

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN.....	17
-------------------	----

**PRIMERA PARTE
EL MUNICIPIO
SU GOBIERNO Y ADMINISTRACIÓN
CAPITULO I
EL MUNICIPIO**

SUS DEFINICIONES.....	23
El Poder Constituyente, el Poder del Estado y Poder del Municipio.....	25
El Poder Público.....	25
Organos del Poder Público.....	26
Los Organos del Poder Público Nacional.....	26
Los Organos del Poder Público Estatal.....	27
Los Organos del Poder Público Municipal.....	27

**CAPÍTULO II
CREACIÓN, EXTINCIÓN Y AUTONOMÍA DEL MUNICIPIO**

LA CREACIÓN DEL MUNICIPIO.....	30
La Facultad de Crearlo.....	30
La Decisión para la Creación.....	30
CONDICIONES PARA CREAR EL MUNICIPIO.....	31
El Referéndum Aprobatorio.....	32
Iniciativa para Proponer la Creación del Municipio.....	32
Iniciativa Indígena.....	33
Iniciativa de la Presidencia de la República.....	33
Iniciativa General.....	33
Modalidades de Creación del Municipio.....	34
Creación por Fusión.....	34
Creación por Separación.....	35
La Organización del Nuevo Municipio.....	36
El Período Transitorio.....	36
El Régimen Transitorio.....	36
LA EXTINCIÓN DEL MUNICIPIO.....	37
LOS MUNICIPIOS CON POBLACIÓN INDÍGENA.....	38
Reconocimiento constitucional de los pueblos indígenas.....	38
Los Municipios indígenas.....	39
LA AUTONOMÍA DEL MUNICIPIO.....	41
La Autonomía Política.....	42

La Autonomía Normativa	42
Los Instrumentos Jurídicos	42
La Autonomía Tributaria	47
Los Tributos	48
Los Impuestos	49
Las Tasas	49
Las Contribuciones Especiales	50
La Autonomía Administrativa	50

**CAPITULO III
COMPETENCIA DEL MUNICIPIO Y
PRESTACION DE LOS SERVICIOS MUNICIPALES**

LA COMPETENCIA MUNICIPAL	52
La Competencia de los Municipios Indígenas	54
Modalidades de Competencia Municipal	54
Competencias Propias Municipales	54
Competencias Concurrentes Municipales	55
Competencias Descentralizadas Municipales	56
Competencias Delegadas Municipales	57
LA PRESTACION DE LOS SERVICIOS MUNICIPALES	58
LA PRESTACION MINIMA OBLIGATORIA DE LOS SERVICIOS	58
Cumplimiento de Los Servicios Mínimos	59
Incumplimiento de Los Servicios Mínimos	59
MODALIDADES DE PRESTACION DE LOS SERVICIOS	60
Prestación Directa, o por si mismo.	60
Prestación Mediante Organos Públicos	61
Prestación a través de Organos Privados	61
Prestación por las Comunidades y Grupos Vecinales Organizados	62
Prestación por Fusión de Municipios	64
CONTROL DE LA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS PUBLICOS MUNICIPALES	65
Control por Parte de Organos de Gobierno.	65
Control Social	65

SEGUNDA PARTE
PODER PUBLICO, ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL
Y DEMAS ENTIDADES LOCALES

CAPITULO IV

EL PODER MUNICIPAL Y SUS ORGANOS

ORGANOS PRINCIPALES	69
EL ALCALDE O ALCALDESA	69
La Elección del Alcalde o Alcaldesa	69
La Toma de Posesión del Alcalde o Alcaldesa	70
La Reelección del Alcalde o Alcaldesa	70
Requisitos para ser Alcalde o Alcaldesa	70
La Remuneración del Alcalde o Alcaldesa	71
Inhabilidad para Ejercer el Cargo de Alcalde o Alcaldesa	72
La Residencia del Alcalde o Alcaldesa	72
Las Ausencias del Alcalde o Alcaldesa	72
Prohibiciones al Alcalde o Alcaldesa	74
Pérdida de la Investidura de Alcalde o Alcaldesa	74
Las Atribuciones y Obligaciones del Alcalde o Alcaldesa	75
Rendición de Cuenta del Alcalde o Alcaldesa	78
La Responsabilidad del Alcalde o Alcaldesa	80
EL CONCEJO MUNICIPAL	81
El Periodo de Gobierno del Concejo Municipal	81
La Integración del Concejo Municipal	81
La Directiva del Concejo Municipal	82
Las Ausencias del Presidente del Concejo Municipal	82
Atribuciones del Presidente del Concejo Municipal	82
Facultades del Concejo Municipal	83
Los Miembros del Concejo Municipal	85
LA CONTRALORÍA MUNICIPAL	88
Autonomía de la Contraloría Municipal	88
Requisitos para ser Contralor o Contralora Municipal	88
Nombramiento del Contralor o Contralora Municipal	89
La Remuneración del Contralor o Contralora Municipal	90
Duración en el cargo de Contralor o Contralora Municipal	91
Atribuciones del Contralor o Contralora Municipal	91
El Informe Anual del Contralor o Contralora Municipal	93
Las Ausencias del Contralor o Contralora Municipal	94
Destitución del Contralor o Contralora Municipal	95
La Responsabilidad del Contralor o Contralora Municipal	96

