

# INDICE

---

## PRIMER TOMO

---

PROLOGO .....	7
INTRODUCCION .....	9
A. EL ESQUEMA METODOLOGICO DE LA INVESTIGACION .....	9
1. La Elección del Problema .....	9
2. Los Orígenes del Problema .....	13
3. Justificación del Trabajo .....	14
4. Marco de Encuadre del Trabajo .....	17
5. Objetivo del Trabajo .....	22
6. Procedimientos de Resolución .....	26
B. EL MODELO CONCEPTUAL DE LA INVESTIGACION	28
1. Amplitud del Objetivo y Marco Cónceptual .....	28
2. Fundamentos del Análisis Económico .....	29
3. La Ubicación Doctrinaria del Trabajo .....	32
4. Categorías Conceptuales que Orientan el Trabajo .....	42
5. Observaciones sobre Nuestro Modelo de Desarrollo .....	49

## CAPITULO I

EL ESTADO ACTUAL Y LA IMAGEN-OBJETIVO DEL SISTEMA SOCIAL VENEZOLANO .....	55
A. EL PROCESO DE TRANSFORMACION DE LA ECONOMIA Y DE LA SOCIEDAD VENEZOLANA .....	55
1. Consideraciones Generales .....	55
2. La Venezuela Agrícola y de Lento Crecimiento (1830-1920) .....	56
3. La Venezuela Petrolera y Dependiente (1920-1958) .....	61
4. La Venezuela en Transición hacia una Sociedad Moderna y Democrática (1958-1973) .....	74
5. La Venezuela de las Nuevas Dimensiones .....	82

B. LA SITUACION INICIAL Y LA IMAGEN-OBJETIVO DE LAS NUEVAS DIMENSIONES .....	94
1. La Situación Inicial .....	94
2. La imagen-Objetivo .....	106

## CAPITULO II

EL PROBLEMA DE LA ENERGIA Y SU APROVECHAMIENTO .....	117
<i>EL PROBLEMA ENERGETICO MUNDIAL</i> .....	119
A. LA BASE DE RECURSOS ENERGETICOS .....	119
1. Consideraciones Generales .....	119
2. Las Reservas Tradicionales de Energía .....	121
a) Las reservas de petróleo convencional .....	121
b) Las reservas de petróleo no convencional .....	129
c) Las reservas de gas natural .....	132
d) Carbón .....	134
e) La hidroelectricidad .....	136
3. Las Fuentes no Tradicionales de Energía .....	137
a) La energía nuclear .....	137
b) Combustibles sintéticos .....	139
c) Otras fuentes de energía .....	141
B. BALANCE ENERGETICO MUNDIAL .....	143
1. Consideraciones Generales .....	143
2. La Demanda de Energía .....	150
a) Estructura de la demanda .....	150
b) Proyecciones de la demanda .....	153
3. La Oferta de Energía .....	165
a) Estructura de la Oferta .....	165
b) Proyecciones de lo oferta .....	168
4. Balance oferta-demanda .....	182
a) Conclusiones generales .....	182
b) Balances sectoriales .....	188

C. POLITICAS ENERGETICAS .....	213
1. Consideraciones Generales .....	213
2. La Política de los Países Industrializados .....	215
a) La política de Europa de la OCDE .....	215
b) La política de los Estados Unidos .....	216
3. La Política de los Países en Desarrollo .....	223
a) La OPEP y su política .....	223
b) La política de los otros países en desarrollo .....	235
4. La política de los Países Socialistas .....	236
<i>EL PROBLEMA ENERGETICO VENEZOLANO</i> .....	237
D. LA BASE DE RECURSOS ENERGETICOS .....	237
1. Consideraciones Generales .....	237
2. Las Fuentes Tradicionales de Energía .....	239
a) Las reservas de petróleo convencional .....	239
b) Las reservas de gas natural .....	241
c) Las reservas de carbón .....	243
d) Los recursos hidroeléctricos .....	245
3. Las Fuentes no Tradicionales de Energía .....	248
a) El petróleo no convencional .....	248
b) La energía nuclear .....	253
c) Otras fuentes de energía .....	253
E. BALANCE ENERGETICO VENEZOLANO .....	254
1. Consideraciones Generales .....	254
2. La Demanda de Energía .....	255
3. La Oferta de Energía .....	259
4. Balance Energético 1975 .....	260
a) Balance global .....	260
b) Balance global por fuente energética .....	262
c) Consumo sectorial interno .....	265
d) Algunas conclusiones .....	265
5. Proyecciones de la demanda y oferta .....	270
F. LAS POLITICAS ENERGETICAS .....	274
1. Consideraciones Generales .....	274
2. Aspectos Globales .....	281

