

ÍNDICE GENERAL

Introducción	15
I. Historia del objeto de estudio de la Administración Pública	21
Construcción histórica del objeto de estudio de la Administración Pública	23
Las primeras civilizaciones	25
Sumerios	25
Hititas	27
Asirios	27
Caldeos	28
Persas	28
Grandes imperios	29
Egipto	30
Grecia	33
Roma	35
India	39
China	40
Bizancio (Constantinopla)	44
El Islam	47
Imperio Otomano	49
La construcción histórica de la Administración Pública como objeto de estudio	51
II. Desarrollo histórico del estudio del objeto de la Administración Pública	57
Antecedentes remotos del estudio del objeto	58
Confucio	58
Arthasastra de Kautilya	59

Espejos de Príncipes	60
Contribuciones romanas	62
Juan Bodino: primer teórico de la Administración Pública	63
Consejeros de Príncipes	64
El Cameralismo: antecedente remoto de la Administración Pública	65
Bonnin: fundador de la Ciencia Administrativa	68
La Administración Pública en los siglos XIX y XX.	70
Francia	71
España	74
Alemania	78
Italia	84
Estados Unidos	89
Inglaterra	93
América Latina	96
El desarrollo histórico del estudio del objeto	97
III. ¿Qué es la Administración Pública? Complejidad en la construcción de una definición	101
Definición etimológica de la Administración Pública	102
Definiciones antiguas de la Administración Pública	104
Definiciones de la Administración Pública como actividad (objeto de estudio)	107
Definiciones de la Administración Pública como disciplina (estudio del objeto)	114
Definiciones integrales de la Administración Pública (objeto y estudio)	117
Elementos que integran una definición de Administración Pública	121
IV. La Administración Pública como disciplina científica: el estudio del objeto.	125
La Administración Pública como disciplina científica	126
La Administración Pública como arte	127
La Administración Pública como Filosofía	130
La Administración Pública como profesión	132



La Administración Pública como ciencia	134
Administración Pública: arte, ciencia o profesión	137
Ciencias que apoyan a la Administración Pública	140
Administración Pública y Derecho	141
Administración Pública y Economía	146
Administración Pública y Ciencia Política	147
Administración Pública y Administración	150
Administración Pública y Sociología	154
Administración Pública e Historia	155
Administración Pública y Psicología	157
Los diversos enfoques de la Administración Pública	158
El fin de la ilusión interdisciplinaria: en busca de la Ciencia Administrativa	161
V. Los “diversos” objetos de estudio de la Administración Pública	167
Un solo objeto de estudio: diversas orientaciones del objeto de estudio	168
La Administración Pública como estudio del Estado	169
La Administración Pública como estudio del gobierno	171
La Administración Pública como estudio del poder	175
La Administración Pública como estudio del poder ejecutivo	177
La Administración Pública como estudio de los poderes (ejecutivo, legislativo y judicial)	178
La Administración Pública como estudio de la burocracia	181
La Administración Pública como estudio de la organización	187
La Administración Pública como objeto de estudio del manejo público (<i>Public Management</i>)	191
La Administración Pública como objeto de estudio de las políticas públicas (<i>Public Policy</i>)	196
Otros objetos de conocimiento	201
La Administración Pública como institución estatal	201
La Administración Pública como estudio del proceso administrativo	203
La Administración Pública como estudio de la razón técnica	205

Hacia la búsqueda de un solo objeto de estudio.....	206
VI. ¿Es la Administración Pública una ciencia?	211
Un planteamiento general: ¿es la Administración Pública una ciencia?	213
El fin de la Administración Pública.....	215
Crisis de identidad de la Administración Pública	217
Crisis de la Administración Pública en la época de la privatización.....	222
En defensa de la Administración Pública	226
Revitalizar la Administración Pública.....	227
La polémica desatada: el trabajo de Howard E. McCurdy y Robert E. Cleary (1984).....	229
La respuesta a la polémica	231
A manera de conclusión de la polémica	249
VII. La Administración Pública como ciencia	253
Nudos históricos de la Administración Pública	255
El “nudo epistemológico”	256
El “nudo científico”	258
El “nudo interdisciplinario”	260
El “nudo jurídico”	261
El “nudo político”	262
El “nudo administrativo”	263
La Administración Pública como ciencia.....	264
La Administración Pública como ciencia en gestación.....	267
La Administración Pública: ciencia fragmentada.....	269
Elementos para la construcción de la Administración Pública como ciencia.....	271
La necesidad de recuperar la idea de Estado en la Administración Pública.....	271
El fin interdisciplinario.....	274
El regreso de la Ciencia Política como punto de referencia de la Administración Pública.....	276
La dimensión histórica de la Administración Pública.....	279
La separación teoría y práctica de la Administración Pública	280

La necesidad de una Administración Pública comparada.....	282
La importancia de la investigación administrativa.....	285
En busca de un nuevo paradigma para la Administración Pública.....	288
La Administración Pública: una ciencia plena y autónoma.....	291
Conclusiones.....	295
Bibliografía general.....	303