

INDICE

Prologo	5
Presentación	9
Primer tema	
Los supuestos jurídicos de la administración descentralizada	11
1. Introducción	
2. Supuestos jurídico-políticos: la existencia del estado y la organización del poder publico	13
A) El estado	
B) El poder publico	15
3. Supuestos jurídico-administrativos: la función y la actividad administrativa del estado	16
A) Las funciones del estado	17
B) La actividad administrativa	19
C) Función administrativa y administración publica	20
3. Supuestos jurídico-organizativos: la descentralización administrativa y la personalidad jurídica	22
A) Concepto y alcance de la descentralización	
B) Complementos de la descentralización	23
C) La personalidad jurídica como instrumento jurídico-organizativo	25
Segundo tema	
Características y tipología de la administración descentralizada	27
1. Introducción	
2. La administración descentralizada como un conjunto de personas jurídicas	29
3. La administración descentralizada como estructura administrativa heterogénea	30
4. La administración descentralizada como complejo de actividades administrativas	31
5. Las formas jurídicas de la administración descentralizada	32
6. Tipología de la administración descentralizada	34
Tercera parte	
Los institutos autónomos de la administración publica nacional	37
1. Introducción	
2. Marco histórico de los institutos autónomos	39
A) Origen, evolución y situación actual	
B) Institutos autónomos y establecimientos públicos	40
3. Caracterización jurídica del instituto autónomo	43
A) Denominación	45
B) Acto de creación	46
C) Personalidad jurídica y patrimonio propios	
D) Objeto	47
E) Régimen jurídico-político	48
4. Concepto de instituto autónomo	
5. Descripción de los institutos autónomos en la organización administrativa organizativa	49
Cuarto tema	
La participación accionaria del estado	59

1. Antecedentes histórico-jurídicos de la participación accionaria del estado hasta la segunda mitad del siglo XX	
A) Introducción	61
B) El precedente de la Guipuzcoana	
C) la participación en instituciones bancarias: la presencia del estado en actividades crediticias y monetarias	62
D) la participación en empresas para la construcción de obras publicas: la red ferroviaria	63
E) La participación en empresa para la prestación de servicios públicos: el telégrafo nacional	65
F) El caso de las C.A. Unión federal: un trascendental antecedente del desarrollo de Guayana	
G) La participación de la explotación de os recursos naturales: las compañías mineras	
H) Las participaciones accionarias confiscadas a Juan Vicente Gómez: el comienzo del estado empresario	66
I) La participación en la producción de artículos esenciales: las sociedades de economía mixta	68
2. El decreto No 1293 de 25 de noviembre de 1975: creación del registro nacional de empresas y participaciones del estado	69
3. Cuadro de la participación accionaria del estado en 1976	70
4. Cuadro de la participaciones accionarias del estado en 1981	100
5. Razones de la participación accionaria del estado	108
6. Características de la participación accionaria del estado	110
7. Precisiones conceptuales	111
A) Participación accionaria del estado en sentido muy estricto	
B) Participación accionaria del estado en sentido estricto	
C) Participación accionaria del estado en sentido amplio	112
8. Tipología de las sociedades anónimas con participación del estado	113
9. Efectos jurídicos de la participación del estado en sociedades anónimas	115
10. Clases de participación accionaria	
A) Criterio territorial	116
B) Criterio cuantitativo	117
C) Criterio cualitativo	118
Quinto tema	
Las empresas del estado	119
1. Marco teórico-administrativo de la empresa del estado	
A) La empresa del estado como entidad jurídico-administrativa	121
B) La expresión "Empresa del estado"	
a) Utilización jurídico-positiva, doctrinaria y jurisprudencial de la expresión de referencia	122
b) Antecedentes históricos	
c) Sentido de la expresión	
d) Los términos de la expresión "Empresa del estado"	123
e) Alcance de la expresión "Empresa del estado"	125
C) Caracterización jurídica de la "Empresa del estado"	
a) Personalidad jurídica	128
b) Carácter Asociativo-mercantil	

c) Titularidad del capital	
d) Actividad	129
e) Sujeción al derecho administrativo	130
2. Régimen jurídico-administrativo de las "Empresa del estado"	
A) Consideraciones generales	131
B) Contenido del derecho administrativo aplicable a las "Empresa del estado"	132
C) Formas de aplicación del derecho administrativo a las "Empresa del estado"	
D) La empresa del estado: ¿Persona pública o persona privada?	133
Sexto tema	
Las empresas y participaciones del estado dentro del marco de leyes especiales	137
1. Marco legal de las empresas y participaciones del estado para la explotación de la industria y el comercio de los hidrocarburos	139
2. Marco legal de las empresas y participaciones del estado para la explotación de la industria del hierro	140
3. Marco legal de las empresas y participaciones del estado para la explotación de la industria petroquímica	141
4. Marco legal de las empresas y participaciones del estado para la promoción del desarrollo industrial	142
A) La participación accionaria y las empresas del banco industrial de Venezuela	
B) La participación accionaria y las empresas de la corporación venezolana de fomento	143
C) La participación accionaria y las empresas de la corporación de desarrollo de la pequeña y mediana industria	144
5. Marco legal de las empresas y participaciones del estado para el desarrollo de la industria naval	
6. Marco legal de las empresas y participaciones del estado para el desarrollo de la industria aeronáutica	146
7. Marco legal de las empresas y participaciones del estado para el desarrollo de la industria nuclear	
8. Marco legal de las empresas y participaciones del estado para el desarrollo de las industrias militares	
9. Marco legal de las empresas y participaciones del estado para la realización de inversiones financieras especiales: la participación accionaria y las empresas y el fondo de inversiones de Venezuela	148
10. Las empresas y participaciones del estado para el desarrollo regional	
A) La participación accionaria y las empresas de la corporación venezolana de Guayana	149
B) La participación accionaria y las empresas de las corporaciones de desarrollo regional	150
11. Marco legal de las empresas y participaciones del estado para el desarrollo agrícola	
A) La participación accionaria y las empresas del instituto de crédito agrícola y pecuario	151
B) La participación accionaria y las empresas del instituto agrario agrícola	
C) La participación accionaria y las empresas del banco de desarrollo	152

agropecuario	
D) La participación accionaria y las empresas de la corporación de mercado agrícola	153
E) La participación accionaria y las empresas del fondo nacional del café y del fondo nacional del cacao	
12. Marco legal de las empresas y participaciones del estado para el desarrollo urbano	
A) La participación accionaria y las empresas del instituto nacional de la vivienda	154
B) La participación accionaria y las empresas del fondo de desarrollo urbano	155
C) La participación accionaria y las empresas del instituto nacional de obras sanitarias	156
Séptimo tema	
Las fundaciones civiles como entes estatales descentralizados	157
1. Introducción	159
2. Los fines del estado como causa de las fundaciones de origen estatal	160
3. La fundación civil-ente descentralizado	161
4. Constitución y funcionamiento de las fundaciones civiles entes descentralizados	163
5. Las relaciones sociedad-estado en las fundaciones de origen estatal	
6. Cuadro de fundaciones en el ámbito nacional, estatal y municipal	164
A) Según los ministerios a los cuales se encuentran vinculadas	
B) Otras fundaciones de origen estatal	165
C) Fundaciones en el ámbito estatal y municipal	166
Apéndice	
Clasificación de las participaciones accionarias y patrimoniales del estado según sectores de actividad económica	169