3.	La Política de Hidrocarburos .....	283
4.	La Política Eléctrica .....	295
	a) Prioridades .....	296
	b) Estrategia .....	296
5.	Otras Fuentes Energéticas .....	299
6.	Otras Políticas Energéticas .....	300

### CAPITULO III

LA REFORMA DE LA ADMINISTRACION PUBLICA VENEZOLANA .....	303
A. LOS PROBLEMAS DE ORGANIZACION DE LA ADMINISTRACION PUBLICA .....	303
1. Consideraciones Generales .....	303
2. Falta de una Visión Global de la Estructura Administrativa	304
3. La Tendencia de nuestros Ejecutivos a Confundir las Funciones Administrativas .....	305
4. La Ausencia de Organismos Normativos de Carácter General .....	305
5. La Discontinuidad Administrativa .....	306
6. La Insuficiencia de Nuestros Controles Administrativos ...	307
7. La Poca Tradición en Materia de Planificación .....	307
8. La Proliferación de Institutos Autónomos y Empresas del Estado .....	308
B. LOS PROBLEMAS DE FUNCIONAMIENTO DE LA ADMINISTRACION PUBLICA VENEZOLANA .....	309
1. Consideraciones Generales .....	309
2. Duplicación de Esfuerzos .....	312
3. Debilidad de la Coordinación Externa e Interna .....	312
a) La descentralización de servicios en Venezuela .....	314
b) La descentralización ministerial .....	314
c) El problema de la descentralización administrativa en favor de los Gobiernos Regionales .....	315
4. Ineficiencia de Nuestros Sistemas de Planificación Económica .....	316

5.	Insuficiencias del Mecanismo de Control .....	316
a)	El presupuesto nacional .....	317
b)	El presupuesto por programas .....	320
c)	La cuestión presupuestaria en Venezuela .....	320
6.	La Ausencia de una Administración Científica de Personal .....	324
a)	Reclutamiento de personal .....	325
b)	Selección .....	326
c)	Contratación .....	326
d)	Clasificación .....	326
e)	Política de salarios .....	327
f)	Ascensos .....	327
g)	Despidos .....	327
h)	Seguridad social del empleado público .....	328
7.	Medidas que se han Adoptado en Materia de Personal ...	329
8.	Estadística .....	334
9.	Suministros y Bienes Nacionales .....	335
10.	Procedimientos Escritos .....	337
 C. PRINCIPIOS Y FUNDAMENTOS DE LA REFORMA ..		338
1.	El Concepto de la Administración Pública para el Desarrollo .....	338
2.	El Desarrollo Integral .....	338
3.	Bases de la Administración Pública .....	339
4.	Estructura Institucional .....	340
5.	La Administración Pública como un Sistema .....	341
6.	Procesos y Procedimientos .....	346
 D. NATURALEZA Y ALCANCE DE LA REFORMA ADMINISTRATIVA .....		347
1.	De su Naturaleza .....	347
2.	Del Alcance de la Reforma Administrativa .....	350
 <i>LA REFORMA ADMINISTRATIVA EN EL PERIODO 1974-1977</i> .....		361
 E. LA POLITICA DE LA FUNCION PUBLICA .....		361
1.	Consideraciones Generales .....	361
a)	La indemnización de las prestaciones sociales de Antigüedad y Cesantía en la Administración Pública ....	361

b)	La estructura salarial de la Administración Pública ..	366
c)	De los cargos de alto nivel y de confianza .....	373
d)	De otras medidas relacionadas con la función pública	374
e)	Omisiones importantes en la Reglamentación de la Función Pública .....	378

