

## INDICE

Agradecimiento	5
Prologo Dr. Elio Gómez Grillo	XI
Introducción	17
Capitulo I	
La situación actual del sector penitenciario nacional	21
1.- Generalidades	23
2.- Breve reseña histórica sobre la legislación y el tratamiento penitenciario en Venezuela	26
3.- Conceptualización	
3.1.- sistema penitenciario	31
3.2.- tratamiento	33
3.3.-seguridad	34
4.- la seguridad penitenciaria	35
5.- el hacinamiento, sus causas y consecuencias	38
6.- los programas de construcción y mantenimiento de las instalaciones físicas del sistema penitenciario	46
7.- el personal penitenciario	49
7.1.- el personal de vigilancia interna	52
7.2.- el personal técnico profesional	59
7.3.- el personal de apoyo administrativo	63
7.4.- los programas de capacitación del personal penitenciario	64
8.- El equipamiento para el cumplimiento de la misión	69
9.- la asignación presupuestaria	70
10.- la seguridad penitenciaria	74
10.1.- la autoridad en los centros de reclusión	80
10.2.- los procedimientos de seguridad	83
10.3.- la planeación de los procedimientos de seguridad	87
10.4.- la violencia carcelaria y el régimen disciplinario de la población reclusa	90
10.5.- el control local sobre el personal en las cárceles y desde la dirección general de rehabilitación y custodia	103
10.6.- las inversiones en el área de seguridad	107
11.- el tratamiento de rehabilitación al recluso	109
11.1.- la programación en materia de tratamiento	116
11.2.- los medios para ofrecer actividades de tratamiento	122
11.3.- el personal para ejecutar programas de tratamiento	129
11.4.- la alimentación de la población reclusa	130
11.5.- el instituto autónomo caja de trabajo penitenciario	134
11.6.- el control y al rendición de cuentas para el área de tratamiento al recluso	140
11.7.- el programa de tratamiento alternativo a la prisión	142
12.- el control sobre la corrupción	151
12.1.- los nombramientos de personal	160
12.2.- la participación por omisión o complicidad en hechos de corrupción	162
12.3.- el reintegro de los exfuncionarios removidos por conducta irregular	163

<b>Capítulo II</b>	
<b>La organización y gerencia de sector penitenciario</b>	165
1.- generalidades	167
2.- principios gerenciales para el buen desempeño de una organización	168
3.- desaciertos en la gerencia del sector penitenciario nacional	174
<b>Capítulo III</b>	
<b>Propuestas del estado venezolano durante los últimos 20 años para salir de la crisis penitenciaria</b>	179
1.- generalidades	181
2.- propuestas del ministerio del interior y justicia para atender al sector penitenciario	182
3.- la reforma y promulgación de nuevas leyes, causas y consecuencias	195
4.- la participación de la sociedad civil en el sector penitenciario y los derechos humanos de los reclusos	197
5.- la remoción de las autoridades y el personal subalterno de los centros de reclusión	200
6.- los cursos de formación para el personal penitenciario, con el apoyo de la sociedad y organismos internacionales	202
7.- los proyectos de apoyo internacional para mejorar el sector penitenciario nacional	203
7.1.- la unión europea	204
7.2.- las embajadas	209
7.3.- el banco interamericano de desarrollo	210
8.- la creación y funcionamiento del instituto universitario nacional de estudios penitenciarios I.U.N.E.P.	213
9.- los convenios de encomienda y de descentralización de los centros penitenciarios con gobernadores de estado	219
10.- la vigencia del nuevo código orgánico procesal penal y el deshacinamiento en las cárceles	229
11.- la creación de los terminales de ejecución	232
12.- las emergencias penitenciarias	236
13.- la normativa constitucional para el funcionamiento del sistema penitenciario venezolano	238
14.- las cumbres penitenciarias y otros eventos interinstitucionales	240
15.- la restructuración del sector penitenciario, la descentralización penitenciaria, el instituto autónomo, el proyecto de código orgánico penitenciario	241
16.- la participación de la fiscalía del ministerio público	257
17.- la participación de la defensoría del pueblo en la vigilancia, promoción y defensa de los derechos humanos de los reclusos	259
<b>Capítulo IV</b>	
<b>De la responsabilidad de los funcionarios</b>	263
1.- contexto constitucional en materia de derechos humanos	265
2.- responsabilidad de los jueces	
3.- responsabilidad de la fiscalía del ministerio público	267
4.- responsabilidad de las autoridades de la administración penitenciaria	268
<b>Capítulo V</b>	
<b>Propuestas de autor</b>	271
1.- generalidades	273

2.- adecuación del sistema penitenciario a la normativa	
3.- medidas transitorias	
3.1.- intervención del área de personal y de la capacitación	279
3.2.- abordaje de los programas de tratamiento a los recluso	282
3.3.- intervención para mejorar la seguridad	286
3.4.- alternativas en materia de presupuesto	292
<b>Conclusiones</b>	295
<b>Bibliografía</b>	299