EL PODER PUBLICO MUNICIPAL

EL CONSEJO LOCAL DE PLANIFICACIÓN PÚBLICA	96
Estructura Organizativa:	97
Elección de los Integrantes del Consejo Local de Planificación Pública	97
Funcionamiento del Consejo Local de Planificación Pública	98
LOS ORGANOS AUXILIARES DEL PODER MUNICIPAL	101
LA SECRETARÍA MUNICIPAL	101
Requisitos para ser Secretario o Secretaria Municipal.	101
Nombramiento del Secretario o Secretaria del Concejo Municipal.	102
Duración en el cargo de Secretario o Secretaria del Concejo Municipal.	102
Destitución del Secretario o Secretaria Municipal	102
Atribuciones del Secretario o Secretaria del Concejo Municipal	102
La Remuneración del Secretario o Secretaria Municipal	103
La Responsabilidad del Secretario o Secretaria Municipal	103
LA SINDICATURA MUNICIPAL	104
Requisitos para ser Síndico Procurador o Sindica Procuradora Municipal:	104
Nombramiento del Síndico Procurador o Sindica Procuradora Municipal	105
Duración en el Cargo del Síndico Procurador o Sindica Procuradora Municipal	105
Destitución del Síndico Procurador o Sindica Procuradora Municipal	106
Atribuciones del Síndico Procurador o Sindica Procuradora Municipal	106
Naturaleza de los Informes del Síndico Procurador o Sindica Procuradora Municipal	107
La Remuneración del Síndico Procurador o Sindica Procuradora Municipal	107
EL CRONISTA DEL MUNICIPIO	108
Ordenanza sobre Creación del Cronista Municipal.	108
Nombramiento del Cronista del Municipio	108
Requisitos para ser Cronista del Municipio	109

CAPITULO V

LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL Y LOS ENTES DESCENTRALIZADOS

LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL	111
Principios de la Administración Municipal.....	114
Propósitos Generales de la Administración Municipal	116
Modalidades de la Administración Municipal.....	118
Administración Centralizada Municipal	119
La Administración Descentralizada Municipal.....	119
Los Entes Descentralizados Municipales	120
Institutos Autónomos	120
Empresas Municipales	123
Fundaciones Municipales	124
Asociaciones y Sociedades Civiles Municipales.....	125
Organos de Adscripción de los Entes Descentralizados Municipales	126
Atribuciones de los Organos de Adscripción	126
Disposiciones Comunes a los Entes Creados por el Municipio	127
Obligación de Informar Sobre su Gestión y Rendir Cuentas	127
Obligación de Especificar Ingresos, Naturaleza y Origen.....	127
Limitación de Realizar Operaciones de Crédito Público	127
Limitaciones a la creación de Entes Descentralizados Municipales	128
Administración Desconcentrada Municipal.....	128

CAPITULO VI

LA ADMINISTRACIÓN DEL RECURSO HUMANO EN EL MUNICIPIO

LA ADMINISTRACIÓN DEL RECURSO HUMANO EN EL MUNICIPIO ...	131
El Sistema de Dirección y Gestión de la Función Pública Municipal	134
Dirección de La Función Pública Municipal.....	134
Gestión De La Función Pública Municipal	134
Competencia de la Función Pública Municipal	135
Planificación de la Función Pública Municipal	135
Ejecución De La Función Pública Municipal	137
EL SISTEMA DE ADMINISTRACIÓN DE PERSONAL	138
Ingreso a la Administración Pública Municipal y Condición de Funcionario Público y Funcionario Público de Carrera	138
Los Subsistemas del Sistema de Administración de Personal	140
Subsistema de Reclutamiento e Ingreso	141