*DE LAS MEDIDAS VINCULADAS A LA REFORMA MACRO-ADMINISTRATIVA* ..... 384

F. DE LA LEY ORGANICA DE LA ADMINISTRACION CENTRAL ..... 385

1.	Consideraciones Generales .....	385
2.	El Ministerio del Transporte y Comunicaciones .....	386
3.	El Ministerio de Energía y Minas .....	389
4.	El Ministerio del Ambiente y de los Recursos Naturales Renovables .....	390
a)	La conservación como hecho económico .....	390
b)	La conservación como un problema de desarrollo ...	391
c)	El hombre como factor de destrucción .....	393
d)	La contaminación ambiental .....	394
e)	La economía de la conservación .....	395
f)	Justificación del nuevo ministerio .....	396
g)	De la política para los recursos naturales renovables	403
h)	De los instrumentos indirectos .....	409
5.	El Ministerio del Desarrollo Urbano .....	410
6.	El Ministerio de la Juventud .....	412
7.	El Ministerio de Información y Turismo .....	422
8.	El Ministerio de la Secretaría de la Presidencia .....	423
9.	De los Gabinetes Sectoriales .....	424
10.	De las Comisiones de Estudio y Coordinación .....	424
11.	De algunas Previsiones de la Ley para la Reforma Micro-administrativa de los Ministerios .....	425
12.	De las Oficinas Centrales de la Presidencia de la República	426

G. DE LA LEY ORGANICA DE LA ADMINISTRACION DESCENTRALIZADA ..... 428

1.	Consideraciones Generales .....	428
2.	El Diagnóstico de los Proyectistas de la Ley ... ..	432

H. MACRO-SISTEMAS .....	440
1. Del Sistema de Planificación .....	440
2. Del Sistema de Presupuesto .....	441
3. Del Sistema de Control Externo de la Administración Pública .....	448
4. Ley Orgánica de Crédito Público .....	450
5. Ley Orgánica de la Coordinación de la Inversión del Situado Constitucional con los Planes Administrativos Desarrollados por el Poder Nacional .....	471
6. La Reforma del Sistema Estadístico .....	474
7. Sistema de Computación .....	475
8. Sistemas de Compras y Suministros .....	478
9. La Reforma del Sistema de Contabilidad Gubernamental	480
10. Sistema Jurídico-Administrativo .....	484

LA NUEVA ESTRATEGIA PARA LA REFORMA ADMINISTRATIVA .....	485
1. Evolución Histórica de la Reforma .....	485
2. La Reforma de la Administración Central .....	489
3. De la Reforma a Través de Sistemas .....	493
4. La Estrategia para los Próximos Años .....	493

#### CAPITULO IV

DEL SISTEMA DE PLANIFICACION EN VENEZUELA ...	501
A. LA PROCEDENCIA DE LA PLANIFICACION EN UNA ECONOMIA MIXTA DE MERCADO .....	501
1. Consideraciones Generales .....	501
2. Los Desarrollos Espontáneos de Tipo Capitalista .....	502
3. Los Factores de Impulso del Desarrollo de las Economías	503
4. Los Esquemas de Desarrollo según el Economista Oskar Lange .....	504
a) Los factores de incremento de la productividad .....	505
b) El factor de desarrollo del sistema capitalista .....	505
c) El esquema de desarrollo socialista .....	506
d) El modelo de desarrollo revolucionario nacionalista ..	506

5.	El Desarrollo Espontáneo y el Problema Social Contemporáneo .....	507
6.	La Planificación y sus Posibilidades de Aplicación a los Distintos Sistemas .....	508
7.	Los Crecimientos Espontáneos .....	510
8.	El Fundamento de la Intervención del Estado .....	512
B.	CONSIDERACIONES SOBRE EL DESARROLLO ....	514
1.	La Estructura Económica y las Acciones Modificadoras para el Desarrollo .....	514
2.	Los Procesos Técnicos de la Planificación Indicativa ..	518
3.	Discusiones sobre la Planificación Económica y Social en América Latina .....	520
4.	Estrategia y Plan .....	529
5.	Integración Económica en América Latina y Planificación Nacional .....	531
6.	La Planificación y los Proyectos .....	535
C.	LA PLANIFICACION ECONOMICA Y SOCIAL EN VENEZUELA .....	546
1.	Concepción Ideológica del Sistema .....	546
2.	La Estructura del Sistema .....	551
3.	El Carácter Indicativo del Sistema de Planificación en Venezuela .....	553
4.	Consideraciones Críticas al Sistema de Planificación en Venezuela .....	554
a)	Consideraciones generales .....	554
b)	Carece de un adecuado marco de encuadre .....	557
c)	Carece de cauces definidos .....	558
d)	Escasa definición de los estímulos .....	560
e)	Ausencia de proyectos .....	561
f)	Carece de mecanismos correctivos de la inversión ...	562
g)	Imprevisión en materia de Recursos Humanos .....	563
h)	Deficiente ponderación de la función empresarial ...	564
i)	Posición optimista frente a los recursos naturales ...	564
D.	LA PLANIFICACION REGIONAL DE VENEZUELA ..	564
1.	Consideraciones Generales .....	564
2.	Los Requisitos de la Política de Desarrollo Regional .....	569

