejo Municipal	55
La integración del Consejo Municipal	56
La instalación del Consejo Municipal	56
La Directiva del Consejo Municipal	57
Atribuciones del de Presidente del Consejo	58
Facultades del Consejo Municipal	59
Los miembros del Consejo Municipal	61
Elección de los concejales	61
Requisitos para ser concejal	61
Inhabilidad para ejercer el cargo de Concejál	62
La Remuneración de los Concejales	62
La Responsabilidad a los concejales	63
Prohibiciones a los concejales	65
Pérdida de la investidura de Concejál	65
La Rama Ejecutiva del Gobierno Municipal	67
El Alcalde	67
La alcaldía	67
La elección del alcalde	
La obligatoriedad del cargo del Alcalde	68
Requisitos para ser Alcalde	68
La remuneración del Alcalde	68
Inhabilidad para ejercer el cargo de Alcalde	68
La residencia del Alcalde	69
Las ausencias del Alcalde	69
Las ausencias temporales del Alcalde	69
La ausencia absoluta del Alcalde	70
Prohibiciones Al alcalde	71
Pérdida de la investidura del alcalde	72
La suspensión del Alcalde	74
Las atribuciones del alcalde	74
Las obligaciones del alcalde	77
Los Órganos del Gobierno Municipal	77
La secretaría Municipal	78
La sindicatura Municipal	79
La contraloría Municipal	81
Las Comisiones Permanentes	82
Capítulo V. El Régimen Parlamentario del Municipio	

Las sesiones	85
Sesiones ordinarias	86
Sesiones extraordinarias	86
Las sesiones públicas y secretas	86
Las actas	87
El libro de actas	87
El Quórum	88
Quórum para sesionar	88
Quórum para la instalación del consejo	89
Mayoría para decidir	89
Mayoría para practicar una elección	90
Capítulo VI. La Administración Municipal y los entes Descentralizados	
La Administración Municipal	91
Modalidades de la administración municipal	95
Los entes Descentralizados Municipales	97
Disposiciones particulares	99
Los Institutos Autónomos Municipales	99
Las empresas municipales	100
Las fundaciones municipales	100
Las asociaciones civiles municipales	100
Disposiciones Comunes a los Entes Descentralizados	100
El control	100
El sistema de contabilidad	101
El presupuesto	101
El régimen de personal	102
Prestación de servicios públicos	102
Prohibiciones para cargos directivos	102
Creación de los entes descentralizados	102
Capítulo VII. La Administración de Personal en el Municipio	
La carrera administrativa en el municipio	108
Los funcionarios municipales de carrera	108
Los funcionarios de libre nombramiento y remoción	109
Ramas de la administración de personal	100
La administración del personal de la administración municipal	110
La administración del personal del consejo municipal	110
La administración del personal de la contraloría municipal	111
Capítulo VIII. Las Otras Entidades Locales	
Los Distritos Metropolitanos	
La creación de los Distritos	114
La Comisión de Inventario Patrimonial	114
Los Ingresos de los Distritos	115
Las competencias de los Distritos	116
El Gobierno del Distrito Metropolitano	117
El Alcalde Distrital	117
El Cabildo Distrital	118

Integración del Cabildo Distrital	118
Instalación del Cabildo Distrital	119
Los Órganos del Gobierno Distrital	119
La Secretaria Distrital	119
La Sindicatura Distrital	120
La Contraloría Distrital	120
La Organización de los Distritos	121
Las Mancomunidades	121
El acuerdo de Constitución de la Mancomunidad	122
El carácter del personal de la mancomunidad	122
El control de la mancomunidad	123
El presupuesto de la mancomunidad	123
El sistema contable de la mancomunidad	123
Las Parroquias	123
La creación de las parroquias	124
Modalidades de creación	124
Creación voluntaria de las parroquias	124
Creación forzosa de las parroquias	125
Tipos de parroquias	126
Las parroquias urbanas	126
Las parroquias foráneas	126
La competencia de las parroquias	127
La administración de las parroquias	128
La junta parroquial	128
La integración de la junta parroquial	128
Designación de los Miembros de la junta	128
Sesiones, actas e informes de la junta parroquial	129
Competencia de la junta parroquial	129
Segunda Parte.	
El Municipio, su Hacienda y Presupuesto	
Capítulo IX.	
La Hacienda Municipal	
Fundamentos Constitucionales	133
El activo municipal	138
Los bienes municipales	138
Bienes del dominio público	139
Bienes del dominio privado	140
La concesión de los bienes municipales	142
Los terrenos del municipio	143
Los terrenos propios	143
Los terrenos ejidos	143
La administración de los terrenos propios	147
La administración de los terrenos ejidos	149
El arrendamiento	149
La enajenación	150
La enajenación en el área de expansión urbanas	150
La enajenación de los terrenos ejdos situados en el área urbana del Municipio	155
La enajenación ilegal de los inmuebles del municipio	157

Los Ingresos municipales	164
El pasivo municipal	167
Capitulo X. El Presupuesto del Municipio	
El presupuesto del municipio	169
La estructura del presupuesto	170
Las disposiciones generales	170
El presupuesto de ingresos	170
El presupuesto de gastos	175
El Proceso Presupuestario	176
La preparación del proyecto de presupuesto	176
La presentación de ordenanza de presupuesto de ingresos y gastos	180
La presentación	180
El estudio	180
Las modificaciones al proyecto de ordenanza de presupuesto	183
La discusión	184
La aprobación	185
La promulgación y publicación de la ordenanza de presupuesto	185
La promulgación	185
Reconsideración de la ordenanza de presupuesto	185
La publicación de la ordenanza de presupuesto	186
La ejecución de la ordenanza de presupuesto	186
La ejecución del presupuesto de ingresos	187
La ejecución del presupuesto de gastos	188
Las instituciones presupuestarias	190
Los gastos no previstos	192
La ejecución presupuestaria para el último día del ejercicio fiscal	193
Fondos de avance	194
El control de la ejecución presupuestarias	194
Tercera parte. El Municipio, El Control de su Hacienda	
Capitulo XI. El Control Público	
Naturaleza del Control	199
El control como un sistema	199
Los objetivos	200
Los parámetros	201
Los agentes	202
La comunicación	203
Los detectores	203
Los correctores	204
Órganos Ejecutores del Control Público	207
Tipos de control público	209
El control interno	209
El control externo	209
El control previo	210
El control posterior	211
Capitulo XII. El Control de la Hacienda Pública Municipal	

La contraloría general de la República	213
La Contraloría Municipal	218
Funciones de la Contraloría Municipal	218
Características de la Contraloría Municipal	223
La autonomía de la Contraloría	223
La autonomía orgánica	223
La autonomía funcional	224
La autonomía financiera	224
Autonomía en la administración de su personal	224
La autonomía de dirección	225
El Contador Municipal	225
El nombramiento de contador	225
El jurado del Concurso	225
La Instalación del jurado del concurso	226
Realización del concurso	226
La designación del contralor municipal	226
La Remoción del Contador	227
La posible subordinación del contralor al concejo	228
Las ausencias del contralor	229
Las faltas temporales	229
El contralor interino	230
Bibliografía	233