

Prólogo _____	11
Síntesis del contenido _____	13
Resumen Ejecutivo _____	17
I. Marco de referencia	
II. Avances y logros de la descentralización	
III. Los temas pendientes	

Capítulo I	
Marco de Referencia _____	35
A. Antecedentes	
B. Del centralismo a una propuesta para la descentralización	
C. El concepto de la descentralización y un modelo de la situación	

Gráfico I.1 La descentralización: racionalidad y evolución

Capítulo II	
La distribución intergubernamental de competencias y servicios _____	45
A. Introducción	
B. Las competencias exclusivas	
C. Las competencias concurrentes. Transferencia de los servicios	
D. La participación de los municipios en la política de descentralización	
E. Mejorar la distribución de funciones entre los niveles del sector público: condición previa para la asignación de recursos	

Cuadro II.1 Avance en el proceso de descentralización. Transferencia de competencias exclusivas. Firma de convenios

Cuadro II.2 Conservación vial. Transferencia de personal, bienes y recursos

Cuadro II.3 Transferencia de competencias en materia de conservación vial. Transferencia de recursos financieros a las entidades federales

Cuadro II.4 Aeropuertos. Transferencia de personal y de bienes

Cuadro II.5 Aeropuertos Descentralizados. Entidades Federales, años 1992-1998

Cuadro II.6 Puertos descentralizados

Cuadro II.7 Avance en el proceso de descentralización. Competencias concurrentes

Cuadro II.8 Relación de transferencias de los sectores de deporte, salud, educación y vivienda popular urbana, con respecto a las entidades federales

Capítulo III

El financiamiento de los gobiernos estatales

y municipales

71

A. Introducción

B. Visión panorámica de las finanzas públicas del gobierno general

C. Situación actual de las finanzas públicas de los estados

D. Perspectivas de las finanzas públicas de los estados

E. Situación actual de las finanzas públicas de los municipios

F. Perspectivas de las finanzas públicas de los municipios

G. Correspondencia fiscal: hacia una reforma fiscal para la participación ciudadana, la sostenibilidad financiera y la transparencia de la gestión pública

Cuadro III.1 Estructura de ingresos ordinarios del gobierno general

Cuadro III.2 Administración pública general. Estructura de gastos por partida 1990-1997

Cuadro III.3 Presupuesto Fiscal. Transferencias a Organismos Públicos

Cuadro III.4 Estructura sectorial del gasto 1990-1997

Cuadro III.5 Estructura de ingresos de las entidades federales

Cuadro III.6 Capacidad redistributiva del situado 1995

Gráfico III.1 Evolución de transferencias de recursos financieros por competencias concurrentes

Gráfico III.2 FIDES. Fuente de recursos financieros, reales y potenciales

Cuadro III.7 Estructura de ingresos de los gobiernos municipales

Gráfico III.3 Tipología de los ingresos de los gobiernos municipales

Capítulo IV

Gasto, inversión pública y descentralización _____ 105

- A. Introducción
- B. Estructura del gasto a nivel de estados y municipios
- C. Focalización territorial de la inversión pública: fuentes de inversión y áreas de gastos
- D. Experiencias en el cofinanciamiento de la inversión pública
- E. La focalización territorial de la inversión pública: trazando el sistema de inversión pública en un ambiente descentralizado, de apertura económica y globalización

Gráfico IV.1 Balance financiero del gobierno nacional. Base caja. Gastos totales. Estimación marzo 1997

Gráfico IV.2 Gobierno Central. Gastos de capital: inversión directa real

Gráfico IV.3 Recursos fiscales para la inversión pública. Año 1997

Gráfico IV.4 Fuentes de financiamiento de la inversión pública, 1998

Gráfico IV.5 Contrapartida de los multilaterales 1998. Contribución solicitada a las gobernaciones

Cuadro IV.1 Gasto público de las entidades federales

Cuadro IV.2 Distribución del gasto municipal por sectores

Cuadro IV.3 Distribución del gasto municipal por partidas

Cuadro IV.4 Monto de solicitudes aprobadas por Fides, 1995 a febrero 1998. Distribución por sector

Gráfico IV.6 Monto de solicitudes aprobadas por FIDES, 1995 a febrero 1998. Distribución porcentual por sector

Cuadro IV.5 Comparación entre monto solicitudes aprobadas por FIDES, 1995 a febrero de 1998 para alcaldías y gobernaciones por sector