Subsistema de Evaluación del Desempeño	142
Subsistema de Capacitación y Desarrollo	142
Subsistema de Remuneraciones	143
Subsistema de Clasificación de Cargos	143
Subsistema de Jornada de Servicio	144
Subsistema de Situaciones Administrativas	144
Subsistema de Responsabilidades	144
Subsistema de Régimen Disciplinario	145
Subsistema de Retiro y Reingreso	145

CAPITULO VII
LAS DEMÁS ENTIDADES LOCALES

LOS DISTRITOS METROPOLITANOS	148
Creación del Distrito Metropolitano	149
Requisitos Previos para la Creación del Distrito Metropolitano.	150
La Iniciativa para la Creación de un Distrito Metropolitano	150
Lapso de Presentación de la Iniciativa de Creación del Distrito	150
Consulta Popular Aprobatoria	151
La Ley de Creación del Distrito Metropolitano	151
La Comisión de Inventario de la Hacienda Pública	151
Integrantes de la Comisión.	152
Presentación del Informe de la Comisión	152
El Traspaso de los Bienes Municipales Afectados.	152
El Manejo de las Obligaciones en el Proceso de Creación del Distrito	153
EL GOBIERNO DISTRITAL	153
Función Administrativa	153
Función Legislativa	153
Los Ingresos del Distrito Metropolitano	154
Las Competencias del Distrito Metropolitano	154
LAS PARROQUIAS	155
Tipos de Parroquias	156
Las Parroquias Urbanas	156
Las Parroquias No Urbanas	156
La Creación de las Parroquias	157
La Ordenanza de Creación de la Parroquia.	157
Requisitos para Crear una Parroquia	158
Iniciativa para crear una Parroquia.	159
El Gobierno de la Parroquia	160

La Junta Parroquial	160
Las Competencias de la Parroquia	163
Los Ingresos de la Parroquia	165
Deberes y Derechos de los Parroquianos	166
OTRAS ENTIDADES LOCALES.....	166

TERCERA PARTE
HACIENDA PUBLICA Y PRESUPUESTO MUNICIPAL
CAPITULO VIII
LA HACIENDA PÚBLICA MUNICIPAL

La Administración Financiera de la Hacienda Pública Municipal	170
La Dirección de la Administración Financiera de la Hacienda Pública Municipal	171
El Activo Municipal	171
Los Bienes Municipales	171
Adquisición de Bienes Inmuebles para el Municipio	174
La Rendición de Cuenta del Alcalde o Alcaldesa sobre las Adjudicación de bienes públicos municipales	174
Legislación Municipal Sobre Bienes Públicos Municipales	174
LOS TERRENOS DEL MUNICIPIO	175
LOS INGRESOS DEL MUNICIPIO	182
La Administración Tributaria Municipal	188
El Impuesto sobre Vehículos	195
El Impuesto sobre Espectáculos Públicos	197
El Impuesto sobre Juegos y Apuestas Lícitas	197
El Impuesto sobre Propaganda y Publicidad Comercial	198
El Impuesto sobre Actividades Económicas.....	199
EL PASIVO MUNICIPAL	215

CAPITULO IX
PRESUPUESTO DEL MUNICIPIO

EL PRESUPUESTO DEL MUNICIPIO	217
La Estructura del Presupuesto	218
Disposiciones Generales	218
EL PRESUPUESTO DE INGRESOS	219
El Presupuesto de Ingresos según el Tipo de Ingreso	220
EL PRESUPUESTO DE GASTOS	222

Estructura del Presupuesto de Gastos	223
El Presupuesto de Gastos Ordinarios	223
El Presupuesto de Gastos de Inversión o Gastos de Formación de Capital	223
EL PROCESO PRESUPUESTARIO	224
LA PREPARACIÓN DEL PROYECTO DE PRESUPUESTO	224
La Preparación del Presupuesto de Ingresos	224
La Preparación del Presupuesto de Gastos	225
Preparación de Presupuesto de Gastos Ordinarios	225
Preparación de Presupuesto de Gastos de Inversión	225
El Proyecto de Presupuesto de Gastos de la Contraloría Municipal ..	226
El Proyecto de Presupuesto de Entidades Descentralizadas	226
Parroquias	226
Previsiones Legales en la Elaboración del Proyecto de Presupuesto ..	227
LA PRESENTACIÓN, ESTUDIO, DISCUSIÓN Y APROBACIÓN DEL PROYECTO DE ORDENANZA DE PRESUPUESTO DE INGRESOS Y GASTOS	230
La Presentación	230
Fecha de la Presentación	231
El Estudio	231
Las Modificaciones al Proyecto de Ordenanza de Presupuesto	231
La Discusión	232
La Aprobación	233
Reconducción del Presupuesto	233
LA PROMULGACIÓN Y PUBLICACIÓN DE LA ORDENANZA DE PRESUPUESTO	234
La Promulgación	234
La Publicación de la Ordenanza de Presupuesto	234
La Ejecución de la Ordenanza de Presupuesto	234
La Ejecución del Presupuesto de Ingresos	235
La Ejecución del Presupuesto de Gastos	235
La Contabilidad Presupuestaria	238
Normas Sobre la Ejecución y Ordenación de los Pagos	240
Período del Ejercicio Económico Financiero	240
Cierre del Ejercicio Fiscal	240

