

# CALI, COLOMBIA: HACIA UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO DE CIUDAD

## CONTENIDO

RESUMEN .....	vi
RECONOCIMIENTOS .....	vii
EQUIVALENCIA MONETARIA, AÑO FISCAL, Y SIGLAS Y ABREVIACIONES .....	viii
<b>INTRODUCCIÓN</b>	
Objetivos de la Estrategia de Desarrollo de Ciudad .....	1
Grupo de la contraparte .....	1
Metodología.....	1
Fuentes de datos .....	3
Contenido del informe.....	4
<b>1. CALI EN CONTEXTO</b>	
La crisis socioeconómica de Colombia .....	6
El desarrollo urbano en Colombia.....	6
Cali en el contexto colombiano .....	7
Organización territorial de Cali .....	8
Organización administrativa de Cali .....	8
Estrategia del gobierno municipal de Cali.....	9
Otros programas de la ciudad .....	12
<b>2. MODERNIZACIÓN INSTITUCIONAL</b>	
Introducción.....	13
Gobernabilidad en Cali antes de 1990.....	13
Los retos que enfrenta el gobierno en la Cali de hoy.....	17
Prioridades estratégicas propuestas para la modernización institucional .....	24
<b>3. REACTIVACIÓN ECONÓMICA</b>	
Introducción.....	26
Panorama económico de Cali .....	27
El mercado laboral de Cali .....	28
Sectores económicos .....	32
Exportaciones .....	38
Infraestructura .....	41
Prioridades estratégicas propuestas para la recuperación económica de Cali.....	43
<b>4. DESARROLLO SOCIAL</b>	
Introducción.....	46
Cali dentro de la perspectiva urbana nacional, 1994-1998 .....	46
La pobreza en Cali.....	48
Programas municipales I: distribución de gastos y acceso .....	57
Programas municipales II: grado de satisfacción con la prestación de servicios básicos y humanos.....	59
Prioridades estratégicas propuestas para el desarrollo social de Cali .....	62
Anexo A. Resultados de la regresión de sueldos (OLS).....	65
<b>5. VIOLENCIA URBANA</b>	
Introducción.....	66
El contexto nacional .....	66
Crimen y violencia en Cali .....	67
Relación entre violencia y aspectos sociales, institucionales, políticos y legales.....	72

Programas actuales dirigidos a disminuir la violencia en Cali .....	75
Prioridades estratégicas para disminuir la violencia en Cali .....	79
<b>6. EDUCACIÓN</b>	
Introducción.....	82
La educación en Colombia .....	82
La educación en Cali .....	85
Prioridades estratégicas propuestas para la educación en Cali .....	90
<b>7. SITUACION FINANCIERA</b>	
Introducción.....	93
La administración central .....	93
Las empresas municipales .....	100
El Proyecto "METRO" .....	102
Prioridades estratégicas propuestas para resolver la crisis financiera municipal.....	103
<b>8. RESUMEN DE RESULTADOS</b>	
Cali: una ciudad en crisis.....	106
Propuestas para el futuro .....	106
<b>ANEXOS</b>	
A. Mapa del Municipio de Cali.....	112
B. Una mirada a Cali .....	113
C. Comentario sobre el ordenamiento territorial .....	114
<b>BIBLIOGRAFÍA.....</b>	<b>116</b>
<b>TABLAS</b>	
1.1. Tasas de homicidios en Colombia, 1976-1999 .....	6
1.2. Población y densidad en Cali, 1992-1997 .....	9
2.1. Cali, 1900-1990. Desarrollo de la ciudad y su gobierno.....	14
2.2. Tasas de participación en asuntos comunitarios, Cali, Septiembre de 1999 .....	20
2.3. Clasificación de las ONG afiliadas a PROCALI, por sectores .....	22
2.4. Proyectos de las ONGs ejecutados en conjunto con el Gobierno Municipal de Cali, 1998 .....	22
3.1. Estructura del empleo en Cali, 1990/94 y 1995/98, y variaciones .....	29
3.2. Situación ocupacional de la población activa en Cali, 1990/94, 1995/98, y variaciones.....	30
3.3. Desempleo por sector en Cali, 1997 .....	30
3.4. Características del mercado laboral en Cali, Septiembre de 1999 .....	31
3.5. Estructura industrial de Cali, 1980-84 y 1995-97 .....	33
3.6. Informalidad en el empleo y nivel de educación, Cali, 1998.....	38
3.7. Informalidad en el empleo por actividad económica, Cali, 1998.....	38
3.8. La estructura cambiante de las exportaciones de manufacturas, Departamento del Valle del Cauca, Dic. 1992 a Dic. 1996 (rubros seleccionados).....	39
4.1. Cali dentro de la perspectiva nacional .....	47
4.2. Desempleo en Cali, en 1994 y en 1998.....	48
4.3. Acceso a la seguridad social en las principales ciudades colombianas.....	48
4.4. Pobreza y miseria en Cali, en 1994 y en 1998 .....	48
4.5. Ingresos y estratos socioeconómicos, Cali, 1999.....	50
4.6. Tasas de pobreza per cápita por comuna .....	51
4.7. Extrema pobreza y número de pobres, 1999.....	52
4.8. Características de la pobreza según ingresos, Cali, 1999.....	56
4.9. Composición de gastos municipales, 1997 .....	58
4.10. Incidencia de los gastos en educación y salud de Cali, Septiembre de 1999 .....	60
4.11. Insatisfacción con los servicios sociales básicos y la infraestructura, Cali, Septiembre de 1999 .....	60
4.12. Programas municipales: prioridades sobre la ampliación de programas, Cali, Septiembre de 1999 .....	61
4.13. Programas municipales: prioridades sobre recorte de programas, Cali, Septiembre de 1999 .....	62