Gráfico IV.7 Comparación entre inversiones y convenios de transferencia firmados

Gráfico IV.8 Comparación porcentual de solicitudes aprobadas por FIDES 1995 a febrero 1998 a las alcaldías y gobernaciones

Cuadro IV.6 Artículo 10. Ley de Asignaciones Económicas Especiales

Cuadro IV.7 Artículo 20. Ley de Asignaciones Económicas Especiales

Gráfico IV.9 Flujoograma de financiamiento de proyectos. Ley de Asignaciones Económicas Especiales (LAEE)

- Gráfico IV.10 Ley de Asignaciones Económicas Especiales por entidad federal, año 1997-1998
- Gráfico IV.11 Ley de Asignaciones Económicas Especiales. Porcentajes de la inversión global 1997
- Gráfico IV.12 Ley de Asignaciones Económicas Especiales. Inversión global de los estados, año 1997
- Gráfico IV.13 Ley de Asignaciones Económicas Especiales. Porcentaje de la inversión global por entidad federal, 1998
- Gráfico IV.14 Ley de Asignaciones Económicas Especiales. Inversión sectorial por estados, año 1998
- Cuadro IV.8 Proyectos con financiamiento multilateral. Focalización espacial-territorial. Aportes y convenios
- Gráfico IV.15 Proyectos con financiamiento multilateral. La casa multilateral del país
- Cuadro IV.9 Programas y proyectos con financiamiento bilateral y/o proveedores. Asignación presupuestaria 1998
- Cuadro IV.10 Programas y proyectos con financiamiento bilateral o proveedores. Asignación presupuestaria 1998. Focalización espacial-territorial
- Cuadro IV.11 Fondo de Inversión Social de Venezuela. Programa de inversión social local-PROINSOL
- Gráfico IV.16 Porcentajes de los proyectos ejecutados en el PROINSOL por áreas
- Gráfico IV.17 Porcentajes de los proyectos ejecutados en el PROINSOL por entidad federal
- Gráfico IV.18 PROMUEBA, áreas de inversión de infraestructura
- Cuadro IV.12 Situación actual de los subpréstamos del PROMUEBA
- Cuadro IV.13 *Ranking* crediticio de los gobiernos subnacionales de Venezuela
- Cuadro IV.14 Relación préstamos y categorías en el *ranking* financiero
- Cuadro IV.15 PROMUEBA - Resumen de los proyectos de asistencia técnica municipal, 1997
- Cuadro IV.16 Automatización del proyecto presupuestario municipal
- Cuadro IV.17 Programa de promoción de la educación oficial. Cofinanciamiento
- Gráfico IV.19 Programa de promoción de la educación oficial
- Gráfico IV.20 Programa de promoción de la educación oficial. Cofinanciamiento. Relación Ministerio/Gobernación

Capítulo V

Administración, coordinación y desarrollo de capacidades _____ 163

- A. Introducción
- B. Coordinación formal e informal en la institucionalidad de la descentralización venezolana. La experiencia reciente
- C. Desarrollo de capacidades administrativas, tecnológicas, organizacionales, humanas y gerenciales
- D. Hacia una nueva institucionalidad vinculada a nuevos modelos de gerencia para actuar en forma descentralizada, conforme al nuevo Estado que se aspira lograr

Gráfico V.1 Naturaleza intergubernamental del FIDES

Gráfico V.2 Integración de las instancias creadas para la coordinación de la descentralización

Cuadro V.1 Inventario de los mecanismos para armonizar las dinámicas intergubernamentales

Cuadro V.2 Funcionamiento de los mecanismos creados a partir del proceso de descentralización

Cuadro V.3 Desarrollo de capacidades sectoriales en los estados

Cuadro V.4 Desarrollo de capacidades funcionales

Cuadro V.5 Enfoque para abordar una nueva institucionalidad para la descentralización venezolana

Capítulo VI

Propuesta de estrategia para la descentralización en Venezuela: ajuste y profundización del proceso _____ 201

- A. Introducción
- B. Lineamientos de estrategia para la reforma del Estado. El ajuste y la profundización del proceso de descentralización
 - B.1. Las bases políticas
 - B.2. El sistema de competencias y servicios
 - B.3. El sistema de financiamiento
 - B.4. El desarrollo de capacidades
 - B.5. La participación ciudadana y el control público en la gestión
 - B.6. Los mecanismos de coordinación
 - B.7. Participación de los organismos multilaterales

Referencias Bibliográficas _____ 215