3.	Conceptos y Criterios para el Diseño de la Regionalización	571
4.	El Proceso Histórico de la Problemática Regional en Venezuela .....	573
5.	Políticas y Metas de Desarrollo Regional .....	580
6.	El Nuevo Perfil Regional de Venezuela .....	584
7.	El Problema del Congestionamiento de la Ciudad de Caracas .....	589
E.	ESTRATEGIA PARA LA PLANIFICACION DE VENEZUELA .....	592

## CAPITULO V

	RECURSOS HUMANOS, EDUCACION Y DESARROLLO ..	595
	EL PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA .....	595
A.	LOS REQUERIMIENTOS DE RECURSOS HUMANOS EN VENEZUELA .....	598
1.	El Problema del Cálculo de las Necesidades de Recursos Humanos .....	598
2.	Las Estimaciones del Consejo Nacional de Recursos Humanos .....	601
3.	Las investigaciones sobre la Oferta y Demanda de Profesionales Universitarios en Venezuela .....	616
a)	La investigación del Dr. Roger Godoy Castro .....	616
b)	La investigación del "Center for Policy Alternatives at the Massachusetts Institute of Technology" .....	621
c)	Otra investigación sobre disponibilidades y necesidades de profesionales universitarios .....	628
B.	EL SISTEMA EDUCATIVO VENEZOLANO .....	641
1.	Consideraciones Generales .....	641
2.	La Estructura del Sistema .....	646
a)	Educación preescolar .....	648
b)	Educación primaria .....	649
c)	Educación media .....	654
d)	Educación superior .....	666
e)	Consideraciones críticas del sistema universitario ...	674
f)	La investigación científica en el sistema universitario	679
g)	La Universidad Abierta .....	681
h)	La Fundación Gran Mariscal de Ayacucho .....	684

C.	LA PLANIFICACION DE LOS RECURSOS .....	689
1.	Consideraciones Generales .....	689
2.	El Plan de Educación Nacional .....	692
3.	Consideraciones Financieras del Programa .....	703
4.	La Participación del Sector Educativo en el Gasto Público .....	707
5.	Distribución de los Recursos según Destino .....	712
6.	Los Costos de la Educación en Venezuela .....	713
a)	Consideraciones generales .....	713
b)	El costo alumno-año en los distintos niveles educativos .....	715
c)	Observaciones de algunos estudios de costos de la educación en Venezuela .....	717
D.	LA ESTRATEGIA PARA MEJORAMIENTO DE LOS RECURSOS HUMANOS .....	722
1.	Consideraciones Generales .....	722
2.	Estrategia para la Educación Preescolar .....	725
3.	Estrategia para la Educación Primaria .....	725
4.	Estrategia para el Ciclo de Educación Media Diversificada .....	728
5.	Estrategia para la Educación Superior .....	730

## CAPITULO VI

	LA TRANSFERENCIA DE TECNOLOGIA .....	741
A.	LA ORGANIZACION CIENTIFICA Y TECNOLOGICA EN LOS PAISES DESARROLLADOS .....	741
1.	Consideraciones Generales .....	741
2.	Progreso Técnico y Desarrollo Económico .....	743
3.	Características del Sistema Científico y Tecnológico en los Países Desarrollados .....	749
4.	La Organización Científica de los Países Desarrollados ..	757
B.	LA TRANSFERENCIA DE TECNOLOGIA EN LOS PAISES EN DESARROLLO .....	769
1.	Modalidades de la Transferencia de Tecnología y su Comercialización .....	769

2.	Criterios para la Selección de Tecnologías .....	771
3.	Deficiencias Contractuales en la Comercialización de la Tecnología .....	777
4.	Factores Limitantes de la Expansión Tecnológica en los Países en Proceso de Desarrollo .....	782
5.	La Estrategia para el Desarrollo Científico y Tecnológico en América Latina .....	785
6.	Temas de Discusión sobre la Transferencia de Tecnología en los Países en Desarrollo .....	796
7.	El Tratamiento al Capital Extranjero y a la Transferencia de Tecnología en los Países del Pacto Andino .....	801
C.	LINEAS DE ACCION PARA LA PROMOCION CIENTIFICA Y TECNOLOGICA EN VENEZUELA .....	812
1.	Antecedentes .....	812
2.	Bases para un Plan de Acción .....	815
3.	Primer Plan de Ciencia y Tecnología 1976-1980 .....	819

