

INDICE

Presentación: La Importancia de la Reforma en el Ambito Social	7
1. ¿Por qué la Reforma del Estado del Estado en el Sector Social?	7
2. Estado y Gasto Social: Razones de la Ineficiencia	8
2.1. Ausencia de estrategia	8
2.2. Descoordinación institucional	9
2.3. Centralismo	10
2.4. Ausencia de racionalidad técnica y organizativa	10
2.5. Gremialismo	11
3. La Reforma Social y el Sujeto de la Reforma	11
4. El Marco de una Nueva Estrategia en el Campo Social	
4.1. El nuevo panorama económico: descenso de la renta petrolera y deuda externa	12
4.2. La solidaridad social	13
4.3. El gasto social: inversión para el desarrollo	13
Capítulo I. Aspectos Relevantes de la Situación Social en Venezuela	15
Introducción	15
1. La Expansión de la pobreza	17
2. Situación Nutricional	19
3. Situación sanitaria	20
4. Situación Habitacional	22
5. Seguridad social	24
Bibliografía	25
Capítulo II. Lineamientos de Estrategias Social	27
1. Bases Conceptuales para la Definición de una Política Social	27
1.1. La política social como componente fundamental de la estrategia de desarrollo	27
1.2. La consagración del estado Social de Derecho	29
1.3. Especialidad de la política social	30
1.4. Características de la política social	32
1.5. La organización de la sociedad civil	32
1.5.1. Principales rasgos de la familia venezolana	33
1.5.2. Problemas de formación profesional y ciudadana que dificultan la participación de los individuos y la organización de la sociedad	34
1.5.3. Problemas que afectan la organización de las comunidades	35
2. La Reforma Institucional del Sector Social	37
2.1. Nivel nacional: la creación del Ministerio de Desarrollo Social	37
2.2. Nivel estatal: Organización de la red institucional estatal para la planificación y ejecución de la política social	38
2.3. Nivel local: Organización de la red de Unidades Básicas para la administración de la comunidad	39
3. Lineamientos para la Acción Social del Estado	41
3.1. Políticas nacionales dirigidas al fortalecimiento de la familia y a garantizar el pleno desarrollo de los individuos	43
3.1.1. Política Alimentaria	43
3.1.2. Política Sanitaria	44
3.1.3. Política Educativa	44
3.1.4. Política habitacional	45

3.1.5. Política de Protección Familiar	46
3.2. Formulación de acciones coyunturales: el enfrentamiento a la pobreza	48
3.2.1. El Programa de atención básica Integral	50
3.2.1.1. Estructura del Programa de Atención Básica Integral	50
3.2.1.2. Características del Programa de atención Básica Integral	51
3.2.1.3. Operatividad del Programa de atención Básica Integral	52
3.2.1.4. Acciones prioritarias del Programa de Atención Básica Integral	52
3.3. Formulación de acciones de mediano y largo y largo plazo destinadas a coordinar el Sistema de Seguridad Social	54
3.3.1. Objetivos del sistema de seguridad social	55
3.3.2. Acciones para dar inicio al proceso de organización y consolidación del sistema de Seguridad Social	56
4. Condiciones Necesarias para Asegurar la Viabilidad de la Política Social	57
4.1. El reconocimiento público de las características reales de la situación social	57
4.2. La incorporación activa de los sectores privados a la realización de la estrategia	58
4.3. Creación de los espacios de consulta con los movimientos sociales	58
Capítulo III. El Estado y la Política Alimentario al 1993	59
El Estado y la Política Alimentaria para Venezuela. Bases de un Plan Alimentario al 1993	59
Presentación	59
Introducción	59
1. La Situación Alimentaria y Nutricional en Venezuela	60
1.1. Antecedentes	60
1.2. La situación actual	61
1.3. La región nor – oriental y el Estado Sucre, un caso reciente	63
1.4. Causas de la crisis alimentaria y nutricional	66
1.5. Los efectos económicos y sociales de la tendencia creciente del gasto en alimentos	69
1.6. Los alimentos y población en situación de pobreza	69
1.6.1. Determinación de la pobreza a partir del criterio nutricional	70
1.6.2. Estimación de la población en situación de pobreza a nivel nacional	71
1.7. Evolución histórica del consumo de alimentos	72
1.7.1. Cambios en el patrón de consumo	73
1.7.2. Cambios recientes en el patrón de consumo	74
1.8. Situación alimentaria y nutricional en la coyuntura 1987 - 1988	75
1.8.1. Actualización de la pobreza	75
1.8.2. La disponibilidad alimentaria 1987 - 1988	75
1.8.3. Evaluación global de la política de subsidios agroalimentarios	77
1.8.4. Los programas de protección nutricional y la obsolescencia del Instituto Nacional de Nutrición	78
2. Objetivos de la Política Alimentaria	81
3. La Estrategia Básica para la Política Alimentaria	84
3.1. El enfoque de sistema agroalimentaria de la política	84
3.2. Cambios requeridos en el patrón de consumo de alimentos	84

