

## INDICE

Prefacio	I
Presentación	7
<b>Capítulo I. La Actividad Administrativa</b>	
<b>1. Nociones Fundamentales</b>	15
A. Actividad administrativa. Función. Potestad	15
B. Notas definidoras de la administración	17
<b>2. Modalidades que Asume la Actividad Administrativa</b>	21
A. Actividad jurídica y actividad material	21
B. Actividad de derecho público y actividad de derecho privado	25
C. Actividad neutra	27
D. Actividad de dirección y actividad de ejecución	28
E. Distinción fundada en el contenido de la actividad. Especial análisis de la administración pública de la economía	30
F. Actividad organizativa	34
G. Actividad técnica	34
H. Actividad administrativa y “técnicas de gestión” (Management)	35
I. Distinción fundada en la función de los órganos	37
J. Criterio de distinción basado en el procedimiento	37
K. Renovación de la distinción entre actividad jurídica y actividad social	38
<b>Capítulo II. Principios que Rigen a la Actividad Administrativa Sometida al Derecho Público</b>	
<b>1. Principio de Supremacía de la Administración</b>	43
A. Las potestades públicas	43
B. La potestad reglamentaria	44
C. La potestad revocatoria	45
D. La potestad disciplinaria	45
E. La potestad sancionatoria	45
F. La potestad organizativa	46
G. Los privilegios de la administración	46
<b>2. Principio de Legalidad Administrativa</b>	47
A. Legalidad sustancial y legalidad formal	48
B. Primacía de la ley y reserva legal	49
C. Derivaciones inmediatas del principio de legalidad	51
<b>3. Principio de Discrecionalidad</b>	52
A. Orígenes. Tesis relativas a su fundamentación	52
Discrecionalidad y autonomía de la voluntad	54
B. Elementos sobre los cuales recae la discrecionalidad	58
C. Fórmulas legales identificadas de la discrecionalidad	60
D. Análisis de la discrecionalidad técnica	68
<b>4. Principio de Tipicidad o nominatividad</b>	74
<b>Capítulo III. La Actividad Organizativa. La Organización</b>	
<b>1. La potestad organizativa. La organización</b>	81
<b>2. La organización como elemento constitutivo de la noción de ordenamiento jurídico</b>	86

A. El ordenamiento jurídico. Las condiciones de su existencia	86
B. El ordenamiento jurídico general y el ordenamiento jurídico particular	88
<b>3. Las Figuras Subjetivas</b>	89
A. El "oficio"	90
B. Oficio en sentido subjetivo. El "menús"	91
C. El órgano	92
D. Naturaleza del órgano. Tesis explicativas	94
Tesis del órgano – persona	94
Tesis del órgano – oficio	95
Tesis sicretica. Determinación del elemento permanente del órgano	95
<b>4. Subjetividad de los órganos. La autonomía funcional</b>	99
<b>5. El Problema de la Personalidad Jurídica de la Administración</b>	104
<b>6. La Administración como Ordenamiento Jurídico</b>	107
<b>7. La Competencia</b>	109
A. Limitaciones al principio de la "inderogabilidad" de la competencia. la avocación y la delegación	111
Avocación	112
Delegación	113
B. Delegación de funciones y delegación de firmas	114
C. Límites de la competencia	116
<b>Capitulo IV. Las Figuras Organizativas</b>	
<b>1. Modelos Organizativos y Vínculos Organizativos</b>	121
<b>2. Centralización y Descentralización. tesis de Einsenmann</b>	123
<b>3. Autonomía</b>	129
A. Tesis de Santi Romano	129
B. Notas características de la potestad autonómica	132
Naturaleza de la potestad autonómica	132
Ubicación de los actos de autonomía en el orden jerárquico de las fuentes	133
Controles sobre las normas de autonomía	133
Eficacia general de los actos de los entes autónomos	134
Valor de la norma dotada de autonomía frente a las situaciones jurídicas subjetivas de los administradores	
<b>4. Autarquía</b>	135
<b>5. Jerarquía</b>	138
<b>6. Coordinación</b>	143
<b>7. Control</b>	145
<b>8. Colegialidad</b>	151
<b>9. Presidencia</b>	158
<b>10. Adscripción</b>	159
<b>11. Suplencia</b>	168
<b>Capitulo V. Titularidad y Contenido de la Potestad Organizativa</b>	
Bosquejo histórico	173
<b>2. Esferas de Actuación de la Potestad Organizativa</b>	179
I. La Organización Territorial	180
a) Organización territorial nacional	180
Reserva legal absoluta	181