---

## SEGUNDO TOMO

---

### CAPITULO VII

#### CONCEPCIONES ECONOMICAS EN AMERICA LATINA

A.	INDUSTRIALIZACION - COMERCIO EXTERIOR Y DESARROLLO .....	847
1.	Justificación y Sentido de la Industrialización .....	847
2.	La Complementación como Instrumento de Desarrollo ....	848
3.	El Comercio Exterior y los Países Subdesarrollados ....	850
4.	El Deterioro de los Términos de Intercambio .....	855
5.	La Teoría de la Especialización y el Desarrollo Equilibrado .....	861
6.	Diversificación e Intercambio Exterior como idea-fuerza del Desarrollo .....	865

B. LA PROTECCION INDUSTRIAL .....	870
1. El Amplio Frente Industrial .....	870
2. La Protección Industrial .....	870
3. La Investigación de Tibor Scitovsky sobre la Estructura de la Protección .....	872
4. El Estudio de Bela Balassa sobre la Estructura de la Protección .....	876
5. Mecanismos de Protección .....	882
C. LA INTEGRACION ECONOMICA .....	884
1. Función del Proceso .....	884
2. El Proceso de Integración en América Latina .....	885
3. Los Efectos de Creación y Desviación del Comercio en una Unión Aduanera .....	888
4. La Insuficiencia de Mercados como Factor Limitante de la Integración .....	894
5. La Insuficiencia de Mercados y la Orientación de la Estructura Industrial .....	897
6. El Análisis Estructural de las Interacciones Económicas de América Latina .....	900
a) La agrupación de los países por rango .....	900
b) El factor de proximidad geográfica .....	909
c) Comunicación terrestre .....	909
d) Comunicaciones aéreas .....	912
e) Comercio .....	912
f) Rangos del par e interacciones .....	912
g) Interacciones de la proximidad geográfica .....	915
7. La Polarización del Comercio Exterior de América Latina	919
8. Viabilidad de la Integración Económica .....	922
D. EL FOMENTO DE LAS EXPORTACIONES .....	934
1. Las Acciones para el Fomento de las Exportaciones .....	934
2. Los Desincentivos a la Exportación .....	938
3. Estrategia para el Fomento de las Exportaciones .....	941

## CAPITULO VIII

### EL DESARROLLO INDUSTRIAL DE VENEZUELA

Condiciones generales .....	945
A. LA CONFORMACION DE LA POLITICA INDUSTRIAL EN VENEZUELA .....	954
1. El Tránsito de la Industrialización no Intencional a la Intencional .....	954
2. Definición de la Política Industrial .....	956
3. El Instrumental de la Política Industrial .....	959
a) Decreto que crea el Consejo de Industrias .....	959
b) Decreto mediante el cual se crea la Comisión Venezolana de Normas Industriales .....	960
c) Decreto por el cual se crea el Catastro de Industrias ..	961
d) Decreto "Compre Venezolano" .....	961
e) Decreto N° 646, por el cual se crea el Programa de Créditos al Artesanado y a la Pequeña Industria .....	962
f) Decreto N° 255 del 18 de Marzo de 1960 sobre régimen de exoneraciones .....	963
g) Registro de Proyectos Industriales, Decreto N° 698, del 20 de Febrero de 1962 .....	963
h) Creación de la Fundación Venezolana de la Productividad .....	964
4. La Protección Industrial .....	965
B. EVOLUCION DEL SECTOR INDUSTRIAL EN EL PERIODO 1950-1964 .....	971
C. LA DEFINICION DE LA POLITICA INDUSTRIAL EN EL PLAN DE LA NACION 1965-1968 .....	978
1. Factor que Promueve la Idea de la Industrialización .....	978
2. Programación de la Industria Manufacturera .....	980
3. La Depresión Económica y su Influencia en el Pensamiento Industrial .....	982
4. Consideraciones Críticas al Programa Industrial 1965-1968	986
a) La estrategia para la exportación .....	989

