

Presentación	9
Agradecimientos	11
Introducción	13
CAPÍTULOS	
I Federalismo y centralismo: una tensión constante en la República	17
II El entorno de crisis que envolvió a la descentralización de los años 90	27
III El arreglo institucional de la descentralización	33
IV Comportamiento real del proceso de descentralización a partir del arreglo institucional y de la incidencia del entorno	47
V Aproximación al comportamiento fiscal de la descentralización	65
VI Cambios en las estructuras de gobierno y del recurso humano	91
VII Impacto de la descentralización en los servicios públicos: logros y limitaciones	111
VIII Los programas sociales en estados y municipios	139
IX Sociedad civil y sector privado en la gestión descentralizada: una alianza difícil pero necesaria	149
X El desarrollo institucional y la asistencia técnica: alcance y limitaciones	175
XI La descentralización en el marco de la nueva Constitución	193
XII Aprendizajes del proceso: a manera de conclusión	205
Resumen	217

APÉNDICES

1	Resultados de la encuesta sobre la descentralización aplicada a líderes de la sociedad civil _____	223
2	Ciento treinta y un casos de gestión descentralizada _____	235

Bibliografía _____	241
--------------------	-----

ÍNDICE DE TABLAS, GRÁFICOS Y CUADROS

Tablas

1	Estructuras institucionales para la coordinación intergubernamental de la descentralización _____	44
2	Relación general del avance de los estados en estudios y solicitudes de transferencia (1990-1993) _____	57
3	Materialización de acuerdos previos, programas aprobados y convenios de transferencia (1994-1997) _____	58
4	Etapas cumplidas en el proceso de reversión del servicio de agua a las municipalidades (1999) _____	131
5	Aguas de Monagas. Resultados operacionales del proceso _____	132
6	Principales programas sociales contra la pobreza en los estados Carabobo, Lara, Sucre y Zulia (1998) _____	144
7	Programas sociales en las alcaldías de la muestra _____	146
8	Modalidades de vinculación entre sociedad civil y gobierno estatal _____	153
9	Mecanismos de participación consagrados en las Constituciones estatales _____	157
10	Áreas de gestión donde se vinculan el sector privado y el gobierno estatal _____	164
11	Resumen de la oferta de asistencia técnica para la descentralización por parte de instituciones bilaterales _____	176
12	Fortalezas y debilidades de los proyectos de modernización de gobernaciones ejecutados a través de PNUD y Fonvis _____	179
13	Síntesis de algunas iniciativas de modernización en los estados muestra del proyecto _____	186
14	Inventario de fortalecimiento institucional municipal para 1997 _____	190

Gráficos

1	Descentralización venezolana. Primera etapa (1990-1993). Aprendizaje en la negociación de competencias concurrentes que arribaron a la firma del convenio _____	56
2	Estructura de gobierno del estado Carabobo _____	94
3	Estructura de gobierno del estado Lara _____	95
4	Estructura de gobierno del estado Sucre _____	96
5	Estructura de gobierno del estado Zulia _____	97
6	Organización básica de municipios pequeños, según desarrollo organizativo (1999) _____	102
7	Organización básica de municipios medianos, según desarrollo organizativo (1999) _____	104

8	Organización básica de municipios grandes, según desarrollo organizativo (1999)	106
9	Plan estratégico de transferencia del servicio de agua	130

Cuadros

1	Distribución de gobernadores electos, según fuerzas políticas principales que los apoyaron en cada año electoral	48
2	Distribución de los diputados a las asambleas legislativas, según fuerzas políticas en las elecciones de 1998	49
3	Distribución de los alcaldes, según agrupación política en las elecciones de 1995	49
4	Opinión de los encuestados respecto de la gestión de los gobernadores y la descentralización	52
5	Opinión de los encuestados respecto de la gestión de los alcaldes y la descentralización	52
6	Situación de la transferencia de servicios de competencias concurrentes desde el poder nacional a los estados (1990-1999)	60
7	Competencias exclusivas asumidas (1990-1999)	61
8	Evolución del ingreso del sector Gobierno y del ingreso territorial (1989-1999)	66
9	Estructura del presupuesto de ingresos de las entidades federales (1989-1999)	68
10	Estructura del gasto por sectores de las entidades federales (1989-1999)	69
11	Grado de dependencia del situado municipal de los municipios de Venezuela por tamaño poblacional (1990)	70
12	Estructura del presupuesto de ingresos de los municipios (1994-1998)	71
13	Estructura del gasto municipal por sectores	72
14	Distribución del gasto acumulado por partidas de las entidades federales y municipios (1994-1998)	73
15	Presupuesto de ingresos de los estados Carabobo, Lara, Sucre y Zulia	76
16	Estructura del gasto por sectores de los estados Carabobo, Lara, Sucre y Zulia	75
17	Distribución promedio del gasto por partidas de los estados Carabobo, Lara, Sucre y Zulia (1994-1998)	78
18	Estructura del presupuesto de ingresos de los municipios muestra. Ejecución real	80
19	Relación ingresos propios/ingresos totales de los municipios muestra. Ejecución real	81
20	Estructura del gasto por sectores de los municipios muestra	82
21	Recursos del Fides ejecutados por entidad federal, gobernaciones y alcaldías	83
22	Distribución de los recursos del Fides por área de inversión en gobernaciones y alcaldías	84
23	Ley de Asignaciones Económicas Especiales. Acreditaciones anuales	85

24	Ley de Asignaciones Especiales. Distribución de la inversión por sectores _____	86
25	Evolución del valor real de ingreso del Gobierno nacional y del ingreso territorial _____	88
26	Relación de los ingresos del Gobierno nacional y de los gobiernos territoriales respecto al PIB _____	88
27	Evolución del valor real per cápita del ingreso del Gobierno nacional y del ingreso de los gobiernos territoriales _____	89
28	Valor real del ingreso per cápita de los estados Carabobo, Lara, Sucre y Zulia _____	89
29	Valor real del ingreso per cápita de los municipios muestra _____	90
30	Recursos humanos de las gobernaciones (1998) _____	98
31	Distribución del recurso humano en los estados Carabobo, Lara, Sucre y Zulia, por tipo y nivel de personal _____	99
32	Recurso humano de 178 municipios (1998) _____	105
33	Relación del recurso humano municipal. Muestra del trabajo de campo (1998) _____	108
34	Evolución de indicadores de salud clave en los estados Carabobo, Lara, Sucre y Zulia _____	115
35	Distribución de la matrícula escolar por niveles de administración y niveles educativos (Lapsos 1988/1989 y 1997/1998) _____	120
36	Estructura de la matrícula educativa en Venezuela por nivel de educación _____	121
37	Incremento de la matrícula por nivel educativo en los planteles de dependencia oficial en los estados Carabobo, Lara, Sucre y Zulia _____	121
38	Organizaciones civiles en los estados Carabobo, Lara, Sucre y Zulia _____	151
39	Organizaciones civiles que interactúan con la gestión de los municipios de la muestra _____	156
40	Ejecución del componente de fortalecimiento institucional del Promueba (1996-1998) _____	183
41	Grado de inclinación de los miembros de la Asamblea Nacional Constituyente hacia la descentralización _____	196