b) Organización territorial estatal	183
c) Organización territorial municipal	183
Distritos metropolitanos	185
Mancomunidades	186
d) La ordenación territorial	187
e) Planificación territorial	197
f) Urbanismo	199
g) Regionalismo administrativa	200
II. La Organización Estructural	206
A. Organización estructural personificada	206
1. Entes Funcionales	210
a) Institutos autónomos	210
b) Fundaciones	213
2. Entes Corporativos	213
a) Universidades	214
b) Colegios profesionales	217
3. Entes Asociativos	218
a) Empresas públicas	220
b) La organización estructural instrumental	224
<b>Capítulo VI. Actividad Interna</b>	
1. Posiciones doctrinarias sobre la actividad interna	229
2. Determinación de las notas diferenciales de la actividad interna al análisis de los elementos expuestos	237
<b>Capítulo VII. Norma Interna</b>	
<b>1. Problemática de la norma interna</b>	245
<b>2. Modalidades de la norma interna</b>	254
A. Actos normativos de los ordenamientos jurídicos especiales	257
a) Actos no autónomos de entes autónomos	258
<b>Especial Estudio de la Autonomía Universitaria en el Derecho Venezolano</b>	258
b) Actos de ordenamiento extra – estatales	261
B. Actos de organización de las estructuras administrativas de los poderes del Estado	262
C. Normas internas extra – jurídicas	263
<b>Capítulo VIII. Tipología de los Actos Internos (Con especial referencial al Derecho Venezolano)</b>	
Las Circulares	267
A. La circular en el derecho francés. Modalidades que reviste	268
B. Doctrina italiana	270
C. Contenido y características de las circulares	272
D. Fundamento jurídico del poder de dictar circulante. El deber genérico de información	274
E. La facultad de certificación	276
F. Sistema de certificaciones en la esfera de la administración	276
Certificaciones Permitidas	278
a) Certificación de actos administrativos	278

b) Certificación de las solicitudes	278
c) Certificación de los documentos originales presentados por los administrados	279
d) Certificación de datos estadísticos	279
<b>Certificaciones Prohibidas</b>	279
a) Certificación de informes, exposiciones y opiniones	279
b) Certificación de los “recaudos” agregados presentados por los administrados	279
d) Certificación de datos estadísticos	279
Certificaciones Prohibidas	279
a) Certificación de informes exposición y opiniones	279
b) Certificación de los “recaudos” agregados oficialmente al expediente	280
c) Certificaciones de “Mera Relación”	280
d) Certificación de documentos declarados como de carácter reservado o confidencial	281
e) Certificaciones sobre datos reservados	282
f) Las certificaciones expresamente prohibidas	283
2. Las Instrucciones	283
A. Tipos de instrucciones	284
3. Los Instructivos	286
A. Razón de su existencia	286
B. Aparición y desarrollo en el sistema venezolano	288
C. Notas características	291
4. Las Directrices	295
A. Las directrices como manifestación del poder de dirección	295
B. Ejemplos en el derecho Venezolano	297
a) Planos urbanísticos	298
b) “Pautas” del Consejo Nacional de Universidades	300
c) Normas de coordinación e materia de ambiente	314
d) El plan de la Nación	302
Bibliografía	305
Índice de abreviaturas	313
Índice de autores	315
Índice alfabético de materias	319