

INDICE

	Páginas
RESUMEN -----	7
INTRODUCCIÓN -----	9
I. NUDOS CRÍTICOS DE LA POLÍTICA SOCIAL -----	11
I.1. Área política y estratégica -----	11
I.1.1. Débil integración entre la política económica y la social -----	11
I.1.2. Ausencia de fijación de objetivos y prioridades -----	12
I.1.3. Predominio excesivo de los programas compensatorios -----	13
I.1.4. Tratamiento subalterno a las políticas sectoriales de contenido estructural -----	14
I.1.5. Inexistencia de una política y remuneraciones de empleo -----	19
I.1.6. Poca participación de la comunidad y la ciudadanía -----	22
I.2 Área institucional-----	23
I.2.1. Atomización e hipertrofia de las estructuras institucionales del Estado -----	25
I.2.2. Falta de coordinación en el gobierno central -----	26
I.2.3. Desarticulación entre los distintos niveles territoriales de Gobierno-----	27
I.2.4. Retrasos en los cambios institucionales que deben producirse en el nivel central como resultado de la descentralización -----	29
I.2.5. Obsolescencia de la Administración Pública y escasez de recursos humanos para gerenciar-----	29
I.3 Área financiera -----	30
I.3.1. Disminución de recursos para el área social -----	31
I.3.2. Desajuste presupuestario -----	32
I.3.3. Falta de supervisión y control -----	33
I.3.4. Incumplimiento de las metas previstas y ausencia de indicadores de gestión -----	34
I.3.5. Ausencia de coordinación entre la inversión pública del nivel central y la de los niveles subnacionales -----	34

II. PROPUESTAS PARA DESATAR LOS NUDOS CRÍTICOS DEL ESTADO DE LA POLÍTICA SOCIAL -----	37
II.1. Política y estrategia -----	37
II.1.1. Prioridad a las estrategias de capitalización de los recursos humanos -----	37
II.1.2. Impulsar estrategias de generación de empleo y capacitación para el trabajo -----	46
II.1.3. Política integral de enfrentamiento a la pobreza como parte de la estrategia global de desarrollo -----	51
II.1.4. Incrementar la participación de la sociedad civil y construir consensos -----	55
II.2. Políticas de transformación institucional -----	57
II.2.1. Reformar el sector social -----	58
II.2.2. Fortalecer el gabinete social y la coordinación en el alto gobierno -----	59
II.2.3. Formular políticas y programas en el marco de la descentralización -----	61
II.2.4. Una nueva relación entre el Estado y la sociedad -----	63
II.2.5. Crear una instancia permanente de encuentro entre el gobierno nacional y los gobiernos subnacionales -----	64
II.2.6. Dar prioridad a la gerencia social y aplicar una política integral de recursos humanos -----	65
II.3. Políticas de transformación financiera -----	67
II.3.1. Proteger los recursos financieros del área social -----	69
II.3.2. Mejorar la eficiencia del gasto social -----	70
II.3.3. Crear un sistema presupuestario basado en la productividad -----	70
II.3.4. Asegurar recursos financieros para la reforma y la descentralización de las políticas sociales -----	72
III. COMENTARIO FINAL -----	75
IV. BIBLIOGRAFÍA -----	77