CUARTA PARTE
EL CONTROL DEL PODER PÚBLICO MUNICIPAL,
LA PARTICIPACION CIUDADANA Y LOS CONSEJOS COMUNALES
CAPITULO X
EL CONTROL DEL PODER PÚBLICO MUNICIPAL

EL CONTROL PÚBLICO	245
Naturaleza del Control	245
Tipos de Control Público	245
El Control Interno	246
El Control Previo	246
El Control Externo	247
El Control Posterior	247
Órganos de Control Fiscal Externo	249
El Sistema Nacional de Control Fiscal	249
EL CONTROL DE LA HACIENDA MUNICIPAL	250
Organos de Control	251
La Contraloría General de la República	252
La Contraloría Municipal	257
El Concejo Municipal	259
El Concejo Local de Planificación Pública	260
El Control Ciudadano	260

CAPITULO XI
PARTICIPACION PROTAGONICA CIUDADANA

PARTICIPACION PROTAGONICA CIUDADANA	263
Participación Protagónica Ciudadana Municipal	266
Derechos de Participación Ciudadana en la Gestión Local	267
El Ejercicio de los Derechos de Participación en la Gestión Local	267
Participación Mediante Actuaciones de la Sociedad Organizada	268
Los Medios de Participación Ciudadana en la Gestión Local	268
Tipos de Medios de Participación Ciudadana	269
Control Social	273

CAPITULO XII
CONSEJOS COMUNALES

El Consejo Comunal	279
La Comunidad	279
Tipos de Comunidad	280

LA CREACIÓN DE LA COMUNIDAD Y DE LOS CONSEJOS COMUNALES	281
La Comisión Promotora Provisional	281
Quórum para reunirse	282
LA COMISIÓN PROMOTORA	282
Funciones de la Comisión Promotora	282
LA COMISIÓN ELECTORAL	283
Funciones de la Comisión Electoral	284
LA ASAMBLEA CONSTITUYENTE COMUNITARIA	284
Quórum para reunirse en Asamblea Constituyente Comunitaria	284
INTEGRACIÓN DEL CONSEJO COMUNAL	285
Conformación de los Organos del Consejo Comunal	285
Elección de sus integrantes	285
Remuneración	286
Requisitos para la elección de voceros y voceras de los comités de trabajo	286
Requisitos para la elección de las y los integrantes de los Organos Económico-Financieros y de Control	286
Deberes de los integrantes de los Consejos Comunales	287
LOS ORGANOS DEL CONSEJO COMUNAL	287
Articulación de los órganos del Consejo Comunal	287
Gastos Administrativos	287
El Organo Decisorio	287
Conformación	288
Atribuciones	288
LOS ORGANOS OPERATIVOS	289
El Organo Ejecutivo	289
Conformación	289
Funciones del Órgano Ejecutivo	290
El Organo Económico- Financiero	291
Integrantes	292
El Banco Comunal	292
Figura Jurídica del Banco	292
Excepción Jurídica	292
Los Socios del Banco Comunal	292
Funciones del Banco Comunal	292
El Organo de Control	293
Integrantes	293
Funciones de la Unidad de Contraloría Social	294
EL REGISTRO DE LOS CONSEJOS COMUNALES	294

LAS COMISIONES PRESIDENCIALES DEL PODER POPULAR	294
La Comisión Nacional Presidencial del Poder Popular	295
La Comisión Regional Presidencial del Poder Popular	295
La Comisión Local Presidencial del Poder Popular	295
LA COMISIÓN ESPECIAL DE LA ASAMBLEA NACIONAL	296
RECURSOS FINANCIEROS PARA A LOS CONSEJOS COMUNALES	296
El manejo de los recursos	296
La responsabilidad en la administración de los recursos	297
EL FONDO NACIONAL DE LOS CONSEJOS COMUNALES	297
Su objeto	297
ABREVIATURAS	299
BIBLIOGRAFIA	301