5.1.	Tasas reportadas de criminalidad y homicidios en Colombia y el Area Metropolitana de Cali, 1990-1998	68
5.2.	Contribución a la ocurrencia de homicidios en Cali en los barrios más violentos, 1996	70
5.3.	Resumen de programas existentes dirigidos a disminuir la violencia en Cali	77
6.1.	Desempeño escolar en Cali y Medellín, 1999	86
6.2.	Educación y pobreza en Cali, 1999	87
6.3.	Niveles de desempleo por logros académicos, Marzo de 1999	89
6.4.	Tasas de retorno anuales sobre la educación en Cali, Septiembre de 1999	89
7.1.	Desglose de gastos por actividad, 1998	94
7.2.	Desglose del número de empleados, 1999	95
7.3.	Desglose de ingresos corrientes, 1998	96
7.4.	Programa de inversiones, 1999	97
7.5.	El marco de referencia normativo colombiano: límites de endeudamiento	97
7.6.	Empresas municipales: indicadores básicos	101

## RECUADROS

1.1.	El Proceso de Desarrollo de la Ciudad	2
4.1.	Encuesta de acceso y percepción de los servicios ofrecidos por el municipio de Cali (EPSOC, 1999)	49
5.1.	Deterioro de redes de cooperación	73
5.2.	Desconfianza mutua entre la policía y la comunidad	74

## GRAFICOS

1.1.	Organización administrativa de Cali	10
2.1.	Modelo de cultura rentista en Cali, Siglo XX	18
2.2.	Disposición de la ciudadanía a participar en programas gubernamentales	19
3.1.	Tasa real de crecimiento del PIB: Valle del Cauca vs. Colombia	27
3.2.	PIB de los Principales sectores económicos de Cali	28
3.3.	Participación del sector industrial en el PIB de Cali, 1990-1996	33
3.4.	Grado de informalidad del empleo en Cali, 1986-1998	37
4.1.	Pobreza en relación con edad, Cali 1999	55
4.2.	Distribución del gasto social vs. distribución de la pobreza, 1997	58
4.3.	Distribución de gastos en transporte vs. distribución de la pobreza, 1997	58
4.4.	Distribución de otros gastos vs. distribución de la pobreza, 1997	58
5.1.	Tasas de homicidio en el Area Metropolitana de Cali, 1980-1998	69
5.2.	Relación entre homicidios y pobreza en Cali, 1999	72
6.1.	Tasas de matrículas escolares en Colombia, 1985-1997	83
6.2.	Logros académicos por clase socio-económica en Colombia, 1995	84
6.3.	Puntajes de logros en el área de lenguaje en tercer grado América Latina, 1999	85
6.4.	Tasas de participación escolar de menores de 7 a 11 y de 12 a 17 años en cinco ciudades colombianas en 1997	86
6.5.	Asistencia a las escuelas de primarias en Cali, niños en edades de 6 a 12 años, 1994-1998	87
7.1.	Desglose de Gastos Totales por Tipo, %, 1998	94
7.2.	Desglose de impuestos locales, 1991-1998	96
7.3.	Plan de Ajuste Financiero: 1998-2003, ingresos y gastos corrientes antes de intereses	98
7.4.	Plan de Ajuste Financiero: 1998-2003, gastos financieros	99
7.5.	Plan de Ajuste Financiero: 1998-2003, ingresos de capital e inversiones	99
7.6.	Plan de Ajuste Financiero: 1998-2003, deuda	100
7.7.	Plan de Ajuste Financiero: 1998-2003, deuda incluyendo y excluyendo el proyecto METRO	102

## MAPAS

4.1.	Pobreza en Cali, tasas per cápita, 1999	53
4.2.	Distribución de la pobreza en Cali, 1999	54
5.1.	Tasas de homicidio por comuna en Cali, 1997	70