D. IV PLAN DE LA NACION .....	992
1. El Diagnóstico de la Situación .....	992
2. Los Objetivos del Programa Industrial .....	993
3. Los Propósitos de Consolidación y de Transformación Industrial .....	994
4. Las Políticas Declaradas .....	996
5. Consideraciones Críticas al Programa Industrial del IV Plan de la Nación .....	998
a) La insuficiencia operativa del instrumental .....	999
b) Los escasos resultados de las industrias básicas ....	999
c) La necesidad de la infraestructura metal-mecánica ..	1001
E. LA POLITICA DE PROTECCION Y LAS EXPORTACIONES .....	1005
1. Los defectos de la Protección Nominal .....	1005
2. El Concepto de la Protección Efectiva .....	1006
3. El Planteamiento de Meir Merhav .....	1008
a) La exportación como premisa básica del desarrollo industrial .....	1008
b) Los factores que justifican el cambio de estrategia para la industrialización .....	1009
c) La esencia del cambio .....	1010
d) Los límites y las modalidades de protección .....	1011
e) El método del Doctor Merhav para la protección ...	1012
f) El incentivo a la exportación .....	1013
g) Las proposiciones del Doctor Merhav en la situación actual .....	1015
4. El Criterio de Eficiencia para la Protección .....	1017
a) La esencia del enfoque .....	1017
b) La proposición .....	1017
5. La Ley de Incentivo para la Exportación .....	1022
6. El Fondo de Financiamiento de las Exportaciones .....	1025
F. EVOLUCION DEL SECTOR DE LA INDUSTRIA FABRIL EN EL PERIODO 1961-1975 .....	1030
1. Consideraciones Generales .....	1030

G.	LA INDUSTRIA MANUFACTURERA EN EL V PLAN DE LA NACION .....	1041
1.	Consideraciones Generales .....	1041
2.	Objetivos .....	1041
3.	Estrategia .....	1042
4.	Metas del Plan .....	1042
5.	Análisis de los Proyectos de Inversión de las Empresas Públicas .....	1045
a)	La ampliación de la industria siderúrgica .....	1045
b)	El desarrollo eléctrico .....	1051
c)	Proyectos de ampliación de la C.A. Administración y Fomento Eléctrico (CADAFE) .....	1055
d)	El proyecto de aluminio .....	1057
e)	La actividad automotriz .....	1060
f)	La industria naval .....	1065
H.	VIABILIDAD DEL CUMPLIMIENTO DE LAS METAS	1069
1.	La disponibilidad de Recursos Humanos .....	1069
2.	La Política de Financiamiento .....	1071
a)	Fondo de Inversiones de Venezuela .....	1073
b)	Corporación Venezolana de Fomento .....	1074
c)	El Fondo de Crédito Industrial .....	1081
d)	La Corporación de Desarrollo de la Pequeña y Mediana Industria .....	1086
e)	Banco Industrial de Venezuela, C.A. ....	1090
f)	La Banca Comercial y las Sociedades Financieras ..	1093
3.	La Política de Descentralización Industrial .....	1094
I.	LA NUEVA ESTRATEGIA DEL DESARROLLO INDUSTRIAL .....	1103

## CAPITULO IX

### EL DESARROLLO AGROPECUARIO DE VENEZUELA

	Consideraciones Generales .....	1115
A.	ESTRUCTURA DEL SECTOR .....	1116
1.	Tamaño de la Finca .....	1116
2.	Uso de la Tierra .....	1119

3.	Tenencia de la Tierra .....	1120
4.	Inversión Bruta Fija .....	1123
5.	Producto Territorial Bruto .....	1123
6.	Distribución del PTB .....	1126
B. DINAMICA DE LA AGRICULTURA VENEZOLANA		1127
1.	Consideraciones Generales .....	1127
2.	Superficie Cosechada .....	1129
3.	Valor de la Producción .....	1130
4.	Los Rendimientos Físicos .....	1135
5.	Abastecimiento Nacional de Productos Agrícolas .....	1140
6.	Los Precios Agrícolas y su Incidencia .....	1140
7.	La Distribución del Ingreso Agrícola .....	1150
C. LA POLITICA AGROPECUARIA		1152
1.	Consideraciones Generales .....	1152
2.	La Necesidad de la Articulación de la Política para el Sector .....	1154
	a) Las ideas de Merhav sobre la situación de la agricultura	1158
	b) La política en el V Plan de la Nación .....	1162
3.	El Mercado Agropecuario Nacional .....	1166
	a) Consideraciones generales .....	1166
	b) El mercado agropecuario en Venezuela .....	1167
	c) Los objetivos de una política de estabilización de precios .....	1168
	d) Mecanismos para la fijación de precios .....	1169
	e) Observaciones a la estabilización de precios .....	1170
	f) Los requisitos múltiples del programa de estabilización de precios .....	1171
	g) El mejoramiento del mercado como un requisito básico para el desarrollo agropecuario .....	1174
	h) El mecanismo de fijación de precios en Venezuela ..	1175
	i) La política de precios y las exportaciones .....	1177
4.	Régimen de Créditos .....	1180
5.	Investigación y Extensión Agropecuaria .....	1185