3.3. Desarrollo agrícola del país	85
3.4. Disponibilidad efectiva de los alimentos básicos a toda la población	86
3.5. las dos dimensiones de la instrumentación de la política alimentaria	87
3.6. El comercio exterior de alimentos al servicio de la política alimentaria	88
4. La Reforma Institucional del Estado para la Política Alimentaria	88
4.1. Implantar el Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria	88
4.2. Centrar la conducción de la política en el MAC	89
4.3. Ubicar en el MAC las funciones necesarias para la conducción de la política agrícola y alimentaria	89
4.4. Reestructurar el Instituto Nacional de Nutrición	90
Anexo: La Política de Complementación Alimentaria	91
Capítulo IV. La Reforma Sanitaria Integral en Venezuela	99
Introducción	99
1. Situación del Sector Salud	100
1.1. Estado de Salud de la Población	100
1.1.1. Morbilidad	100
1.1.2. Mortalidad	104
1.1.3. Conclusión	106
1.2. Políticas de salud de Estado	107
1.3. Situación de los servicios de salud	109
2. Objetivos de la Política de salud	111
2.1. Objetivo 1. La reorientación del modelo asistencialista y Curativo hacia formas integrales de atención	112
2.2. Objetivo 2. La organización de las institucionales públicas de salud bajo la forma de un sistema integrado único de salud	112
3. Lineamientos de la Política de Salud	114
3.1. Lineamientos programáticos	114
3.1.1. Establecimiento de la Atención Primaria en Salud (APS)	114
3.1.2. Desarrollo de la participación de la población en el sector	117
3.1.3. La investigación en salud como área prioritaria	118
3.1.4. La información en salud: insumo fundamental del sector	118
3.1.5. El Estado y el campo de la tecnología en salud	119
3.2. Lineamientos institucionales	120
3.2.1. Viabilidad técnica del Sistema Nacional de Salud (SNS)	120
3.2.2. Viabilidad política del sistema Nacional de salud	121
3.2.3. Financiamiento del sector salud	122
3.2.4. Implantación de una política única de personal en salud	123
3.2.5. Relaciones Estado – sector privado de atención médica	124
4. Reformas Institucionales del Estado en el Sector salud	125
4.1. Condiciones para la reforma institucional	125
4.2. Propuesta de reforma institucional	126
Bibliografía	127
Anexo: Atención Primaria en Salud. Bases para una Propuesta de Acción del estado Venezolano	131
Capítulo V. Acciones Básicas de la Política del Estado en el Área de la Vivienda de Interés Social	141
Introducción	141
1. El Problema Habitacional y la Actuación del Estado	142
2. Estimación de la Dimensión Crítica del Problema de la Vivienda	144

2.1. Consideraciones sobre el mercado secundario	148
2.2. El sector informal de la vivienda	150
2.3. La evolución reciente del problema habitacional	152
2.4. Áreas problemáticas en el tratamiento del problema de la vivienda	153
2.4.1. El problema de la tierra: un factor limitante en la producción de la vivienda de interés social	153
2.4.2. El problema de financiamiento	155
2.4.3. La acción del estado en el proceso productivo de la vivienda	157
2.4.3.1. El Estado como productor directo: un proceso fluctuante y ascendente	158
2.4.3.2. El Estado como incentivador de la actividad constructora privada en el área de la vivienda	160
2.4.3.3. La acción del Estado y la potenciación del sector informal en la producción de vivienda	161
2.4.3.4. El sector formal: relativo atraso técnico y poca productividad	162
2.4.3.5. Las limitaciones y posibilidades del sector informal	164
2.4.4. balance de la planificación urbano – regional y los planes de la Nación	165
2.4.4.1. El proceso socioeconómico y el agotamiento del modelo de planificación	168
2.4.4.2. Los problemas relevantes y las respuestas	171
3. La Estrategia frente al Problema de la Vivienda	172
3.1. Objetivos generales de la estrategia	173
3.1.1. Objetivo al nivel económico y social general	173
3.1.2. Objetivos generales a nivel del proceso productivo de la vivienda	173
3.1.3. Objetivos generales a nivel del proceso de consumo de la vivienda	174
3.2. Objetivos y lineamientos específicos	175
3.2.1. Lineamientos referidos a la educación del recurso tierra	175
3.2.2. Lineamientos en el área del financiamiento habitacional	178
3.2.3. Lineamientos en el área de la producción	181
4. Acciones Referidas al Marco Normativo e Institucional	183
4.1. Las necesidades de cambio en la formación de programas habitacionales a nivel macro	183
4.2. La reorientación en la formulación de programas habitacionales a nivel regional y local	185
4.3. La necesidad de reorganización en la ejecución de los programas habitacionales	186
4.4. La reorganización institucional y la descentralización administrativa	187
Apéndice General	193