

## INDICE

Indice.....	3
De el Autor.....	9
Reconocimiento.....	11
Prólogo.....	13
Presentación.....	21
Preambulo.....	25
La Realidad de los Servicios de Salud.....	26
La Convicción de la Descentralización.....	31
La Descentralización de la Salud: un experimento nacional.....	35
- Las Razones.....	35
- Antecedentes del Proceso de Descentralización.....	39
- La Situación actual.....	40
- Fundamentación legal del Proceso de descentralización Administrativa en Materia de Salud.....	41
- Las Estrategias para asumir la Descentralización.....	43
- Informe que presenta la Sub-Comisión de Ex-Ministros al Consejo Nacional de Salud en relación a la aplicación de la Ley de Descentralización en el Sector Salud y sus incidencias.....	53
- Aspectos Conceptuales.....	53
El Ministerio de Sanidad y Asistencia Social y el Proceso de Descentralización.....	63
- Propuesta de Lineamientos Metodológicos para la Descentralización de los Servicios de Salud a las Entidades Federales.....	66
- Modelidades que forman parte y constituyen anexos de este acuerdo.....	71
- Convenio de Transferencia.....	72
- Convenio de Transferencia al Estado de los Servicios de Salud prestados por el Ministerio de Sanidad y Asistencia Social y por los Organismos adscritos..	73
- Convenio de Transferencia del Servicio de Salud Pública del Ministerio de Sanidad y Asistencia Social e Institutos Autónomos adscritos al Estado....	77
Capítulo I Generalidades.....	78
Capítulo II Distribución de Competencias entre el Poder Nacional y el Estado.....	79

Capítulo III Condiciones de Ejercicio de las Competencias.....	83
Capítulo IV Personal.....	84
Capítulo V Bienes adscritos a los Servicios Transferidos.....	89
Capítulo VI Recursos Financieros.....	89
Capítulo VII Coordinación y Cooperación en la Prestación de los Servicios..	91
Capítulo VIII Comisión de Alto Nivel.....	93
Capítulo IX Disposiciones Finales.....	93
- Desarrollo Instrumental de la Descentralización y la Transferencia de los Ser- vicios de Salud.....	95
- Efectividad de la Transferencia.....	95
- Los Convenios de Cogestión.....	97
La Transferencia de las Competencias al Nivel Estatal / Municipal.....	101
Las Competencias no transferidas y reservadas al Nivel Central.....	102
Distribución operativa en Salud entre el Gobierno Central y Gobernación.....	103
-Asistencia Socio-económica.....	105
-Saneamiento Ambiental.....	106
-Competencias que se debe reservar el Nivel Central.....	106
-Competencias Regionales.....	106
-Descentralización de Salud.....	107
-Conclusiones.....	109
-Relación con el Nivel Central.....	110
Epidemiología.....	110
-En cuanto a Nivel Regional.....	111
-En cuanto a Nivel Local.....	112
Contraloría Sanitaria.....	114
-Análisis de Competencias del Estado. Distribución de Competencias entre el Poder Nacional y el Estado a nivel de Contraloría Sanitaria.....	115
-Momento actual.....	117
-Competencias del Poder Estatal referido en la Cláusula N° 5.....	119
-Sobre Contratos Colectivos.....	124
-Prestaciones Sociales.....	125
-Asuntos varios.....	126
-Otros.....	126
A) Sobre aspectos generales.....	127
B) Sobre los Contratos Colectivos.....	128
C) Sobre Prestaciones Sociales.....	129
D) Asuntos varios.....	129