6.	Otros Aspectos Fundamentales .....	1187
a)	La organización cooperativa .....	1187
b)	La conservación de los recursos naturales renovables .....	1189
7.	Otros Factores Primordiales para el Desarrollo .....	1191
a)	El equipamiento territorial .....	1191
b)	La organización administrativa del sistema agropecuario .....	1193
D.	LA REFORMA AGRARIA EN VENEZUELA .....	1195
1.	Consideraciones Generales .....	1195
2.	La Tipología de nuestra Reforma Agraria .....	1199
a)	El espíritu de la Ley .....	1199
b)	Algunos resultados .....	1201
c)	Informe de la Comisión Evaluadora de los Organismos de la Reforma Agraria .....	1204
E.	LA ORIENTACION DE LA POLITICA AGRICOLA EN VENEZUELA .....	1210

## CAPITULO X

### LOS PROBLEMAS SOCIALES DEL DESARROLLO

A.	LA POBLACION, SUS NECESIDADES Y DERECHOS	1213
1.	Consideraciones Generales .....	1213
B.	EMPLEO, DESEMPLEO, SUBEMPLEO Y MARGINALIDAD .....	1227
1.	Consideraciones Generales .....	1227
2.	Evolución del Empleo en Venezuela .....	1229
a)	El crecimiento de la población .....	1229
b)	La fuerza de trabajo y el empleo .....	1230
c)	La fuerza de trabajo y la educación .....	1231
d)	Productividad y empleo .....	1233
e)	Evolución del empleo .....	1235
f)	Subempleo y productividad .....	1237
g)	Desempleo oculto .....	1238
h)	Subempleo .....	1239

3.	Evolución del Ingreso de los Trabajadores .....	1240
a)	Sueldos, salarios y prestaciones sociales .....	1240
b)	Trabajadores con ingreso submarginal .....	1241
c)	Empleo poco productivo o de bajos ingresos .....	1242
d)	Asalariados con bajos ingresos .....	1242
e)	Trabajadores por cuenta propia con bajos ingresos ..	1243
4.	El Nivel de Marginalidad .....	1245

#### C. LA DISTRIBUCION DEL INGRESO .....

1246

1.	Consideraciones Generales .....	1246
2.	Distribución del Ingreso en Venezuela .....	1254
3.	Distribución Familiar del Ingreso Nacional .....	1267
4.	Distribución Familiar del Ingreso por Regiones .....	1268
5.	Distribución entre los Asalariados .....	1283

#### D. VIVIENDA .....

1290

1.	Consideraciones Generales .....	1290
2.	Oferta y Demanda de Viviendas .....	1292
3.	Estructura del Déficit de Viviendas .....	1298
4.	Indices de Hacinamiento .....	1305
5.	El Déficit de Vivienda y sus Proyecciones .....	1308
6.	La Distribución del Déficit Habitacional en las Principales Ciudades .....	1309

#### E. EL TRASFONDO SOCIAL DE LAS NUEVAS CONCEPCIONES SOBRE EL DESARROLLO .....

1310

1.	El Nuevo Estilo de Desarrollo .....	1310
2.	Las Necesidades Básicas y el Desarrollo .....	1319
3.	La Calidad de la Vida en Venezuela .....	1329