Aspectos generales.....	131
Obreros.....	131
Empleados.....	131
La Problemática de las Prestaciones Sociales.....	135
-Los Compromisos de las Prestaciones Sociales.....	136
-Valor de las Prestaciones Sociales.....	137
-Conclusiones.....	137
La Descentralización de los Servicios de Salud y sus implicaciones laborales.....	142
- Introducción.....	142
- La Transferencia de los Recursos Humanos.....	143
- Personal a ser transferido.....	144
- Condiciones para la Transferencia de Personal.....	145
- Los compromisos económicos y Convencionales durante la tñsición de la Transferencia.....	145
- Las Contrataciones Colectivas futuras.....	146
- Deudas pendientes.....	148
Modelo Personal Empleado.....	150
Modelo Personal Obrero.....	150
Transferencia de las Partidas Presupuestarias.....	153
-Organismos que participaron en el Proceso de Transferencia de Fondos a las Entidades Federales Descentralizadas del Sector Salud.....	153
- La transferencia de los inmuebles.....	154
- La transferencia de los bienes muebles.....	156
-Las futuras relaciones en el Proceso de Descentralización de los Servicios de Salud.....	157
1.- Las Relaciones Político-Administrativas.....	157
2.- Las Relaciones Técnicas.....	159
La administración conjunta de la concurrencia en Salud.....	161
-La Organización Central.....	162
-La Organización Estatal.....	163
-La Organización Municipal.....	164
Hacia un nuevo modelo de Gestión Salud.....	169
-La Proposición.....	169

-Funciones de la Superintendencia de Salud.....	170
-Los Establecimientos de Salud.....	170
-Gestión de los Hospitales.....	171
-La Reforma de los Hospitales.....	171
A) La Estructura Organizacional.....	172
B) La Estructura de Personal.....	172
C) La Estructura Presupuestaria.....	172
La reestructura del Financiamiento.....	173
Hacia un nuevo modelo hospitalario.....	174
1) Estructura Organizativa.....	175
2) Estructura de Personal.....	177
3) Estructura Financiera.....	179
Propuesta para un modelo de Funcionamiento para Hospitales III y IV.....	182
-A) Estructura Organizacional.....	183
-B) Estructura de Personal.....	184
-C) Estructura Financiera.....	185
-D) Autonomía.....	185
-E) Gestión.....	186
-F) Financiamiento.....	186
Reflexiones sobre la Autonomía, Gestión y Financiamiento de los Sistemas Hos- pitaless-Ambulatorios adscritos del Sub-Sector Público.....	189
-Introducción.....	189
-El Problema Autonomía.....	190
-El Problema Gestión.....	191
-El Problema Financiamiento.....	192
Sistema tradicional.....	194
-A) Autonomía.....	194
-B) Gestión.....	194
-C) Financiamiento.....	194
Ventajas y Desventajas.....	194
Oficina Recuperadora de Costos.....	195
-A) Autonomía.....	195
-B) Gestión.....	195
-C) Financiamiento.....	195
Ventajas y Desventajas.....	195

Servicio de Pacientes Pagantes.....	195
-A) Autonomía.....	195
-B) Gestión.....	195
-C) Financiamiento.....	196
Ventajas y Desventajas.....	196
Seguros Privados.....	196
-A) Autonomía.....	196
-B) Gestión.....	196
-C) Financiamiento.....	196
Ventajas y Desventajas.....	197
Fundaciones.....	197
-A) Autonomía.....	197
-B) Gestión.....	197
-C) Financiamiento.....	197
Ventajas y Desventajas.....	197
Servicio Autónomo.....	198
-A) Autonomía.....	198
-B) Gestión.....	198
-C) Financiamiento.....	198
Ventajas y Desventajas.....	198
Instituto Autónomo.....	199
-A) Autonomía.....	199
-B) Gestión.....	199
-C) Financiamiento.....	199
Ventajas y Desventajas.....	199
La autonomía en los Establecimientos de Salud del Estado.....	199
Pautas a seguir para la creación de Fundaciones Públicas bajo la tutela del Ministerio de Sanidad y Asistencia Social en los Hospitales del País según Decreto N° 677 del 21/06/85.....	205
La Trastienda de la Descentralización.....	206
La Perfectibilidad del Proceso.....	211
Bibliografía Consultada.....	217

14/05/02

10071

Denavés