### LA ESTABILIDAD DEL SISTEMA ECONOMICO Y SOCIAL

#### A. EL PROCESO INFLACIONARIO EN VENEZUELA ..

1345

1.	Consideraciones Generales .....	1345
2.	La Cuestión Inflacionaria en Venezuela .....	1350

B. EL TRASFONDO INFLACIONARIO DE NUESTRA ACTIVIDAD FISCAL .....	1361
1. Consideraciones Generales .....	1361
2. Las Bases Teóricas del Análisis .....	1365
3. El Presupuesto Fiscal y los Desequilibrios Primarios ..	1376
4. El Gasto Fiscal Interno .....	1378
5. El Ingreso Fiscal Interno .....	1388
6. El Desbalance Estructural del Presupuesto Fiscal y el Exceso de Demanda .....	1394
7. La Elasticidad del Sistema de Tributación Interna .....	1397
8. La Elasticidad del Gasto Fiscal Interno y la Amplificación del Desbalance Estructural del Presupuesto Fiscal	1405
9. La Difusión de los Desequilibrios a la Esfera Monetaria	1407
10. La Difusión de los Efectos al Sistema Económico Social	1408

## CAPITULO XII

### VENEZUELA Y EL ESCENARIO SOCIAL EXTERNO

Consideraciones Generales .....	1417
A. EL DETERIORO DE LOS TERMINOS DE INTERCAMBIO .....	1418
1. Evolución Reciente del Comercio Internacional .....	1418
2. El Deterioro en las Relaciones de los Términos de Intercambio .....	1428
3. La Liquidez Monetaria Internacional y la Inflación Mundial .....	1430
4. La Incidencia Negativa de Otros Factores Institucionales en las Relaciones de Intercambio de los Países en Desarrollo .....	1446
B. LA DEMANDA DE UN NUEVO ORDEN ECONOMICO INTERNACIONAL .....	1450
1. Antecedentes .....	1450
a) La Carta de Derechos y Deberes Económicos de los Estados .....	1452
b) Código de Conducta para la Transparencia de Tecnología .....	1457

c) Código de Conducta para las Empresas Transnacionales .....	1461
C. ESTRATEGIA DE LOS PAISES EN DESARROLLO PARA LA CONQUISTA DEL NUEVO ORDEN ECONOMICO INTERNACIONAL .....	1467
1. Consideraciones Generales .....	1467
2. La Indexación de los Precios de las Materias Primas ..	1474
3. Programa Integral para los Productos Básicos .....	1478
4. El Sistema de Preferencias Generales en Favor de las Manufacturas de los Países en Desarrollo .....	1483
5. La Idea de Redespiegue Industrial. Sus Ventajas y Desventajas .....	1489
D. LA COOPERACION ECONOMICA DE LOS PAISES EXPORTADORES DE PETROLEO .....	1492
1. La Acción de Reciclaje Financiero .....	1492
2. El Fondo de la OPEP .....	1502
E. LA COOPERACION ECONOMICA DE VENEZUELA	1507
1. La Creación del Fondo de Inversiones de Venezuela ..	1507
2. La Vocación de Cooperación Económica de Venezuela ..	1520
3. Venezuela como Centro Financiero y Comercial del Continente .....	1531

### CAPITULO XIII

#### EL SISTEMA POLITICO

Consideraciones Generales .....	1535
A. LOS ASPECTOS FILOSOFICOS Y OPERATIVOS DEL SISTEMA DEMOCRATICO .....	1536
1. Sistemas Económicos y la Actividad Política .....	1536
2. El Concepto de Sistema Político .....	1539

3.	Concepto y Rasgos Característicos del Sistema Democrático .....	1545
4.	Características de los Partidos Políticos .....	1550
5.	El Régimen de Partidos Políticos .....	1554
6.	Los Factores del Poder .....	1555
7.	La Teoría Económica y la Política .....	1558
	<i>PROPOSICIONES CONTRASTABLES</i> .....	1562
	a) Deducciones de la hipótesis sobre motivación de los partidos .....	1562
	b) Deducciones de la hipótesis de racionalidad de los ciudadanos .....	1563
	c) Deducciones de ambas hipótesis .....	1564
8.	El Concepto Integral de la Democracia .....	1564
B.	EL SISTEMA DE GOBIERNO DEMOCRATICO EN VENEZUELA .....	1570
1.	Evolución Política .....	1570
2.	El Sistema Democrático en Venezuela .....	1572
3.	Análisis de la Estructura y Funcionamiento del Sistema Político Venezolano .....	1578
	a) El Sistema Electoral .....	1578
	b) Las Funciones Democráticas en el sistema .....	1586
	c) Autenticidad y participación del sistema .....	1588
	RESUMEN Y CONCLUSIONES .....	1591
	BIBLIOGRAFIA ONOMASTICA Y POR MATERIA .....	1623